

对话与合作

Dialogue and Cooperation

全球环境问题和环境外交

Global Environment Issues and China Environmental Diplomacy

王之佳 编著

中国环境科学出版社

■ 王之佳 编著

对话与合作

——全球环境问题和环境外交

DIALOGUE AND COOPERATION

GLOBAL ENVIRONMENT ISSUES

AND CHINA ENVIRONMENTAL DIPLOMACY

中国环境科学出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

对话与合作：全球环境问题和环境外交/王之佳编著.
北京：中国环境科学出版社，2002.12

ISBN 7-80163-459-4

I. 中… II. 王… III. 环境保护—国际合作—历史—中国 IV.X-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 08820 号

对话与合作——全球环境问题和环境外交

- 出 版 中国环境科学出版社出版发行
社 址 北京海淀区普惠南里 14 号
网 址 <http://www.cesp.com.cn>
电子信箱 cesp@public.east.cn.net
印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2003 年 2 月第一版 2003 年 2 月第一次印刷
印 数 1—3000
开 本 880×1230 1/32
印 张 16.25
字 数 393 千字
定 价 39.00 元
-

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题，请寄回本社发行部更换



作者近照

前言

2002年9月，在南非约翰内斯堡可持续发展世界首脑会议上，朱镕基总理代表中国政府宣布，中国已核准关于气候变化的京都议定书。这时，全场响起热烈的掌声。中国领导人在国际环发舞台上再一次展示了一个负责任大国的风采。作为一名参会的中国官员，我感到十分高兴和自豪。随着国力的增强和国际地位的提高，中国在全球环境与发展论坛的影响日益凸现，中国对全球环境问题的立场举世瞩目。作为一名参与者，我自认为应尽己所能为关心全球环境问题的人们提供一些有用的资料。

自1972年瑞典斯德哥尔摩联合国环境会议到2002年南非约翰内斯堡可持续发展世界首脑会议，人类社会在保护地球、探寻可持续发展的道路上已整整经历了30个年头。为筹备有关纪念活动，我再次拜访了中国环境外交的老前辈唐克同志，他是当年出席斯德哥尔摩联合国人类环境会议的中国代表团团长。唐老从书房里取出我3年前编著的《中国环境外交：中国环境外交的回顾与展望》一书来到客厅，对我说，此书写得不错。对多年来环境外交工作应该有个总结性的东西。还询问我近几年环境保护的国际合作情况。唐老的褒奖使我编著本书增添了一份责任感。

前不久，我去看望著名艺术大师黄永玉先生，黄老关切地问及到臭氧层问题的来由及现状，我做了简要的阐述。在致力于雕塑、版画、写作、绘画的创作时，黄老不仅仅从与大自然的交融中汲取营养和感悟，还将眼光投向了更深更广的全球环境问题。这件事使我编著此书增添了一份紧迫感。

这本《对话与合作：全球环境问题和中国环境外交》可以说



是《中国环境外交：中国环境外交的回顾与展望》一书的姊妹篇。它重点介绍了几个方面：重要的全球环境问题及公约，如，保护臭氧层、气候变化、生物多样性、化学品管理等；重要的会议，如，可持续发展世界首脑会议、亚欧环境部长会议等；以及入世之后中国对环境领域面临的一些挑战和机遇。同时，这本书增补了 1994 年中日两国政府签署的环境合作协定和近几年我国同外国签署的双边环境合作协议或备忘录。本书还收录了几个当前国际环发领域经常引用的重要文献，如，世贸组织多哈部长宣言、发展筹资问题国际会议的蒙特雷共识、可持续发展世界首脑会议政治声明和执行计划等。希望本书能为从事环境保护领域的同事们和有兴趣了解国际环境合作的人士提供有用的资料和参考。同时，本人也想借此书之完成对自己大半生所从事的工作有个阶段性的总结。

“未觉池塘春草梦，阶前梧叶已秋声。”童年熟读的诗句告诉人们时间的短暂与宝贵。生活确实如此。自读书到工作，时间总是觉得不够用。假如，我有更多一点儿时间，这本书会完成得更好一点。书中若有不妥或谬误之处，还望读者指教。

