

主 编 陈喜庆 副主编 庄聪生

中国社团发展与统一战线工作

中国社团发展与统一战线工作研讨会论文集



华文出版社

中国社团发展与统一战线工作

——中国社团发展与统一战线工作研讨会论文集

主 编 陈喜庆

副主编 庄聪生

华文出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国社团发展与统一战线工作/陈喜庆主编. - 北京: 华文出版社, 2004. 4

ISBN 7 - 5075 - 1685 - 7

I. 中… II. 陈… III. ①社会团体 - 研究 - 中国 ②统一战线工作 - 研究 - 中国 IV. ①C232 ②D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 031083 号

华文出版社出版

(邮编 100800 北京市西城区府右街 135 号)

网址: <http://www.hwbs.com.cn>

网络实名名称: 华文出版社

电子信箱: hwbs@263.net

电话(010)83086663 (010)83086853

新华书店经销

北京市京东印刷厂印刷

850 × 1168 1/32 开本 12.5 印张 320 千字

2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月第 1 次印刷

*

定价: 25.00 元

目 录

在“中国社团发展与统一战线工作”研讨会上的讲话	陈喜庆(1)
在“中国社团发展与统一战线工作”研讨会上的总结讲话	庄聪生(11)
“中国社团发展与统一战线工作”研讨会观点综述	中央统战部研究室三处(19)
新世纪新阶段统战工作新的增长点和着力点	中央统战部赴湘赣课题调研组(33)
加强社团统战工作势在必行	中央统战部赴粤沪苏课题调研组(44)
社团统战工作的理论思路和政策取向	辽宁省委统战部课题组(58)
社团统战工作是新世纪统一战线工作的一个着力点	睦光 曲渊春(70)
了解情况 把握影响 探索途径	张焕金(76)
关于北京市统战社团的调研报告	北京市委统战部课题组(82)
关于如何在不同类型社团中开展统战工作的探讨	天津市委统战部课题组(87)
统一战线与社会团体工作初探	山西省委统战理论研究会秘书处(93)
统战工作的一半应当在社团	上海市委统战部课题组(97)
以创新的精神推进社团统战工作	江苏省委统战部课题组(112)
社团发展与统一战线工作	浙江省委统战部课题组(126)

社团统战工作是新世纪工作形势的需要和

社团发展的呼唤……………安徽省委统战部课题组(140)

福建社团发展与统一战线工作……………福建省委统战部课题组(147)

社团发展与统一战线工作的思考……………黄孝忠(157)

我国社团的现状发展趋势与

统战工作对策……………山东省委统战部课题组(166)

关于社团统战工作的调查与思考……………湖北省委统战部课题组(176)

社团组织的发展与统战

工作的创新……………湖南省委统战部课题组(191)

顺应社团发展潮流 开创统战工作

新领域……………广东省统战理论研究重点课题组(201)

海外华侨、华人以及社团的现状和

变化……………广东省委统战部重点课题组(214)

在新形势下推进统战性社团建设的

实践和思考……………海南省委统战部课题组(228)

关于社团统战工作的几点思考……………重庆市委统战部课题组(236)

重视社团组织作用 开拓社团统战工作……………任杰(249)

以社团为载体团结新的社会阶层和

利益群体……………四川省委统战部课题组(262)

西部地区社团统战工作应该缓行……………黄荣(271)

缅甸华侨华人社团研究及

工作对策……………云南省委统战部课题组(280)

新时期社团统战工作初探……………陕西省委统战部研究室(290)

关于社会团体统战工作的几点思考……………赵国强(299)

关于我省统战性社团的调研报告……………青海省委统战部课题组(308)

社团新走势与统战工作的新应对……………大连市委统战部课题组(314)

统战性团体的发展及其在统战

工作中的作用……………宁波市委统战部课题组(326)

着眼发展 正确定位 积极培育社团

统战工作·····	青岛市委统战部课题组(335)
社团发展分析与统战工作对策·····	广州市委统战部课题组(342)
深圳市社团统战工作初探·····	深圳市委统战部课题组(352)
关于杭州市社团发展与统战工作的 调研与思考·····	杭州市委统战部课题组(367)
新社会阶层统战工作与社团机制·····	济南市委统战部课题组(375)
后 记·····	(392)

