

美  
國  
的  
海  
軍



# 目錄

一、美國的海軍政策與海軍問題.....

二、美國的海防.....

# 美國的海軍政策與海軍問題

【包爾David H. Popper 原著，戰一九四一年五月一日美國外交政策協會半月報告書。】

## 一 海權是否已漸趨沒落

德國對英英國的成功，引起了一個新的問題：即海權對歐洲和世界歷史的影響是否已成明日黃花？廿世紀初葉，海權使英國得以控制世界上發生的種種重大事變。但目前英國海上的控制權已大大縮小了。第一次世界大戰時，英國雖能控制洋面，德國却用新的武器和反封鎖使英倫幾瀕飢餓，他那時用的武器是：水雷，魚雷，潛水艇，和飛機。

由於同盟國海軍之助，也由於歐陸上大規模的戰爭，英國的海權自一九一八年後就建立起來了，直到一九三九年開戰時，其海權才受到威脅。納粹德國鑒於過去戰爭的教訓，建造了強有力的潛水艇和小艦隊，作為海上襲擊之用，其中也包括小而快的摩托魚雷艇，用於海峽的狹水裏。同時，德國也在力求糧食，燃料和橡皮的自給以減少英國封鎖後對他經濟機構的影響。他又有精良的飛機和機械化的設備，所以在陸地上又有採取攻勢的力量，避免戰爭拖長，再蹈一九一八年的覆轍。德國的這種目的雖還未能達到，但由於陸上的軍事勝利，使他控制了大部份大西洋沿岸的國家，開了有史以來未有的先例。現在不能再像第一次大戰似的把德國的戰艦關在北海裏了，而且，封鎖和反封鎖實際上變成了三個方向：就是空中水面和水底，納粹的飛機非特直接攻擊運輸船隻，還指引水底的潛水艇和水面擊敵人護航船隻的艦隊。德國的航空設備既精，所以消耗戰的範圍已擴展了許多，他可以轟炸英國

的港口和生產機關，困英倫於危境。因此我們有理由假定希特勒配合了空軍海軍，現在就可以威脅英國的海權，因而危及英國的本身，且其威脅的嚴重甚至更基於十九世紀初葉拿破崙所施的壓力。

海軍戰術也和封鎖一樣已大為進步，陸上飛機在其航程之間，得與水上船隻合作。在那種戰役裏，此種戰術第一次發現，那時英國海軍竟無法阻止納粹運輸在挪威的給養。在丹刻爾克，英國海軍和陸地的空軍配合掩護，完成了英軍的撤退工作。其後，海上的權威使英國得免侵略，而且又使英軍得以給養遠在海外的軍隊。在地中海，英國地中海艦隊在一九四〇—四一年冬的功績似乎可以反駁人家所說海權在歐洲水面上已失去效能的理論。而在另一方面，德國在他轟炸機掩護下，把精良軍隊運輸到利比亞的成功，——那時英國船隻遠在東地中海停着——也反證出英國海上控制權效力的限度。

因此海權和空權到底是那個強，至今還未確定，如把這些理論上爭執的極端的見解剷除，問題就很簡單，只是兵力中各種不同因素可能運用的比例，以及他們能完成的任務的問題。在沒有更確定的結論以前，我們只可以說海軍的力量已趨嚴峻的只限於歐洲狹仄的水道，到底限制到什麼程度，現在還不能知道，而且，如要想控制和堅守這些海面，還得靠水上水面水底三種軍事力量的配合。

無論如何，大部份的英美海軍當局仍舊相信海權的有效。尤其是在美國，較以前更相信新式的海軍實力可作國防的主要部門。英國如得美國之助而獲勝，則更可證明龐大海軍仍有價值繼續保留。英國如果失敗，大德意志就可以無限止的通入大洋。他可以一直從大西洋通到印度洋，而且必然會在那些地方建立海軍。英國的政績雖可認為他在歐洲領中海軍控制權的消滅，但却不會變更美國權威者

