

主编 郭培章

中国城市 可持续发展 研究

ZHONGGUO CHENGSHI
KECHIXUFAZHAN
YANJIU



经济科学出版社

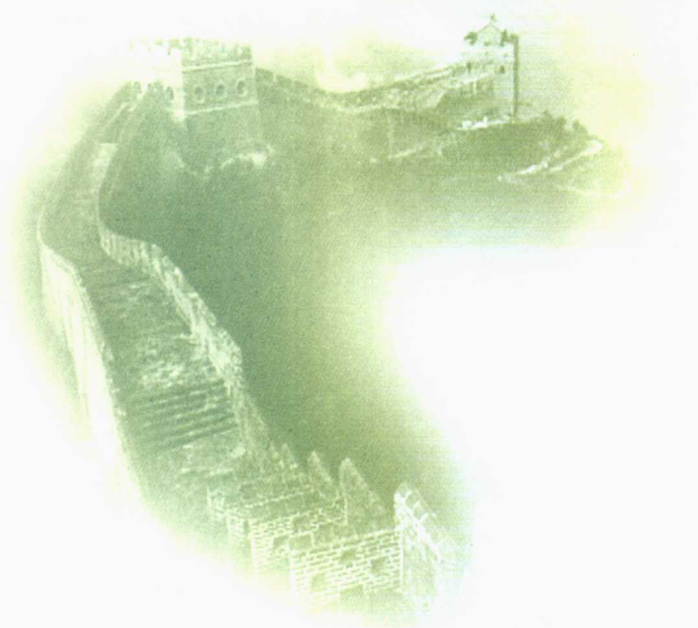
主编

郭培章

副主编

孙广宣 孙 桢 马晓民

中国城市 可持续发展 研究



经济科学出版社

11/11

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市可持续发展研究 / 郭培章主编. —北京: 经济科学出版社, 2004. 4

ISBN 7 - 5058 - 4087 - 8

I. 中… II. 郭… III. 城市 - 可持续发展 - 研究
—中国 IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 026092 号

责任编辑: 闫建平

责任校对: 董蔚挺

版式设计: 代小卫

技术编辑: 董永亭

中国城市可持续发展研究

主 编 郭培章

副主编 孙广宣 孙 桢 马晓民

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100036

总编室电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京天宇星印刷厂印刷

河北三河三佳装订厂装订

880 × 1238 16 开 30 印张 900000 字

2004 年 4 月第一版 2004 年 4 月第一次印刷

印数: 0001—2500 册

ISBN 7 - 5058 - 4087 - 8 / F · 3378 定价: 76.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

编委会成员名单

主 编：郭培章

副 主 编：孙广宣 孙 楨 马晓民

编委会成员（按姓氏笔画排序）：

马忠玉	于 萌	王文献	王亚飞	王西琴	邓 武	申 兵	叶 波
史育龙	李 廷	李 征	伍天民	李日成	刘亚平	李绍清	刘京慧
朱珍华	李柏楼	牟晓杰	李蜀庆	刘瀛韬	邵天一	邵世煌	邵 晖
邵志清	宋佳珉	宋柳位	肖志刚	杨荫凯	张神勇	张圆江	陈敬全
张 怡	陈德敏	庞 军	周启梁	林 勇	郑拴虎	易鹏飞	胡为工
赵永革	郭荆兰	蒋洪强	曾艳阳	夏 成	顾庆良	徐 滔	秦 鹏
徐 燕	黄丽雅	黄微波	褚云茂	董 迎	彭顺喜	谢 斐	靳 敏

咨询专家（按姓氏笔画排序）：

孙久文 孟晓晨 杜 平 陈 田 张 兵 周宏春 林家彬 徐国弟

前 言

城镇化战略是国家发展战略的重要组成部分，可持续发展是指导我国现代化建设的科学发展观的核心内容，由此可见研究城市可持续发展问题，对促进两大战略统筹协调具有重要的意义。自1994年《中国21世纪议程》颁布10年来，可持续发展在我国经历了一个由理论到战略、由规划到行动的过程，到现在积累了不少的经验，同时也发现了更多的问题，遇到了新的挑战，到了认识再深化的时候。这就是继《中国工业可持续发展研究》之后，国家发展和改革委员会地区经济司又安排《中国城市可持续发展研究》的目的。