在“中国社团发展与统一战线工作” 研讨会上的讲话

(2003年10月10日)

陈喜庆

同志们：

“中国社团发展与统一战线工作”研讨会，今天在我国改革开放的前沿，美丽的广东省佛山市召开了。广东省委对这次研讨会十分重视，省委统战部、佛山市委统战部和南海区委统战部为研讨会作了精心安排和周密准备，为会议的顺利召开作出了重要贡献。首先，我代表刘延东同志和中央统战部，向他们表示衷心的感谢！对参加会议的有关部委同志、中国统战理论研究会理事和专家学者，以及各省市统战部的同志，表示热烈的欢迎！

社团在我国迅速和普遍发展，是改革开放以来我国社会经济结构和组织结构发生深刻变化的产物，也是当代中国从传统走向现代的重要标志。近年来，中央国家机关有关部门、社会各界专家学者纷纷对社团问题进行研究，取得了许多研究成果。去年，在开展“中国城市化进程与统战工作”课题研究中，一些统战部门也开始探讨社团统战工作问题。今年中央统战部又把“中国社团发展与统一战线工作”作为全国统战理论重点课题，组织各省区市、部分副省级市党委统战部进行研究，并组织调查组，分两路到广东、上海、江苏、湖南、江苏等地进行调研，力求在社团发展与统一战线的结合点上，探讨做好社团统战工作的基本思路和有效途径。下面，我就加强社团统战工作问题谈几点想法，与大家共同研讨、交流。

一、要高度重视这一潜力巨大的社团统战工作新领域

我国社团发展有悠久的历史。但具有现代特征的民间社团，

尤其是新型商人社团,主要产生于清末民初。当代社团作为我国社会现代化的产物,主要在改革开放后得到普遍发展,现已广泛存在于社会生活的各个领域。截至2002年底,全国性社团已达13.3万个,并且呈现继续蓬勃发展的势头。社团作为一种群众性、民间性的社会组织,在我国革命、建设和改革各个历史时期,一直程度不同地存在于统一战线的工作范畴之内。在新世纪新阶段,要紧跟时代发展步伐,顺应社会历史潮流,不断发展壮大最广泛的爱国统一战线,就必须以“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的十六大精神,从履行统一战线的根本职能着眼,把社团作为一个前景广阔、潜力巨大的战略领域,给以充分关注和深入研究。

1. 加强社团统战工作,是统一战线为全面建设小康社会增添新力量的需要。党的十六大提出,要全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。这个宏伟目标既鼓舞人心,又十分艰巨,需要充分发挥各民族、各阶层、各党派、各团体和各方面人士的积极性和创造力,需要调动和凝聚包括社团在内的一切社会组织、团体的智慧和力量。社团是区别于党政部门和企事业单位的“第三部门”,汇集了社会主义现代化建设的方方面面人才。尽管目前仍处于发展的初始阶段,但可以预见,随着社会主义市场经济体制的逐步完善和政府职能转变的逐渐到位,社团在我国经济、政治、文化和社会生活各方面发挥的作用将会越来越大,并日益成为公民推动经济发展、参与民主政治、维护自身利益的重要组织形式。从我们对一些经济发达省市的调研看,社团发展已经呈现出种类越来越多、分布范围越来越广、专业化规范化运作越来越强的趋势,是推进社会主义市场经济有序高效发展的重要力量,也是扩大对外开放和国际交往的重要渠道。统一战线要为全面建设小康社会增添新力量,就必须充分发挥团结和协调功能,把社团组织和成员意志和智慧、积极性和创造力,凝聚到加快发展社会主义现代化建设事业上。

