

北方卷

专家论 天然林保护工程

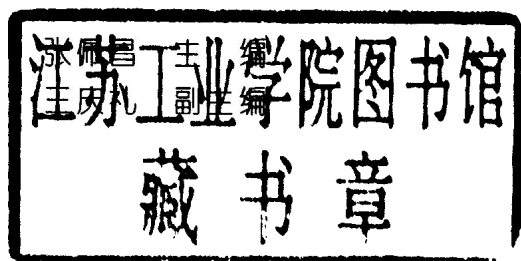
张佩昌 主编 王庆礼 副主编



中国林业出版社

专家论天然林保护工程

(北方卷)



中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

专家论天然林保护工程. 北方卷/张佩昌主编. —北京:中国林业出版社, 2000. 5

ISBN 7-5038-1617-1

I. 专… II. 张… III. ①天然林-森林保护-中国-华北地区②天然林-森林保护-中国-东北地区③天然林-森林保护-中国-西北地区 IV. S76

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 07496 号

专家论天然林保护工程(北方卷)

张佩昌主编

出版 中国林业出版社(北京市西城区刘海胡同 7 号)

邮编 100009

印刷 北京市地质印刷厂

发行 新华书店北京发行所

版次 2000 年 5 月第 1 版 2000 年 5 月第 1 次印刷

开本 850mm×1168mm 1/32 印张:15.375

字数 400 千字

印数 1~1500 册

定价 28.00 元

主 编 张佩昌

副主编 王庆礼

编 委 (按姓氏笔画为序)

王庆礼 代力民 刘永敏 闫光锋 孙铁珩

李岩泉 张佩昌 张周忙 宋长义 杨跃先

郝占庆 姬兰柱 满益群

前 言

人类防止水灾和旱灾的两大重要举措是“工程防治”和“生物防治”。简单地说，“工程防治”是筑坝，开渠引水；“生物防治”是扩大绿地面积，提高植被——森林的水资源涵养能力。两者防治的目的是一致的，但可持续的效果却不同。“工程防治”在某种程度上可以说是“过程防治”，而“生物防治”是“根本防治”。1998年“洪灾”过后，国家在加大建筑修渠工程力度的同时，提出了实施天然林保护工程，从根本上解决我国水灾和旱灾给国家和人民带来巨大损失的问题。

天然林保护工程是国家实施“生物防治”的重要措施之一。它包括：保护天然林，减少天然林采伐量，和职工转产等一系列问题。通过天然林保护工程实施促进地区领导和职工转变观念，从原来的以木材生产为主的作业方式转移到少砍木材甚至不砍木材——营造林作业模式上来；提高认识，发扬牺牲个体、顾全大局的精神，作好组织宣传工作；落实实施天然林保护工程的任务和计划，坚持森林可持续经营发展方针，以林业分工论—分类经营作为实施指南，使天然林保护工程实施落到实处。1999年4月15~17日，国家林业局天然林保护工程管理中心、中国林学会和中国科学院沈阳应用生态研究所组织专家学者围绕着天然林保护与利用、植被恢复、天然林保护和林区经济发展、科技支撑等问题进行讨论，各抒己见，期望能为我国顺利实施天然林保护工程奠定理论基础和提供技术支撑。

· 2 · 前 言

会议组织者在研讨会后，总结整理有关材料，编写出版《专家论天然林保护工程》（北方卷）一书是十分有益的。希望此书的出版能够为加快我国天然林保护工程的实施进程做出贡献。

编 者

2000. 5

目 录

前言

天然林保护工程综述

- 在中国北方天然林保护学术研讨会上的讲话 李育才 (1)
- 试论天然林保护工程的必要性 张佩昌 (11)
- 伟大的决策 历史的转折——谈中国天然林保护工程
..... 朱俊凤 (27)

天然林保护基础理论

- 生态价位及其在天然林保护工程中的应用
..... 姜凤岐 曾德慧 杜晓军 (45)
- 略论森林的效益估价 王庆礼 (55)
- 近天然可持续森林经营的理论与技术 陈存根 (63)
- 天然林保护工程的理论基础 王凤友 杨 修 吴榜华 (86)
- 中国主要森林生态系统服务价值的评估及其在可持续发展中
的作用 蒋延玲 周广胜 (121)
- 生态系统管理与天然林保护
..... 代力民 刘兴双 郝占庆 邓红兵 杨丽韞 (124)
- 对编制天然林保护工程方案应遵循的准则与资源保护基本技
术的探讨 王忠笑 (137)