對美國海軍政策的看法，美國的戰略家早就指出，目前英國蒙受大陸國家和海上國家的雙重不利，因為他是大陸國家，所以他易於受飛機的攻擊，因為他是海上國家所以他大部份食糧和原料都要依賴海外輸入。美國固不然，他並有海上國家的安全和大陸經濟機構的兩大利益，非特歐洲在海洋根據地上起飛的空軍不能到達。而且他自己又是比較能自給自足的國家。英國的安全大部份給空軍破壞的時候，美國到現在為止却仍還沒有受到蹂躪。據官方的意見，如果沒有一個足以阻止敵人到達西半球的海軍，美國的安穩局面決難維持。所以如果英國失敗，也許以後在三個大區域——歐洲，美洲和東亞——裏發生新的海軍競爭，這三個區域都有建造遼闊洋面上的一大洋艦隊的種種便利。過去，因為英美間利害關係一致，所以海軍競爭緩和了許多，以後，也許將因兩洋上各國野心的衝突，海軍競爭會日趨劇烈。

## 二 美國海軍政策的變遷

美國常常深思熟慮後，再決定海軍政策，一八九〇年以前，美國不十分注重世界大事，只斤斤於內部的擴充與發展，所以他們把海軍視為海岸的國防輔助品，保護商運的工具，和在大海上弱者對抗強國的傳統工具。但，其後，美國在世界舞台上演了重要的一角。在海軍上就馬漢的提倡之下，他開始建設了更強大的海軍在平時可以控制海上交通，在戰時可和敵人的艦隊交鋒，國力於是大增。

美國目前的海軍政策，還明明白白沿襲着馬漢的這種思想，現在美國海軍政策的基本目的是一把「把海軍的戰鬥力發展到最高度，使其能控制國家的海防及其利益」。海軍當局以為除非我們的艦隊優良，在離我們海岸很遠的地方也能作戰而獲勝，海軍才能達到上述的目的。否則，敵國就可以封鎖美國

的海岸，阻止美國主要的海上商業，擄取美國的海外殖民地，利用西半球的土地從海空兩面進攻美國。那時，美國除屈服外絕無他法，但如果美國擁有強硬的海軍，他也可以將同樣的壓力加諸敵人，美國如自擊敗敵國艦隊的把握，那麼，美國更加有恃無恐。而且美國國內工業資源豐富，又不怕海外飛機來襲，這樣可把美國造成世界上優越的海權國家。

從戰略的觀點講來，一九二二年的華盛頓條約無疑加強了美國的實力，其國防足以抵禦任何一個海軍國家的單獨進攻。因為美國附近沒有敵人的根據地，所以難於攻入美國領水。就是航程最長的艦隊，也不敢前來攻襲，怕他在戰鬥中有何損傷，而損壞後修理起來不便，修理的船隻最多只好離根據地二千五百哩，所以海上的戰鬥最好離根據地二千哩左右。同樣海軍當局也公開宣稱，美國在遼遠的海外，加乏強有力的海軍根據地，欲向海外採取攻勢也是萬難的。——譬如對付日本，也許就需要二三倍於日本的力量。以前美國海軍有利的區域是自阿留地安島經中途島到薩姆亞，再到巴拿馬運河，維爾京羣島，再到緬因海岸。在這個區域內美國的海軍可以自由活動，而且從這些地帶他們可以和敵軍交鋒。最近美國的海空軍根據地慢慢向西發展到最西部的關島，無異於表示美國海軍巡邏隊的巡邏範圍是擴大了，最近從英國那裏得來的大小小的根據地的建設，又證明擴張了大西洋上美國海軍佔優勢的範圍。

過去，日本是我們海上唯一有力的敵人，在這種情形之下，一切局勢對我們是絕對有利的。自一九三八年慕尼黑條約締立，柏林羅馬東京的連結逐漸鞏固後，海軍界就產生了一種不愉快的憂慮，我們發現敵人不止一個，幾個敵人在聯合對抗我們，而且他們可能破壞英國的海軍。大家都相信美國應付兩洋敵人的聯合，及保護其最主要的利益，已經「好好的審計」過。所謂美國最主要的利益指的是

美國海岸，夏威夷，巴拿馬運河及其道通的安全以及保護美國的沿岸運輸。但海軍是否能保持重要原料——如錫，橡皮和錫等——的供應線，或是能否保持西半球的完整。不受海外的攻擊，還不能有什麼保證。總之，五五三的海軍比例，只能阻止敵人偶或的侵入美國國防區，却不能保證美國進攻敵人交通線和艦隊時能操必勝之券。

