

非 常 時 期 之 工 人

Z 556/4

中國新論社

非常時期叢書

非常時期之人工

著者 何漢文

主編 雷震 馬宗榮
徐逸 樵羅 鴻詔

上海中華書局印行

總序

我國自鴉片戰爭以還，國步艱難，日甚一日，九十餘年間所喪失之土地主權，已令人痛心疾首，而近年以來有更甚焉；四省淪亡，冀察危殆，華北風雲，變幻未已。此何時乎？非非常時期耶！我國疆域雖大，能禁蠶食幾時！故稍知國是者，咸覺國族滅亡之禍，迫於眉睫矣。

故吾人不能坐而待斃，敵人以全力來侵，吾人當以全力抵抗；敵人爲繁榮其生命而魚肉吾民，吾人必爲生存而奮鬥，驅逐敵人於國境之外，俾吾國四千餘年光榮之歷史不自今日而絕。而欲達此目的，則必全國上下，共同努力，以赴國難。本社同人，有鑑於此，爰本天下興亡匹夫有責之義，有非常時期小叢書之編纂，其要點有三，略述之如左：

- (一) 介紹古人處非常時期之嘉言懿行，以喚起民衆之民族意識及抗戰精神。
- (二) 闡明非常時期之農工商人、教師、學生、婦女等應盡之職責，俾全國民衆知所以救亡圖存之道。

(三) 發表對於非常時期之政治、經濟、金融、食糧、實業、教育、民衆訓練、精神訓練、新聞事業、出

版事業、文藝等之意見，以供當局應付非常時期之參考。

惟本社同人學識有限，且此項小叢書之編輯在國內尙屬創舉，乏鴻篇巨著以供參考，故內容甚感淺薄，不足以當大雅之一顧，不過欲借以拋磚引玉云耳。是爲序。

中華民國二十五年十月十日中國新論社同人謹識

非常時期之工人目錄

總序

緒論

第一章	非常時期之工業與工人	四
-----	------------	---

第一節	非常時期工業統制之必要	四
-----	-------------	---

第二節	非常時期工業統制之方法	六
-----	-------------	---

第二章	非常時期之勞動供求問題	一七
-----	-------------	----

第一節	勞動之供給與分配	一七
-----	----------	----

第二節	國民勞役	二四
-----	------	----

第三章 非常時期之勞動保護……………三三

第一節 失業救濟……………三三

第二節 工人生活之統制……………四二

第四章 非常時期工人之責任……………五〇

第一節 工人之思想……………五〇

第二節 工人之組織與運動……………五九

第三節 工人之訓練……………六五

非常時期之工人

緒論

中國在今日已處於千鈞一髮的存亡關鍵時期，外患的嚴重，國內政局的不安，以及國民經濟的破產，都已遭遇到空前嚴重的難關。爲求渡過此非常的難關，全國民衆須以最大的努力，完成種種非常的準備才行。因爲以中國目前物質文明的落後，在民族鬥爭的過程中，前途的一線光明，完全是繫於舉國同胞能否一心一德，來與敵人作殊死戰。戰爭雖然是一件可怕的事，但是當敵人無止境地向我侵略壓迫，到最後關頭的時候，如果不甘爲奴隸，唯一的出路，祇有訴之悲壯的反抗的戰爭。因爲中國國勢的貧弱，當此敵人已步步進逼的時候，固然我們的態度是應該「和平未到絕望時不放棄和平，犧牲未至最後關頭不輕言犧牲。」但是以現勢看來，和平總有絕望的一天，我們應當一致奮起，準備犧牲！