最后，本人要真诚感谢那些多年来与我同甘共苦的同事们对我工作的支持，我们有挑灯夜战的辛劳，有近乎面红耳赤的争执，也有分享成就的快乐。这在我人生旅程中是一段很充实、很愉快、很值得回味的经历。当然，组织和领导的培养，相关部委同事的合作，外交部朋友们的支持都是令人难忘和值得珍惜的。

另外，我要感谢在出版本书过程中那些真诚帮助过我的朋友们，没有他们的帮助，本书很难付梓。

王之佳

2002 年冬写于北京琴翰斋

目 录

第一篇 只有一个地球——人类可持续发展扫描

- 一、从斯德哥尔摩到约翰内斯堡——一条曲折的轨迹 2
- 二、当代女娲——重炼五色之石以补天缺 46
- 三、举步维艰的《联合国气候变化框架公约》 82
- 四、生物多样性——给世界更多色彩 133

第二篇 环球同此凉热——全球环境问题透视

- 一、十年磨一剑 剑锋直指洋垃圾
 - 《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》 176
- 二、为了环境和健康把好国门
 - 《关于在国际贸易中对某些化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》 191
- 三、爱斯基摩人发出的危险信息
 - 《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》 211
- 四、国际环境合作新平台——亚欧环境部长会议 224
- 五、又一新的越境环境问题——亚洲棕色云 235
- 六、加强国际环境问题研究迫在眉睫 240
- 七、新世纪的国际环境合作 247

第三篇 不再是雾里看花——加入 WTO 后的思考

- 一、从“入关”到“入世” 262
- 二、浅谈“绿色贸易壁垒” 282
- 三、6000 亿美元的朝阳产业 303
- 四、学会在知识经济的海洋游泳 320



第四篇 共同的行动——有关国际及双边环境文献

一、约翰内斯堡政治声明	340
二、可持续发展世界首脑会议执行计划（摘要）	346
三、卡塔赫纳生物安全议定书	365
四、关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约	397
五、亚欧环境部长会议主席声明	424
六、关于服务贸易和环境的决定	428
七、关于贸易与环境的决定	429
八、第四届部长级（多哈）会议部长宣言	432
九、发展筹资问题国际会议的《蒙特雷共识》	447

另补：

中华人民共和国政府和日本国政府环境保护合作协定	468
中华人民共和国政府与加拿大政府环境合作行动计划	472
中华人民共和国国家环境保护总局与澳大利亚环境和遗产部环境合作行动计划	476
中华人民共和国政府和保加利亚共和国政府环境合作协定	484
中华人民共和国政府和秘鲁共和国政府环境合作协定	488
中华人民共和国国家环境保护总局与意大利共和国环境部环境合作联合声明	492
中华人民共和国政府和德意志联邦共和国政府环境保护联合声明——行动议程	494
中华人民共和国政府与摩洛哥王国政府环境合作协定	498
中华人民共和国国家环境保护总局与荷兰王国住房、规划和环境部环境合作谅解备忘录	502
中华人民共和国政府和比利时王国政府环境合作谅解备忘录	506
中华人民共和国国家环境保护总局与瑞典王国环境保护局环境合作谅解备忘录	510

只有一个地球 ——人类可持续发展扫描





一、从斯德哥尔摩到约翰内斯堡 ——一条曲折的轨迹

早在 100 多年前,恩格斯就曾告诫过我们:“我们不要过分陶醉于对自然界的胜利,对于每一次这样的胜利自然界都报复了我们。每一次胜利,在第一步都确实取得了我们预想的结果,但是在第二步和第三步都有了完全不同的出乎预料的影响,常常把第一个结果又抵消了。”遗憾的是由于认识的局限性,人类在发展过程中走了许多弯路。第一个人类造成的环境问题是生态破坏,从刀耕火种、围湖造田、毁林开荒,到乱挖滥采、超载放牧与过度捕捞、不合理的灌溉等行为,造成了土地沙漠化、盐碱化、水土流失、生物多样性破坏、物种的锐减与灭绝、淡水资源的减少等问题。第二个环境问题是污染,伴随着 18 世纪产业革命而出现的工业污染,到了 20 世纪 50 年代至 60 年代开始危及人类的生存。那段时间的标志性事件是震惊世界的“八大公害”事件:1930 年 12 月,比利时的马斯河谷烟雾事件;1943 年美国洛杉矶光化学烟雾事件;1948 年 10 月,美国宾夕法尼亚州多诺拉镇烟雾事件;1952 年 12 月,英国伦敦烟雾事件;1953 年至 1968 年,日本熊本县水俣病事件;1961 年,日本四日市哮喘病事件;1968 年日本爱知县米糠油事件;1955 年至 1972 年,日本富山骨痛病事件。