在法國崩潰以前，美國雖知道有敵人在聯合起來算計他，却總覺得實行兩洋海軍，還嫌太早。當方的發言人以為要保全理論上的所謂絕對安全（在人力範圍內）「我們應該建立比敵人聯和起來的實力還要強的海軍，還有在理論上說來，我們在太平洋上應保持五與三的比率，在大西洋上和我們敵人的實力對比，應該是四比三」。這個理想的願望，含有和世界其他各國競建海軍的意味，一九四〇年四月以前還沒有人積極的作此主張。有些人，以為美國的兩洋軍隊能把任何敵對勢力打倒，但海軍官史却認為空想。事實上，由於對費用時間和建設便利等種種考慮，海軍在最近幾年增加的實力實在很少。

但在德軍到達大西洋時，這些反對論調全都沒有了。華盛頓只是在急切的期待着。以前海軍領袖認為不能辦到的事情，現在却要加緊施行了。海軍覺得「要儘早武裝起來，適應我們海軍國防的需要，擊敗我們的兩洋敵人」。一九四〇年七月十六日，終於把添造軍艦的計劃提交議會，他們相信如果造了這批軍艦，以後數年間定能推行兩洋政策。如果該計劃能夠實現，那麼，美國也許可變成世界上最大的海軍國家。

## 二 擴充海軍問題

關於擴充海軍的展望還是將來的問題。目前最大的需要是把現存的艦隊儘可能的發揮其最大效率

，使之能趕得上最近海軍戰略的新發展，次之，則增造我們計劃中的船隻，添建海空軍根據地，而實行最有效的組織和人事政策。

海軍在繼續從事實驗和研究，但實驗和研究不能代替實際的戰鬥經驗，唯有實地戰鬥的經驗才是改進海軍技術的指標。從實際戰鬥經驗得來的推論才可以刺激進步和改良，所以英國主力艦皇家渥克號 (Royal Oak) 在斯略 [ (Scapa Flow) ] 觸魚雷而沉沒，使海軍加緊準備戰時在主要港口設置網子和木柵。他們也在所有戰鬥船隻和許多輔助艦上設置了減低磁場的東西，以對付磁性水雷。關於水雷的佈設，掃除和防禦所需種種方便的設備，也因受這次戰爭的刺激而大加改良。又如高壓蒸汽推動機，柴油內燃機，穿甲彈海軍航行設備，測驗潛水艇和飛機等儀器的研究，都受這次戰鬥經驗的影響。

〔軍艦和飛機〕 自交戰國的軍艦與飛機在海外會戰以來，這兩項武器的作戰方法，與前完全不同了，而海戰的技術，因此也有了若干特殊的變化。海軍飛機上都裝着重鎧甲，和會自動凝補的油箱。關於擴大後的海軍空軍，技術上如何具體運用，各種的材料還很少，但有一點我們可以看出來，自英國運用航空母艦成功後，美國的海軍已想用最快的速度建造航空母艦了。航空母艦，飛機數目將大大增加，——其實非特兩洋海軍計劃中的十二隻額外的航空母艦上要增加飛機，就是商船改裝的輔助艦上，飛機也要增加。長距離巡邏機的數目也要增加。這兩種飛機都適於我們國防之用，因為我們離方的敵人遠得很。航空母艦也許可以作為巡邏和保護商路之用，或把巡洋艦與航空母艦配合，發揮攻擊的力量。這是美國技術上的新發展。這樣一來，我們就很可能對敵人的集中地帶，來一個遠遠的突擊。如果海外的根據地都可利用，那麼，巡邏轟炸機非特可供長距離偵察之用，而且，可以和航空母



艦上的飛機以及陸軍的重轟炸機配合起來，組成美國空防的第一條流動防線，以打擊進攻西半球的敵人。

美國的海軍當局幾乎是一陳不變的認為空軍雖然重要，却只是制海權的輔助工具。他們堅持只以主力艦為中心的艦隊才能有控制海上交通的保證，他們說其他海軍國家也都是這樣的，德國雖擁有歐洲最優良的空軍，却還在建造戰艦，所以我們也只有加緊製造主力艦才能打倒他們，而保障自己的安全。事實上，如果船上的水手沒有空軍充分的保護和支持，海權的範圍也只有大大縮小，只限於海岸地帶和海上航線的集中地帶。有了空軍的保護和支持，海上的艦隊才可以在鄰近敵人的海岸冒險作戰。