在此舉國一致準備犧牲的過程中，工人在未來的戰鬥力上，自然佔有很重要的意義。中國

工人的數量，據馬超俊中國勞工問題上的估計，全國有農業工人八千萬，血汗工人（苦力）三千二百萬，手工業工人八百萬，工業工人一百二十六萬，總計全國在業工人有一萬二千一百二十六萬人，工人大都是已達成年的人，所以實在已佔去中國全民族最主要的部分。但是最佔重要性質的工業工人數量却很少，這便是表示中國國力的貧弱，經濟的落後，同時更可以知道應付將來非常事變時的困難。因為近代戰爭發展的形態，已成爲國力戰，各國因爲上次大戰的經驗，所以把軍需動員計畫和軍隊動員計畫認爲一樣的重要，同時爲求軍需工業的獨立發展，更將全部工業支配於國家總動員計畫之下，以謀國防上的便利，產業計畫便成爲國防計畫，戰爭的勝敗，便是看其關係國的生產能力如何來決定。俄羅斯帝國在歐戰期中瓦解的最大原因，一方面便是因爲工業技術落後，重要軍需品須仰給國外輸入，同時政府對於產業工人統制失策的原故。中國的工業技術，自然較之帝俄時代還要落後，但是黨政當局在非常時期中對於工人的對策，應當有較爲周詳妥善的方法，中國工人智識的幼稚和生活的窮困，已達於極點，假如不能在思想上加以積極的訓練和領導，使其認識敵人，一旦遭遇非常事變時，不但難以發揚其戰鬥力量，難免自相驚擾，甚至有爲敵人所利用的危險。

關於中國未來將遭遇的非常事變之形態，我們固然不能完全預測，來撰擬一種中國當局對於工人和工人自身在非常時期中的對策。但是我們可以從過去的近代戰爭中——尤其是歐洲大戰——所得到的許多的經驗，來作我們的研究和參考。固然歐美各國的情形和中國現在所處的特殊狀況，有許多截然不同的地方，因此，其所得的經驗也不能完全用之於中國。但是戰爭的本身，不論爲軍事的或經濟的，其禍害所及，遍於國民全體，這是必然的事實。所以戰時經濟政策的原理，必須防止戰爭所生的國民犧牲到最小限度，同時更須積極地保護國民生活的安定和國民經濟力量最大限度的發揚，這是一定不易的。在此原則下，過去歐戰時各國所用的許多工人對策，自然都是我們在非常時期中講求工人對策時，值得注意的寶貴材料，所以本書在研究關於非常時期工人之各項問題時，引述了不少的歐戰時的成例，希望讀者能將此等成例，加以分析變通，而形成中國未來大難中較完備的工人對策。同時我們更須注意，在非常時期中對於工人的種種設施，是整個國家總動員計畫中之一部分，所以我們在研究非常時期之工人問題時，應當注意工人問題與全部國民經濟動員乃至軍事動員的密切關係，這也是讀者不可忽略的一點。

第一章 非常時期之工業與工人

第一節 非常時期工業統制之必要

自從產業革命以後，歷史上許多重要的國際戰爭，其起因大都由強大的工業國家彼此爭奪原料地和市場而起，尤以一九一四年至一七年間的歐洲大戰，更爲此種爭執的一大慘劇。所以近代戰爭的規模及其激烈的程度，須看各交戰國的工業——尤其是重工業，機械工業及化學工業發展的程度而決定的。因此，工業在一國的發展程度，組織與管理之是否適當，一方面足以決定與敵國開戰時的勝敗，而他方面戰爭發生以後，首先蒙受直接影響的也是工業，因爲戰爭的爆發，必然的將交戰國和現存世界經濟的紐帶切斷，結果經濟生活的狀態發生變化，其國內的一部分產業，便會歸於荒廢。例如英國在戰前消費的砂糖大部分是由德奧兩國輸入，自從戰爭發生以後，此項砂糖的供給便完全斷絕了。同時英國的海軍因爲把北海封鎖了，所以德國原來從這些地方輸入，產業上所需用的原料，此時已完全斷絕了。除上述外，同時更因戰爭的直

接影響，各項產業部門，自然更遭遇不同的命運，而發生突然衰落和突然發展的現象。軍需工業自然要急激的發展，而奢侈品以及其他在戰時不必要的產業至少都要一時發生顯著的衰落。此外在產業發達的國家，一到戰爭發生的時候，多數屬於生產階級的國民，都由政府編入軍隊，或爲戰時重要的產業所吸收。但是他方面又有因爲某部分產業荒廢的影響，而增加許多失業工人，因此勞動市場，自然發生極度的紊亂。因爲上述種種影響，而使其產業發生劇烈的變化，一部分產業者遭遇破產和失業的惡運，同時一般的國民經濟生活，也發生種種不幸的變化。而敵人更以殘酷的武力，竭力進攻，因爲此種兵火的壓迫，自然更使人心浮動，在此非常時局之下，政府當局假如對於其國內的產業——尤其是重工業——不加以有計畫的統制管理，其戰爭的結果，乃至其民族國家的前途，自然要遭遇不堪設想的慘局。

