



张秋华 主编

渔业水域 生态环境保护和管理

YUYE SHUIYU SHENGTAI HUANJING BAOHU HE GUANLI

 复旦大学出版社



渔业水域生态环境保护和管理

主 编 张秋华

副主编 俞国平 沈新强

復旦大學出版社

图书在版编目(CIP)数据

渔业水域生态环境保护和他理 /张秋华著. —上海:
复旦大学出版社,2004.2
ISBN 7-309-03893-2

I. 渔... II. 张... III. ①渔业—水域—生态环境
—环境保护②渔业—水域—生态环境—环境管理
IV. S931.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 008083 号

渔业水域生态环境保护和他理

张秋华 主编

出版发行 复旦大学出版社

上海市国权路 579 号 邮编:200433

86-21-65118853(发行部); 86-21-65109143(邮购)

fupnet@fudanpress.com http://www.fudanpress.com

责任编辑 李 峰

装帧设计 马晓霞

总 编 辑 高若海

出 品 人 贺圣遂

印 刷 句容市排印厂

开 本 850×1168 1/32

印 张 16.125

字 数 401 千

版 次 2004 年 2 月第一版 2004 年 2 月第一次印刷

印 数 1—4 500

书 号 ISBN 7-309-03893-2/S·01

定 价 38.00 元

如有印装质量问题,请向复旦大学出版社发行部调换。

版权所有 侵权必究

内 容 提 要

本书是关于渔业水域生态环境保护和管理著作。书中系统地介绍了国际上和中国环境保护的现状和发展趋势,阐述了渔业水域生态环境保护的重要意义、以及渔业水域生态环境保护与管理的基本途径和法律依据,着重介绍了渔业污染事故调查处理的技术途径和办案技能,并以实例说明具体应用。本书还附有涉及渔业水域生态环境保护和管理法律法规与技术标准和技术规范。本书内容全面,可操作性强,可作为从事渔业水域生态环境保护工作人员的工具书和参考资料。

编 审 委 员 会

主 任 张合成

副主任 张秋华 乐美龙

委 员 (按姓氏笔画排序)

王利民 乐美龙 陈毅德 陈义鏊

沈新强 张道波 张合成 张秋华

柳 正 俞国平 郭 薇 贾晓平

曹立业 樊思源 臧维铃

序

渔业生态环境是渔业生物资源赖以生存的基础,也是渔业世代赖以生存的土地,是渔业生产的物质基础和渔业可持续发展的前提。保护和改善渔业资源与生态环境就是保护和发展渔业生产力。我们必须像保护耕地一样重视保护渔业资源与水域生态环境。根据我国渔业环境现状和变化趋势,以及国家对发展渔业,保护渔业生态环境的要求,必须建立和完善渔业环境保护法律法规和技术支撑体系,加大执法管理的力度,争取在较短的时间内,使渔业环境污染的生态破坏基本得到控制,重要渔业水域生态环境质量有所改善,渔业自然资源和养殖水域基本得到保护。

《渔业法》、《海洋环境保护法》、《水污染防治法》都明确赋予渔业行政主管部门管理渔业水域环境的权力,严肃查处各类渔业污染事故是法律赋予渔业行政主管部门的不可推卸的责任。随着工业化、城镇化步伐的加快,渔业水域环境污染和破坏的威胁在加剧。针对渔业污染事故不断增加,对渔业生态环境破坏的程度越来越严重,渔业资源损失和渔业经济损失越来越大的严峻局面,各级渔业行政主管部门应加强监督检查,积极依法查处违法行为,认真调查处理各类污染事故。

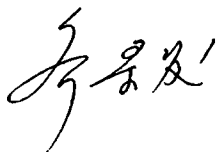
《渔业水域生态环境保护与管理》的出版,对于渔业环境执法,保护渔业生态环境与资源,维护渔业权益,促进渔业健康、持续发展具有积极的推动作用。该书比较完整、准确和系统地介绍了我国渔业水域生态环境保护的主要内容、重点任务和技术方法。作者熟悉我国渔业水域生态环境保护与管理的法律法规和执法实

践,阐述内容丰富,资料新颖,注意了理论与实际的密切结合,循序渐进,深入浅出,条理清晰,是渔业行政执法人员从事渔业环境执法的一本好的培训教材和工作参考书。

实施可持续发展战略,保护资源环境和生态建设,是我国一项基本国策。培养与提高渔业水域环境监测与渔业水域污染事故调查处理的水平是一项重要的基础工作。本书的出版适应了形势的需要,是为渔业水域生态保护与渔业发展做了一件很有意义的好事。