在全球舆论的压力下，在各国政府的推动下，联合国于1972年在瑞典首都斯德哥尔摩召开了第一次人类环境会议，通过了著名的《斯德哥尔摩宣言》，提议成立总部设在肯尼亚首都内罗毕的联合国环境规划署，设立一项1亿美金的环境基金，确立了一项国际行动计划。会议还确定每年的6月5日为“世界环境日”。

斯德哥尔摩会议之后，人类社会的在环境保护领域不断取得进展：环境保护和可持续发展的观念逐步为各国所接受，环保意识正在成为全人类的共识；各国普遍建立了环境保护机构和组织，颁布了环境保护法律法规和标准；环境保护科研和监测体系在各国逐步建成。但是，摆在人类社会面前的环境问题依然十分严峻：广大发展中国家没有摆脱贫困，他们首先要解决的是生存问题；全球环境恶化的趋势仍未得到控制，在解决全球性环境问题上进展缓慢；在环境管理和治理上人类走了一些弯路，使一些制约人类生存与发展的环境问题日益恶化；发达国家虽然较好地解决了其国内和一些局部的环境问题，但是对广大发展中国家解决其环境问题的资金和技术援助没有达到应有的水平，国际合作举步维艰。

第一次人类环境会议20年后，1992年6月，在国际社会的热望中，在巴西里约热内卢召开了全球第二次环境峰会——联合国环境与发展大会。会议产生了五个重要文件，即：《二十一世纪议程》、《里约宣言》、《关于森林问题的原则声明》、《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》。会后建立了联合国可持续发展委员会会议机制。

在这次大会上，可持续发展的观点成为人类的共识。同时，在解决全球环境问题上明确了发达国家和发展中国家负有“共同但有区别的责任”，发达国家承诺将向发展中国家每年提

只有一个地球



供占其国内生产总值 0.7% 的官方发展援助。环发大会后，可持续发展战略已经成为众多国家努力的目标。中国政府于 1994 年率先制定了世界上第一部国家级可持续发展战略——《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》，在国际上引起了极大反响。目前，全世界已有 6000 多个城镇制订了“地方 21 世纪议程”，还有一些国家制订了国家级 21 世纪议程。应该说，在平衡发展与环境关系方面，人类朝着可持续发展的方向迈出了尝试性的步伐。

尽管人们已认识到可持续发展的重要性，但当今全球可持续发展状况并不令人满意。在环发大会以后的 10 年中，全球森林面积减少了 2.2%；主要江河一半以上水流量大幅减少或被严重污染，40% 的人口严重缺水；过度耕作使 23% 的耕地严重退化，土地荒漠化危及 100 多个国家 10 亿人民的生计；1/4 的哺乳动物和 12% 的鸟类濒临灭绝。可持续发展仍面临重大挑战。按照目前的趋势，2025 年全球人口将增加到 80 亿，到那时全世界将有近一半的人口面临水危机；全球气温仍将升高，森林面积仍将减少。

联合国秘书长安南指出，21 世纪人类面临的最大挑战就是能否实现可持续发展。在可持续发展领域，“1992 年地球首脑会议以来所取得的进步，比预期的迟缓；更重要的是，比需要的更慢。”10 年过去了，全球可持续发展道路上的障碍日见明显。越来越多的人认识到，南北方国家在资源和财富分配上的不平衡，是导致全球可持续发展进程迟缓的根本原因。发达国家享有权利和承担责任的不平衡，阻碍了全球可持续发展进程。尽管世界经济在 10 年中以前所未有的速度发展，但南北差距进一步扩大。全球有 12 亿人口每天仅靠不到 1 美元度日，8 亿多人营养不良，24 亿人缺乏基本的卫生设施。而仅

占世界总人口 15 的发达国家，收入占世界总收入的 60%，个人消费占 85%，同时这些高收入人群还消费着 58% 的能源、45% 的鱼肉和 84% 的纸张。人类目前对地球资源的掠夺性使用，已超出了地球承载能力的 25%。如果世界上每个人都像高收入国家的人那样消费，那么还需 2.6 个地球才能满足需求。