RA 95/07

倒木在天然林维持中的重要作用

..... 杨丽韞 代力民 郝占庆 (145)

中国北方沙地天然林的保护生态学基本理论及其应用

..... 邹春静 徐文铎 (154)

生态学理论在天然红松林保护中的作用

..... 刘兴双 代力民 管志鹏 (168)

科学实施天然林保护工程的问题

实施科教兴林, 建立天然林资源保护工程科技支撑体系

..... 张佩昌 (179)

天然林资源保护工程信息监测网络初探 ... 刘永敏 李清林 (187)

天然林保护工程中应重视的几个问题 李景文 葛剑平 (195)

论我国天然林保护的技术措施及其基本原理 罗菊春 (203)

天然林保护工程一项重大决策 周晓峰 (211)

对我国天然林保护工程的认识 王伟英 (223)

世纪之交论国有林区天然林保护工程——学习邓小平理论

的体会 吴榜华 艾文武 刘东林 林宝山 (230)

东北、内蒙古国有林区发展现状与趋势 ... 朱春全 张佩昌 (241)

一般生态公益林生态采伐研究 赵秀海 (253)

阔叶红松林的保护与恢复 徐振邦 代力民 代洪才 (259)

天然林保护与东北地区水患治理方略

..... 裴铁凡 (275)

天然林保护与生物多样性保育

..... 郝占庆 代力民 王庆礼 黄乃伟 董世杰 (294)

天然林保护理论与实践

积极保护国有天然林资源 大力推进国有林区战略性调整

——对国有林区实施天然林保护工程的思考与建议

.....	张佩昌 杨时民 (302)
黑龙江省实施天然林保护工程值得认真研究的几个问题	
.....	金铁山 (312)
东北内蒙古林区天然林保护工程实施中存在的问题及对策	
.....	满益群 傅丽文 (317)
从大兴安岭的实践看天然林保护工程的管理工作	
.....	刘永红 于合军 姬 金 张广有 (324)
挽救阔叶红松林: 最后一线希望	
.....	邵国凡 代力民 赵 光 王绍先 (333)
实施天然林保护工程是生态建设的重要任务——辽宁省	
天然林对生态环境建设的影响	陈天民 (342)
秦岭天然林可持续经营技术对策	
.....	陈存根 雷瑞德 刘建军 (355)
保护天然林的方向性对策——提倡木本农业	
.....	王永吉 李景富 崔 玲 (365)
黑龙江林业实施可持续发展的战略构想和对策	
.....	师伟杰 邵树云 (371)
搞好天然林保护工程 再创黑龙江森工辉煌——关于天然林	
保护工程几个问题的探讨	邵树云 姜春芳 (379)
保护天然林资源 实现可持续发展	张振华 (390)
长白山区天然林保护战略构想 ...	王庆礼 代力民 郝占庆 (400)
中国北方沙地天然林的基本特征及其保护对策	
.....	徐文铎 邹春静 (406)
长白山自然保护区及周边地区生态旅游与天然林保护	
.....	王宪礼 郝占庆 肖笃宁 (419)
对穆稜林业局实施天然林保护工程的研究与探索 ...	岳宝昌 (427)
对实施天然林保护工程的浅见	黄室君 (438)
吉林长白山国家级自然保护区原始天然林保护设想	
.....	王绍先 刘海良 艾文武 (449)

实施天然林保护工程 保护好松花江三湖水源	
.....	白学唯 符洪宇 (457)
天然林保护工程与东北林业	
.....	郝占庆 邓红兵 代力民 王庆礼 董世杰 董乃伟 (463)
中国北方天然林保护学术研讨会综述	刘永敏 (475)

天然林保护工程综述

在中国北方天然林保护 学术研讨会上的讲话

李育才

(国家林业局 北京 100714)

