

飲冰室政治論集

第一輯

宣統三年三月初版

定價大洋五角



著者 新會梁啓超

編輯者 香山河國楨

印刷者 上海福州路廣智書局

發行所 上海福州路廣智書局

飲冰室政治論集 第一輯

飲冰室政治論集目錄

(第一輯)

政治與人民

政治上之監督機關

立憲政體與政治道德

論請願國會當與請願政府並行

爲國會期限問題敬告國人

第一 敬告 監國攝政王

第二 敬告政府諸公

第三 敬告各督撫

第四 敬告國中有聞譽之諸君子

第五 敬告一般國民

第六 敬告農民

第七 敬告國中有資力之人

第八 敬告留學生

第九 敬告資政院議員

目錄

論政府阻撓國會之罪

- 一 上諭與軍機大臣責任問題
- 二 國民籲請速開國會之理由
- 三 國會之職權及其功用
- 四 國會與籌備憲政
- 五 國會與人民程度
- 六 國會與資政院
- 七 所謂不准再行續請者何如
- 八 結論

國家運命論

讀宣統二年十月初三日 上諭感言

矛盾之政治現象

責任內閣與政治家

說政策

評資政院

飲冰室政治論集（第一輯）

新會梁啓超

政治與人民丁未

國家之有政治。其目的安在。曰。一以謀國家自身之發達。一以謀組成國家之分子（即人民）之發達。斯二義盡之矣。雖然。斯二義者。形式雖異。而精神則同。蓋人民若瘁。則國家決無自而榮。故爲人民謀利益之政治。同時卽謂之爲國家謀利益焉可也。若夫有時爲國家生存發達之必要。不惜犧牲人民利益以殉之。就外觀論。似國家與人民利益相衝突。庸詎知非惟民瘁而國不能榮。抑國不榮則民亦必旋瘁。犧牲人民一部之利益者。凡以爲其全體之利益也。犧牲人民現在之利益者。凡以爲其將來之利益也。故國家之利益。雖時若與人民一部及現在之利益相衝突。然恒必與人民全體及永久之利益相一致。信如是也。則雖謂國家利益與人民利益常相一致焉可也。然則凡一切政治。莫不與人民有不可離之關係。其以謀人民發達之故而行焉者。其直接關係於人民者也。其以謀國家發達之故而行焉者。其間接關係於人民者也。政治。

之。於。人。民。其。關。係。既。若。是。深。厚。則。人。民。之。對。於。政。治。宜。如。何。者。蓋。可。思。矣。

日本進步黨前總理大隈氏嘗有言。『政治者。余之生命也。』一時傳爲名言。吾以爲。政。治。也。者。寧。獨。政。治。家。之。生。命。而。已。實。一。切。人。民。之。共。同。生。命。也。凡。人。飢。而。求。食。渴。而。求。飲。寒。而。求。衣。勞。而。求。息。初。無。待。父。詔。兄。勉。師。督。友。勸。而。自。能。勤。求。焉。且。求。而。期。必。得。焉。何。也。彼。食。也。飲。也。衣。也。息。也。其。生。命。也。獨。至。於。良。政。治。而。不。知。求。即。求。矣。而。不。期。於。必。得。則。未。知。政。治。爲。一。切。生。命。之。總。源。泉。而。良。與。不。良。之。間。即。吾。儕。生。死。所。由。係。也。嘻。甚。矣。其。蔽。也。

常。人。之。情。見。近。而。不。見。遠。知。末。而。不。知。本。當。其。飢。也。知。食。爲。生。命。曾。亦。思。非。耕。胡。以。得。食。是。知。生。命。所。係。在。耕。而。不。在。食。當。其。寒。也。知。衣。爲。生。命。曾。亦。思。非。織。胡。以。得。衣。是。知。生。命。所。係。在。織。而。不。在。衣。然。戀。戀。念。衣。食。盡。人。不。學。而。能。孳。孳。務。耕。織。則。有。待。於。詔。之。者。矣。則。直。接。間。接。之。差。別。而。理。解。之。有。難。易。也。政。治。爲。人。民。生。命。其。理。由。本。非。甚。遠。徒。以。重。重。關。係。間。接。稍。多。中。人。以。下。驟。涉。焉。而。不。見。其。樊。則。其。漠。然。視。之。亦。固。其。所。今。請。舉。最。淺。之。例。證。以。說。明。之。

