

中共上海市委宣传部 编

编

2003 理论创

10

党的十六大报告在谈到党的领导、人民当家作主和依法治国三者关系时说：“发展社会主义民主政治，党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主

活力问题。改革开放二十感、最具挑战性的是由一整文论话语；本文、解构、语境视野……最近又要加上巴蜀等当代西方的文论话语以中国读者来说，具有极大的“的传统而言异在而陌生的世语言的外壳下我们仍然可以多数年月中，西方文论家在那部研究”，从而使人们通过世界的信息。80年代以后，与作品有关的社会、历史、女性批评、黑人批评、后殖

党的十六大报告指出,“发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机地统一起来。”能否实现这三者之间的有机统一,关系到我们能否顺利实现党的十六大所确立的全面建设小康社会的目标,关系到我们能否促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。因此,我们必须从历史经验和现实需要两方面不断加深对党的领导、人民当家作主和依法治国三者辩证关系的认识,不断增强在实践中把这三者有机统一起来的自觉性。

党的十六大报告在谈到党的领导、人民当家作主和依法治国三者关系时说：“发展社会主义民主政治，党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主

华北水利水电学院图书馆



207312969

C53

Z532

2003

理论创新咨询专家文集

中共上海市委宣传部 编



上海人民出版社

731296

图书在版编目 (CIP) 数据

2003 理论创新咨询专家文集/中共上海市委宣传部编.

—上海: 上海人民出版社, 2003

ISBN 7-208-04934-3

I. 2... II. 中... III. 社会科学-文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 102187 号

责任编辑 汤中仁

虞信棠

封面装帧 邹纪华

2003 理论创新咨询专家文集

中共上海市委宣传部 编

世纪出版集团

上海人民出版社出版、发行

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

新华书店上海发行所经销 上海天马印刷厂印刷

开本 890×1240 1/32 印张 16.25 插页 4 字数 378,000

2003 年 12 月第 1 版 2003 年 12 月第 1 次印刷

印数 1-1,600

ISBN 7-208-04934-3/D·859

定价 30.00 元

序

王仲伟

胡锦涛同志在“七一”重要讲话中指出：“广大理论工作者在理论的研究、宣传和贯彻方面肩负着重要责任。理论研究只有同社会发展的要求、丰富多彩的生活和人民群众的实践紧密结合起来，才能具有强大生命力和影响力，才能实现自身的社会价值。全面建设小康社会的宏伟事业为广大理论工作者施展聪明才智提供了广阔舞台。”我们理论工作者应该遵照党中央的要求，深入研究事关改革开放和现代化建设的重大理论和实际问题，积极进行创造性的理论探索，努力推动马克思主义理论和社会主义现代化建设实践的发展。

世界在变化，我国改革开放和现代化建设在前进，人民群众的伟大实践在发展，我们面临着许多新情况、新问题，迫切要求我们理论工作者以马克思主义的理论勇气，总结实践的新经验，借鉴当代人类文明的有益成果，在理论上不断开拓新视野，作出新概括。为了更好地凝聚上海的理论力量、培养创新骨干、引导研究方向、推进马克思主义理论创新，我们从2001年开始，每年聘任本市社会科学“五路大军”中的一些骨干，组成马克思主义

理论创新专家咨询委员会暨教授讲师团。两年多来,咨询专家已经做了大量的工作。一是为各级领导提供了大量有价值的研究成果,受到重视。在“世博会与上海新一轮发展”大讨论中,多位咨询专家献计献策,有的参加“世博会与上海新一轮发展”A方案专家组讨论和C方案的研究撰写。一些专家分别撰写了《上海法治化的思路 and 对策》、《上海如何融入长江三角洲的建议》、《“世博会与上海新一轮发展”的优势战略选择》等,这些理论成果有很好的反响。二是为本市党政干部作学习十六大精神和“三个代表”重要思想的专题报告四百三十多场。同时,在国家级刊物发表多篇有影响的学习宣传十六大精神和“三个代表”重要思想的理论文章。实践证明,建立马克思主义理论创新专家咨询委员会暨教授讲师团,是推进我市理论创新工作的重要载体,在推进理论创新中发挥了积极的作用。

在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮中,我们上海的广大理论工作者要大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风,努力站在时代前列,更加深入地研究回答我国和上海改革开放和现代化建设中的重大理论和实际问题,不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识,为社会主义“三个文明”建设服务,为党和政府的科学决策服务。

