

大學叢書

財 政 學

下 冊

尹 文 敬 著

商務印書館發行

大 學 叢 書
財 政 學

下 冊

尹 文 敬 著

商 務 印 書 館 發 行

中華民國二十四年一月初版
中華民國三十六年十月七版

(30174 平)

大學叢書
(教本) 財政學 二冊

裝平 每部定價國幣拾陸元
印刷地點外另加運費

著 作 者 尹 文 敬

發 行 人 朱 經 農

印 刷 所 商務印書館

發 行 所 商務印書館

版權
所有
必究

(本書校對者朱曉成)

第四篇 公債論

參考書

公債論之參考書甚多本書第一篇內所列舉之財政學均包含一部份之公債論茲再列舉重要參考書於左：

(一) 較早之公債論書籍

1. Charles Davenant; Essay Upon Loans 1770. (債之研究)
2. David Hume; Essay on Public Credit 1750. (公債之研究)
3. Pinto; Traité de la Circulation et du Crédit 1771. (通貨與信用)
4. Alexander Hamilton; Report on Public Credit 1790. (公債報告)
5. John Sinclair; History of the Public Revenue of the British Empire, 3 edition 1803. (英帝國公債收入史)
6. Robert Hamilton; An Inquiry Concerning the Rise and Progress, the Redemption and the Present State of the National Debt of the Great Britain 1813. (大英國債之研究)

7. Ricardo: Essai sur le Système des dettes Consolidées et sur l'amortissement. (長期公債制度及其償還之研究) 見法人 Fonteyraud 所譯「李嘉圖全集」(Œuvres Complètes de Ricardo) Paris 1847 P. 713 et Suivant. 第七十三頁以後。

8. F. Nebenius: Der Öffentliche Kredit, 2e édition Karlsruhe 1829. (公家信用論)

9. K. Dietzel: System der Staatsschulden in Zusammenhang der Volkswirtschaft 1855.

10. Jonathan Elliott: The Funding System of the United States. 1845-Washington. (美國公債基金

制度)

(二) 晚近之公債論書籍

1. H. C. Adams: Public Debts (New-York 1887 Appleton) (公債論)

2. Gustav Cohn: System der Finanzwissenschaft §§ 470 et S. (édition Américaine 1895) (譯本名財政學 The Science of Finance. 芝加哥出版)

3. H. J. Labeyrie: Théorie et Histoire des Conversions de Rentes. Paris 1878. (公債轉換之理論

與歷史)

4. A. Wagner: Die Ordnung der Finanzwirtschaft und der Öffentliche Kredit (dans le Handbuch der Politischen Oekonomie de Schönberg, Vol III. 3e édition 1898) (財政法度與公家信用)

5. Ricca Salerno: Teoria Generali dei Prestiti Publici 1879.

6. A. Graziani: Il Debito Pubblico, dans Primo Trattato di Diritto Administrativo Italiano d'Orlando 1908 IX. PP. 551 et S.) (公債論)

7. P. Leroy-Beaulieu: Traité de la Science des Finances, Tome II. (財政學第二卷)

8. Cuchevea-Clarigny: Essai sur l'Amortissement et emprunts d'Etat. (國庫債務償還の論議)

9. E. A. Rose: Sinking Funds (Publication of the American Economic Association 1892. VII.) (國庫基金之研究)

10. Von Heckel: Anleihen und Staatsschulden (dans le Handw. der Staatsw. de Conrad.) (國庫債務)

國家負債

11. Schanz: Staatsschuldbuch (dans le Handw. der Staatsw.) (國庫負債)

12. Luigi Einaudi: La Finanza della Guerra e dell'Opere Pubbliche Turin, 1914.

13. M. R. Weyernann: Volkvermögen und Staatskredit in Krieg und Frieden, 1918; Theorie der

Öffentlichen. (dans Handb. der Finanzw. de Gerloff et Meissel. Tome II 1927 P.P. 516 à 586.