注意保护环境的生产方式,是一个社会文明进步的表现。坚持人口、资源、环境的协调发展,遵循生态规律和经济规律,把经济建设、社会发展、生态环境保护有机结合起来,我们的工作任重道远。认真履行国家赋予的职责,切实保护好渔业资源与生态环境,维护好正常的渔业生产秩序,就是为了广大渔民的根本利益,在渔业管理实践中具体实践“三个代表”重要思想。只要我们明确目标,突出重点,就一定能把我国渔业生态环境保护与管理工作推上新的台阶,实现我国渔业的可持续发展与从渔业大国向渔业强国的跨越。

农业部副部长



2003年11月6日

前 言

资源和环境问题是当今世界的两大难题,2002年世界可持续发展首脑会议关于《可持续发展高峰会实施计划》确定了2015年前恢复海洋渔业资源目标,这对于我们从事渔业资源和生态环境保护工作的渔政管理人员来讲,可谓任重道远。要保护和恢复日渐枯竭的渔业资源,当务之急是减少捕捞强度和保護水生生物赖以生存的生态环境。相对而言,资源保护工作起步较早,法律法规较健全,而渔业水域生态环境的保护工作起步较迟,许多方面有待完善,就当前渔业保护的现状而言,保护好渔业水域生态环境对于保护渔业资源来说更具有重要性和迫切性。

《中华人民共和国渔业法》、《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国海洋环境保护法》等法律的先后颁布赋予了渔业行政主管部门及其渔政渔港监督管理机构保护渔业水域生态环境的职能,但是渔业水域生态环境保护和渔业水域污染案件查处等职能正式开展的时间较迟,相应地有关法律法规还不够健全,在渔政队伍中从事渔业水域生态环境保护的人员数量和素质上还跟不上客观需要,对现有渔政人员来说迫切需要普及相关法律法规和生态环境保护的专业知识,进一步提高相应的技能。但到目前为止全国渔业系统尚无一本专业的培训教材以及相关的参考资料,很大程度上制约了相关人员的业务素质的提高。

为此,我们组织了环境保护的专家和从事渔业水域环境保护工作者编写了《渔业水域生态环境保护与管理》一书。本书较系统

地介绍了国际环境保护的发展趋势,阐述了渔业水域生态环境保护的重要性、必要性、迫切性,以及开展渔业水域生态环境保护与管理的基本途径、法律依据,着重介绍了渔业污染事故调查处理的技术路径和办案技能等。本书内容全面,可操作性强,可作为从事渔业水域生态环境保护工作人员的工具书和参考资料。

参与本书编写的有俞国平、沈新强、张道波、陈义镛等,由张秋华任主编。其中第一章、第六章、第七章、第八章、第九章由陈义镛编写,第二章、第三章、第五章由沈新强编写,第四章由张道波编写,第十章由俞国平编写。本书的编写得到了上海水产大学、东海水产研究所有关专家以及农业部东海区渔政渔港监督管理局政策法规处同志的大力支持,经费上还得到了世界自然基金会经费的部分支持,在此一并感谢。

目 录

第一章 环境保护概论	1
第一节 环境保护的定义、特点和目的	1
第二节 中国环境保护史简述	4
第三节 中国当代环境法制建设	7
第四节 中国环境保护的法律体系	11
第五节 中国环境保护的行政管理	16
第二章 渔业水域生态环境保护概论	18
第一节 渔业水域概论	18
第二节 中国的渔业水域	21
第三节 渔业水域生态环境保护概论	40
第四节 中国渔业水域生态环境现状	47
第三章 渔业水域环境污染及其危害	61
第一节 渔业水域污染源	61
第二节 渔业水域主要污染物及其危害	63
第三节 不同类型水域污染及其污染特点	76
第四章 渔业水域生态环境保护与管理工作	80
第一节 中国渔业水域环境保护与管理现状	80
第二节 渔业水域生态环境建设	85
第三节 渔业水域环境监测	102