里约环发大会以来，全球在可持续发展方面距离实现大会目标还有很大差距。用联合国秘书长安南的话说，某些方面的情况“实际上还不如 10 年以前”。主要原因是发达国家和发展中国家，即北方国家和南方国家之间的合作关系还没有得到根本改善，北方国家在履行承诺方面打了折扣。

里约环发大会倡导国际合作与全球伙伴关系，除达成环境与发展密不可分、消灭贫困是可持续发展的优先目标、南北国家在环境问题上负有“共同但有区别的责任”等共识外，发达国家还作出了向发展中国家提供“新的发展援助”等承诺。这些重要原则和承诺对于全球的可持续发展有着十分重要的意义。

但 10 年过去了，实际情况是大多数发达国家所承诺的、官方发展援助占其国民生产总值 0.7% 的目标不但没有实现，而且有逐步减少的趋势。发达国家官方援助总额从 1992 年的 582 亿美元下降到 2000 年的 531 亿美元。发达国家官方发展援助平均流量在其国民生产总值中的比重从 1992 年 0.35% 下降到 2000 年的 0.22%。2000 年，只有丹麦、卢森堡、荷兰、挪威和瑞典等 5 个国家达到了 0.7% 的援助目标。

据推算，如果发达国家能够履行援助诺言，那么它们应向发展中国家提供 2000 多亿美元的援助资金，这对改善发展中国家的环境与发展状况将起到重大作用。相反，由于援助不到



位，发展中国家的环境继续恶化，减贫工作裹足不前。情况最糟糕的是最不发达国家，它们当中的大多数国家得到的官方援助比 10 年前下降了至少 25%。

在向发展中国家优惠转移清洁和对环境无害的技术，特别是与全球环境有关的技术方面，发达国家以市场机制等作为借口逃避责任，致使南北国家之间知识和技术鸿沟不断加大，南方国家寻求和应用新技术的难度有增无减。

在发展中国家强烈要求和联合国的推动下，发达国家在 2002 年 3 月召开的联合国发展筹资会议上作出了程度不同的提高官方援助额的承诺。美国答应把目前每年 100 亿美元的官方发展援助提高到 150 亿美元；欧盟允诺官方援助从目前的占国民生产总值 0.33% 提高到 0.39%，预计每年援助额也将达到 150 亿美元。尽管它们的新举措同 0.7% 的目标相距甚远，但总算前进了一步。

发达国家履行承诺义不容辞，主要是由于：环境问题主要是发达国家在工业化过程中过度消耗自然资源和大量排放污染物造成的；全球区域发展失衡、财富分配畸形，占人口比例很少的发达国家在继续消费大量资源；全球化的主要受益者是发达国家；威胁全球安全的因素之一是贫困，而贫困带来的负面影响无处不在。

在里约环发大会召开十年后，人类在可持续发展的道路上走到了新的转折点，世界各国的人们期待促进南北关系的进一步改善，而不是停滞或倒退。2002 年联合国在南非约翰内斯堡举行的可持续发展世界首脑会议是人类社会寻求环发道路的第三个里程碑，被认为是解决全球可持续发展中所面临的重大问题，促进南北合作，落实发达国家承诺的良好机会。尽管困难重重，但人们对这次可持续发展世界首脑会议仍然充满了期望。

在期望中开幕的世界首脑会议

2002年8月26日上午,可持续发展世界首脑会议在南非约翰内斯堡开幕。在这一本世纪迄今级别最高、规模最大的国际盛会上,各国首脑试图通过进一步磋商和确定一种恰当的生活和生产方式,促使人类社会沿着可持续发展的道路前进。这是迄今为止在非洲大陆召开的最大一次国际会议,也是继1992年里约联合国环境与发展大会之后,再次由发展中国家承办的全球环境问题峰会。会议的最终目的就是促进世界各国在环境与发展上采取实际行动。104个国家元首和政府首脑,192个国家的1.7万名代表在为期10天的会议期间,就全球可持续发展现状、问题与解决办法进行了广泛的讨论。