相比“城镇化”而言，“城市可持续发展”带我们进入一个更宽广的领域，而且即使对待同样一个问题，也必须从更多的视角来观察：城市的发展不再仅从社会经济的需要出发，还要顾及到资源和环境容量；光有城镇化率这样的规模发展还不够，还要优化城市的结构和功能，以及保持文化传统，激发城市活力；城市发展还要对社会问题给予更多关注，要对更大区域和国家的可持续发展负起责任。

研究城市可持续发展，我们没有站在城市发展的局外人的立场上，而是努力地钻到“围城”中去，对问题逐一研究，再走出“围城”来，从可持续发展的角度提出看法和意见。综合报告所研究的问题，第一是城市发展中空间的方面，即规模、形态和区域关系，列为第2、3章；第二是城市发展中人的方面，即经济、社会（主要论及城市贫困问题）、文化，列为第4、5、6章；第三是城市发展中物的方面，即资源、能源、环境、灾害、基础设施，列为第7~11章；第四是城市发展中管理的方面，即能力建设和政府治理，列为第12章。正像没有两片树叶完全相同一样，城市可持续发展也是丰富多彩的。北京、上海、重庆、长沙的案例研究，为进一步探究城市可持续发展提供了不同的参照。

《中国城市可持续发展研究》项目由国家发展和改革委员会地区经济司设立，分为案例研究和综合研究两部分。北京、上海、重庆、长沙案例研究分别由北京市经济与社会发展研究所、东华大学、重庆大学、湖南省发展和改革委员会和湖南省经济研究信息中心完成；综合研究由国家发展和改革委员会地区经济司及国土开发与地区经济研究所、中国人民大学环境学院共同完成。在项目研究成果的基础上，加工形成了本书的综合篇和案例篇。国家发展和改革委员会地区经济司司长郭培章同志领导了此项研究工作，并同孙广宣、孙桢、马晓民等同志对综合篇进行了统篇。此外，周宏春同志对综合篇中的部分章节进行了修改，徐国弟同志对综合篇和案例篇进行了校核。参与此项研究工作的人员总计 60 人。

城市问题的研究源远流长，城市可持续发展研究则相对较新，且领域跨度大，可资借鉴的综合材料十分有限。但是出于全面推进可持续发展战略的需要，对城市可持续发展这样一个至关重要的问题，我们还是不辍其责，组织开展了这项研究，并同大家分享这项成果。如果能够起到抛砖引玉的作用，引起更多的共鸣和关注，或者对实际工作有所借鉴，实在是编者最大的期望。由于水平有限、时间仓促，本书难免疏漏，恳请读者给予指正。

编 者

二〇〇四年三月

目 录

第一部分 综合篇

第一章 导论 (3)

 第一节 城市可持续发展的概念 (3)

 一、城市可持续发展概念提出的背景 (3)

 二、城市可持续发展的概念 (4)

 三、城市可持续发展的定位 (4)

 第二节 城市可持续发展研究综述 (4)

 一、城市可持续发展的研究内容和相关理论 (5)

 二、城市可持续发展评价指标体系研究 (9)

 第三节 中国城市可持续发展面临的挑战 (11)

 一、城市化水平滞后于经济发展，城市产业结构亟待升级 (12)

 二、城市资源短缺与浪费叠加，环境恶化状况不容乐观 (13)

 三、城市人口老龄化、就业与城市贫困带来的各种挑战 (15)

第二章 城市合理规模与城市形态结构 (18)

 第一节 国内外城市规模的理论研究 (18)

 一、关于城市最佳规模（合理规模） (18)

 二、关于城市有效规模 (20)

 三、我国学者的研究成果 (20)