在非常時期中產業統制的重要如上所述，所以歐美各國政府除設有爲戰爭直接準備的軍需動員及國家總動員機關外，更設立經濟參謀本部。此種機關的設立，其目的在使其平時的國民經濟進爲更意識的組織化，一旦發生戰爭，祇要把此種機關稍爲改編，成爲經濟的統制機關，便可以形成強力的統制活動。經濟參謀本部組織最完備者爲意大利，自從一九三〇年以來，

意大利把工會和資本家的團體，結成七個部門，分別成立全國的組織，同時更設立協同合作社，全國經濟委員會，爲最高審議機關，參加這個機關的人員有閣員、官吏、特定之社會福利機關之代表及專門家技術家等，爲全國經濟及勞動問題的統制機關。在蘇聯自一九二一年成立國家計畫委員會（Gosplan）設本部於莫斯科，聘請專家兩百人組織中央委員會，各地設立支部代理部，歷年來的重要國家經濟計畫，都由其制定施行，爲全蘇聯經濟的最高統制執行機關。此外如英國的經濟顧問委員會，法國和德國的國立經濟委員會，其性質都大致相類似。要而言之，在目前各國的產業組織，不僅於戰時完全由國家統制，紀律化，軍事化，即在平時也完全採取適用於戰爭的組織與管理。

中國是一個經濟落後的國家，加以歷年來的內亂外患，以致國難日趨嚴重，國民經濟日趨破產。在目前中國不僅缺乏最低限度的國防，而且缺乏立國的基本要素，一切海、陸、空軍的力量都不足以安內攘外，軍需工業和國民生活必需用品乃至糧食棉花等，都不能自給。所以帝國主義者祇須用其經濟侵略的力量，已足亡中國。所以現在講求復興中國的工作，樹立強有力之中國政權，固爲中心工作，但是想要達到這個目的，必須使全國國民經濟繁榮，產業發展，農村復興，

使民衆能安居樂業。因爲此種抵抗外侮復興民族的工作，一方面固然需要敏捷的外交政策，而最後的成功，不能不與敵人決一死戰。而現代的戰爭，其戰鬥範圍的擴大，戰鬥方法的變化，決勝的關鍵，並不直接繫於軍事，而是間接繫於全部國民經濟的力量。就工業而論，戰時的工業生產，全賴平時工業機構的再組織，最後的勝敗，即繫於此種再組織的經濟力量而定。所以近代的軍事專家有所謂三M主義，即指人（Man），財（Money），軍需品（Munition）三種東西，爲武力構成的要素。因爲戰鬥方法的變化，以陣地戰及立體戰爭爲主，自然需用巨額的人員，巨額的預算，和巨量的軍需品。因此在近代各國的產業發展，都是以增進其國防力量爲目標。蘇聯的五年計畫，實際上爲周密的國防計畫，即爲明例。中國雖處於危難的環境中，但是全國產業的構成和發展，在根本上都違反國防的原則，因爲：（一）中國的主要產業都有外國的投資，其產業行政權，處處須受外人的干涉，甚至爲外人所經營，中國當局無法過問，一旦與外國發生戰爭，此種產業機關，都是危害中國國防計畫的毒菌。（二）中國的工業因爲受帝國主義者經濟侵略勢力的壓迫，全部民族工業均日趨崩潰，尤以重工業，帝國主義者更予以有計畫的破壞；因此，以今日支離破碎的中國產業，而欲與國防計畫相含接，實在相差太遠。（三）中國的企業家對於各種企業的創辦，

完全祇是一種以私人利益爲前提的商業眼光，因此，其地點以及內部設備，都完全不適於國防的原則。因上述種種事實，中國的工業建設想要國防化，須要加以嚴密的計畫，按照一定的程序，集中全國的力量，從根本上來打算。換言之，須將國防與生產事業聯合進行，糾正以前國防建設與生產建設各不相謀的錯誤，掃除以前軍事建設妨礙生產建設的惡制，我們必須注意如何才能把國防建設與生產建設相輔而行，如何使軍事建設不妨礙生產建設，如何才能使生產建設變爲國防建設，想要達到這個目的，唯一的方法，即在集中的統制下來發展中國的產業。