深入研究改革开放和现代化建设中的重大理论和实际问题,要高举邓小平理论伟大旗帜,坚持以“三个代表”重要思想为指导。马克思主义政党的一切理论和奋斗都应致力于实现最广大人民的根本利益,这是马克思主义最鲜明的政治立场,作为党的理论工作者应该坚持这一鲜明的政治立场。这一政治立场要求我们理论工作者以最广大人民的实践为理论创新的源泉,以实现最广大人民的利益为理论创新的目的。“三个代表”重要思想是我们党理论创新的最新理论成果,是同马克思列宁主义、毛

泽东思想和邓小平理论是一脉相承而又与时俱进的科学体系,我们进行理论研究,一定要深入学习领会宣传“三个代表”重要思想,认真研读十六大报告,研读江泽民同志一系列重要著作和讲话。通过学习,在对“三个代表”重要思想的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质和历史地位的认识上达到新的高度,使我们对问题的回答能够体现“三个代表”重要思想的要求。

深入研究改革开放和现代化建设中的重大理论和实际问题,要坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,弘扬理论联系实际的马克思主义学风。坚持一切从实际出发,理论联系实际,实事求是,在实践中检验和发展真理,是马克思主义最重要的理论品质。一百五十年来,马克思主义之所以始终保持蓬勃的生命力,关键就在于这种与时俱进的理论品质。因此,我们要坚持解放思想、实事求是、与时俱进,从理论和实践的结合上,研究新情况,回答新问题,自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来,从对马克思主义错误的和教条式的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。只有这样,我们才能不断作出新的理论建树。

深入研究改革开放和现代化建设中的重大理论和实际问题,要树立精品意识,多出优秀成果。我们理论工作者要站在时代前沿,以马克思主义的宽广眼界,着眼于群众实践的理论需要,着眼于党和国家关注的全局性、战略性、前瞻性的重大问题,深入人民群众的伟大实践,潜心钻研问题,努力从改革开放和现代化建设实践经验中提炼理论,推出精品力作。

在上海新一轮发展的重要时期,有许多重大课题需要我們进一步探索和回答。从国家发展的战略来看,目前我们要深入研究这样一些问题:比如,如何认识上海今后一个时期发展的阶段性特征及其面临的主要机遇和挑战,如何实施“科教兴市”战

略,如何在融入全国、服务全国中加快上海自身的发展,如何加快上海国际化、市场化、信息化和法治化,如何走上海与长江三角洲城市群联动发展的新路子,如何根据新的发展要求及时调整城市规划和城市布局,如何把握发展高新技术产业与改造传统产业的关系以及产业结构调整与就业结构调整的关系,如何在大规模推进城市现代化建设过程中提高城市现代化管理的水平,如何确定上海文化发展的定位及其环境营造、文化政策、体制和文化产业选择以提高上海的文化竞争力,如何培育上海城市精神,如何构筑上海人才高地等等。要组织多学科专家学者深入调查研究,集中力量研究攻关,努力推出创新成果。

2003 年上海市马克思主义理论创新咨询专家文集,是一本既有理论创新性、又有决策咨询性的论文集。它涉及改革开放和现代化建设诸多领域的理论和实践问题,有深度、有分量、有说服力,无论是实际工作者还是理论工作者,都值得一读。希望广大理论工作者认真研究改革开放和现代化建设提出的重大理论问题和实际问题,在认识世界、传承文明、创新理论、资政育人、服务社会方面不断作出新的建树。

我们相信,通过理论工作者在改革开放的伟大实践中不断地汲取营养,认真研究回答重大理论和实际问题,一定能够在兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮中,为党的理论建设,为上海新一轮发展,作出应有的贡献。

(作者系中共上海市委常委、宣传部部长)

目 录

序	王仲伟
[1] 坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机 统一	郝铁川
[13] 协商政治:对中国民主政治发展的一种思考	林尚立
[28] 政治文明:意义、范畴和本质——兼论 我国社会主义政治文明建设	胡 伟
[40] 推进行政系统创新,深化行政体制改革——兼论 上海行政系统的创新和发展	李 琪
[50] 党的事业不停顿,党的建设理论不停顿——中共 十三届四中全会以来党建理论的丰富与发展 ...	周锦尉
[68] 社区党组织及其运行方式	李友梅
[83] 大学人事体制改革断想	陈思和
[95] 从开放走向经济强国的战略转型	张幼文
[129] 长江边的中国——对中国经济城市化 发展的思考	华 民
[157] 论战略机遇期	黄仁伟
[174] 国有资产管理体制的改革与深化国有经济 布局和调整	杨建文
[189] “民营化”的界定及其对中国经济改革的意义—— 兼论台湾金融业民营化的经验教训 ...	陆德明 李 达