 第二节 我国城市的人口规模 (21)

 一、我国城市规模方针及其演变 (21)

 二、对城市规模政策的再认识 (22)

 第三节 我国城市的用地规模 (23)

 一、我国城市用地规模的现状特点 (23)

二、我国城市用地规模的发展演变·····	(24)
三、我国现行城市用地标准及其局限·····	(25)
第四节 城市用地的合理形态与布局结构·····	(26)
一、城市发展与空间形态、布局结构·····	(26)
二、对城市合理空间形态和布局结构的探索·····	(28)
三、我国城市形态和空间结构的演变·····	(30)
四、与城市规模相适应的城市空间形态和结构·····	(32)
第五节 环境容量与城市可持续发展规模·····	(34)
一、以适度环境容量为基础确定城市规模·····	(35)
二、城市人口的可持续发展·····	(36)
三、城市土地的可持续利用·····	(37)
第三章 城市与区域协调发展·····	(41)
第一节 理论基础与背景·····	(41)
一、相关理论基础·····	(41)
二、城市与区域关系的宏观背景·····	(42)
第二节 中国城市与区域协调发展中的突出矛盾·····	(44)
一、城市与乡村地区的利益冲突·····	(44)
二、城市密集地区中的无序竞争·····	(46)
第三节 我国城市与区域协调发展存在问题的深层次原因·····	(47)
一、户籍制度、社会保障及土地制度·····	(48)
二、城市行政管理体制·····	(48)
三、财政体制·····	(49)
第四节 统筹中国城市与区域协调发展的对策·····	(50)
一、国外发达国家都市区管理的实践与评价·····	(50)
二、中国加强城市管理和区域管理的实践与对策·····	(52)
第四章 城市贫困·····	(56)
第一节 中国的城市贫困问题·····	(56)
一、什么是城市贫困·····	(56)
二、中国城市贫困的现状·····	(57)
三、中国城市贫困的特征·····	(59)
四、我国实施城市反贫困政策所取得的成绩·····	(61)
第二节 中国城市贫困问题的成因·····	(62)
一、就业机会不足·····	(62)
二、收入差距拉大·····	(63)
三、社会保障制度不健全·····	(64)
第三节 城市贫困问题的应对措施·····	(65)
一、加大失业保障工作力度·····	(66)
二、调整收入分配格局·····	(67)
三、完善城市社会保障制度·····	(68)
四、城市规划与基础设施建设应更加有利于贫困人口的发展·····	(71)

第五章 城市经济	(72)
第一节 我国城市经济发展的历史、现状与问题	(72)
一、我国城市经济发展的历史	(72)
二、我国城市经济发展的现状	(73)
三、我国城市经济存在的问题	(76)
第二节 我国不同类型城市产业结构的调整	(77)
一、产业结构演进的一般规律	(77)
二、我国城市产业结构调整的必要性的	(77)
三、我国不同类型城市产业结构的调整方向	(78)
第三节 我国资源型城市产业的转型	(81)
一、资源型城市的定义	(81)
二、我国资源型城市存在的问题	(82)
三、我国资源型城市的产业转型战略	(83)
四、资源型城市产业转型应注意的问题	(84)
第四节 经济全球化背景下城市经济结构的发展趋势	(86)
一、经济全球化背景下城市经济结构的发展趋势	(86)
二、经济全球化背景下我国城市经济结构调整的对策	(89)
第六章 城市文化	(91)
第一节 我国城市历史文化遗产及其保护	(91)
一、保护城市历史文化遗产的意义	(91)
二、国外城市历史文化遗产保护	(91)
三、我国城市历史文化遗产分类	(92)
四、我国城市历史文化遗产的保护体系	(93)
五、我国城市历史文化遗产保护层次和方法	(94)
六、当前城市历史文化遗产保护中存在的问题	(97)
七、我国历史文化遗产保护与发展的辩证关系	(98)
第二节 我国城市特色和风貌的创造	(100)
一、创造城市特色风貌的重要性	(100)
二、我国城市特色与风貌保护和创造的原则	(101)
三、我国城市特色风貌创造的手段和方法	(101)
第三节 我国城市文化的发扬与光大	(104)
一、提高市民综合文明素质	(105)
二、创造城市现代文明形象	(105)
三、加强城市环境建设	(106)
四、加强城市文化管理	(107)
五、打造城市文明行业和窗口	(107)
六、提高城市文化品位, 塑造城市文化精神, 增强城市文化竞争力	(108)
第七章 城市水安全	(109)
第一节 城市水安全与水资源可持续利用面临的挑战	(109)
一、我国城市水资源利用状况	(109)
二、中国城市水安全问题	(110)