所以大家都集中力量，增設了許多預防敵機轟炸水手和船隻的東西，大家認為在這方面如果沒有準備，那就是表示海軍當局的估計錯誤。經驗告訴我們轟炸給予海軍艦隊的威脅，倒並不是直接中彈沉沒，而是彈片打傷海軍人員，毀壞船面上的設備，及指揮船隻的司令塔，或是撞壞水底船身不裝鐵甲的部份。現在建造中的新船隻都考慮到這些新的破壞因素，再設置些新的預防工具。一九四一年四月九日新造的北加洛林那號主力艦，是一九二三年以來第一條新的主力艦。這條新船上減少了許多船面上的東西，必要的矗立之點都包裝鐵甲，而且還有一組高射直射兩用的五吋口徑砲二十門，可以對抗海上和空中的敵人。甚至我們最新的驅逐艦（這類船隻以前因為不用鐵甲，所以特別容易受敵機轟擊），現在也加上新的預防設備，重量已增至二千一百噸，裝甲後船上的人員和設備，至少比較要安全些。

同時，海軍已撥款三萬萬元作為現役軍艦改良設備之用，以增加他們消極和積極的空防，以後五

年中，艦隊裏的主力艦，航空母艦，巡洋艦——共計五十八艘——都要同樣的如法泡製。在同一立法下，一百〇三艘輔助艦的防禦設備也要改進。這個計劃必需逐漸推行，因為我們非特要隨時保持我們艦隊的實力，而且，還要配合裝置在艦上的新型軍器。積極空防中最重要之武器時五英尺口徑的高射雷射兩用礮，這是世界上射程最高的礮，能射三萬一千尺高，他們可以抵抗海面或是空中的敵人，它已成了軍艦上摧殘敵人的標準砲。爲了對付衝鋒轟炸機和低飛飛機，又設置了一、二吋口徑多管式機關槍，他可以以最快的速度同時射發一磅開花彈。這些武器現在選用得不多，而且我們還缺少一種複雜的控制高射砲發砲的器械，如果這些設備都能週全。那麼，一定可以加強和代替我們現存的空防武器。因爲要保護槍手和其他在船頂的船員，所以一定要設置護身鋼板和特種的瞭望台。船的上層增加重量後，船內最好要重行安排或再加些壓艙石以保持其平穩。所以這革新問題還包括種種設計的困難。而且也很難像那些原定裝配新式防空設備的船隻一樣有效。

一般說來，使各種設備近代化也許可以改良現有船隻的戰鬥力，但最後還是改良船隻的圖樣。船隻的改造需時很久，因爲在國家危急存亡之秋船隻不可因改裝而暫停服役，而且海軍和私人船廠也非常擁擠。譬如政府雖已撥款作船隻改裝之用，擬將盧森保號和撒拉托伽號二艘航空母艦增添近代化設備，大西洋艦隊中三隻老主力艦添裝大礮，以及三隻潛水艇的重新換裝機器，都還遲遲未能動工。

【建造船隻的種種問題】上述的種種理由也影響了船隻的建造。我們將加緊全國的生產力，從高生產海軍用品以完成預計在一九四七年得以完成的兩洋海軍。事實上，我們造船的速度已超過了一九三三年以來的正常需要，但却還不敷一九四零年所通過的緊急國防法案之用。由於今年預算中增撥了一筆款子的結果，那些已訂合同而未能建造的船隻都相繼完成。一九四零年正月後的造船記錄如下：

一九四一年行將 完成者	一九四零年正月 一至十二月十 五日裝置總骨者	一九四零年訂立 合同者	一九四零年一月 一日在建造中者	
2	3	9	8	主力艦
		11	2	航空母艦
		14		重巡洋艦
	7	36	6	輕巡洋艦
15	9	193	31	驅逐艦
3	9	71	15	潛水艇
20	28	334	62	總數

海軍是否能迅速的大量造船，大半要看是否能克服手續上的種種嚴重困難而定。過去這種困難會使費用增加建造遲緩。自第一次世界大戰後，各種主要戰鬥艦的建造費激增。譬如，以主力艦為例，世界大戰時以最高價格建造的瑪利蘭號，三萬二千六百噸，建造費計二千七百萬元，而今年建造中的三萬五千噸至四萬五千噸的船隻，却就要七千萬元至一萬萬元。同時一九三二年重巡洋艦的建造費係一千二百萬元而據現在估計起來却要四千萬，航空母艦一九三三年以來的建造費是一千九百萬至六千六百萬，一九三五年一千五百噸的驅逐艦的建造費是三百五十萬元，而一九四〇年一千七百噸