飢而不得食。則無生命。此盡人所能知也。然還問何道以得食。曰。有粟。則得食。何道以得粟。曰。有金。則得粟。何道以得金。曰。有業。則得金。何道以得業。曰。有良政治。則得業。請言其理。夫業之種類不一。而農工商其最大也。人民之欲得田而耕者。亦夥矣。而能得者。十無一焉。謂田之不足於耕。似也。然還觀地球各國。其每方里平均人口。密於吾國。二三倍者。蓋有之焉。胡不聞其以田不足於耕爲病。彼其政府汲汲講求農政。改良土壤。同一面積。能使所產倍蓰於昔時。故雖地不加廣。而其穫實與加廣無異。我則數千年來。術不加精。土不加饒。欲研究其技術。而政府無學校以教我。或藉經驗。小有所得。而獨力不能舉。而政府莫爲我助。因循廢弛。以至今日。他國同一面積之地。能食十人者。我則食一二人。猶不足故。益以人浮於地爲患。則政治之不良。使然也。旱乾水潦。天然之災。非有私於一國也。然所貴乎人類者。人類所貴乎有政治者。以其能戰天。然之力而勝之也。歐美各國百年以前。以天災而召大飢饉者。史不絕書。今雖未敢云盡絕。然其數視昔。則爲一與百之比例耳。豈天薄於其昔。而厚於其今。曰。有人事以戰勝之。其所以能戰勝之者。非恃箇人之力。而恃政治之力。爲大計。畫興大工事。非國家及國。

家。所。屬。之。地。方。團。體。莫。能。任。也。我。則。政。府。置。若。罔。聞。一。任。天。行。之。暴。而。莫。或。代。人。民。以。謀。抵。抗。一。國。之。大。一。年。之。久。告。災。數。四。災。區。動。輒。巨。數。千。里。雖。有。廣。土。徒。擁。虛。名。則。政。治。之。不。良。使。然。也。其。在。他。國。以。境。內。人。口。有。疏。密。耕。地。有。廣。狹。故。其。政。府。常。爲。內。地。移。民。之。業。損。有。餘。補。不。足。而。能。劑。其。平。我。有。滿。洲。蒙。古。新。疆。西。藏。數。萬。里。耕。牧。之。地。荒。而。不。治。而。本。部。之。民。爭。响。沫。於。丈。尋。之。潢。欲。往。從。之。則。無。機。關。以。嚮。導。我。於。現。在。無。法。律。以。保。護。我。於。方。來。坐。是。株。守。一。隅。束。手。待。斃。則。政。治。之。不。良。使。然。也。他。國。地。既。不。足。於。耕。則。謀。所。以。殖。之。於。外。政。府。則。爲。之。啓。土。宇。設。種。種。方。便。以。先。之。於。其。所。往。我。則。非。徒。無。此。而。已。祖。宗。傳。來。之。土。地。變。爲。他。國。殖。民。之。區。而。政。府。曾。不。思。所。以。抵。抗。卽。我。民。爲。飢。所。驅。餬。其。口。於。海。外。者。所。至。見。迫。害。而。政。府。熟。視。無。睹。以。致。進。退。皆。無。所。可。而。凍。餒。相。屬。於。路。則。政。治。之。不。良。使。然。也。地。上。之。產。能。養。人。者。爲。農。業。地。中。之。產。能。養。人。者。爲。礦。業。我。國。礦。產。之。富。甲。於。大。地。而。人。民。欲。從。事。者。政。府。隨。在。加。以。壓。抑。其。間。有。以。私。人。資。格。不。能。從。事。必。賴。政。府。之。提。倡。保。護。者。曾。未。聞。其。一。我。應。不。寧。惟。是。舉。其。最。饒。者。次第。竊。售。於。外。人。以。故。數。千。年。久。厠。之。寶。藏。被。胙。篋。以。歸。於。烏。有。則。政。治。之。不。良。使。然。也。

直接利用土地以生產者曰農與礦。間接利用土地以生產者曰工。地既不足於耕。則當以工業爲之。尾閭處今日之勢。非增興各種新工業。不足以拯民於水深火熱之餘。而以此年現狀觀之。非惟新工業未嘗一開其途。即舊工業亦次第盡殫其戶。疇昔民之恃十指而能贍其孥者。今且不給於自養。何以故。外國工業品。紛其臂而奪之食。故欲圖抵抗。決非私人之經畫所能爲力。而國家又旁觀焉而不爲之援手。則政治之不良。使然也。商業亦然大利悉賧於外商。我則幸而僅得餒其餘。外人以國家之力。挾其日日新發明之商業政策。以相臨設種種商業機關於我國中。以監吾腦。我以私人之力。萬無術足以相禦。而政府曾不思所以爲之計。反以無數虎狼。擇肥以噬吾業。日被破壞。無所控愬。則政治之不良。使然也。此特舉其一二言之也。若欲悉數之。則更數僕而不能盡要之。吾民以不得良政治。故而因以不得業。以不得業。故而因以不得食。以不得食。故而因以不得生命。此其事理至顯淺。雖中智以下。苟一覆勘焉。而當能索解者也。

