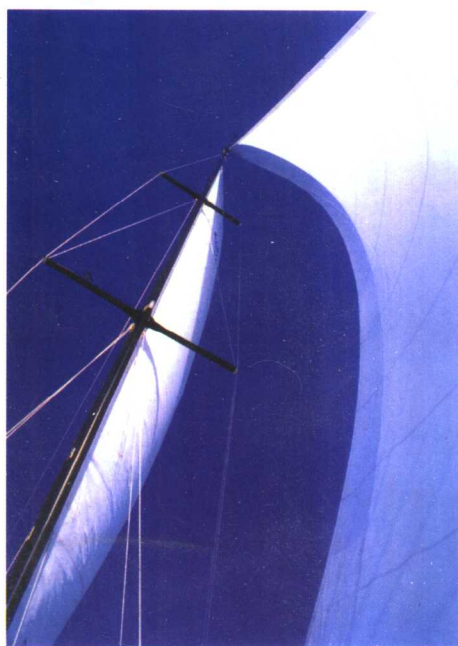


江苏发展 高层论坛



第**4**辑

南京大学江苏发展研究院 编

JIANGSUFAZHIGAOOCENGLUNTAN

南京大学出版社

江苏发展 高层论坛

南京大学江苏发展研究院 编

第4辑

南京大学出版社

960374

5

图书在版编目(CIP)数据

江苏发展高层论坛 / 南京大学江苏发展研究院主编.
南京: 南京大学出版社, 2002. 8

ISBN 7-305-03696-X

I. 江... II. 南... III. 地方经济-经济发展-研究-江苏省 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 063298 号

书 名 江苏发展高层论坛
主 编 南京大学江苏发展研究院
出版发行 南京大学出版社
社 址 南京市汉口路 22 号 邮编 210093
电 话 025-3596923 025-3592317 传真 025-3303347
网 址 <http://www.njupress.com>
电子函件 nupress1@public1.ptt.js.cn
经 销 全国新华书店
印 刷 南京大众新科技印刷厂
开 本 787×1092 1/16 印张 32.5 字数 770 千
版 次 2002 年 8 月第 1 版 2002 年 8 月 1 次印刷
印 数 1—1000 册
ISBN 7-305-03696-X/F·543
定 价 60.00 元

* 版权所有, 侵权必究

* 凡购买南大版图书, 如有印装质量问题, 请在所购
图书销售部门联系调换

序

回良玉

在“江苏发展高层论坛” 第 12 次会议上的讲话

(2001—03—29)

江苏发展高层论坛

“江苏发展高层论坛”在新世纪第一次会议确定的主题是“江苏区域经济共同发展的思路和措施。我认为,这个议题选得很好,既贴近实际,又贴近决策,对当前工作很有针对性和指导性,又对长远工作具有重大意义。刚才共听了 15 位同志发言,有 9 位是指定发言,有 6 位是自由发言,我听了感到确实很受教育,也很有启示。我想,大家提的意见、建议有些要拿到省委省政府研究区域分类的工作实践中去。我感到,研究和推进区域经济共同发展,是我国“十五”乃至更长时期经济社会发展的大战略,是保持国家长治久安的大政策,是体现共产党宗旨和“三个代表”重要思想的大举措,也是改革开放发展到今天必须正视、研究和解决好的一个大问题。我想,对我们省来说,同样是一个大战略、大政策、大举措和大问题。现在世界各国开会讨论什么问题?我们国家开会讨论什么问题?刚刚结束的“两会”讨论的一个很重要的议题就是搞好西部大开发、解决好收入分配差距两极拉大的问题等。所以对我省来说,同样是一个热门话题,同样是一个既现实又迫切需要研究和解决的问题。所以说,我们今天

回良玉,中共江苏省委书记。

论坛主题抓得非常好,理论和实际紧密结合。我们高层论坛的目的就是要使论坛的成果体现在对工作的推动上,体现在党委和政府决策的参考和吸纳上。刚才 15 位同志的发言,分别从不同角度去讲都很有道理。