的却就要九百二十五萬元。建造費的加多，大部份無疑是由於長期建軍的傾向。自海軍條約廢除後，上述的各種船隻都逐漸增大，式樣和設備也愈複雜，機器的馬力也愈增多，機器的價錢也漲了。建造需用的一種種原料也是增加費用的一個原因，而且工資也日在上漲。最近，供求造船的數量速度更快，更不惜任何高價，結果價格自然愈抬愈高。然而決不能說全由種種原因才令造船費增加。只要把我們的造船費和別國比一比就可以明白。一九四一年哈立法克斯爵士到美國來坐的那艘英皇喬治第五號，三萬五千噸，建造費僅二千八百萬元，英國的驅逐艦約二百萬元一艘，據說美國因為有幾家企業爭利用一種遲滯的獨占，他們可以控制私人承造的海軍船隻，可以抬高價格。美國的海軍當局又不得藉口，軍營的造船廠雖較私人的爲便宜，但效力又很小。無論上述的這些責難是否屬實，這總值得供我們海軍部和議會參考。

在時勢緊張時，價錢倒還是次要問題。只要一艘頭等主力艦在短時期內造出來就行。過去船隻的品質和速度常不能令人滿意。我們現在雖不能找到關於建造船隻的全部情報，但我們也知道以前建造的排水量一萬噸，裝有八吋口徑砲的巡洋艦，大部都沒有好好的裝甲，航行時不甚平穩，而且因爲圖樣打得不好，所以還要裝一個船尾測驗器。兩艘新式的航空母艦也有同樣毛病。二十餘艘的驅逐艦因爲不大穩定，也需要大大改造。潛水艇裏的柴油內燃機也不很靈便。這種種種經驗雖用不着過事鋪張，但，欲使海軍改良進步，這些經驗也該牢牢記住。一般人都認爲美國現役軍艦已比以前進步了許多。這種種種錯誤以及美國建造海軍的緩遲，都是由於計劃的朝令暮改。往往工作已開始着手而計劃又告變更。依據一九四〇年三月一日的造船的計劃，主力艦的建造需時約五十二個月，航空母艦約三十七個月，驅逐艦約三十八個月，潛水艇二十八個月，驅逐艦約二十四個月至三十六個月。這些都由海軍部負責

。海軍部最近也已有幾種組織上的變更。

一九四〇年新的定貨單像潮水一樣的湧來。於是問題叢生。也許最嚴重的問題是缺少生產重鐵甲的種種器具，而重鐵甲又是在推行兩洋海軍每年完成兩艘主力艦時的重要材料。自那時以後，從事生產重鐵甲的鋼鐵公司都接受合同要把生產量增加四倍。又用同樣的方法，使建造船身製器特種工具等其他器械的種種設備，都佈置就緒。

自去年經各種努力改良後，建造計劃中的種種遲緩部份都已不惜重價，加以取消，船廠裏的出產量也日漸增加。海軍部不再斤斤較量的說價錢了，却毫不猶豫的訂立造船合同，使各造船廠都加緊工作。大部份新船都是按照試行的標準式樣建造，却不是最近式樣，但，每一種船隻却仍舊有一種新的模型在計劃或建造中。還有其他沒有利用的人工和生產工具也全部儘量利用。第一批二艘三萬五千噸的主力艦比預計早完成了幾個月，其他的也在儘速完成。建造驅逐艦的時間已減少為十八個月，大家還希望再能減少三個月，現在又設計了四十艘驅逐艦，定做了不少新式的抵禦潛水艇的船隻，每隻一千六百三十噸。所以由此看來，三年以後到一九四三年十二月三十一日驅逐艦的產量可由一百增加到一百五十五。根據可靠的情報，現在建造中的各種船隻，可比原有計劃早四個月或六個月完成。（原有計劃也實在太鬆懈了）。而且大家都知道造船技術以後還可以改進。