各位专家、各位代表：

今天有机会和中国科学院的专家、林业系统的专家和基层的同志在一起共同研究探讨有关天然林保护工程方面的问题，我感到非常高兴，这项工作有价值。因为天然林保护工程是一项宏伟的社会系统工程。昨天各位专家和同志们已经研讨了一天，报告的质量还是非常高的，大家就天然林保护工程的科学性、它在我国国民经济和社会发展当中的作用，以及如何科学实施，在实施中还需要注意和解决哪些问题等等，高屋建瓴地发表了各自的意见，这些意见我们都将认真的进行研究和学习，把各位专家和有实践经验同志们的意见，好的思路、建议接纳进来。天然林保护工程自 1997 年提出来之后，经过 2 年多来的调查研究和论证，总体来看已经有了一个中国天然林保护工程的实施方案。这个实施方案，国务院副总理温家宝同志在今年的 2 月 27 日基本上认可了。在这个基础上，国务院总理办公会议还要就实施方案再作进一步的确认。我们于 1998 年已经

在重点地区启动天然林保护工程，有望 1999 年在我们国家 960 万平方公里的土地上全面实施这一项伟大的社会系统工程——天然林保护工程。这个工程不但对中国有深远的影响，而且在世界上也得到了广泛的赞誉和支持。作为我们中国林业的科技工作者，济济一堂，就东北内蒙古地区，研究探讨实施天然林保护工程的问题，我觉得很有特色，因为这一带都是国有林区，是工程实施的难点和重点，并且对中国的生态环境和资源起着决定性的作用，大家研究这方面的问题，我觉得很有价值。昨天大家在研讨当中我听说有几位同志的发言博得了与会同志的共鸣和认可。这说明我们的专家教授，还有实践经验的同志，对于这一地域的天然林保护工程的实施，一方面有一个比较深刻系统的了解；另一方面就这一地域实施天然林保护工程能够提出自己的真知灼见，这是非常难能可贵的。我想通过专家们的努力和辛勤劳动，一定能在国家天然林保护工程实施总体方案的指导下，根据这一地域的特点，能够创造性的开展工作，把天然林保护工程实施好，把可持续发展战略实施好。下面我谈两个问题。

一、天然林保护工程实施过程中必须解决好的几个主要问题

实施天然林保护工程有四个目标或者主要工作必须要达到。可以说实施天然林保护工程这四个方面的工作做好了，那么其他方面的工作就迎刃而解。正像毛主席说的主要矛盾解决了，其他次要矛盾也就迎刃而解了。哪四个方面的工作呢？根据我这些年来抓天然林保护工程实施，经过调查研究和向同志们学习，得出来的结论，一是限伐问题；二是林区稳定问题；三是造林问题；四是管理问题。

（一）限伐问题

限伐问题就是资源保护问题，这个要坚定不移的落实好、实施好。就是说天然林资源一定要保护好。顾名思义，天然林保护工程，

就是要保护天然林。大家知道，我们国家自 1989~2000 年，国务院批准了一个各省区乃至全国森林资源采伐的一个限额，这个限额是管到各省区的。实施天然林保护工程主要的一个方面，也是关键，就是天然林要保住。镕基同志和家宝同志一再要求，长江、黄河中上游地区的天然林一定要保护。总体来看，到 2000 年，要基本上达到在现在森林采伐限额的基础上减少一半。任何问题都有一个从量变到质变的过程，就是说根据我们的国力情况和企业承受的能力。江总书记讲过要正确地处理好改革、发展和稳定的关系。发展是目的，改革是手段，稳定是基础，要正确地处理好这三个方面的关系，所以我们作为国家林业主管部门，我们也是遵照这一个基本的思路，去考虑天然林保护工程的实施问题。到 2000 年采伐限额要在原来的基础上（是指国有森工企业这一块）减少一半；从 2000~2005 年要减少原来剩下的一半；到 2010 年达到目的。所以在这一个时期内，要在原来的基础上进一步的限制采伐，该停的停，该减的减，无疑对国有森工企业是雪上加霜。要实现限伐，关键是 120 万职工转产再就业的问题要解决好。120 万职工中，有 48 万退离休职工纳入地方社会统筹；有 40 万职工要转岗就业；剩下的职工要变砍树毁林为造林队伍和管护队伍。大家知道三峡工程移民 100 万，它到 2009 年完成。而这个工程涉及到 120 万职工，有的是安置，有的是转岗就业，有的是变为营林，这是一项宏大的社会系统工程。这方面工作做好了，限伐问题解决了，这是实施天然林保护工程的一个关键。现在看，我们担心的是钱也花了，原始森林也没保住，天然林资源继续在消失，这样就达不到我们的预期目的，所以限伐的问题、保护资源问题这是天然林保护工程一个非常关键的问题，必须解决好。