区域经济共同发展是一个综合性很强、很系统的工程,既涉及到政治,又涉及到经济;既涉及到思想状况,又涉及到具体举措。确实是一个大课题。实际上,区域发展的不平衡是经济发展过程中难以避免的现象。在一定时期内,非均衡增长是正常的,是发展中国家实现工业化必经的发展阶段,甚至可以说是经济增长的必要条件。但从长远看,必须认真对待和解决,要使经济增长和人均收入在一定时期内达到趋同或逐渐均衡。全国有一个东中西的问题,江苏有一个南中北的问题,全国和江苏区域发展的梯度特征都十分明显,但在一个省的范围内,像江苏梯度特征这么明显的并不多。我先后走了 4 个省,其他省也有差异,不可能没有差异,但没有江苏省这么大。如,我老家吉林省,就没有好到哪的,也没差到哪的。我来江苏的前一站——安徽省,在它那个发展水平上,高低上下差异不悬殊。但是湖北和江苏情况就不同。湖北的十堰、岳阳地区、鄂西确实也很困难。我们省的梯度也是比较明显的。而且从现实的发展情况看,无论是全国还是省内,无论是经济总量的绝对差距,还是相对差距,目前仍在进一步拉大,地方实力总量的绝对和相对差距也在拉大,甚至人均收入总量的绝对和相对差距也在拉大,这是我从实际工作中切身感受到的。去年苏南 GDP 增长率高于 12%,苏中地区大体等于全省平均水平,苏北地区却不到 10%。量越小,增幅还越低,总量越大,增幅还越高。在全国,去年 GDP 增长超过 10% 的省份,除北京外,其他基本都是沿海省份。不但 GDP 的增长如此,财政收入的增长也是如此。苏州本来就很好了,财政收入很大了,但去年又增长 40% 多,我们全省是 27.2%。我自己算了一笔账,我省在全国占的份额是在提升,沿海地区在全国所占份额还在继续增加。按统计数据,我省 GDP 过去占全国的 9.4%,去年达到 9.6%。就我省来讲,苏南在全省占的份额在增加,苏北占的份额在继续减少。大体上我们苏北的人口、面积占 1/2,但经济总量只占 1/4 左右,财政收入占 1/5 左右,出口占 1/20 左右,利用外资占 1/15 左右,大体这样。对这样一种势头,我们要认识到这是正常的,又是不正常的。作为领导层,作为理论和实践工作者都要认真研究和解决好这个问题。差距进一步拉大,对国家稳定、长治久安都很不利。我们对任何事都要学会辩证地看。人才流动问题,确实像刚才刘志彪教授讲的那样,现在是人口越稀少的地方越穷,资源越多的地方越穷,并且人口越少的地方越是往人口多的地方跑,资源越多的地方越是往资源少的地方流,这就是客观现实。但是,我省对这个问题的认识还是比较早的。1994 年 12 月在我省第 9 次党代会上我们就适时地提出了区域共同发展的战略,这在全国还是为数不多的。以后,各级党委和政府,理论界以及实际工作者都开始注意和研究这个问题,取得了很大成效,有了一些进展,这是主流。当然,市场经济的法则是不可抗拒的。我们主观想如何办,而客观能达到什么状况,不会完全取决于我们的主观愿望。我和允石省长说,现在土地越多的地方,越穷的地方,越需要引进外资的地方,为什么地价还越贵呢?因为越穷的地方资金越有限,政策越放不开,地方财政对应该拿到的部分越要拿到。而一些确实好的项目拿到上海、苏州,甚至南京,地方政府对应得到的好处都可以不要,甚至财政还可以拿出一部分钱给予一定补贴。因此,越富的地方越吸引人。过去,我认为越落后的地方越易放开,可以大力发展