第二节 城市可持续发展的水安全目标	(114)
一、城市水安全的总体目标	(114)
二、城市水安全的基本任务	(115)
第三节 城市水安全建设的技术途径	(116)
一、我国城市水资源利用管理战略的演进	(116)
二、城市水安全建设的技术路线	(117)
第四节 城市水安全的管理对策	(122)
一、建立城市水务统筹管理体制	(122)
二、完善城市水法体系	(123)
三、健全城市水管理市场	(124)
四、制定城市水资源利用规划	(126)
五、实施城市科技兴水战略	(126)
六、保障城市生态环境需水	(126)
七、树立新的水资源消费观	(127)
第八章 城市交通	(128)
第一节 中国城市交通的发展	(128)
一、城市道路基础设施	(128)
二、城市交通工具	(129)
第二节 中国城市交通发展问题分析	(132)
一、道路拥堵	(132)
二、高密度的土地占用	(133)
三、环境污染	(134)
四、交通投资体制缺陷	(134)
五、道路交通事故	(134)
第三节 中国城市交通可持续发展的政策取向	(135)
一、可持续城市交通的目标	(135)
二、战略性政策取向	(137)
三、行动措施建议	(139)
第九章 城市能源	(142)
第一节 城市能源与城市可持续发展的关系	(142)
一、能源是城市经济社会发展的基本支撑条件	(142)
二、良好的城市环境需要能源的洁净利用	(143)
第二节 城市能源利用现状与前瞻	(144)
一、我国能源生产和消费结构	(144)
二、城市能源生产、消费现状与特征	(147)
三、城市能源利用方式	(149)
四、未来城市能源供需矛盾与前瞻	(151)
第三节 城市能源价格与改革	(152)
一、煤炭价格及其演化	(153)
二、石油及油品价格	(153)
三、天然气	(154)
四、电价	(155)

第四节 城市能源利用的主要问题	(156)
一、能源安全问题	(156)
二、城市能源环境	(157)
三、城市能源效率问题	(158)
四、其他问题	(159)
第五节 城市能源可持续发展目标与对策	(160)
一、城市能源可持续发展的总体思路	(160)
二、城市能源可持续发展的目标	(160)
三、优化城市能源利用的对策措施	(161)
第十章 城市环境	(164)
第一节 我国城市大气污染与治理	(164)
一、我国城市大气污染的现状与特点	(164)
二、我国城市大气污染的危害	(167)
三、我国城市大气污染严重的主要原因	(168)
四、国外城市防治大气污染的先进经验	(170)
五、我国城市大气污染综合防治措施	(172)
第二节 我国城市固体废弃物管理	(175)
一、中国城市固体废弃物的现状	(176)
二、城市固体废弃物的危害	(178)
三、城市固体废弃物的处理处置现状与问题	(179)
四、城市固体废弃物减量化、资源化与无害化的途径	(181)
五、中国城市固体废弃物控制对策分析	(183)
第十一章 城市防灾减灾	(186)
第一节 城市灾害对城市持续发展的威胁	(186)
一、我国城市灾害的种类	(186)
二、我国城市灾害的特点	(188)
第二节 我国城市防灾减灾工作的成绩与问题	(190)
一、我国城市防灾减灾的成绩	(190)
二、我国城市防灾减灾工作面临的问题	(191)
第三节 我国城市减灾工作的方针、目标及政策措施	(194)
一、我国城市减灾工作的指导方针	(194)
二、我国城市减灾工作的主要目标	(194)
三、提高我国城市减灾能力的基本策略	(195)
第十二章 全面推进城市可持续发展	(204)
第一节 中国城市可持续发展的支撑条件	(204)
一、城市可持续发展的重要性	(204)
二、中国城市可持续发展的支撑条件分析	(205)
第二节 城市可持续发展能力建设	(208)
一、城市发展能力建设	(208)
二、城市承载能力建设	(211)
三、城市保障能力建设	(213)