第二節 非常時期工業統制之方法

近代各國的生產事業，大都是計畫化，但是一般的組織還不充分，因爲此種計畫化的動機，大都僅以營業爲目的，所以想要在非常時期中能使各種產業充分發揮輔助戰爭的能力，非加以改進和統制不可。爲適應此種目的的生產活動之統制，便是以一定的計畫爲基礎，而完成下列兩方面的統制：第一，爲生產手段的各生產部門之分配，計算某種生產品需用多少，同時再計算生產手段（工場機械原料等）的數量，然後根據此種計算，將生產手段分配到各個生產部

門。第二，爲根據上項的原則，分配勞動力。目前世界各國大都以上述原則，參酌歐洲大戰的經驗而完成戰時計畫的生產。預先計算戰爭的需要，將此需要和可能的生產手段相對照，然後講求不足部分的補充方法，以完成其所需要的準備和設施。

在非常時期中各國對於工業的統制過程，約如下所述：

一 統制機關：

要在非常時期中實行工業統制，必須有鞏固具有威權的中央機關，在歐洲大戰時，各主要國家都有此種組織，例如德國，於陸軍部之下設有戰時原料課，首先實行對於國內所有軍需品的原料，加以扣留，確保其最有效的用途。其次，於政府監督之下，設立許多戰時公司，以統一原料的採辦和供給。一九一六年末，更擴大爲戰時局。其時在戰時局服務的官吏達五百人以上，分局有幾千處，分布於全國各地方，成爲國家總動員的主體機關，總攬全國的產業輸出入以及勞動等各方面的統制管理。法國於大戰爆發以後，也在陸軍大臣之下設置兵器彈藥次長局，掌管全國工業生產及勞動事務，分全國爲五個兵器工業區，都由局長全權指揮管理。英國在大戰時設立兵器部，爲兵器工業的中央機關，部內分設總務，財政，設計，鋼鐵，材料，炸藥，鎗砲，機械，勞動，聯合

國等十部，分全國爲十一個管理區。在大戰末期時，兵器部的職員達一萬七千名之多。此外在美國有戰時產業院的組織，在日本有資源局的組織。參加此等組織的人物大都是各國的軍事當局和國內一流的企業家和專門家。由此便可以知道此種工業統制機關的重要了。

中國中央政府的產業管理機關，近年以來，雖然因爲國難的刺激，而高唱國民經濟建設運動，但是不但談不到有計畫的統制管理，便是中央對於產業的行政管理機關，也完全呈一種紊亂重複各不相謀的現象，既有實業交通鐵道各部，又有建設委員會，經濟委員會等機關，電燈電話公路屬於建設委員會管理，而電報航運等事又屬於交通部，處處都是因爲「人」的問題，而使行政割裂紊亂。所以在目前國難重重的中國對於產業已非實行統制不爲功。但是目前政府的產業行政，還是漫無頭緒，必須根本加以整理。至少須使管理產業的行政機關的事權歸於統一，然後才能進而使全國的生產事業支配於「經濟參謀本部」之下，以求產業國防化。

二 企業組織：

戰時工業統制的目的，在於使全國的產業形成一個統一的經營單位，以排除浪費，增加生產的效能。所以除政府方面須有統一健全的管理機關外，更須注重於技術的及經營的統一，換

言之，對於企業的組織形式和性質等，都應當採取一定的方針。

在非常時期中，對於全國工業雖須加以上述的統制，但是依工業界的情勢而言，不必將企業的所有權，收爲國有。同時以中國生產落後的情形說，國營與民營企業都不發達，所以在目前企業國營或民營，在事實上并不會有衝突的地方，儘管提倡國營企業，也不致壓迫民營企業，更不致與民爭利。在此國困民窮的時候，政府對於民營企業不僅不加以壓迫，而且還應該加以指導幫助，以求充實國力。在歐戰時代的實例，政府所統制的民營企業（特別是重工業軍需工業），其工場內部的經營，原則上都是委托於所有者，而其全部門產業的生產計畫，都是在政府指揮命令之下來經營，所以每一工業部門，全國儼然如一大托辣斯。因爲政府對於各個企業一一加以指揮，於行政技術上頗不便利，所以利用加特爾、托辣斯以及同業公會等各種企業結合體，以減少指揮單位的數目，可以節省政府許多人力財力的消耗。

在中國想要使工業的管理得到加特爾化、托辣斯化，以目前情況說，還要加一種整理的工作。因爲政府平日對於全國民營企業缺乏管理，同時國營企業，大都是窺敗不堪，在平時已是不能維持，一旦應付非常事變，自然要加一番嚴格的整理才行。簡而言之，必須：（一）統一指導，（二）