

中国小城镇规划 新视角

● 王士兰 陈行上 陈钢炎 主编

中国建筑工业出版社

中国小城镇规划新视角

王士兰 陈行上 陈钢炎 主编

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国小城镇规划新视角/王士兰等主编. —北京:
中国建筑工业出版社, 2004
ISBN 7-112-06686-7

I. 中… II. 王… III. 城镇—城市规划—中国
IV. TU984.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 058097 号

中国小城镇规划新视角

王士兰 陈行上 陈钢炎 主编

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京同文印刷有限责任公司印刷

*

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 12 $\frac{1}{2}$ 字数: 330 千字

2004 年 8 月第一版 2004 年 8 月第一次印刷

印数: 1—2500 册 定价: 24.00 元

ISBN 7-112-06686-7

TU·5840 (12640)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.china-abp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

本书共分4篇，分别是：小城镇区域空间与产业发展研究、小城镇发展战略纵论、小城镇规划探讨、村庄规划建设思考。

全书观点新颖、内容翔实，不仅有较强的针对性和实用性，亦有较好的参考价值。

本书可供从事小城镇设计、施工、管理、科研等人员使用，也可供大专院校师生参考。

责任编辑：胡明安

责任设计：孙 梅

责任校对：张 虹

《中国小城镇规划新视角》编审委员会

主任委员：王士兰

委 员：陈行上 陈钢炎 邱志成

夏有才 曹传新 尚二明

应金华 汤铭潭 胡永嘉

胡明安

序 一

城市发展自古以来总是由小到大，而且在中国的历史长河中小城市总是占多数。今后尽管大、中城市还要发展，小城市也必然还要发展，只要还有农业，只要还讲究环境，只要还寻求社会活动的成本效益，小城市还会在城市群中占有一定的地位。二十多年来我国的农村社会经济的曲折发展历程表明，小城镇是我国农业产业化的重要载体，是推动农村城市化的“孵化器”，是农村达到全面小康社会的重要保障。当前，在总结二十多年来的农村社会经济发展规律和经验的基础上，党中央国务院提出了“加快小城镇发展、积极推进城镇化”的城市化战略，小城镇是我国快速城市化阶段的战略重点。

总体上来说，小城镇理论研究少，实践研究多；单一领域研究较多，多学科协作研究少；研究论文多，学术著作少。在这个宏观背景下，中国城市规划学会全国小城镇规划学术委员会把全国小城镇规划的理论与实践研究成果进行了整理汇编，适时地出版了《中国小城镇规划的新视角》。

目前，我国小城镇共有 2 万多个，幅员国土面积占据 90% 以上，人口占据 70% 左右；在 5 亿左右的城镇人口中，小城镇占据了 20% 左右。国之基础在于县，县之基础在于镇，我国农村社会经济的振兴，关键在于小城镇，尤其是县所在镇。加快发展小城镇是党中央国务院的战略部署，是解决我国“三农”问题的根本途径。因此，在建设全面小康社会进程中，这本书的出版将对我国小城镇发展、“三农”问题的解决、城乡统筹发展等起到积极的作用。

该书主要体现了以下几个特点：第一，全书注意反映最新研

究成果，尤其是对我国经济发达地区的“城中村”问题进行深入研究探讨；第二，全书结构清晰，逻辑严谨，从理论到实践、从宏观到微观等不同阐述了我 国小城镇规划的若干问题；第三，全书充分反映了我国不同经济发展阶段的小城镇规划的理论与实践探讨，有重点地论述了我 国东部、中部、西部等地区的小城镇规划建设问题。第四，全书观点新颖、内容翔实，具有很强的针对性和实用性。以上这些特点，提高了本书的实用参考价值，再加上该书各个篇章的主要作者都是我 国多年从事小城镇研究的理论和实践工作者，因而该书是小城镇理论研究和实践研究的综合集成，能很好地指导我 国当前的小城镇规划建设。为此，在党中央国务院部署实施小城镇战略和高度重视“三农”问题之时，中国 建筑工业出版社出版该书，真是雪中之炭，及时之雨。

有几点体会与本书的读者们共勉：

第一，小城镇在国民经济系统中处于基础性地位，是城乡空间的结合点和大产业的衔接点，我们必须重视和关注小城镇问题。

第二，目前，我 国小城镇出现了比城市发展差异更大的地域差异。在经济发达地区，小城镇已经远远超过了其自身标准，达到了城市规划；在经济欠发达地区，小城镇还处于传统的农垦中心地位，还远远没有达到相应的标准。这种地域差异，给我们研究者提出小城镇社会经济发展道路问题、模式问题等。因此，小城镇规划建设必须是适应各地特色的道路和模式。