私营经济,但现实恰恰相反,发展快的地方,私有经济发展越快。为什么?因为那些地方有人流、物流、信息流,生产要素聚集容易。就我省来讲,如刚才扬州大学那位同志(袁礼斌教授)所讲的,要在区域共同发展的过程中,应该走出一个“双赢”或“三赢”的路子,既不能“截长补短”,也不能“抑长补短”,而是要扬长避短,“强的更强”,推动各地区更快地、共同地发展。现在我们正在向第三步战略目标迈进,特别是在新世纪初,如何继续深化和深入实施区域共同发展战略,这是实践中提出而又必须作出回答的重大课题。在制定江苏“十五”规划时,省委、省政府广泛听取了大家的意见,对我省经济发展区域作了新的界定,对苏南苏中苏北作了划分,把13个市分为5—3—5,即苏南5个市,苏中3个市,苏北5个市。这种划分和界定,是既考虑到区域,同时又考虑到人均GDP,是比较符合我省现阶段发展的实际,因此得到了社会各界的认同。但是随着区域经济的发展变化,现在是三个方面,以后是不是成了两个方面?以后苏中发展快了,润扬大桥一修、三桥一建……我们希望苏南等发达地区能够越来越大,不但经济总量要大,而且区域也要扩大。对苏南原来人们理解为苏锡常,现在我们把南京和镇江也放进去了,这就是发展,这就是延伸,这就是趋势。从一定意义上讲,这就是梯度推进。

对我省各个区域的生产力水平、优势条件等进行比较研究,我们逐步形成这样一个共识:即没有苏南的再创辉煌,就不可能进一步展示江苏在全国的地位与形象。苏南还得锦上添花,还得扬这个“长”,还得再创辉煌。这样,江苏在全国的地位和形象才能进一步展示。没有苏中的快速崛起,就不可能实现江苏社会经济的持续发展。省委、省政府期望苏中在区域经济的发展中应该走得更快一点。苏中也完全有这个实力,有这个条件和基础。这个条件既包括区位优势也包括经济发展条件。没有苏北后发优势的展现,就不可能实现全省的率先基本现代化,也不可能实现真正的富民强省。占全省人口和幅员近一半的苏北如果发展不上去,那是不行的。

鉴于此,省委省政府明确提出各区域发展的总体要求和努力的大方向:即“提升苏南的发展水平;促进苏中的快速崛起;发挥苏北的后发优势”。所谓“提升苏南的发展水平”,就是要求苏南争创体制和发展的新优势,提高国际竞争力,成为全省现代化建设的先导区域、高新技术的密集区域、开放型经济的高增长区和区域经济的辐射源。所谓的“促进苏中的快速崛起”,就是要求苏中发挥濒江临海的区位优势。迅速提高工业化、信息化、城市化和国际化水平,努力依托规模企业培育优势产业,壮大经济实力,尽快成为江苏经济新的增长动力和开发开放的重要区域。所谓的“发挥苏北的后发优势”,就是要求苏北要抓住交通、通讯、能源等基础设施条件大为改善,与上海和苏南空间距离大为缩短的机遇,加大开放开发力度,加快市场化、城镇化的进程,加快沿海和徐连经济带的建设,以信息化带动工业化,力争早日实现跨越式发展。现在苏北的基础设施建设,再有一两年就能基本完成,规划框架正在着手建设,目前苏北高速公路在建的就达1200公里。江苏要实现“十五”规划所提出的“高起步、开好局”,必须紧紧围绕五中全会的精神和省委所定的“以发展为主题,结构调整为主线,改革开放和科技进步为动力,以提高人民生活水平为根本出发点”,并且坚持“两手抓,两手都要硬”的基本方针,来促进经济持续健康发展和社会全面进步。这次九届人大四次会议期间,江总书记参加我们江苏代表团讨论时,所作的重要指示也是这样要求江苏的,明确提出江苏要率先实现现代化,明确提出东部沿海地区有条件、

有基础的地方要率先实现现代化。江苏就是有基础、有条件的。江总书记还要求我们做到“几个协调发展”：努力实现经济和社会的协调发展，城乡的协调发展，地区的协调发展，经济与人口资源环境的协调发展。江总书记讲了四个协调发展，其中有一个就是区域的协调发展。这个要求很高，对江苏的工作有很强的针对性和指导性，我们务必采取有力的措施，坚决落实好、贯彻好。就促进区域经济共同发展而言，我认为必须着力抓好以下几条：