（二）林区稳定问题

大家知道 1999 年，我们国家大事多，好事多，但是难事也多，这是个辩证的统一。从现在我们掌握的情况来看，刚才我说了 48 万退离休职工要纳入地方社会保险。其余的这些职工要转岗就业，这方面的工作可以说比较难做，要充分估计到这项工作实施过程当

中的风险性。林区一旦有些问题解决不好，就很可能引发出不安定因素，这样就对工程的实施增加了难度。可以说天然林保护工程能不能得以成功，关键是转岗就业，安排富余职工，把这 48 万退离休职工的生活问题、医疗保险问题等解决好。否则的话，就会出现社会的不安定。所以家宝同志提醒，林区稳定是压倒一切的。我给佩昌同志说，把大兴安岭、吉林、内蒙古、黑龙江四大林区领导同志请来，开一个小型座谈会，专门听取他们的意见和建议。这四大林区的问题解决了，我看天然林保护工程就有希望达到预期的目的。现在担心的是，由于地方资金不到位，由于个别问题措施不力，再加上有些人受利益的驱动，还是要继续砍林子，宝贵的天然林资源保不住；担心国有林区职工转移不出去，他们还是要继续吃大木头。所以在实施天然林保护过程当中，林区稳定的问题这是天然林保护工程实施过程中非常关键的问题。否则的话，就实施不下去，或者是达不到预期效果。大家知道，天然林保护工程是党中央国务院交给我们全行业，交给我们新组建国家林业局的一项重大任务，我们必须从全局的利益，动员全行业的积极性，动员全社会的力量，把这一项社会工程实施好。否则我们不好向党中央国务院交待，也不好向全国人民交待。

（三）造林问题

天然林保护工程实施的第三个重要工作就是造林的问题。一方面我们要保住天然林，另一方面根据我们国家的木材供求关系的需要，根据我们国家实施天然林保护工程总体规划，把宜林地有计划的造上林，特别是大力培育商品林。大家知道，现在我们国家进口的纸板、纸浆、纸张和原木锯材、胶合板等等，每年大约需要 50 多亿美元，大约合原木 3800 多万立方米。我们实施天然林保护工程必然会带来木材供需矛盾问题，因为我国天然林资源要保护住，但是突飞猛进的社会主义建设没有减少对木材的需求量。这样就需要我们进口，但是受外汇和国际木材市场的影响，我们不可能大量进口木材。我们国家木材的需要量，差不多是国际市场木材销售量的总

和，就等于我们国家把世界市场上的木材全部买过来，才能满足我们国家社会主义建设对木材的需要，那么全世界木材价格马上就要抬上去。因此，中国木材和林产品完全依靠进口是不现实的。所以我们要大力把营造速生丰产商品林，按照森林分类经营的原则，南方国有集体林区，根据当地光、热、水资源的优势，还是要大量的营造速生丰产商品林，满足我们国内木材的需要。所以实施天然林保护工程，不论南方和北方都要把造林、把宜林地造林作为实施天然林保护工程的一个非常重要的内容。因为这是可持续发展的需要，也是我们国家木材供求矛盾解决的需要，也是增加林业收入、林农收入和地方财政收入的需要，所以这项工作非常重要，这也是天然林保护工程实施过程中一个关键性的问题。

（四）管理问题

实施天然林保护工程从现在看是到 2009 年结束，十几年的时间，一是时间跨度大，二是地域跨度广。现在规划是 12 个省（自治区），下一步有可能要在 18 个省（自治区）全面铺开。整个工程实施下来初步预算是 1763 亿，这是按可比口径计算。要按动态的计算，可能实施下来以后，我估计 2000 亿左右。那么多的资金，对我们来说确实是一个考验。从当前实施情况来看，从当前先期启动的几个省的管理情况来看，天然林保护工程的资金被挪用，搞一些腐败现象，行贿受贿等已经出现端倪，已经在有些地方发生。尽管文件要求的再严，讲的再严格，很难避免有人以身试法，所以在实施天然林保护工程当中，资金管理问题，项目管理问题，这是一个非常重要的问题。在这个问题上，如果现在不提出来或者认识不到，那么我们将要犯历史性的错误。所以实施天然林保护工程，一定要加强资金和项目管理，严格要求。不然的话，我们没有把有限的天然林保护资金用到天然林资源保护上，没有能用到项目建设上，而是被挪用，被挤占，甚至有些人贪污、盗窃、搞腐败，那么我们就要犯历史性的错误。大家知道，四川省綦江虹桥垮塌事件就是因为质量问题，我们天然林保护工程也有个质量问题，这个质量问题实际上