大会主席、南非总统姆贝基在开幕词中表达了绝大多数与会国家的共同心愿,他指出,“贫困、落后和不平等,加上不断加剧的全球生态危机,是笼罩人类的阴影。一个多数人贫穷、少数人繁荣的全球社会是非可持续发展的。人类的共同繁荣是可以实现的,因为在人类历史上,人类社会首次拥有了消除贫困和落后的能力、知识和资源。要实现可持续发展,需要各国遵循“共同但有区别的责任的原则”。里约地球首脑会议通过的《21世纪议程》等重要文件,以及随后一系列有关社会和人口发展、儿童权利、国际贸易、食品安全、健康、人居、发展筹资等国际会议,使人们认识到,社会与经济发展必须与环境保护相结合,才能确保地球的可持续发展和人类的繁荣。”一位印度尼西亚政府代表说:“我们只有一个地球,我们有60亿人口,我们必须拯救我们的地球。我们必须齐心协力,确保会议的成功”。匈牙利代表说:“在对待环境问题上,人



类过去犯了错误，因此这次会议的代表们应当正视现实，认真磋商，推进全世界的可持续发展。”

开幕仪式之后，各国代表们转入紧张的讨论，议题涉及政治、经济、环境与社会等方面。会议全面审议 1992 年联合国环发大会通过的《里约宣言》、《21 世纪议程》等重要文件和其他一些主要环境公约的执行情况，并在此基础上拟定今后的行动战略与措施。

8 月 26 日至 9 月 1 日，大会主要围绕水资源、农业生产、能源、健康和生物多样性五大议题进行一般讨论。

能源，特别是可再生能源问题，成为会议的焦点议题之一。一些代表在会上强烈呼吁，国际社会必须采取切实措施，加快可再生能源的发展。在大会举行的能源专题讨论会上，瑞典代表约翰松说，能源与可持续发展的所有领域有着错综复杂的联系，在不远的将来世界能源消耗仍将大幅上升，能源问题在健康、环境等方面给人类带来挑战，而推广可再生能源是解决这些挑战的主要途径之一。约翰松认为，国际社会应就发展可再生能源制订出切实的行动目标和时间表，加大对可再生能源技术的投资，并将重点放在提高发展中国家在这方面的技术能力上。

发展可再生能源，既需要发达国家向发展中国家提供技术、资金等援助，也要求发达国家减少对矿物燃料消费的补贴。塞内加尔政府代表指出，非洲要想获得发展，必须利用其巨大的水力发电潜力，但只靠私有资金无法达到这一目标，发达国家的帮助是必要的；斯洛文尼亚代表在发言中呼吁发达国家取消对矿物燃料等能源的补贴。代表们指出，如果在能源问题上不采取坚决的行动，推广使用清洁的、可再生的能源，全球将不会有真正的可持续发展。一些国家还介绍了各自在发展

可再生能源方面的措施和进展。

尽管各方都呼吁发展可再生能源，但“可再生能源”这个概念本身就已引起了争论。风能和太阳能是没有异议的，但水力和生物质能是否算可再生能源，发达国家和发展中国家持不同看法。分析人士说，概念之争实际上也反映了各方的利益不同。

水危机被列为未来 10 年人类面临的最严重挑战之一。代表们呼吁让更多的人喝上安全的饮用水，享受用水卫生设施，并加强水资源管理。大会发表的材料说，全世界目前有 11 亿人未能喝上安全的饮用水，24 亿人缺乏充足的用水卫生设施。到 2025 年，全世界淡水需求量将增加 40%，近一半人口生活在缺水地区。现在缺水或水资源紧张的地区正不断扩大，北非和西亚尤为严重。水危机已经严重制约了人类的可持续发展。

在关于水资源问题的全体大会上，全球水资源合作机构主席卡尔森作主题发言时指出，全世界大量的河流、湖泊因过度用水而消失，而水污染又使得很多水源无法饮用，再加上水资源管理不善，全世界的水危机已经非常严重。水供应和卫生合作委员会的代表高什在主旨发言中指出：“水是生命，而卫生是生命的必由之路。”他指出，由于缺乏基本的用水卫生设施，妇女的健康受到严重损害。

关于如何解决水危机，一位非洲代表指出，国际社会应当加强合作，加强解决水危机的力度，发达国家应向发展中国家提供适当的技术，保护水资源的安全，建立和完善用水卫生设施。丹麦代表说，解决水危机需要加强管理，合理利用有限的水资源，解决健康和贫困问题。

只有一个地球