【海軍部的組織問題】海軍龐大的擴充計劃已經擬定。空前的一筆巨款也已撥發以便加速造船。但大家對於海軍部組織的批評，却沒有稍加採用，海軍部的組織實在不能應付當前的危局。海軍部不像陸軍部一樣的有參謀本部替他設計戰時計劃，決定政策，再把政策和計劃作有效的實行。在老羅斯福和塔夫脫當政時代，他們會一再想請議會通過在海軍部設一類似參謀本部的機關。但立法機關常常怕一

且這種新機關的海軍官吏有了決定國策的大權，他們也許反而會阻礙船隻的建造修理權海岸上的種種設置。爲了補救上述的缺憾，一九〇〇年海軍部未得議會同意設立了一個海軍將領總局，作爲諮詢機關。一九一五年議會同意設置海軍大元帥一人，在海軍部長的指導下，可以指揮艦隊，準備作戰計劃。

可是，大家對這種調整還不能算爲滿意，因爲新設的機關和一八四二年以來原有的幾個機關職務不分明，到一九四〇年七月爲止，海軍部裏還有八個局，航務局（專司人事），軍械局，機器局，航空局，建造修理局，船塢船廠局，供應經理局及醫藥局。還有一個獨立的機關專司法律上的事項，名曰審判局。每一局都只對部長負責，局長都由總統指派，海軍大元帥地位雖較高，但他也不能指揮各局局長。在這種情形下，各局就會互相傾軋，變成一個個獨立機關。互爭特權，阻止種種組織上的變更。因爲各局間的責任工作分得不明顯，權限又時有衝突，以致弄得既不經濟，效率又不快。譬如購買船隻上的鐵甲，就要由航務局和軍械局兩局合辦。關於海軍航空人員的訓練問題，又要由航務局航空局兩局負責，還有當地的海軍當局也負責。關於航空設備的開展，航空局一定要和船塢船廠局商量，關於飛機上的武器，航空局又要和軍械局商量。

第一次大戰後，發現了種種組織上的困難，所以海軍部內和部外的人都想統一各局機構，集中管理。這種嘗試大部未能成功，這是由於海軍內部的反對，也由於大家怕歸海軍大元帥一人管理後會形成尾大不掉，海軍部長無從控制他。一九四〇年六月，會把建造修理局（專司船隻的圖樣和使船隻適於航海之用的工作）和機器局（專司機器的擴充，設備及駕駛）合併爲船務局，這樣一合併增加了不少行政效率，校正了不少錯誤和造船時的遲緩。但，這種轉變更雖屬重要却未能完全改變海軍的行

政組織。在目前的情況下，據軍計劃的能否實行以及對戰鬥準備的是否充足，都可以藉此試出各負責人的能力。海軍部發言人聲稱海軍部的行政機構事實上是由海軍大元帥指揮，各局也在部長指揮下合作進行各種工作。

還有一個問題和組織問題同其重要，也極有關係，那就是海軍軍官的訓練和任命問題。在安那補立斯學習四年，只能學到些海軍的粗枝大葉，對於建造船隻和指揮艦隊作戰的種種技術方面，他不能變成一個專家。他們在畢業以後雖然立即任命為軍官，但他們也沒有機會集中在一個部門專心研究。而且海軍有一個傳統習慣，他們時常在各種不同的部份——各海洋或各海岸——調來調去，這樣可以升遷得快些，所以他們升調時常常不顧他是否合適，也不顧他以前的經驗。這種傳統觀念在非戰鬥部份如醫藥，機械造船等部門，則稍有不同。但也有人說海軍軍官控制着海軍的行政，他們替自己在設計部門、造船和機器部門裏保留了許多較高的職位，其實，這些部門是需要受高等訓練的專家和能幹的工業管理者的。有些專家相信，美國的海軍人員技術方面雖比較高明，但心地太狹，所以畢業後應該教以社會科學，或是加添海軍人員的數目，使合式的公民都可以入海軍界服務，這樣也許能校正這點毛病。海軍部還有一種問題是大家對升遷選擇的不滿意，海軍當局嚴格的規定，凡非現役的軍官，在他們年輕的時候決沒有擢升高位的機會，這對士氣是有害的，但擁護現存制度的人却說這是使海軍進步，保持海軍人員品質優良的唯一辦法。