2. 加强社团统战工作,是扩大党的阶级基础和群众基础的需

要。增强党的阶级基础、扩大党的群众基础,是新的历史条件下中国共产党坚持和改善党的领导、巩固党的执政地位、切实执政为民的必然要求。社团作为凝聚各界群众的自治性、民间性组织,涉及各个阶层、各个领域、各个行业以及各方面人士,具有鲜明的群众性,其组织和成员是我们党的阶级基础和群众基础的重要组成部分。特别是作为工人阶级一部分的知识分子,作为中国特色社会主义事业建设者的非公有制经济人士,与新的社会阶层和各种社团具有紧密联系,他们一方面组建新的社团,如留学生联谊会、博士俱乐部、律师协会,各种行业协会、商会等,一方面也选择加入一些传统社团,如文联、科协、欧美同学会、工商联等,使不少社团已经成为新的社会阶层利益表达和协调关系的重要组织渠道,成为吸引和凝聚新的社会阶层人士的重要载体。通过加强社团统战工作,有利于把党的路线、方针、政策贯彻到他们中去,有利于增强党对他们的吸引力和凝聚力。同时,社团作为公民自愿组成的群众组织,在了解、反映社情民意方面有着特殊的优势和作用。通过加强社团统战工作,能广泛地反映社会各方面成员心愿和呼声,使党和政府的各种决策更好地体现人民的愿望和要求,更充分地代表和实现最广大人民群众的根本利益。

3. 加强社团统战工作,是巩固和发展最广泛的爱国统一战线的需要。社团历来是我们党领导的统一战线的组成部分。通过社团团结各方面的社会成员和党外代表性人士,实现最广泛的联合,也是统战工作的重要经验。新中国成立初期,针对工会等是否具有统一战线性质,周恩来同志明确指出,中国工会既是工人阶级的群众性组织,同时也带有统一战线的性质;青联、学联、妇联,这些团体都带有统一战线性质。1954年3月,中央还同意下发了由中央统战部起草的《关于资本主义体系国家内华侨统一战线工作与社团工作的若干意见》。改革开放以来,利用同学会、校友会、宗亲会、同乡会等社团组织,多层次、多渠道地开展港澳台和海外统战工作,成为新时期统战工作的显著特点。在新世纪新阶段,伴随着

社会主义市场经济体制的逐步完善,伴随着新的经济成分和新社会群体的不断产生,在我国社会结构和统一战线内部构成中的地位更加重要。通过开展和加强社团统战工作,可以进一步促进与新的社会阶层人士的联系,促进社团中劳动者、建设者和爱国者的广泛团结,促进社团组织与社会其他组织的团结,促进与更多的海外同胞的沟通,在振兴中华、统一祖国的共同愿望和目标上,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

4. 加强社团统战工作,是促进我国社团健康发展的需要。社团作为具有特殊凝聚力和影响力的群众自愿参加的社会组织,既是我们党执政兴国的重要依靠力量,也是我们党需要加强引导的社会组织。社团是所联系群众利益的重要维护者和代表者,与全体人民的根本利益和长远利益一致前提下,与国家之间、社会之间以及其他社会团体和成员之间,在某些具体利益上还存在一定的矛盾和差异,需要积极引导和有效协调;同时,在错综复杂的国际国内形势下,国内外敌对势力和一些别有用心的人,也把眼光投向社团,妄图使社团成为他们利用的工具。可见,社团也是一把“双刃剑”,引导好了能成为建设的积极力量,如果放任自流则可能会被一些别有用心的人所利用。引导社团健康发展,既可以通过法律、法规和监督、管理,也可以通过联谊交友、协商沟通这种统战工作的方法。就是说,可以通过做社团中有代表性的党外人士的工作,把社会对社团的建设性要求和国家政治建设的方向性要求内化为社团组织自身的发展性要求,从而达到“抓住一人、影响一片”的效果。随着越来越多的党外人士担任社团负责人,随着新型党外社团活动家的诞生,更需要我们在准确把握时代特征、中国特色和社团特点的基础上,进一步加强社团统战工作,把党的路线、方针、政策贯彻到社团中去,促进社团沿着正确的方向健康发展。