- [212] 完善分配制度结构:收入分配调整及激励功能
发挥..... 周振华
- [228] 论按人力资本分配 陈 宪
- [242] 把长江三角洲建设成为世界级的大都市带 诸大建
- [268] 长江三角洲产业布局合理化的标准、存在的问题和
调整的战略与政策..... 孙海鸣
- [278] 学习“三个代表”重要思想,建立和完善农村医疗
保障制度..... 左学金
- [288] 谈“人的全面发展”问题 俞吾金
- [296] 世界城市与人文精神——21 世纪上海“跨越式”
发展的思考..... 鲍宗豪
- [318] 文化传统与民族精神 高瑞泉
- [331] 当代中国继承发展传统文化的若干理论思考 ... 陈卫平
- [347] 建设上海人的精神家园——上海城市精神刍议 ... 苏智良
- [361] 上海文化产业统计的分析和
对策..... 顾肖荣 花 建 徐澜波 陈晓声 俞文华
- [383] 21 世纪城市发展理念与创建学习型国际大
都市..... 奚洁人
- [398] 自律基础上的他律:美国的行政伦理建设及
启示..... 王正平
- [417] 中国社会结构理论的反思 卢汉龙
- [441] 回应当下性:关于马克思..... 许 明
- [471] 对社会主义与自由主义之争的新考察——当代西
方左翼思想家的社会主义观给我们的一些启发... 童世骏
- [493] 地缘政治、文明冲突与伊拉克战争..... 冯绍雷

后记

坚持党的领导、人民当家作主 和依法治国的有机统一

郝铁川

党的十六大报告指出：“发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。”能否实现这三者之间的有机统一，关系到我们能否顺利实现党的十六大所确立的全面建设小康社会的目标，关系到我们能否促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。因此，我们必须从历史经验和现实需要两方面不断加深对党的领导、人民当家作主和依法治国三者辩证关系的认识，不断增强在实践中把这三者有机统一起来的自觉性。

一、党的领导、人民当家作主和依法治国是 一个相互依存、不可分割的整体

党的十六大报告在谈到党的领导、人民当家作主和依法治国三者关系时说：“发展社会主义民主政治，党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主

政治的本质要求,依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。”也就是说,在发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的实践中,党的领导是动力和保证,人民当家作主是基础和目标,依法治国是途径和手段。这三者统一于发展社会主义民主政治的实践中,相互依存,不可分割。

1. 党的领导是支持人民当家作主和实施依法治国的动力与保证

按照马克思主义的基本原理,人民群众是划分阶级、阶层的;阶级通常是由政党来领导的;政党通常是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而称为领袖的人们所组成的比较稳定的集团来主持的。因此,人民当家作主离不开党的领导,人民的民主事业要靠党来推动。没有党的领导,人民就无法建立自己的政权。而当人民有了自己的政权之后,仍然需要坚持党的领导,才能真正当家作主。这是因为:民主是调整社会各种利益关系的一种工具,正如邓小平同志指出的那样,民主和集中的关系,归根到底,就是各种利益的相互关系在政治上和法律上的表现。在今天的中国,出现经济成分多样化、社会组织形式多样化、就业方式多样化、分配方式多样化和利益关系多样化的新形势、新情况、新变化,妥善处理各方面的利益关系,把一切积极因素充分调动和凝聚起来,至关重要。如果没有中国共产党利用执政优势、组织优势和思想政治工作优势,对各种利益关系加以调整,盲目地追求形式上的民主极容易导致金钱政治、社会不公正乃至国家分裂。

同样,依法治国也要靠中国共产党来领导和推动。党的政策是法律的灵魂,法律是党的政策的稳定化。党制定政策和法律的过程就是一个贯彻群众路线的过程,即从群众中来到群众中去。在这个过程中,党从不同利益集团、阶层的各种要求中,

提炼出人民的根本利益要求,形成政策,然后经过一定的立法程序,上升为国家意志——法律,并利用国家强制力来要求所有人服从法律。没有中国共产党对人民意志的提炼以及在此基础上形成的政策,法律就无从产生;没有中国共产党通过执政优势、组织优势和思想政治工作优势,确保法律的严格实施,依法治国只能是空谈。