(戰時國家財政債務之利用公債問題)

14. Gaston Jéze: Cours de la Science des Finances; Théorie Générale du Crédit Public. 6e édition.

1922. (財政學公家信用之理論)

La Technique du Crédit Public 1929. (公債之管理)

Le Remboursement des Emprunts d'Etat. (國債之償還)

15. Hist.: The Credit of Nations, (Actes de la Commission Monétaire Nationale) Washington 1910.

(國家信用論)

16. J. Landmann: Der Entwickelungsgeschichte der Formen und der Organisation des öff. Kredits. Berlin 1912.

17. Garloff et Meisel: Geschichte der öff. Kredits dans Handb. der Finanzw.) 1929 Tome II P.P. 479 à 515.

(三) 有關各國公債問題之專門書籍

(甲) 關於法國者

1. A. Vühner: Histoire de la dette Publique en France. 2 Vol. 1886. (法國公債史)

2. De Bray: Dette Publique. (公債論)

3. Maurice Roy: De l'Amortissement avant 1790. Paris 1884. (一七九〇年前之償債基金)

4. Gorges: De la dette Publique, Histoire de la dette Française 1884. (公債論與法國公債史)

5. A. Joubert; L'amortissement de la dette Publique. Paris. 1896. (公債之償還)

6. A. Joubert; La Rente et l'impôt, leur Origine, leur Histoire 2e édition Paris, 1893. (公債與

租稅其起源及其歷史)

7. Germain Martin et Bezançon; L'histoire du Crédit en France Sous le règne du Louis XIV. Paris 1213. (路易十四時代之法國公債)

8. Marion; Histoire de la France Depuis 1715. 5 Vol. 1914—1923. (一九一五年以後之法國財政史)

9. H. Truchy; Les Emprunts de Guerre de la France 1927. (法國之戰債)

10. Gaston Jéze; Les Finances de Guerre de la France 1915 à 1919. (法國之戰時財政)

11. L. Petit; Histoire des Finances Extérieures de la France. Pendant la Guerre. (戰時法國財政史外形) 1929.

(乙) 關於英國者

關於英國之公債參考書強半出於政府所公布之各種公文與統計茲略舉要者於下

1. Return of the National Debt 1858 No 443. (國債報告書第四四三號)

2. Account Relating to the Public Income and Expenditure of Great-Britain and Ireland. 1869. (英

愛公共收支計算書)

3. Sinking fund and Redemption of Public Debt. (償債基金與公債之收回) 見商務局長 H. W. Chalmers 之報告附錄第十三號(一〇五七三〇頁)

4. Report by the Secretary and Comptroller-general of the Proceeding of the Commissioners for the Reduction of the National Debt (C. 6539, C. 9010) 1898. (減債委員會審查報告) C 字第六五三九號(字第九〇一〇號)

5. Les Raport Annuels des Commissaires de la dette Nationale. (國債委員每年報告書)

6. Audrey Cunningham: British Credit in the Last Napoleonic War. 1910. (末次拿破崙戰爭與英

國公債)

7. W. A. Shaw: The Beginning of National Debt. 1907. (國債之起源)

8. Etienne Martin: Histoire Financière et Economique de l'Angleterre, 2 Vol. 1912. (英國之財政經濟史)

9. Gaston Jéze: Les Finances de Guerre de l'Angleterre 1915-1919. 英國之戰時(一九一五——一九一九)財政 La dette Publique de l'Angleterre, R. S. L. F. 1927-1928. 英國之公債(見蔡司自辦之財政雜誌)

(丙)關於美國者

1. J. Elliot. The Funding System of the U. S. and Great Britain. Washington. 1845. (英美公債制度)

2. J. J. Knox; United States Notes, 3 ed. New-York. (美國債券論)

3. R. A. Bayrey; History of National Loans of the U. S. from July. 4. 1776. to June 30 1880. (美國公債史)

4. A. S. Bolles; The Financial History of U. S. 3 Vol. 1884—1886. (美國財政史)

5. D. R. Dewey; The Financial History of U. S. 4th ed. 1912. (美國財政史)

(丁) 關於義大利者

1. Einaudi; La Finanza Sabauda all' apriasi del Secolo XVIII. e Durante la Guerra di Successione Spagnola 1908. (西班牙繼承戰爭時代之公債)

2. Jacobo Tivaroni; Storia del Debito Pubblico del Regno d'Italia Parte I. 1861 a 1971. Parte II 1876 a 1906. (義國王朝之公債)

3. A. Vietti. Il Debito Pubblico nelle Province Che hanno Formato il Primo Regno d'Italia 1884.

(公債論)