二、深入探讨加强社团统战工作的基本思路和有效途径

改革开放以来我国社团组织的迅速发展,引起了有关部门和社会各界的广泛关注。不同部门、不同学科的研究者,都从各自部

门职能和学科理论的特有角度研究社团问题。同样,统战系统研究社团问题,就是要根据我国社团发展与统一战线发展的实际,找到社团发展与统战工作的结合点,通过对社团发展现状、特点、趋势的分析和把握,努力探讨开展社团统战工作的基本思路 and 有效途径。根据近年的调研,我们感到,加强社团统战工作,必须以我国现阶段社团管理体制和运行方式为依据,研究基本思路,探讨有效渠道,实行分类指导。

第一,以统战部门为依托,充分发挥统战系统社团组织的作用。统战系统社团数量众多、种类齐全、历史悠久,是体现统战工作主题、落实统战工作根本任务的重要基础和依靠力量,是党委统战部门做好统战工作的重要依托和桥梁纽带。统战部门研究社团问题,首先要研究统战系统社团的新变化、新特点,研究如何进一步发挥统战系统社团组织的作用,这对于做好整个社团统战工作具有重要带动和示范作用。统战系统社团主要包括台联、侨联、工商联、光彩事业促进会、海外联谊会、无党派知识分子联谊会、中国和平统一促进会、欧美同学会、中华职业教育社、黄埔同学会、统一战线理论研究会、宋庆龄基金会及各爱国宗教团体等。这些社团多以统战部门、统战系统有关单位为业务主管单位,是爱国统一战线的重要组成部分,有的还是人民政协的参加单位。近年来,统战系统社团积极适应形势变化,努力加强自身建设,大胆开拓工作领域,在社会主义现代化建设和促进中外交流交往中作出了重要贡献,有的还获得联合国经社理事会咨商地位,在国际舞台上发挥了积极作用。但是,与形势发展需要相比,统战系统社团也存在着一些突出问题,如行政化、机关化倾向比较严重,服务意识和手段相对缺乏,凝聚力、影响力有待于提高,等等。这就需要我们从事统战性社团在党的统一战线中的重要地位和作用着眼,针对社团统战工作面临的新形势、新任务、新特点,深入研究做好新时期统战系统社团统战工作的特点和规律,进一步密切与这些社团的联系,积极发挥协调和指导作用,帮助他们从工作内容、方式手段上大胆开

拓创新,充分发挥他们在社团统战工作中的重要作用。

第二,以社团党组织为依托,开展专业性、学术性等社团的统战工作。统战工作是党的工作。在社团统战工作中,必须充分发挥各级党组织特别是社团党组织的作用。中央组织部2000年印发的《关于加强社会团体党的建设工作的意见》明确指出,社会团体党组织的主要职责之一就是做好统一战线工作。这既是对社团党组织的基本要求,也是依托社团党组织开展社团统战工作的主要政策依据。当前,社团党建工作开展得不够平衡,建立党组织的社团还不够多,如何在建立了社团基层党组织的社团依靠党组织开展社团统战工作,还需要我们在实践中深入研究探索。从调研的情况看,依托社团党组织开展统战工作,可以先在专业性、学术性等社团组织中试行。一方面,目前专业性、学术性社团仍占社团总数的大多数,如湖北省,专业性、学术性社团占全省各类社团的54.6%;另一方面,专业性、学术性社团多以科协、社科联、文联为业务主管单位,他们虽然也是社团,但其本身工作机构比较健全,党建工作基础扎实,对其主管社团业务指导作用较大,并且经常举办学术交流、研讨活动,对社团成员有较大影响。在具体工作中,可以采取聘请统战部门领导担任社科联等社团负责人、并邀其参加社团活动等办法。这样既密切了统战部门与文联等重点社团的沟通和联系,也在学术交往中宣传了统战方针政策。

第三,以社团组织秘书处为依托,开展尚未建立党组织的社团统战工作。社团秘书处是在社团常务理事会领导下负责处理社团日常事务的机构,是社团运转的中枢,对社团及其成员的情况最为熟悉。以社团秘书处为依托,开展社团统战工作,是在当前社团党建尚未普遍开展情况下,防止社团统战工作出现“真空”状态的有效途径,也是全面了解社团情况的必要选择。特别是社团秘书处大部分设在社团业务主管单位,业务主管部门党组织健全,党员较多,通过建立与社团秘书处的联系,以社团秘书处为纽带开展社团统战工作,不仅可以得到社团业务主管部门的支持,也有利于把社