第一，进一步解放思想，更新观念。全省都要按照十五大和十五届五中全会精神，坚持发展是硬道理的战略思想，以“三个代表”的要求，进一步增强紧迫感和使命感，强化忧患意识、机遇意识、创新意识、市场意识，努力以思想的大解放推动区域的大发展，促进江苏经济再上新台阶，真正形成三大区域竞相发展的良好氛围。对苏南我们要求思“源”思“进”，再接再厉，在基本实现现代化方面走在前列；要求苏中、苏北要结合自身实际，解放思想，更新观念，进一步增强信心，还要发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，抢抓机遇，奋起超越，一些地方争取后来居上。前面钟永一同志讲的我同意，寻求新发展、新突破的关键在于自身的观念、体制、机制和环境的转变。从政府来讲，制定政策应当给北部、东部以更大的倾斜，但是最终还得靠自身去振奋精神、解放思想，还要靠强化自身。刚才胡主席（胡福明同志）提到苏中、苏北同志有良好的精神状态，这十分重要。精神振奋了，参照系高了，视野也宽了。前面张二震教授讲的一个观点我认为有道理：在一定意义上讲，发展的差距就是改革开放的差距。20世纪80年代，苏南模式的兴起，乡镇企业的发展就是改革开放的成果。这些年来，苏州的加快发展也是改革开放的成果，苏州在对外经济开放上做了大文章。去年全省出口257亿美元，其中苏州就超过100亿。对于开发区，现在凡是专营的、官办的，凡是统一天下的都很难管好。一个市里有两三个开发区的，就有了竞争态势。一个人一有了比较，就有了动力，精神状态就不一样。就好比球赛，没有了球，就没有了奋力奔跑。竞争确实要有一定的环境和氛围。

第二，坚持因地制宜，创造各自新的比较优势。要进一步总结经验，搞好规划，突出重点，按照差别化竞争策略，逐步走出一条能够充分发挥自身优势的发展新路子，努力在发展自己的特色产业、特色经济上下功夫，加紧构筑各区域独特的竞争优势。

第三，加强区域合作，实现优势互补。苏南要加大结构调整力度，腾笼换鸟，腾出空间，逐步解决与欠发达地区产业结构趋同和过渡竞争的问题。上海现在不是这么做的吗？上海的纺织业现在都基本退出来了。经济发展到一定时期就必须这样做。同时，我们要努力加强对口协作和挂钩帮扶，充分发挥苏南对苏中苏北的支持、辐射和带动作用。苏中苏北地区一方面要选准自己的突破口，着力培养新的增长极和增长点，另一方面，还要努力营造良好的机制和环境，主动接受产业转移和为经济辐射创造条件。省计委、经贸委要研究这个问题，我省应和西部挂钩办企业，森达企业在三峡库区就办得很好，如果把它办到苏北难道就办不好？现在往往越在近处，越难有优惠政策，这是我们要研究的。

第四，实施分类指导，加大帮扶力度。各个区域的发展主要应当依靠自身的努力，依靠市场机制作用，把政府启动引导资金和外资、民资三股力量整合起来，特别是把吸引外资，集聚民资的文章做好。做为省委、省政府，要统揽全局，综合运用经济手段和必要的行政手段，在做好对发达地区锦上添花的同时，做好对欠发达地区的雪中送炭的文章，特别

要加大对欠发达地区尤其是苏北地区的支持力度,通过财政的转移支付帮助欠发达地区缓解资金困难,逐步增强其造血功能,改善基础设施条件,增加科技投入,开发人力资源,加大人才培养和引进等,为其加快发展创造好的环境和条件。我认为,农村对城市最大的贡献,发达地区对欠发达地区最大的贡献,西部对东部地区的最大贡献就是教育。从小学开始,培养人才,送到高等学府的,特别是一些知名学府的,回去的有,但不多。人才的输送,本身就是资金的输送,是宝贵财富的输送。因此,以后在欠发达地区我们办学方针要有所调整,有所侧重还是对的。今年省里准备实行分类指导,按苏南苏中苏北三个区域研究不同的政策,并且分区分别召开座谈会,指导和协调区域发展,并将相应地出台一些政策意见,争取协调解决一些实际问题。今天这个会就为我们开好“三个座谈会”特别是开好苏北区域的会是一个很大帮助。希望全省各个方面、各个部门都来献计献策,都来关心和支持这项工作,进一步形成合力,共同把促进我省区域共同发展的文章做好。