4. Ferraris; Le Leggi sul Debito Pubblico. Turin 1886. (公債論)

5. Bubani Il Debito Pubblico. Torino 1912. (公債論)
6. G. Cappelle; Marcelle Teorico Pratico sul Debito Pubblico Italiano Naples 1911. (意國公債之理論與實驗) 此書論公債種類形式管理等甚詳。
(戊)關於德國者除前述 Kohn 等著作外尚有
 1. Léopold Krug: Geschichte der Preussischen Staatsschulden, Breslau 1861. (普魯士公債史)
 2. O. F. Warschauer: Zur Geschichte und Entwicklung der Staatsanleihen in Preussen von 1786-1870. Leipzig 1882. (普魯士公債沿革史)
 3. E. Sattler: Das Schuldenwesen des preussischen Staat und des Deutschen Reiches, Stuttgart 1893. (普魯士與德意志公債論)
 4. H. Heymann: Die Deutschen Anleihen. Berlin. 1911. (德意志公債論)
 5. Schanz: Die Entwicklung der Deutschen Volkswirtschaft im 19. Jahrhundert vol. II. Leipzig 1908. (德意志國家財政史)
 6. W. Lotz: Staats Schulden, (dans Handwört. der Staatswissenschaft 4e édition Tome VII P. 298 et s.) (公債論——氏作財政學第七冊第二九八頁以後——第四次版本)
- (己)關於奧國者

Max Preinitz: das Oesterr. Staatsschuldenwesen von seinen Anfängen bis zur Jetztzeit. Leipzig 1913.

(公債論)

(庚)關於瑞士者

1. Porri Lo Sviluppo del Credito Pubblico ed alcuni Capitoli di Storia Finanziaria Svizzera. (dans la Riforma Sociale) Janvier 1916. (公家信用史)

2. H. K. Seitz: Schweiz, Anleihenpolitik in Bund, Kantonen und Gemeinden. Zurich. 1915. (瑞士公債政策論)

(辛)關於荷蘭者

1. S. T. Buyé: de Nederlandsche. Staatsschuld Sedert 1814. Harlem. 1857. (荷蘭公債論)

2. Pierson. Les Revenus de l'Etat; ed. Française, Paris 1913. (國家收入論)

(壬)關於羅馬利亞、希臘、土耳其者

1. Tatrovici: Les Emprunts de l'Etat Roumain 1906. (羅馬利亞之公債)
2. Andréadès: Les Finances de la Grèce. Paris 1919. (希臘之財政)
3. L. Delague: Essai sur les Finances Ottomanes. Paris 1911. (土耳其之財政)
4. Morewitz: Die Türkei im Spiegel ihrer Finanzen. Berlin 1903.

(癸)關於日本者

大内兵衛著 日本財政論——公債篇 昭和七年 改造社出版

(四)有關中國公債問題之書籍

(1) Feng-Hua-Huang: Public Debts in China. New-York 1919.

(2) 晏才傑 公債論 (7) 千家駒 中國的內債

(3) 徐滄水 中國公債史 (8) 王恩培 中國的公債(?)

(4) 賈士毅 民國財政史 (9) 賈士毅 民國續財政史第四冊

(5) 楊汝梅 民國政財論 (10) 羅介夫 中國財政問題

(6) 馬寅初 最近講演集

第一章 公家信用

第一節 公家信用之理論

國家公共職務之行使，非金錢不能推動，遂不免於支出，近代貨幣制度發達，政府於公務人員之委任，與需用物品之取得，均非出於購用不爲功，至是金錢之支出，乃日益龐大，而其負擔，仍不能不取諸國民。故財政學上之第一問題，即爲研究此負擔如何分配於國民。

國家分配其經常支出於國民也，其大部採用租稅，餘則以規費、捐款之形式取之。此外尙利用公有之資本產業，而有公營企業及財產之收入等等。此種收入，在大體上能預測其概數，故政府得於每會計年度開始之先，預計支出之多寡，而謀適當之收入。此量出爲入，適合預算，爲公家理財不二之法也。

顧國家經濟，亦與私人經濟相似，有時收入偶然短少，有時支出特別增加，於是收支難期適合，遂不得不講求彌補之方，故一般財政學於收支兩篇之後，往往有收支適合之討論（普通即公債篇）。查國家抵補不足之方法，其道有三：一曰預謀儲蓄金（un fond de caisse de reserve），二曰出售官產，三曰發行公債或借款。

儲蓄金制度，從私人經濟言，固爲預防意外之惟一良方，從公共經濟言，則大不然。第一公共財政之本身無目

的，惟在應各種支出間，接以達政府設施之目的，是以公家財政不以增殖貨財爲目的，而以收支適合爲原則。若厲行儲蓄金制，則是增殖貨財，有背財政之本旨矣。第二國家實行儲蓄，勢必徵收大部資金，而置諸無用之地，於國民經濟，亦大有影響。（註一）故近代國家，除爲特別目的而有準備金之設置外（如社會救濟準備金等），鮮有以儲蓄制度，作財政不足之抵補者。其次出賣產業，亦爲數甚微，往往緩不濟急，兼有損失國家將來收入之虞。故今日彌補意外支出之唯一方法，惟在發揮公家信用，以舉辦公債耳。