团统战工作寓于社团的各项具体业务工作中。从目前的实际情况看,以社团秘书处为依托,开展社团统战工作,可以通过聘请社团秘书处同志担任统战联络员的办法,建立起与社团秘书处的经常性联系渠道,加强信息交流和工作指导,提出相关工作要求。一些已经建立了这种联系的地方,普遍取得了较好的效果。

总之,我国社团正处在发展阶段,社团统战工作研究也刚刚起步,没有现成的经验可循。应在邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导下,紧密结合我国社团管理的特点为依据和统战部门的基本职能,深入进行研究探索,积极推动社团统战工作的开展。

三、加强社团统战工作需要重点研究和探讨的几个问题

社团是不同于党政部门、企事业单位的社会组织,总体上仍处在继续发育的过程之中。目前,大多数社团挂靠或依托行政单位,社团管理还处于由政府为主向民间组织自律运行的转型阶段,社团的独立性和影响力还不充分。社团统战工作作为统战工作的新领域,既要从战略全局上、从未来发展趋势上认识其重要意义,又要从现在的实际状况和可能性出发,循序渐进地逐步予以推进。特别是我国社团发育尚未成熟,管理体制和工作机制还有待健全,开展社团统战工作必然会不断涉及到一些理论政策问题和实际问题。从初步调研看,当前需要进一步研究解决以下几个问题:

第一,明确社团统战工作的重点。我国社团种类繁多、数量巨大,人数有上亿之众。在这些社团中,有编制、有专项经费、有专职工作人员的很少,如江苏常州 628 家社团中仅有 20 多家是“三有”社团。同时,我国加入社团的人绝大多数仍然固定地隶属于某一单位,在单位从事着某项职业,社团对他们的凝聚力和约束力非常有限。因此,开展社团统战工作必须有所选择,突出重点。重点可以考虑分为两个层次:第一个层次是由新的社会阶层人士组建并以新的社会阶层人士为主体的社团。如党外知识分子比较集中的律师协会、注册会计师协会、资产评估师协会等,“三胞”投资者、私营企业主、个体工商户比较集中的非公有制经济人士社团,出国和

归国留学人员社团,以及加入文联、作协等的各种自由职业者等。这些社团往往统一战线新成员比较多、市场化程度比较高、社会影响比较大,社团统战工作必须予以关注。第二个层次是社团中的有地位、有影响的党外代表性人士。确定这两个层次的重点,符合当前社团发育的现实,符合统战工作的特点,也能够有效地把目前仍在我们视野之外的一大批新的社会阶层人士涵盖在工作范围之内。

第二,建立有关部门协调配合机制。国务院 1998 年底发布的《社会团体登记管理条例》规定,我国对社团实行双重管理体制,民政部门负责同级社团的登记管理,业务主管单位负责监督、指导社团遵守宪法、法律、法规和国家政策,依据其章程开展活动等。从目前情况看,有 80% 左右的社团领导成员是由业务主管单位有关领导担任的,有的秘书处还内设在业务主管单位之内。近年来,在探索对社团管理中,各地还建立了重大活动报告制度,要求社团在开展重大活动的事前和事后必须向业务主管单位汇报。因此,加强社团统战工作,必须在现行双重管理体制框架内,充分发挥组织部门、统战部门、民政部门以及业务主管单位的优势,研究明确各部门在开展社团统战工作中的职责、任务,进一步明确分工,加强沟通协调,探索建立各部门的各有侧重、齐抓共管、相互配合、协调一致的工作机制。

第三,赋予工商联行业组织业务主管单位资格。这对于增强工商联民间商会职能,团结、帮助、引导、教育非公有制经济人士,具有十分重要的作用。特别是当前,适应我国加入 WTO 形势,进一步规范市场经济秩序,以及政府行政审批制度的改革,迫切呼唤行业协会、同业公会等发展和成熟。近年来,各地将培育和发展行业中介和行业协会作为培育发展民间组织工作的重点,有些地方已将培育发展行业性社会团体列入当地社会、经济总体规划,要求社团业务主管单位进一步转变管理社会经济活动的方式和方法,逐步把不宜由政府承担的职能移交给行业社团,为加强工商联