在我讲话结束之时,让我代表省委、省政府向各位为省里制定“十五”规划献计献策的同志表示感谢,同时希望大家为实现“十五”规划的落实继续作出更大贡献。我对大家的付出和贡献表示真挚的感谢!

目 录

CONTENTS

江苏发展高层论坛

江苏城市化问题研究

- 3 • 在“江苏发展高层论坛”第 10 次会议上的讲话…………… 回良玉
- 7 • 以城市化推动现代化
——江苏新一轮城市化的战略思考 …… 洪银兴 陈 雯
- 15 • 城市化进程中的难点与对策 …………… 宋林飞
- 25 • 加快江苏小城镇建设的思考 …………… 顾焕章
- 30 • 江苏人口城市化的几个问题 …………… 童 星
- 35 • 不断更新观念 坚持改革推动
——对加快我省城市化的五点建议 …………… 钟永一
- 41 • 城市化:江苏经济发展的重要推动力
…………… 张二震 方 勇 马野青
- 48 • 论城市建设的多元化投资主体结构 …………… 范从来
- 59 • 江苏城市化发展战略的操作对策与建议 …………… 张鸿雁
- 74 • 加快江苏省城市化的对策与建议 …………… 顾朝林
- 84 • 城市化建设离不开金融深化 …………… 裴 平
- 87 • 江苏城市化发展 客观规律与主观努力 …………… 蒋伏心
- 90 • 适时调整城市化政策 促进江苏经济发展 …… 曲福田 郭忠兴
- 97 • 江苏农村城镇化的几个问题 …………… 陈 颀
- 105 • 推进城市化的 10 条建议…………… 沈立人
- 108 • 加快江苏城市化进程的总体战略与对策思路
…………… 徐从才 曹宝明

- 112 • 城乡联动 分类渐进——论市场导向的江苏城市化战略
..... 陈宝敏
- 120 • 以城市化推动现代化 促进江苏经济新一轮增长
——“江苏发展高层论坛”第 10 次会议综述..... 唐 勇
-  **江苏区域经济共同发展的思路与措施**
- 129 • “苏北大发展”与南北经济一体化 洪银兴
- 134 • 产业发展过程中的区域政策:国际经验及其对江苏的启示
..... 刘志彪
- 146 • 重在安民富农——苏北寻求“共同发展”的一个支撑点
..... 钟永一
- 150 • 深化财政改革 健全财政职能 促进区域经济共同发展
..... 周桂根
- 157 • 国际经济结构调整与江苏区域经济共同发展
..... 张二震 马野青等
- 162 • 苏北地区经济结构调整:从传统经济向现代经济的转变
..... 蒋伏心
- 166 • 发展高新技术 推动苏南产业结构升级 章寿荣 严英龙
- 172 • 江苏现代化农业发展中的三个创新 顾焕章
- 181 • 江苏省沿江区域经济协调发展战略研究 顾朝林
- 192 • 苏南乡镇企业在改制中政府角色的转换 范从来 袁 静
- 201 • 直面“苏南模式”现实 继续推进产权制度改革 储东涛
- 208 • 要像西部大开发那样推进苏北大开发 沈立人
- 213 • 发展海洋经济 实现区域共同发展 许长新
- 218 • 试论苏北开发 吴先满
- 224 • 结构调整与苏南经济的持续发展 万解秋
- 229 • 苏南 苏中 苏北经济差距与趋势分析 徐从才
- 237 • 经济全球化过程中苏南产业的调整及开放
——苏州开放型经济的发展思路与措施 朱仲羽
- 247 • 产业升级与苏北区域经济发展 曲福田 周超纲
- 257 • 论润扬经济增长极
——兼论“发展苏中带动苏北”的发展战略 袁礼斌
- 267 • 为乡镇企业发展构建多元化的融资体系 沈坤荣 汪 建
- 276 • 江苏信息产业发展战略研究 顾 江
- 284 • 比较优势与苏中苏北经济发展战略的选择 杨德才