四、城市运转能力建设	(215)
第三节 加强城市可持续发展能力建设的对策措施	(217)
一、以制度创新大力推进城市可持续发展	(217)
二、城市政府在推进可持续发展中的角色定位	(219)
三、发挥社区在城市可持续发展中的作用	(221)

第二部分 城市篇

北京市可持续发展研究

第一章 北京市可持续发展的特点和基础条件	(227)
一、首都功能决定了北京市实现可持续发展的重要性	(227)
二、市情背景决定了北京推进可持续发展的艰巨性	(227)
三、发展阶段决定了北京市实施可持续发展战略的紧迫性	(228)
四、城市快速发展为北京推进可持续发展提供了强有力的支撑	(229)
五、宝贵的实践经验为创新北京市可持续发展局面奠定了良好的基础	(230)
第二章 加速北京市可持续发展进程的历史机遇	(232)
一、加入 WTO 极大地促进了北京市经济与社会发展	(232)
二、2008 年奥运会为北京城市发展注入了强大的活力和动力	(233)
第三章 制约北京市可持续发展的重点问题分析	(235)
一、区域经济合作亟待加强，区域一体化进程缓慢	(235)
二、城市化发展失衡，郊区城市化落后于工业化	(235)
三、城市交通、灾害应急以及废物处理等基础设施承载能力不强	(236)
四、经济发展中工业结构性矛盾突出，振兴现代制造业压力巨大， 第三产业总量依然不足	(238)
五、社会变革中出现的就业、收入以及人口问题更加复杂	(241)
六、水资源严重短缺构成制约北京城市发展的最短边，大气污染和 风沙威胁依然存在，农业污染问题日显	(245)
七、历史文化名城的底蕴正被现代文明一步步蚕食	(248)
第四章 二十一世纪初北京市可持续发展的基本思路	(252)
一、继续坚持“优先发展”的原则，增强经济总量，不断提高发展水平	(252)
二、提高城市建设规划的前瞻性和科学性	(252)
三、将优化发展环境作为今后几年政府工作重点落到实处	(253)
四、坚持科技创新和制度创新	(253)
五、坚持资源集约经营，注重提高城市资源环境的承载能力	(253)
六、强化首都强势要素的辐射功能，促进区域经济的共同繁荣	(254)
七、充分利用奥运机遇，不断提升首都城市可持续发展能力	(254)
第五章 促进北京市可持续发展的政策建议	(255)
一、加强环渤海区域经济合作，重点促进京津冀区域经济协调发展	(255)

二、推进郊区城市化, 加快城乡一体化进程	(255)
三、加快投融资体制改革, 完善城市基础设施, 重点提高城市交通综合承载能力	(256)
四、加快振兴现代制造业, 全面提升首都综合经济实力	(258)
五、不断提高第三产业总量, 加快解决结构性问题和矛盾	(258)
六、优化人口布局结构, 强化人口管理与服务, 不断完善社会保障体系, 促进社会公平	(259)
七、加强政府引导, 拓宽就业渠道, 统筹解决劳动力就业、再就业以及 农村转移劳动力的就业问题	(260)
八、继续加快改善城市生态环境, 重点促进水资源可持续经营	(260)
九、促进现代化国际化大都市与古都风貌的完美结合	(262)
第六章 实施北京市可持续发展的保障措施	(264)
一、加快提升综合执政水平	(264)
二、加强领导组织机构建设	(265)
三、健全地方法律规章	(265)
四、动员社会各方面力量积极参与和投入	(265)
五、促进科技工作不断创新	(266)
六、全面提升城市信息化应用水平	(266)
主要参考文献	(267)