第四节	渔业水域生态环境重建与修复·····	135
第五章	涉渔工程的环境影响评价·····	143
第一节	环境影响评价概述·····	143
第二节	不同类型的涉渔工程及其环境影响评价·····	145
第三节	环境影响评价程序简介·····	151
第四节	涉渔工程的环境影响评价方法·····	153
第六章	渔业水域环境污染事故的调查·····	156
第一节	渔业水域污染事故的含义·····	156
第二节	渔业水域污染事故的现场检查·····	156
第三节	渔业水域污染事故的调查·····	159
第七章	渔业污染事故的处理·····	167
第一节	渔业污染事故处理的执法主体及法律依据·····	167
第二节	渔业污染事故处理的管辖·····	168
第三节	渔业污染事故处理的原则、程序和方式·····	170
第四节	污染环境损害的法律赔偿责任·····	176
第五节	渔业污染事故的渔业损失计算·····	193
第八章	渔业污染事故处理法律文书制作·····	199
第一节	法律文书的基本特点·····	199
第二节	法律文书写作的基本要求·····	202
第三节	渔业污染事故调查处理主要文书种类及 写作要求·····	205
第九章	国际环境法简介·····	220
第一节	国际环境法的产生与发展·····	220

第二节	国际环境法的基本原则·····	223
第三节	当前国际环境法的重点领域·····	228
第四节	国际环境法的实施·····	238
第五节	贸易与环境问题·····	240
第六节	国际环境法与中国·····	242
第十章	渔业水域生态环境保护实例·····	246
实例之一:	工程建设对渔业生态环境影响的评价方法···	246
实例之二:	渔业污染事故的调查鉴定(技术)方法·····	254
实例之三:	渔业污染事故调查鉴定·····	264
实例之四:	渔业污染事故执法主体的认定·····	270
实例之五:	渔业污染事故损失的评估·····	272
实例之六:	举证责任的倒置及相关法律责任的认定·····	274
实例之七:	重大渔业污染事故的调查(执法部门) 方法·····	277
实例之八:	渔业污染事故使国有资源受损的赔偿·····	283
实例之九:	合法权益理应受到法律保护·····	286
	参考文献·····	292
附录一	渔业环保法律规范·····	301
一、	中华人民共和国环境保护法(摘录)·····	302
二、	中华人民共和国海洋环境保护法·····	305
三、	《中华人民共和国水污染防治法》及其实施细则·····	322
四、	中华人民共和国渔业法(摘录)·····	341
五、	中华人民共和国环境影响评价法·····	343
六、	渔业水域污染事故调查处理程序规定·····	351
七、	全国生态环境保护纲要·····	358

附录二 有关技术标准和技术规范	367
一、污染死鱼调查方法(淡水)	368
二、水域污染事故渔业损失计算方法规定	376
三、淡水鱼类急性中毒死亡诊断方法	381
四、中华人民共和国国家标准渔业水质标准	440
五、中华人民共和国国家标准地表水环境质量标准	446
六、中华人民共和国国家标准海水水质标准	458
七、中华人民共和国国家标准农产品安全质量无公害 水产品安全要求	463
八、中华人民共和国国家标准农产品安全质量无公害 水产品产地环境要求	471
九、中华人民共和国国家标准海洋沉积物质量	475
十、中华人民共和国国家标准海洋生物质量	481
十一、无公害食品、水产品中渔药残留限量	485
十二、无公害食品、海水养殖用水水质	491
十三、无公害食品、淡水养殖用水水质	496

第一章 环境保护概论

第一节 环境保护的定义、特点和目的

一、环境和环境保护的定义

环境问题是当今人类面临的重大问题之一。环境即周围境况,是指围绕人周围的空间及影响人类生存和生活的各种自然因素和社会因素的总和。1989年公布的《中华人民共和国环境保护法》对环境作如下定义,环境是指影响人类生存和发展的各种天然的和经过人工改造的自然因素的总体,包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、野生生物、自然遗迹、人文遗迹、自然保护区、风景名胜、城市和乡村等。

1972年联合国人类环境会议揭示了人类对环境污染和生态破坏两者的内在联系,并提出了解决的途径。此次会议通过的《联合国人类环境宣言》宣布:“保护和改善人类环境是关系到全世界各国人民的幸福和经济发展的重大问题,也是全世界各国人民的迫切愿望和各国政府的责任。”从此,环境保护开始得到全人类以及各国政府的重视。1992年联合国环境与发展大会又提出了“可持续发展”战略,从而使人们对环境保护的认识有了一个新的飞跃。

所谓“环境保护”,是指“为使自然环境和人类居住环境不受破坏和污染能更适合人类生活和自然界生物生存而采取的措施。内

容有：合理利用资源；防止环境污染；产生环境污染后，做好综合治理。环境保护涉及公共卫生学、地质学、海洋学、水文学、土壤学、气象学、生态学、遗传学以及环境工程等各学科”。