- 291 • 苏锡常地区的产业选择与空间组织 陈雯等
- 299 • 江苏区域经济共同发展的春天
——“江苏发展高层论坛”第 12 次会议综述 唐 勇



新的形势下如何有效利用资本市场

- 307 • 在“江苏发展高层论坛”第 13 次会议上的讲话 回良玉
- 312 • 9·11 事件后对美国以及中国经济的影响 刘志彪
- 318 • 高科技与风险投资机制 洪银兴
- 325 • 积极利用资本市场 推进经济结构调整 张二震 方 勇
- 332 • 论上市公司的非国有化战略 范从来
- 340 • 江苏扩大利用资本市场的对策研究 周 游
- 346 • 发挥证券市场功能 推动江苏经济发展 左 红
- 356 • 以资本运作促发展 实现开发区经济腾飞 梁学忠
- 361 • 全面提升“江阴板块” 积极营造区域经济发展新优势
..... 王伟成
- 366 • 利用资本市场 发展江苏经济 吴万善
- 385 • 发挥资本市场作用 推动江苏经济发展 周忠明
- 392 • 国际证券融资:江苏经济国际化的金融支持
..... 裴 平 黄瑞玲
- 398 • 利用资本市场促进江苏产业结构调整
..... 徐从才 许承明 胡荣华
- 406 • 积极利用资本市场 推进江苏高新技术产业发展 徐康宁
- 411 • 中小企业进入资本市场:困难与对策 蒋伏心 封思贤
- 421 • 培育和发展江苏的资本市场 沈立人
- 426 • 台商农业投资新趋势与两岸农业投资合作构想 李岳云
- 432 • 积极推进资本市场发育 拓宽我省民营经济融资渠道
..... 万解秋 薛誉华
- 442 • 利用资本市场 加快江苏农业产业重组 曲福田
- 447 • 论建立我省风险投资机制 促进高技术企业发展
——高技术风险投资四位一体模型 薛恒新
- 455 • 资本市场利用度与上市公司质量 姜 宁
- 464 • 风险投资的融资制度与融资效率分析 高 波 王合绪
- 472 • 充分发挥证券市场功能 保持江苏经济竞争优势
..... 沈坤荣 范永俊
- 480 • 加入世贸组织与江苏利用资本市场的环境 吴先满

- 487 • 以资本运作为手段推进企业技术能力的高度化
——以江苏省为案例的研究 安同良
- 496 • 利用资本市场 促进江苏经济发展 常 巍
- 502 • 新形势下进一步利用资本市场推动江苏经济发展
——“江苏发展高层论坛”第 13 次会议综述 唐 勇

“江苏发展高层论坛”第 10 次会议

■■■■■ (2000—06—21)



江苏城市化问题研究



在“江苏发展高层论坛” 第 10 次会议上的讲话

(2000—06—21)

江苏发展高层论坛

人类即将跨入一个新的世纪,我国的国民经济和社会事业也将迈入一个新的阶段,我们江苏省的发展又处在一个重要的发展时期,因为当今无论是国际和国内,政治、经济、社会都在发生着重大的变化,尤其是科学技术日新月异,人们对生活水平和生活质量提高的要求也越来越高。在这种新的形势下,我们面临着新的机遇,也面临着新的挑战,所以也有新的任务摆在我们面前。在这种新的形势下,省委省政府正在按照中央要求考虑和思索一个重大的问题,就是如何编制好“十五规划”,如何确定从 2005 年到 2010 年乃至下世纪的发展战略。我认为,我们今天讨论“江苏城市化问题研究”就是我们研究“十五规划”和下个世纪发展所要考虑的重点问题之一,或者是考虑的战略之一。听了 16 个同志的发言,真知灼见,站在不同角度,根据我们江苏省经济和社会发展现状,突出“加快城乡建设步伐,推进城市化建设进程”的问题来进行探讨和研究,我认为讲得都非常好,所以我非常感谢我们焕友书记在 1997 年元月倡导的“江苏发展高层论坛”这种形式,能够听听我们专家学者的意见,能够使我们理论工