本爲良民。因爭奪而相殺。則性命失焉。曷爲而爭奪。大抵以不足於食也。不足於食。其

原因。既在政府。則政府之殺之者。此其一矣。然使有良法制。以維持社會之秩序。則猶能治之於標。而使爭奪之不時起。並此而無焉。則政府之殺之者。此其二矣。皆政治不良使然也。盜賊橫行於途。見盜者喪其積蓄。而因以失生命。爲盜者觸法網。而亦因以失生命。曷爲而有盜賊。以不足於食也。不足於食其原因。既在政府。政府之殺之者。此其一矣。復以行政機關不備。使盜賊孳乳。寢多而無以遏其流。則政府之殺之者。此其二矣。皆政治不良使然也。內亂一度起。則人民之失其生命者。動以數萬計。內亂何以起。大抵以不足於食也。進焉者。則爲政治上之不平也。不足於食其原因。既在政府。則此萬數人之殺於政府者。此其一矣。政治上之不平。皆政府釀之。則此萬數人之殺於政府者。此其二矣。而復以軍備廢弛。諱疾忌醫。常常予內亂。以可以竊發之途。則此萬數人之殺於政府者。此其三矣。皆政治不良使然也。我殷斯勤。斯以求得食。有紆吾臂以奪之者。而吾莫敢誰何。則將失其生命。夫盜賊則其一端也。而有禍烈於盜賊者。則地方之豪右。常能以勢力相壓。而使。我無可控。愬。夫在法治國。則無貴無賤。同生息於平等法律之下。彼惡得爾。今所以使我無所控。愬者。政府無可以爲控。愬之後援也。則

政府之殺之者此其一矣。不甯惟是豪右之奪我食。禍既烈於盜賊官吏之奪我食。禍又烈於豪右。吾所恃以避禍者。乃即爲主禍之人。更何冀焉。則政府之殺之者。此其二矣。皆政治不良使然也。此亦舉其一二端言之也。若欲悉數之。則更數僕而不能盡。準此以談。則不良之政。非惟不能間接而保我生命。抑且常直接以奪我生命。此其事理至顯淺。雖中智以下。苟覆勘焉。而當能索解者也。

更推而論之。癘疫時行。則同時而喪生命者。或以數萬計。然在今世文明之國。癘疫何以不能蔓延。彼其獨狷披於我國中者。以衛生機關之缺乏耳。則亦政治不良使然也。行路艱難。卻曲風波。在在可以損生命。使交通機關整備而安。有此則亦政治不良使然也。犯罪而麗於刑。又喪生命之一道也。使教育普及。自其幼時。能使之去莠而即良。則犯罪者何至不絕於路。今囹圄之數。埒於塵肆。皆政治不良使然也。無故株累獄以疑成。此生命之喪於最慘酷者也。使確有法律爲權利之保障。而裁判悉根於正義。天下曷從而有冤獄。今若此。則政治不良使然也。無學問。無常識。無技能。則無所得職業。即偶得之。恒失敗。以終無所得職業。及失敗於職業。皆足以喪生命。然學問智識。

技能必有所受。無授之者。則終不能以發達。故近今各文明國。咸以教育爲國家事業。今我民學問智識技能。無一不在人下。以致被淘汰於物競之界。非我民自欲之而政治不良使然也。此亦僅舉一二耳。若悉數之。又更數僕而不能盡要之。無論從何種方面觀之。而凡人民之生死榮瘁。蓋無一不繫命於政治。此其事理至顯淺。雖中智以下。苟覆勘焉。而當能索解者也。

綜以上所述而略說明其理由。則人民生命之安全。恒恃社會秩序以爲之保障。而社會秩序必藉法律之制裁而始成。其能爲法律之制裁者。卽國家也。而善其制裁者。則政治也。人民苟離國家政治以外。而欲各自以獨力生出制裁秩序以保障其生命其道無由此。人民生命所以不能全繫於政治焉者。一也。人類以共同生活爲天性。苟非如魯敏遜之漂流孤島。則其資生不得不仰給於身外。緣是種種共同之機關。不得不與所謂共同機關者。謂夫以一人之獨力。萬不能舉者也。或雖勉舉之。而以極大之勞費不能得相當之結果者也。此其數不能枚舉。世運愈進。則公業之範圍愈恢。而私業之範圍愈殺。凡此之類。必假手於國家以政治行之。而不然者。雖以釋迦孔子之仁。