上海市可持续发展研究

第一章 上海建设现代化国际大都市的可持续发展战略分析	(273)
第一节 可持续发展是上海建设现代化国际大都市的必然选择	(273)
一、建设现代化国际大都市要求上海实施可持续发展战略	(273)
二、带动中国全面进入小康社会, 必须探索出城市可持续发展的创新之路	(275)
三、提高上海的综合竞争力, 需要提高上海的可持续发展能力	(275)
第二节 上海实施可持续发展战略的机遇和挑战	(276)
一、上海实施可持续发展战略的机遇	(276)
二、21 世纪上海可持续发展面临的严峻挑战	(277)
第三节 上海城市可持续发展的基本思路	(283)
一、上海城市可持续发展的历史方位与基本目标	(283)
二、上海城市可持续发展要做到“三个高、三个平衡、三个同步”	(284)
三、上海可持续发展的战略重点	(286)
第四节 上海可持续发展战略的实施途径	(287)
一、经济建设领域	(287)
二、生态环境建设领域	(288)
三、社会发展领域	(289)
第二章 上海城市资源利用与可持续发展	(290)
第一节 上海城市空间资源利用与可持续发展	(290)
一、上海空间资源的基本状况	(290)

二、城市承载力和空间资源与环境的可持续发展	(291)
三、上海城市空间资源最优化利用与城市可持续发展	(293)
第二节 上海水资源利用与可持续发展	(295)
一、上海水资源的基本状况	(295)
二、上海水域与水资源的开发研究	(295)
三、水资源的利用与可持续发展	(296)
第三节 上海能源资源利用与可持续发展	(297)
一、上海能源利用结构的现状	(297)
二、能源可持续发展的目标与对策	(299)
第三章 上海城市建设与可持续发展	(301)
第一节 上海城市生态环境的建设	(301)
一、上海生态环境基本状况	(301)
二、上海生态环境问题分析	(303)
三、上海城市生态环境建设来支撑可持续发展的思路	(304)
四、上海城市生态环境的综合治理与城市临界调控准则	(306)
五、上海市生态环境发展规划和发展远景	(308)
第二节 上海城市可持续发展的交通建设	(308)
一、上海城市交通的发展基本状况	(308)
二、基于可持续发展的上海城市交通问题分析	(309)
三、上海城市可持续发展的交通建设策略	(310)
第三节 上海城市信息化建设	(314)
一、上海的信息化建设基本状况	(314)
二、上海信息化的能力分析	(315)
三、上海城市信息化发展的策略	(316)
第四章 上海城市服务海派文化与可持续发展	(319)
第一节 上海经济和海派文化能力现状与问题分析	(319)
一、上海综合经济社会能力发展现状	(319)
二、上海经济与文化可持续发展中的问题	(322)
第二节 上海城市服务业与可持续发展	(324)
一、上海服务业的基本状况	(324)
二、服务业在上海经济可持续发展中面临的问题	(325)
三、面对可持续发展的上海服务业发展策略	(327)
第三节 上海金融业与可持续发展	(328)
一、金融业在经济可持续发展中的作用及上海金融业发展现状	(328)
二、上海金融业在可持续发展中面临的问题	(329)
三、上海金融业对提高经济可持续发展能力的措施	(330)
第四节 面对可持续发展的上海海派文化	(332)
一、海派文化及其可持续发展所面临的具体问题	(332)
二、面对可持续发展振兴海派文化的基本思路	(334)
第五章 世博会——上海可持续发展的加速器	(340)
第一节 世博会加速提升上海可持续发展能力	(340)