二、环境保护的特点

（一）科学性

环境保护体现自然规律，特别是生态规律的各种要求，包含了大量技术措施，因而决定了其具有自然科学性的特点。

（二）综合性

环境保护涉及生产、流通、生活各个领域。开发利用环境、资源的同时，保护好环境和资源与广泛的社会活动有关。既要保护和改善环境质量，保护居民身心健康，又要合理利用自然资源，促使自然资源的恢复与扩大再生产。这就决定了环境保护需要从多个方面、用多种方法和多种法律规范全面综合实施。

（三）利益共同性

人类所居住的地球是一个整体，不因国家或地区陆界的人为划分而分割。当代的环境问题已经不是一个局部的问题，不再是可以依靠一个国家或一个地区采取局部治理措施所能解决的。封闭的、传统的方法已不足以解决当今人类面临的环境问题，它只会使环境问题从局部发展到区域、再从区域演变成全球性的问题。

（四）法律关系的特殊性

环境保护法律关系不同于其他经济行政法律关系。后者所调整和体现的是一定社会人与人之间的关系，而环境保护法律关系更要体现的是人与自然的关系，规范与调整的是与环境相关的人类行为过程中所形成的权利和义务关系。这种关系除了受社会经济关系制约以外，更大程度上还受到自然生态规律的制约。

三、环境保护的目的

环境保护是对环境与自然资源的保护。它既包含了以综合保护环境(包括自然资源)、维护生态系统平衡为目的,又包含了合理开发利用自然资源、控制(防治)环境污染、防止自然环境遭到人为破坏为目的。因此,环境保护目的的体现形式也是多方面的。主要有以下几个方面。

1. 在综合性环境与资源保护方面,必须体现为保护和改善生活环境与生态环境,防治污染和其他公害,保障人类身体健康。在此前提下,促进社会经济的发展。由此必须充分认识到环境与社会经济发展的相互制约、相互依存关系。如果以牺牲环境为代价,谋求经济发展,势必会出现破坏性很大的环境公害问题。这样的发展不仅不会持久,而且将来还要付出更大的代价治理污染。据日本科学家测算,预先采取措施防治污染与先污染后治理的费用支出是1:100左右。以湖泊为例,根据联合国资料,污染一个湖泊只需5~15年,而治理好一个湖泊则需要15~100年。但是,如果脱离经济条件,过分强调环境保护,为此限制经济发展,同样会削弱整个社会的物质基础,使得社会无法为环境保护提供足够的物质支持,进而也会削弱环境保护的力度和效果。因此,不能把两者绝对起来,应该统筹兼顾,综合考虑。在发展的同时,积极采取措施,把发展产生的环境问题,限制在一定的限度内,不能突破生态环境的最大容量,在不降低环境和生态质量的前提下,促进经济的发展。只有这样,才可能实现可持续发展。

2. 环境保护必须依法对产生或可能产生环境污染和其他公害的各种人为活动进行干预和管理,控制环境污染和其他公害,以保障公民的生存、生活空间(即工作、学习与日常生活等)的环境与质量不受人活动的干扰和影响。据此,环境保护的目的,就是保护人类健康和财产安全,保障人类生存。

3. 环境保护是对开发自然资源行为的控制和管理,避免过度开发,保障自然资源与生态环境不因开发利用而遭破坏,保障和实现社会经济的可持续发展。

4. 环境保护是维持和保护自然环境和生态系统的动态平衡。环境保护的价值在于维护人类赖以生存的环境条件,保护生态系统中自然生物个体和群体之间相互存在的独立于人类以外的、尚未被人类所发现的内在(固有)的价值。因此,环境保护更强调以保护自然为目的。

第二节 中国环境保护史简述

一、中国古代对国家自然资源的保护

中国古代的环境保护是从对生物资源养护的基础上发展起来的。历史上环境恶化多以森林、植被的破坏为先导,随之而来的是水土流失、沙漠化、河道决堤、湖泊湮废等一系列变化。这些变化与历史上的农业生产活动密切相关。虽然当时还没有现代意义上的环境保护理念,但也出现了一些保护自然环境的思想和非系统的保护自然环境和生活环境的规范。

早期人类社会处于原始的捕猎阶段,人类主要通过采集野果和捕猎动物来维持必需的生活资料。当时人们对环境的依赖程度很大,对环境的适应能力却微乎其微,他们甚至对自然产生畏惧之心。因此,当时并没有对环境造成破坏。当有了稳定的农业、畜牧业和手工业出现的时候,在中国历史上也就是夏、商、西周时期(约公元前 22 世纪末—约公元前 11 世纪),对环境开始有所影响。与此同时,一些有关环境保护的法令也随之出现。虽然这些法令的颁布者,也许并没有认识到环境保护的真正意义,只是为了能有足