第三，在经济全球化进程中，城市区域化和区域城市化已经成为城镇系统演化的一个基本态势。然而，区域城市化的主要任务是在小城镇。只有小城镇的快速发展，才能真正推动区域城市化的发展，才能支撑经济全球化和区域经济集团化的进程。在这个背景下，我 国小城镇系统应该如何应对？这是我 国小城镇研究应及时解决探讨的问题之一。

第四，小城镇是一个综合性很强的研究领域，涉及到经济、社会、规划、建设、生态、管理等各个方面，所以，小城镇研究

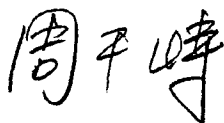
应注意吸收相邻学科的知识，注重中国国情与国际先进经验的结合。

总之，该书的出版，将对今后的小城镇规划研究产生重要的影响，将对我国小城镇发展产生重要的指导意义。但是，这仅仅是我国小城镇规划理论与实践研究探讨的初步成果，希望中国城市规划学会全国小城镇规划学术委员会再接再厉，勇于攀登，继续推出指导全国小城镇规划建设的优秀作品。

中国科学院院士

中国工程院院士

中国城市科学研究会理事长

A handwritten signature in black ink, consisting of three stylized Chinese characters: 周 (Zhou), 平 (Ping), and 畴 (Chou).

2004年5月8日

序 二

中国城市规划学会小城镇学术委员会成立于1988年,至今已有16年的历史。它集中了全国有关省、自治区、直辖市各条战线的专家学者,他们在理论研究、实践建设和管理等方面作出了贡献。

该专业学术委员会遵照中央“发展小城镇是带动农村经济和社会发展的一个大战略”的精神,勤奋地开展学术活动。20世纪90年代以来,小城镇的发展进入了快速阶段,取得了很大成绩,也出现了许多新情况、新问题,迫切需要进行理论与实践相结合的研究来引导小城镇的健康发展。小城镇学术委员会随形势发展而动,作了大量调研工作,始终坚持不断地探索积累,深入研究。今天,30万字的成果——《中国小城镇规划新视角》与大家见面了。从中不难看出本书的很多成功之处:

一是理论与实践的紧密结合,几乎篇文章有所反映,提出的观点、措施具有指导性、可供参考;

二是反映了我国东、中、西部不同经济发展阶段的规划和建设问题;

三是“新”,对“城中村”等问题的研究有新突破;

四是紧跟时代发展,如区域发展中的小城镇问题。

我认为该书的出版对当前小城镇的规划、建设有实用价值和参考作用,也为今后小城镇问题的继续研究打下了良好的基础。

我祝愿小城镇学术委员会珍惜已取得的丰硕成果,紧跟时代、再创辉煌!

中国城市规划学会副理事长

夏宗珏

2004年5月

前 言

我国 13 亿人口三分之二在农村，解决农业、农村、农民的“三农”问题是国家全面建设小康社会的重要战略问题。中央指出“发展小城镇是带动农村经济与社会发展的一个大战略”，提出“大中小城市和小城镇协调发展，走中国特色城镇化道路”的战略要求。21 世纪是城市世纪，发展小城镇不仅是推进城镇化的重要途径，更是统筹城乡发展的必经之路。十六届三中全会提出的统筹城乡发展等五个统筹，充分体现了科学发展观和社会主义社会全面发展的战略构想，也充分证实了发展小城镇的战略重要性。

从 20 世纪 90 年代以来，我国小城镇进入了快速发展时期，小城镇的经济与社会、建设与发展包括规划、管理等方面都取得了长足的进步，但是也存在着诸如无序扩张、土地浪费、设施滞后、环境恶化等许多问题，亟待正确处理和解决。随着城镇化进程的加快，又有许多新情况、新问题需要我们去研究。例如，如何改变城乡二元经济结构，统筹城乡经济社会协调发展；如何促进区域协调发展，扭转地区差距扩大的趋势；如何有效节约用地，保护资源和生态环境；如何提高小城镇城市设计水平，改变千镇一面状态，改善人居环境；如何坚持制度创新，提高小城镇建设管理的规范化水平等等。要解决这些问题，必须高度重视小城镇规划，进行理论研究和实践探索，促进其健康发展。

中国城市规划学会小城镇学术委员会成立于我国小城镇规划工作刚起步的 1988 年，至今已走过 16 个年头了。学术委员会荟萃着全国各省、市、自治区的众多专家、学者，他们来自大专院校、科研院所、政府部门等各条战线，是我国改革开放以来，特

别是小城镇快速发展以来小城镇规划的理论研究者、实践探索者、建设和管理者，在各自的岗位上为小城镇的建设和发展作出了重要的贡献，同时也在小城镇规划和建设管理中积累了众多丰硕的研究成果和宝贵的经验、教训。学术委员会每年举办一次学术年会活动，交流学术成果。近年来更为活跃，充分展示了“青年”的朝气蓬勃。