一、世博会进一步提高上海与周边城市展览业和旅游业发展的协调性	(340)
二、世博会加速上海城市的可持续发展能力	(341)
三、世博会加速上海经济社会的信息化建设	(342)
四、世博会进一步提高上海物流业的可持续发展能力	(342)
五、世博会将为上海提供更多的就业机会	(342)
六、世博会将进一步提高上海的生态环境的可持续发展能力	(343)
第二节 世博会对上海可持续发展的影响及负面效应分析	(343)
一、世博会对上海可持续发展的宏观影响	(343)
二、世博会对上海城市可持续发展负面影响的分析	(344)
第三节 世博会促进上海大城市带的形成和发展	(346)
一、世博会提升上海可持续发展能力, 促进上海的大城市带建设	(346)
二、大城市带的建设是上海实施可持续发展的必然选择	(347)
三、大城市带是上海通向现代化国际大都市的关键平台	(348)

重庆市可持续发展研究

第一章 重庆市情与可持续发展的障碍分析研究	(353)
一、重庆市情	(353)
二、重庆市经济发展现状与可持续发展障碍评析	(357)
三、城镇建设现状与障碍评析	(362)
四、社会发展现状与障碍评析	(365)
五、资源环境现状与障碍评析	(370)
第二章 重庆市可持续发展评价研究	(377)
一、可持续发展指标体系遵循的原则和权重的确定	(377)
二、重庆市可持续发展的动态评价	(377)
三、按真实储蓄理论评价重庆市的可持续发展	(382)
四、基本结论	(386)
第三章 重庆市可持续发展目标与战略研究	(388)
一、重庆市可持续发展总体目标设想	(388)
二、重庆市 2010 年前可持续发展具体目标设想	(388)
三、重庆市可持续发展战略研究	(391)
第四章 重庆市可持续发展行动研究	(398)
一、调整产业结构	(398)
二、发展循环经济	(400)
三、建立数字城市	(401)
四、建立可持续发展能源保障体系	(403)
五、建立可持续发展的交通运输体系	(405)
六、改善可持续发展资源环境条件	(409)
七、建立可持续的社会安全机制	(414)
八、建立完善的城镇体系, 积极推进城镇化	(417)

第五章 重庆市可持续发展的战略措施研究	(420)
一、构筑可持续发展的决策支撑体系	(420)
二、改善可持续发展的投融资政策和环境	(421)
三、构建可持续发展的科技支撑系统	(422)
四、加强可持续发展的国内外交流与合作	(423)
五、营造可持续发展的公众参与环境	(424)
六、建设和完善可持续发展的法律法规体系	(425)

长沙市可持续发展研究

第一章 长沙可持续发展现实分析	(429)
一、城市发展历史悠久	(429)
二、区位条件相对优越	(429)
三、自然资源相对丰富	(430)
四、人居环境相对和谐	(430)
五、区域经济实力增强	(432)
六、社会发展渐趋协调	(433)
第二章 长沙可持续发展的优势及制约因素分析	(436)
一、长沙可持续发展面临的机遇	(436)
二、长沙可持续发展的优势	(436)
三、长沙可持续发展的制约因素	(438)
第三章 长沙可持续发展战略选择	(444)
一、可持续发展是长沙未来发展的必然选择	(444)
二、长沙可持续发展的总体目标构想	(445)
三、长沙可持续发展重点	(446)
第四章 长株潭城市群可持续发展	(452)
一、长株潭城市群发展的必要性和可行性	(452)
二、长株潭城市群发展的思路	(454)
三、长株潭城市群发展的重点	(456)
第五章 长沙市可持续发展的保障措施	(458)
一、思想保障：加强宣传教育，树立可持续发展观念	(458)
二、规划保障：增强长沙市可持续发展的规划和评估	(458)
三、法制保障：建立健全长沙市可持续发展的职能机构和法律体系	(459)
四、行政保障：转变政府职能，加强协调和宏观调控	(459)
五、政策保障：建立可持续发展的有效运行机制	(460)
六、资金保障：建立可持续发展的投资机制	(460)
七、技术保障：完善可持续发展的科技保障机制	(460)

第一部分 综合篇