党的领导是人民当家作主和实施依法治国的保证。一是保证人民民主和依法治国的发展方向不偏离中国特色社会主义道路。中国近代史早已证明,只有社会主义才能救中国。中国如果走资本主义道路,只能成为西方发达国家的附庸,根本无法实现中华民族的伟大复兴。放眼世界,在当前实行资本主义制度的一百七十多个国家和地区中,只有二十几个属于发达行列,而其他都属于不发达之列,其中又有四十九个被联合国列为最不发达国家和地区。随着经济全球化的深入发展,当前南北差距不仅没有缩小趋势,反而还在继续扩大。这就表明资本主义制度不是解除人类贫困、痛苦的灵丹妙药。二是保证人民民主和依法治国循序渐进。邓小平同志早就告诫我们:“实现民主和法制,同实现四个现代化一样,不能用大跃进的做法,不能用‘大鸣大放’的做法。就是说,一定要有步骤,有领导。否则,只能助长动乱,只能妨碍四个现代化,也只能妨碍民主和法制。”^①只有在中国共产党的领导下,才能保证民主的渐进发展。

2. 人民当家作主是坚持党的领导和依法治国的基础和目标

党的宗旨是全心全意为人民服务,共产党执政就是领导和支持人民当家作主,最广泛地动员和组织人民群众依法管理国

^① 《邓小平文选》第2卷第257页。

家和社会事务,管理经济和文化事业,维护和实现人民群众的根本利益。如果党不发扬人民民主,不支持人民当家作主,就背离了党的宗旨,违背了党执政的目的。人民民主也是依法治国的基础。因为法律是人民意志的体现,需在发扬人民民主的基础上制定,而不能成为个别人、少数人心血来潮、随心所欲的产物;依法治国的主体是人民,法律的实施需受人民的监督,而没有人民民主,人民就无法监督,就会出现以权代法或以钱代法。

人民当家作主又是党的领导和依法治国所要实现的目标。人类社会的民主是一个由低级到高级不断发展的过程。在这一意义上,我们可以说“民主是我们的目标”。对此,党的十六大报告非常明确地指出“共产党执政就是领导和支持人民当家作主”。依法治国也以支持人民当家作主为重要目标之一。江泽民同志指出:“依法治国,就是党领导人民治理国家,保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督,维护广大人民群众的根本利益。各级领导干部要始终摆正自己同人民群众的关系,通过推进依法治国,切实保障人民的主人翁地位和各项权益,保证人民对政府工作进行有效的监督和支持。”^①

3. 依法治国是坚持党的领导和人民当家作主的重要途径和手段

党的领导主要通过执政来实现,没有依法治国,党作为执政党就无法执政,进而无法坚持党的领导。同时,人民当家作主也主要通过依法治国来实现,人民依法选举人民代表,组成人民代表大会,人民代表大会依法代表人民行使当家作主的权力,把人民的意志依照立法程序变成法律,依法选举国家机关领导人并依法对其实施监督。如果没有依法治国这一治国基本方略,“中

^① 《江泽民论有中国特色社会主义(专题摘编)》第 329 页。

华人民共和国一切权力属于人民”这一宪法基本原则就无法操作和实现。

依法治国是坚持党的领导和人民当家作主的重要手段。社会主义法治还是保障民主的手段,它既保护公民的民主权利不受非法侵犯,同时它还为民权设立边界,防止某些人滥用民主权利,因为“不要社会主义法制的民主……不是社会主义民主。相反,这只能使我们的国家再一次陷入无政府状态,使国家更难民主化,使国民经济更难发展,使人民生活更难改善”^①。

二、历史经验教训表明,能否坚持和完善党的领导,是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国三者有机统一的关键

回顾 20 世纪国际共运的历史,我们不难发现,社会主义国家的盛衰兴亡,与民主和法治正常与否有直接的关系。前苏联从 20 世纪 30 年代中期开始,东欧各国从 40 年代开始,中国从 1957 年下半年开始,都不同程度地发生了以党代政、以党代法、践踏社会主义民主法制的动荡,给国家带来了不可弥补的损失;但从 70 年代末开始,中国共产党总结了历史经验教训,把党的领导、人民当家作主和依法治国逐步有机统一于中国特色社会主义的实践中,取得了举世公认的成就,而前苏联和东欧社会主义国家却变“改革”为“改向”,在照搬西方政治制度的过程中丧失了政权,自酿一杯苦酒,落得一败涂地。这些历史经验教训表明:

1. 不坚持党的领导,照搬西方政治制度,只能导致社会动

^① 《邓小平文选》第 2 卷第 359—360 页。

荡,甚至导致国家四分五裂

20 世纪末,前苏联之所以解体和苏联共产党之所以丧失政权,与苏共照搬西方政治制度密切相关。在指导思想上,苏共逐步地以社会民主主义思想代替马克思主义。在党的性质和奋斗目标上,苏共领导人逐步地把苏共性质由“马克思列宁主义的政党”改变为“维护全人类价值”和主张“自由”的党,其目标从科学社会主义改为“人道的、民主的社会主义”。在党政关系上,以改革苏共中央机构、“完善政权组织”、“明确划分党政机关职能”为幌子,削弱党的领导核心地位,直至修改宪法,取消苏共的领导地位和作用,实行西方多党制和总统制。无原则地推行民主化和公开化,最后彻底搞垮了苏共,国家也随之四分五裂。