民间商会职能提供了新的契机。江苏省民政部门已将省和 13 个省辖市工商联登记为行业组织的业务主管单位,政府也赋予工商联相应的部分政府管理职能,在实践中取得了很好的效果。但目前类似江苏做法的还不多,行业社团业务主管单位多数还是政府工商部门、经贸部门等。由于社团登记条例规定,在同一行政区域内已有业务范围相同或者相似的社会团体,就没有必要再成立新的,致使工商联难以成为行业协会的业务主管单位。很多既开展活动又缺乏行政合法性的行业协会,由于没有独立的法人资格,开展业务受到很大限制。如何依据我国社团发展和管理的实际,着眼社团作用的充分发挥,授权工商联作为行业协会的业务主管单位,逐步将应该由工商联履行的社会管理职能从政府有关部门转移到工商联,还需要深入研究,进一步加强协调,统一思想认识。

第四,要加强对有关涉外社团问题的研究。一些涉外社团和具有国际性社团的出现,是对外开放和我国加入 WTO 条件下社团发展的必然趋势。当前非政府组织在国际事务中发挥的作用越来越大,如何有针对性建立一些国际性的社团,有选择地与一些有影响的国际性社团建立组织联系,积极开展民间外交工作,在国际政治舞台上发挥作用,也需要从战略高度进行研究。比如,中国公民的社团能否成为某个国际性社团的分支机构?如何回应“一国两制”条件下港澳社团在内地注册的要求?等等。这些问题涉及国家安全和民族利益,具有极大的挑战性,又与统一战线密切相关,具有重大的现实意义。需要我们解放思想,立足国情,着眼长远,从统一战线大团结、大联合的宗旨和争取人心、凝聚力量的职能出发,积极、稳妥地研究这类问题,为党和国家正确决策提供参考依据。

同志们,社团发展给统一战线提出了新课题新要求,使统战工作面临着新机遇和新挑战,同时也为统战理论研究开辟了新的广阔天地。这次研讨会时间虽然不长,但内容非常丰富,课题十分重要,安排又很紧凑。希望同志们解放思想,开动脑筋,互相启发,集

思广益,力求把问题探讨得深一些,把体会讲得实一些,提出的新思想、新观点、新思路、新对策多一些,使这次研讨会达到预期的效果。

最后,预祝会议圆满成功!

在“中国社团发展与统一战线工作” 研讨会上的总结讲话

(2003年10月11日)

庄聪生

同志们：

为期二天的“中国社团发展与统一战线工作”研讨会，在广东省委统战部和佛山市委统战部的大力支持下，与会同志共同努力，圆满完成各项议程，今天就要结束了。受喜庆同志和会议的委托，我对这次研讨会做一个简要小结。

一、关于这次会议的特点

召开“中国社团发展与统一战线工作”研讨会，是中央统战部以“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实“调研兴部”和“以理论政策创新推动工作创新”工作思路的具体措施，也是适应我国经济和社会结构变化需要，增强研究工作前瞻性，积极推进社团统战工作的探索和尝试。研讨会开始时，喜庆同志作了重要讲话，阐述了加强社团统战工作的重要意义，提出了社团统战工作的基本思路 and 有效途径，强调了加强社团统战工作需要研究的几个问题。中组部、民政部、全国总工会研究室的同志，分别就社团党建工作、我国社团发展的特点和趋势、工人阶级状况等作了介绍。广东、江苏等13个单位分别在会上介绍了社团发展调研情况和如何做好社团统战工作的意见。会议期间，与会同志解放思想，畅所欲言，会议气氛民主，场面生动热烈。这次会议有这样几个鲜明特点：

一是准备工作充分。社团迅速发展是我国社会走向现代化的产物。在去年开展“中国城市化进程与统一战线工作”课题研究