#### 四 計劃和目的

大體說來，海軍的效率和技术標準很高，這種種矛盾和問題的存在，決不會減低其效率和技术標

準，一般人都一致同意美國海軍的技術與工具是精良的，但對決定國策的目的却是意見紛歧。

據官方的解釋，英國的海軍本來獨霸大西洋，所以美國才可集中全力於太平洋，美國兩洋海軍的目的即在一旦英海軍霸權喪失時起而保衛西半球，軸心國如果得勝，他可以發動兩洋的海戰以威脅美國，可以控制南大西洋和我們在那裏的艦隊作戰，又可以在美洲各地建立軍事根據地以切斷美國海外貿易的航線。在這種情形下，美國的生活享受就要減低，而且在以後漫長的歲月裏，也無從負擔龐大的海陸空軍費。根據海軍當局的意見，只有保持海上的控制權，（或者是和英國海軍聯合）才可以避免上述的種種困難。軸心國聯合起來的海軍數目上已超過我們，他們現在又用七倍於我們的音速速度在這艘，所以我們只有建立兩洋海軍才可以保持我們海上的權威。兩洋艦隊的目的不僅防衛兩半球的海岸，而且還可以把美國的海軍壓力。施之大西洋和太平洋的彼岸。要是英國還存在，美國可用海空軍的力量在全球各地成立英美支配一切的局面。

上述的理論也有幾方面受人攻擊，孤立派的人懷疑把美國的軍事威力加諸舊大陸上是聰明辦法，所以他們寧願把軍事設備的範圍縮小到只要能保衛西半球，或是只要使美國不受侵略。這種工作自較容易，因為用不着什麼遠涉重洋的運輸。還有許多批評家以為行政當局過於大驚小怪，他們說我們擁有龐大的工業，軸心國却已給戰爭拖得筋疲力盡，而且他還要鎮壓歐洲被征服民衆的騷擾，所以決無力量再摧殘美國的海權。

有鑒於美國今年戰爭的危機，所以對兩洋海軍的辯論，倒似乎漸趨一致。一旦美國捲入戰爭漩渦，他總是用現有的海軍作主力作戰，預計於一九四一年加入艦隊的只有二隻主力艦，十五隻驅逐艦，和三隻潛艇。一九四二年則只有一隻主力艦，一隻航空母艦，八隻巡洋艦，四十五隻驅逐艦，和二



十五艘潛水艇——這些都是一九四〇年撥款後的結果，但這決不是說我們以後戰爭決無希望，即令英國已經失敗，即令三個軸心國把主力艦全部集中對我們作戰，我們仍有應付的把握，據非官方的權威方面估計他們也只有數量上佔些優勢。和我們成五與三之比，但品質上卻也並不比我們好。他們艦隊的實力也還不足進攻西半球，如果把一隻一隻船來比較，就可以看出軸心國海軍優勢大部份是空的。第一，物質上他們要聯合起來簡直不可能。第二，軸心國大部份船隻都不能聯合作戰，他們只適宜在特定地方的短距離內作戰，却不宜於在大洋廝鬥。第三，因為二或三比一的優勢就很可能使他向西半球的領水襲擊。假定一旦兩面戰爭發生，美國的艦隊——他自身的力量比兩洋中的法西斯敵人為強——可以利用其集中的地點在一洋內先發制人，或是迅速的由此洋調到彼洋。那時美國的戰略家可以攻擊敵人海上的兩路待其反攻，或是在一個時候集中力量在一洋作戰。只要美國士氣旺盛，勝利必屬美國，要想擊敗美國却是千難萬難。

按照邏輯上講，最好能採取兩種形式的動作以減少長距離的消耗的兩洋戰。這兩種方法都應採用。第一，我們應該採取其他的海空軍根據地，尤其是鄰近巴西一帶以向南北擴充我們海軍防禦工作的外圍。果如這種工作只限於西半球，那麼美國國內也沒有什麼不滿意的。但如果要用東大西洋的根據地——阿速爾，維持角島或加拿雷羣島或是甚至西非洲——據西太平洋的根據地，遠至新加坡或澳洲，那麼問題就不同了。這種行動會被人認為侵略，而非自衛，其實如果真的打起來，這些地方都是重要的。

對付軸心國聯合威脅的第二個辦法是儘量的援助英國，尤其是應該把驅逐艦，巡洋艦，潛水艇，巡邏艦和長距離巡邏轟炸機供給給他。海軍人員自然不願意因此而失去了艦隊的平衡，但他們卻願意擔