20 世纪 80 年代,在苏联解体、东欧剧变以及西方敌对势力加紧对我推行和平演变战略的形势下,中国国内极少数人不断地进行反对共产党的领导和反对社会主义制度的资产阶级自由化活动,直至策划 1989 年春夏之交的政治动乱,严重干扰了中国的社会主义改革开放事业。这一事实深刻提醒我们,中国实现民主和法制,一定要在坚持和完善党的领导的前提下,有步骤、有序地进行。

2. 不完善党的领导,不支持人民当家作主,不实施依法治国的方略,同样会给社会主义事业带来极大的破坏

在国际共运史上,从 1934 年到 1938 年秋的近四年时间,苏联先后发动了两次大规模清洗的高潮。在这场运动中,滥用个人权力、破坏法制的现象比比皆是,制造了大批冤假错案。大清洗在党内外造成一种可怕的恐惧气氛,严重破坏了社会主义民主和法制,扼杀了人民群众的创造性和积极性。与此同时,经过这场大清洗运动,斯大林个人的权力进一步加强,党的领导逐步

变成个人专权。

在我国十年“文革”中，包括党和国家领导人在内的大批党政军领导干部、民主党派负责人、各界知名人士和群众受到诬陷和迫害。党和政府的各级机构、各级人民代表大会和政协组织，长期陷于瘫痪和不正常状态。公安、检察、法院等国家机关都被搞乱了，民主和法制遭到严重破坏。

邓小平同志深刻总结了“文革”的教训。他指出，权力过分集中是发生“文化大革命”的一个重要原因。所谓权力过分集中，是指“在加强党的一元化领导的口号下，不适当地、不加分析地把一切权力集中于党委，党委的权力又往往集中于几个书记，特别是集中于第一书记，什么事都要第一书记挂帅、拍板。党的一元化领导，往往因此而变成了个人领导”^①。尽管毛泽东认识到斯大林的错误，但是“由于没有在实际解决领导制度问题以及其他一些原因，仍然导致了‘文化大革命’的十年浩劫。这个教训是极其深刻的。不是说个人没有责任，而是说领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视”^②。

3. 党的十三届四中全会以来的实践表明，只有既始终不渝地坚持党的领导，又与时俱进地完善党的领导，才能真正有效地实现人民当家作主和实施依法治国基本方略

20世纪80年代末90年代初，世界社会主义出现严重曲折，我国社会主义事业的发展面临空前巨大的困难和压力。在这个决定党和国家前途命运的重大历史关头，党中央紧紧依靠

① 《邓小平文选》第2卷第328—329页。

② 同上书，第333页。

全党同志和全国各族人民,高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的十一届三中全会以来的路线不动摇,不仅成功地稳住了改革和发展的大局,捍卫了中国特色社会主义伟大事业,而且还开拓进取,成功地把中国特色社会主义事业全面推向了 21 世纪。党的十六大报告总结了我们党自十三届四中全会以来十三年所积累的十条基本经验,其中之一就是把坚持四项基本原则与发展社会主义民主政治紧密相结合,把坚持和完善党的领导、支持人民当家作主、实施依法治国基本方略相结合。

在坚持和改善党的领导方面,党的十六大修改后的党章明确规定,党要适应改革开放和社会主义现代化建设的要求,加强和改善党的领导。党必须按照总揽全局、协调各方的原则,在同级各种组织中发挥领导核心作用。党必须集中精力领导经济建设,组织、协调各方面的力量,同心协力,围绕经济建设开展工作。党必须实行民主的科学的决策,制定和执行正确的路线、方针、政策,做好党的组织工作和宣传教育工作,发挥全体党员的先锋模范作用。党必须在宪法和法律的范围内活动。党必须保证国家的立法、司法、行政机关、经济、文化组织和人民团体积极主动地、独立负责地、协调一致地工作。总之,党必须适应形势的发展和情况的变化,完善领导体制,改进领导方式,增强执政能力。

在支持人民当家作主和实施依法治国方略方面,党领导人民坚持和完善人民代表大会制度,加强立法工作,认真做好对法律实施的监督和对“一府两院”的工作监督,密切人大代表同人民群众的联系,扩大基层民主。在人民当家作主和依法治国的实践中,只有坚持和改善党的领导,才能切实有效地推进人民当家作主和依法治国的进程,否则就会带来社会的动荡和民族的分裂。