回良玉,中共江苏省委书记

作者、实践工作者和我们行政工作者聚集在一起,大家搞点情况的互相交流,搞点思想的碰撞,搞点理论的探讨,搞点问题的深刻思考,以便于我们搞好科学的接触。1997年元月到现在,我们这是进行第10次,我还想建议老洪下一次要重点围绕着江苏的“十五规划”怎么办,“十五”的发展计划到底应该怎么定来讨论,以后我想和老洪,和钱志新同志大家再认真商议一下。我们这次论坛是在省委将召开城市化工作会议之前,我们听取意见是在决策之前。我想我们订“十五规划”之前还要请大家给我们出主意、当高参、把好关,群策群力,把我们“十五规划”搞好。

我第一点说的就是肯定这次会议的成果,第二个讲的是这次会议形成了一个很好的共识,这个共识就是站在面向新世纪这个战略高度来研究如何推进江苏的城市化问题。大家虽然角度不同,提法不同,但是我认为在这点上大家形成了共识,都认为这时候时机良好,条件具备,关键是我们怎么因势利导搞科学规划,把城市化的工作向前推进。关于城市化的必要性和紧迫性,即推进城市化的重要意义,大家都谈了,我按大家说的概括一下:推进城市化,是当今世界走向现代化的一个普遍规律;推进城市化,是江苏基本实现现代化的战略选择;推进城市化,是当前我们国家扩大内需,促进经济增长的主要动力;推进城市化,是加快结构调整,增加就业的客观要求;推进城市化,也是富裕人民、繁荣城乡的重要途径;推进城市化,也是塑造江苏良好形象,进一步改善投资环境的重要措施。

城市化的问题不是简单的城市化问题,不是就城市谈城市的问题,谈城市化,必然涉及到整个城乡的群体,我最近看到计委和经贸委搞的材料,讲得非常清楚,城市化的进程是和第三产业发展成正比的,城市规模和第三产业发展成正比,和安排就业多少成正比。中国的最大国情、特色是人多地少,人增地减,不可改变,特别是先进设备和先进技术产业要求规模经营,所以在中国干什么事情都要充分考虑到就业问题。而我们江苏省的情况大家都比较清楚了,我们每平方公里703人,全国每平方公里139人,我们的人口密度居各省区之首。江苏省本身有一个拓宽发展空间问题,所以我们讲城市化绝不是忽视农村,恰恰是为了更好地发展农村,我们讲推进城市化是为了真正地增加农民的收入。各位专家,我在不同场合都曾经说过这话:富裕农民得减少农民,强化农业得发展二三产业,繁荣农村得推进城市化。我说的城市也不是我们想的大城市,在一定意义上,镇也是城市。大伙到日本去过,日本市、町、村为一级,超过一万人口的都叫市,5000人口以上的叫町,5000人口以下的叫村,都道府县,下边就是市、町、村,都是一级。所以我认为推进城市化的重要性正像洪银兴同志发言中所谈到的:城市化是现代化的中心,是科学技术和文化思想的策源地,是先进社会生产力和现代市场的载体。我听了很感兴趣,城市是资本、技术、人才和信息等生产要素的最佳结合地,它对经济发展,对人民生活水平和质量的提高具有很大作用。我认为城市是人流、物流、资金流、信息流、技术流最集中的地方,所以我们要认清大的趋势,抓住当前良好的机遇,科学地搞好规划,来推进城市化的进程。关于城市化的问题,大家有一点说得非常对,我同意这个观点:又要有数量,又要有质量;又要有普遍的要求,又要有特色的建设,这非常重要。