也是管理问题，就是我说的第四个方面的重要内容。

二、关于天然林保护工程中的科技保障

各位专家、代表、同志们，天然林保护工程是党中央、国务院和全国人民高度关注的一项跨世纪的国家重点德政工程，天然林资源的好坏关系到国家整个生态环境的好坏，关系到国家的可持续发展。如何科学地实施好天然林保护工程已成为国家林业局重中之重的工作，这项工作不仅涉及到天然林资源的保护和恢复，而且涉及到林区的改革、发展和稳定，涉及到整个林业的改革和发展，因此我们非常欢迎各位专家为科学实施好这项工程献计献策，为林业的发展提出宝贵的意见和建议。天然林资源保护工程实施的有关情况，国家林业局天然林保护中心的同志已向各位专家作专题介绍，我就不多谈了，我主要谈谈如何依靠科技保障工程的顺利实施。

(一)科学教育在天然林资源保护工程实施中具有举足轻重的地位

在今年2月份召开的全国林业厅局长会议上，大家在总结天然林保护工程实施情况和分析其存在的问题时都指出了准备工作、思想认识、优惠政策、组织领导等四个不到位问题。我认为还有科技手段和科技措施不到位的问题。这次实施的天保工程，是林业部门调整森林经营方向，在保安国土的前提下实现林业可持续发展方面的一次重大改革。因此，这就要求我们要在小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论的指引下，依靠科技和知识更新加快林区的改革和发展，对以索取木材和获得经济收益为目标的传统森林经营思想和技术规程进行改革和调整；在工程管理上也要突破传统的计划经济管理模式，多方汲取国内外管理工程的成功做法，加快现代林业思想的教育和普及。所有这些，都要求我们进行深入的研究和探讨。邓小平同志一直强调科学技术是第一生产力。因此，在工程实施中也必须依赖于科技进步，依靠科学决策与管理，才能将工程

顺利实施好。

就天然林保护工程涵盖的技术上来说，它是面向全国天然林区的一项宏大的生态经济工程，是集环境建设、国土整治和林业发展为一体的一个综合性系统工程。也是一次林业重大改革，在工程建设过程中必然会遇到许许多多的生态、经济和社会问题需要解决，如工程的科学管理与决策、天然林的经营分类与评价、天然林恢复与重建技术、天然林健康状况的监测与评价、天然林中生物多样性保护，优质、速生、高产商品林选择与培育、林区新的经济增长点等问题。所有这些问题，都需要我们依靠科技深入地研究，并在工程中应用。

从林业自身发展的特点看，林业是一个生长周期长、见效慢的行业。前些年，由于经营指导思想的偏差和决策上存在的问题，致使我国天然林面积不断减少，天然林中的原始林已几乎不复存在，留下的大都是受到不同破坏程度的过伐林和天然次生林。天然林数量的骤减，造成天然林区域内乃至其周围地区生态环境日趋恶化，水土流失面积不断扩大，自然灾害频率增加，灾害造成的损失巨大，已严重地危及了我国工农业生产和人民生命财产的安全。然而要使天然林恢复其基本的生态功能，遏制生态环境继续恶化，一方面需要我们在工程实施中加大投入力度、应用高新技术，以最快的速度 and 最好的质量把工程建设搞上去；另一方面也要求我们在组织工程的实施中要审慎决策，避免失误。如果一旦因决策上的失误就会造成很大甚至无法弥补的损失。要做到这一点，就必须充分发挥专家的智囊作用，必须依靠各方面的专家进行深入实际的调查研究，积极提出建设性的意见，为工程实施的各级管理部门做好决策，当好参谋，这样才能保证工程的健康发展。

(二)要以科研院校为依托，建立新的激励机制，鼓励各方面的科技人员积极参与面向工程的科技研究与开发，加速科技成果的推广和应用

今年年初，国家林业局局长王志宝同志在林科院召开的 1999 年