聖。末。由。別。關。一。途。以。保。生。命。之。持。續。此。人。民。生。命。所。以。不。能。不。全。繫。於。政。治。焉。者。二。也。
夫。政。治。之。關。繫。於。人。民。者。既。如。此。其。親。切。而。重。大。也。而。今。日。我。國。之。政。治。則。何。如。其。影。
響。於。人。民。者。則。何。如。舉。國。四。萬。萬。衆。強。半。無。所。得。業。乞。丐。相。屬。每。值。冬。春。之。交。其。餓。殍。
轉。於。溝。壑。者。恒。百。萬。計。孰。死。之。不。良。之。政。治。死。之。其。稍。強。悍。者。謂。等。是。死。也。毋。寧。鋌。而。
求。生。於。須。臾。乃。聚。萑。苻。以。爲。盜。良。民。之。蒙。其。害。者。既。歲。以。萬。計。而。政。府。則。取。而。草。薶。禽。
獮。焉。歲。亦。數。萬。孰。死。之。不。良。之。政。治。死。之。爲。盜。不。已。積。而。倡。亂。亂。之。所。經。其。所。鹵。掠。與。
夫。政。府。之。所。鋤。刈。赤。地。動。數。州。縣。死。者。自。數。萬。以。至。數。十。萬。而。告。亂。之。區。歲。恒。數。見。孰。
死。之。不。良。之。政。治。死。之。水。旱。偏。災。一。起。數。千。里。爲。墟。焉。以。最。近。一。年。計。之。而。江。淮。之。間。
死。者。若。干。萬。贛。粵。之。間。死。者。若。干。萬。滇。蜀。之。間。死。者。若。干。萬。孰。死。之。不。良。之。政。治。死。之。
癘。疫。一。襲。人。不。自。保。比。年。以。來。滇。黔。桂。粵。靡。歲。不。見。計。其。總。數。歲。平。均。亦。數。十。萬。孰。死。
之。不。良。之。政。治。死。之。略。舉。其。概。夫。既。若。是。自。餘。以。展。轉。間。接。蒙。不。良。政。治。之。影。響。而。冥。
冥。以。死。者。歲。尙。不。知。其。幾。何。萬。也。由。此。言。之。彼。不。良。之。政。治。歲。恒。殺。千。萬。人。以。上。我。國。
民。雖。富。於。生。殖。力。其。何。堪。此。操。刀。以。夷。刈。之。者。日。臨。於。其。上。也。嗚。呼。使。我。國。民。飢。而。不。

知。求。食。寒。而。不。知。求。衣。也。則。吾。亦。何。言。夫。於。衣。食。則。既。知。求。矣。則。何。不。思。政。治。之。於。國。民。乃。其。衣。食。也。乃。獨。於。良。政。治。而。不。知。求。此。吾。所。不。能。解。也。

以上所言。猶就政治之直接關係於人民的方面言也。抑吾固嘗言之矣。政治之目的。一以謀人民之發達。一以謀國家自身之發達。而其所以謀國家自身之發達者。亦其間接而聯繫於人民者也。故人民非徒爲其一己之生命起見。不可不求得良政治。抑且爲其所屬國家之生命起見。不可不求得良政治。蓋國家之生命。苟不保。則一己之生命。決無所附麗也。而不良之政治。實爲斷喪國家生命之斧斤。旦旦而伐之者也。其在疇昔。舉宇內未嘗見有構造十分完全之國家。無論何國。其政治大抵皆不能甚良。故彼此相遇。而優劣勝敗之數。無甚決定之可言。重以我國。擁此龐然之廣土衆民。而超然立於國際競爭圈外。故無論政治若何腐敗。亦僅能影響於一朝一姓之生命。而不至影響於國家之生命。今也不然。構造已完之國家。六七相率而膨脹於外。其構造未完之國家。遇之則死。當之則壞。往而不返者。既已。項背相接。今乃睽睽萬目咸集。吾旁臥榻之側。鼾睡者。狼籍焉。合多數之孟賁。烏獲。以搏一病瘵之夫。其在理勢。決無所。

幸而吾人既託命於此國家。失之則末從再造。堂傾大厦。燕雀與王謝同淪水淺蓬萊。魚鼈偕蚊龍並盡。言念及此。何以爲懷。而揆厥所由。則皆此不良之政治。陷我國家於九淵而不克自拔。故夫國家之生命與吾儕之生命實相依而不可離。而惡政府之生命與國家之生命實相尅而不並立。國家者吾之父母也。而惡政府者吾之仇讐也。日見吾仇讐戕賊吾父母而無所動於中焉。其可謂無人心也。