关于如何建好城市化,怎么定位,省里正在思考和研究,有关部门正在作调查,已经拿出些意见来了。我们准备根据大家讨论,再认真地进一步推敲和研究,力求接近

实际。我再三说，咱们在座的都是搞理论的，“中国特色”提了很多口号，站在不同角度看问题，很难达成完全的吻合，但我们力求基本吻合，所以到了我们省里，城市化怎么提，按国家过去讲的，咱们起码还是得沿着城市现代化、农村城镇化、城乡一体化的思路。在我们江苏省如何合理地发展大城市、积极地发展中小城市、择优培育中心镇来全面提高城镇质量？江苏省改革开放以来成绩巨大，我看过资料，原来我们的城市化水平是15%，现在是34.9%，我们到2005年怎么提，今年预期能达到一个什么程度，怎么样积极稳妥地实现目标？无论怎么搞，一定要搞好城市科学规划。刚才很多同志都谈了，每个城市建设一定要有自己的特色，特别像我们江苏，历史文化、古迹等文化底蕴比较深厚，要靠科学规划来提高城市建设水平。当时我在市里讲了“三”个字，现在我想讲得还不是很完全。无论怎么搞，首先城市得做“强”。我说的这个“强”，就是增强城市的综合功能，增强城市的综合实力，只有这样才能提升城市的集聚力和扩散力，才能提升基础设施的现代化水平，才能提升城市的综合竞争力。做强包括增强产业发展动力、流通的辐射力，也包括有些城市的旅游的吸引力、基础设施的支撑力、还包括文化的渗透力。所以我说首先要做强，但这个强要各有特色。第二个是适当做“大”。中国现阶段分散的东西比较多，做大就有一个调整和优化城市功能布局问题，构筑一个比较合理的城市体系。中国的行政区划问题比较牢固，特别我们江苏，还面临着很多周围城市，尤其是存在上海这个国际现代化大城市的现实。另外，我想城市要做“优”。一个城市的“优”既要包括硬环境，也要包括软环境，要优化城市的发展投资机制、资源配置机制、管理模式、服务体系。有人说我们苏北人员不多，我就给他提供数据，我们徐州市多少人口？包括下属县，是江苏人口最多的，如果我记得不错，882万，占江苏人口的1/8，忽视这么大的人群，了不得啊！我们苏南发展快，我们苏锡常的人口加在一起1350万，所以我们省里既要苏锡常锦上添花，又要尽快提升北边发展的速度、质量和水平，因为1350万人口对于7213万人口来说，负载量太大。第四还有一个把城市做“美”的问题。所以，首先是“强”，“强、大、优、美”或“强、大、美、优”。

我认为咱们这个会非常好，焕友同志对我说，这个会谁都是同等身份，都可以争论。来到高层论坛讲话，又算数又不算数，互相启发是算数，但不是省委和政府定夺这个问题，允许碰撞，甚至有时我们提了观点大家批驳一下也好，这有利于思考问题。

另外，我觉得城市化需要我们研究几个问题：首先要解决观念和认识问题；第二要切实解决好指导思想和政策问题；第三要解决区划和规划问题，这里包括体制和布局问题，我们老书记有体会，何其难哪！在中国要想变个政体可不是个简单的事。我说区划和规划问题实际上是一个体制问题；另外还要解决一个土地和人口问题，农村土地不变，但适当扩大城市土地面积，土地功能就会发生变动。当前是某些方面的最佳时期，因为中国建国50年来，45年中都为吃而愁，粮食供不应求，这四五年为什么就发生了翻天覆地的变化呢？粮多了，油料多了，棉花也多了，在这种情况下适当扩大城市规模恰恰有了机遇，无论怎么说，一切政策制定前首先要使大家吃饱，这是稳定的基础，安定天下的产业是农业；还有就是要解决好机制和动力问题。有个观点我听了很受教育，中国要发展城市，确实要走市场化的道路，要解决投资的多元化问题、融资的多渠道问题，确实还要以改革创新思路、以开放的模式来建设开放的城市。