公家信用 (credit public) 究與私人信用有別乎？此至難解決之問題也。所謂信用者，一方授信用於人，一方受人之信用，以相互平等之契約，乃得成立。公家信用，大體亦不能違背斯旨，故嚴格言之，惟自由公債乃得謂之信用。若乎強迫公債，已失公家信用之法律的性質，不能謂爲契約行爲，而直爲財產之征發矣。顧按之實際，則國家利用強迫手段者，亦所在多有。且私人信用，不能履行償還義務，猶有上訴裁判之司法機關。公家信用，一旦破產，（即不履行還本付息之義務，）則債權者控訴無門。其次私人信用，多以財產爲擔保，而公家信用之擔保，祇在全體國民自身之財產，與乎執政者之信用，及其善良的處置方法而已。說者每謂公家信用，當本於國家權威之解釋，與私人信用之依司法的解釋者，根本不同。是說誠有理由。顧公家信用，終不出一借貸行爲，而願信用，重程序，終爲不可少之要素，故近代國家之募債，必經國會之通過，而償債之稅收，必設法使之確定，認公債之支出，應受憲法之保障，皆所以重視公家信用也。

公家信用，在最初爲一政治問題，即君主感覺財政不足時，如何向其臣民借用而已。其數少，其法簡。今則公家

信用之形式，全爲公債，而技術問題（question technique）遂遠重於政治問題矣。例如公債在何種條件下，始爲合法？此討論公債成立之程序（立法機關之允准，與公募發行等項），分配之標準（現代人與未來人之負擔分配，即公債期間之長短及利息折扣等項），用途之分配等，皆專門技術問題也。其次如公債種類之採定，戰時經費，應否以公債償付，亦屬技術問題，其餘如利率之高低，折扣之多寡，債票額之分配，標定貨幣，及償債事項等之屬於技術問題，更不待論矣。（註二）

第二節 公家信用之沿革

公家信用，在今日已全爲一公債問題，然在最初殊不盡然，十八世紀以前，教堂條規與教會法（*regle de l'eglise et droit canonique*）均禁止有利借貸。而在早如馬斯（Moise）、亞里斯多德（Aristotle）、甘董（Caton）諸學者均反對付息之制，而教堂師父堅持尤力。公家信用，受此影響，遂不易發達。（註三）其後因專制君主之窮奢極慾，財源不濟，乃向其臣屬，行一種強迫之借貸，亦無所謂信用也。在一世紀或一世紀半以前，君主舉債之事，更屬頻繁，論其內容，有如下述：

（1）君主在財政困難之秋，無法律根據與實際權力以增加租稅，（古時國君增稅，須得民會之許可，故甚困難）又無良法以排除困窘，如鬻官爵以添無用之機關，造劣幣以圖一時之收入，榨取猶太人與外國商人之資本，沒收富豪臣民之餘財，凡此種種剝削之法，既行之無大效，乃向私人借款，僅有一口頭之允許償還（*vorhaben*）

regium)而已，毫末具備借債之手續也。

(2) 此種借款之發生，大都爲計畫戰爭，繼續戰爭，償還零星欠款，建築王宮，與享供君主之揮霍及左右嬖倖之浪費等。其用途不正當，不公開，債權者更無從過問也。

(3) 古時君主之借款，其數目甚小，不過由數千鎊至百萬鎊。期間亦較短猝，不過數月至數年而已。

(4) 此種借款，君主常食言不還，故鮮有以自由意志借給者。且常以一般之貧窮乏，缺乏標準貨幣，以致募債困難。常須強迫借貸，或以高利及重獎引誘。

(5) 國君信用，既不足以昭大衆之信仰，須另求有特別之保障，於是有以皇家珍玩作擔保，或允許增加某稅，以爲償還之資者。

(6) 當時無完滿之租稅制度，租稅亦非重要收入，故公債之償還賴於租稅者，不能得一定常規，而隨時有停止之虞，即賴債之事，層見迭出。尤其在斯君即位，對前君之債務，更可藉口法律，或引用教堂有利借貸之禁令，而置之不理。其尙能履行債務者，僅恃新君對前者之孝順觀念與信義心而已。職是之故，國家破產，竟成家常便飯，而見利貪得之小民，乃受害無窮。

(7) 其後借款者雖亦常取得債票，而其券面所載，盡爲混雜繁複之條款，且因記名之故，移轉不便，交易所未發生，授受尤感困難，故持此債券者，亦等於廢紙也。(註四)

就此以觀，則十九世以前之公共信用，其形式尙未具備。及十九世紀中葉以後，情形乃漸轉變。在政治方面，則