我國民毋亦以爲此不良之政治。雖歲殺千萬。而所殺者或幸不及我。而因以即安焉。雖然。賈生不云乎。抱火厝之積薪之下而寢其上。火未及然。因謂之安。此中智以上知其不可者也。夫彼之被殺以去者。可無論矣。而今之未見殺者。亦直需時耳。以此大勢推之。苟良政治不發生。則不二十年。全國且爲灰燼。覆巢之下安有完卵。我國民知哀人而不知自哀。豈得云智也。嗚呼。吾又有以揣吾國民之心理矣。其不知良政治之當求者。尙屬少數。其不信良政治之可以求而得之者。乃屬多數。夫是以忍氣吞聲不求焉。以迄於今日也。嘻。又甚矣。其蔽也夫。飢而求食。寒而求衣。亦誰敢謂凡有求焉而必有得焉。而從未聞有疑於得不得之數。而輟其求者。謂其求之之理由實有所不容已。

也。我國民而能信政治之切於己膚與衣食毫釐無擇乎則求其良乃實不容己而豈以得不得之問題容疑點也而況乎政治之爲物則又與他異國民不求其良焉則無道以即於良國民誠求其良焉則亦無道以即於不良聞者而猶疑吾言乎請更述其理。

夫政治之爲物不能自現而行之也必以人類之普通性趨於下流其道易勉而向上其道難一私人之德業苟無父兄師友之督責而能緝熙於光明者蓋寡焉況乃今之持政權者沿歷史久習之積威假法制上無上之權力儼然自恣而無人甚乎其旁其良也而勢力不緣以加崇其不良也而地位不緣以喪失則不良焉者項背相望而良焉者累千載不一遇固其所也故欲求政治之能良莫急於有監督機關以與執行機關相對立執行機關者何政府是也監督機關者何國會是也故國會者良政治之源泉也今世立憲國惟知此義也故一切政治非得國會多數之贊許者不能施行坐是而執政之人非得國會多數之後援者不能安於其位夫國會者以人民之選舉而成立者也其性質既已爲代表國民之意思而申其利益矣重以國會既立則政黨

不。得。不。隨。而。發。生。政。黨。之。性。質。則。標。持。一。主。義。以。求。其。實。行。而。對。於。與。此。主。義。相。反。之。政。治。則。認。爲。政。敵。而。加。以。排。斥。者。也。而。凡。一。政。黨。所。標。持。之。主。義。則。又。未。有。不。以。國。利。民。福。爲。前。提。者。也。何。也。政。黨。之。所。以。成。立。而。有。勢。力。其。道。不。外。得。國。民。多。數。之。同。情。然。苟。所。標。持。之。主。義。不。爲。國。利。民。福。則。國。民。之。同。情。決。無。自。而。得。然。則。其。國。中。苟。無。足。以。稱。爲。政。黨。者。斯。無。論。矣。既。有。足。以。稱。爲。政。黨。者。則。遵。其。所。標。持。之。主。義。以。行。政。治。必。能。近。於。良。政。治。此。國。會。政。治。之。所。以。可。貴。也。夫。國。中。而。有。政。黨。則。必。非。惟。一。也。而。常。在。兩。以。上。各。黨。所。標。持。之。主。義。勢。不。能。無。異。同。既。有。異。同。矣。以。常。理。論。之。則。其。一。爲。是。者。其。他。當。爲。非。而。吾。乃。謂。凡。遵。政。黨。所。標。持。之。主。義。以。行。必。能。近。於。良。政。治。則。又。何。也。蓋。所。謂。國。利。民。福。者。多。角。多。面。各。就。其。人。之。觀。察。而。各。得。其。一。端。或。有。以。其。直。接。之。利。爲。利。者。或。有。以。其。間。接。之。利。爲。利。者。或。有。以。其。現。在。之。利。爲。利。者。或。有。以。其。將。來。之。利。爲。利。者。此。政。黨。之。主。義。所。以。雖。常。若。有。衝。突。然。其。必。以。國。利。民。福。爲。前。提。則。無。以。易。既。採。用。以。國。利。民。福。爲。前。提。之。主。義。以。行。政。治。則。其。必。爲。良。政。治。而。非。惡。政。治。可。斷。言。也。於。此。而。其。政。府。爲。政。黨。之。政。府。耶。則。一。黨。在。朝。而。他。黨。之。在。野。者。常。監。督。之。苟。其。所。標。持。之。