为了推动小城镇规划的理论 and 实践研究，小城镇规划学术委员会于今年专门发动委员和学者、专家将历年的学术年会论文及近年来小城镇规划和建设中的研究成果、经验体会撰写专著汇编出版。本书分四大篇计 42 篇文章，30 多万字，涉及小城镇区域空间与产业发展、小城镇发展战略、小城镇规划和村庄规划建设等。地域遍及我国东、中、西及南、北部地区，基本反映出现阶段不同经济发展水平地域的小城镇规划发展特点、建设水平和在管理建设中存在的问题。以宏观、中观和微观等不同层面、不同角度，从理论到实践研究小城镇规划的区域整合协调发展、城乡一体化发展、规划调控和理论方法；欠发达地区小城镇发展和开发；“城中村”和中心村的规划建设以及政府职能转变等论述。

全书观点新颖、内容翔实，作为新世纪我国小城镇大发展时期首次发表的小城镇规划理论与方法的专著，不仅有较强的针对性和实用性，具有一定的参考价值，也不失为一次具有现实意义的工作，现将这本书奉献给大家，以飨读者。小城镇规划学术委员会亦希望能借这次出版的机会，取得各个领域、各个学科小城镇规划理论和实践工作者的支持和帮助。我们相互切磋，共同为建成具有中国特色的现代小城镇努力奋斗。

中国城市规划学会小城镇规划学术委员会主任

王士兰

2004 年春于浙江大学

目 录

第一篇 小城镇区域空间与产业发展研究

长江三角洲区域整合协调发展策略

研究…………… 王士兰 张 庆 吴德刚(3)

珠江三角洲小城镇产业经济

研讨…………… 李永洁 蔡克光 徐 涵(17)

珠江三角洲小城镇规划中若干问题的思考…………… 肖大威(33)

论“乡村城镇化、城乡一体化”发展战略…………… 夏有才(42)

我国县(市)域城镇群规划探析…………… 郭 亮 白明华(51)

经济发达地区小城镇群发展初探…………… 龚松青 厉华笑(61)

县(市)域城镇体系规划的认识与

探索…………… 赵水苗 陈行上(72)

探索有地域特色的小城镇产业发展模式…………… 陈钢炎(80)

城市次区域小城镇的规划模式与理念探析…………… 汤铭潭(87)

第二篇 小城镇发展战略纵论

对我国小城镇总体发展战略的思考…………… 晏 群(95)

论当代小城镇规划背景 and 理念…………… 王士兰 刘立耘(104)

城镇化水平的确定与城镇发展战略的选择

重在分析…………… 晏 群(113)

我国小城镇规划调控的若干问题探讨…………… 曹传新(122)

珠江三角洲小城镇发展研究…………… 宋劲松(133)

我国西部地区的城镇开发探索…………… 刘维新(147)

上海郊区小城镇发展的思考…………… 彭震伟(160)

西藏经济后进地区经济及城镇发展研究	梁冰峰	(169)
河南小城镇发展策略研究	夏保林 平玉峰	(177)
县城规划存在的主要问题和基本对策	胡厚国	(185)
论小城镇建设中政府职能的转变	樊保军 彭震伟	(196)
高速公路推动小城镇发展的作用和 成因探究	耿虹 赵学彬	(205)

第三篇 小城镇规划探讨

经济发达地区城市边缘小城镇规划若干 问题探析	赵蕾 王士兰	(219)
经济欠发达地区小城镇规划若干问题的探讨	齐虹	(231)
小城镇总体规划理论、编制内容与方法的 创新研究	汤放华	(236)
城镇总体规划与土地利用总体规划的衔接 与实践	苏明杨 龚松青	(246)
小城镇规划中调研工作的思考	赵守谅	(252)
都市村庄：快速多变下的目标选择	陈行上 陈钢炎	(258)
旅游型小城镇规划设计探索	钟晟 闫海	(267)
弹性绿地在小城镇规划中的作用 探讨	华中 陈怀录 张旺锋	(278)
生态小城镇漫谈	陈林	(286)
古镇保护探索	胡纹 杨玲 董颖	(292)
论历史文化城镇的可持续发展道路	陈婷婷	(300)
城市文化生态学视角下的旧镇改造	万昆	(309)

第四篇 村庄规划建设思考

小城镇“城中村”规划的相关问题的 探索	游宏滔 王士兰	(317)
村镇建设可持续发展框架与 案例研究	彭震伟 钱兆裕	(329)

快速城市化地区“城中空心村”现象及其

改造对策	范红轮 (335)
城镇规划与村庄	连一枝 (341)
“城中村”的变化特征及成因分析	王先文 (347)
关于中心村规划建设探讨	陈行上 (353)
东北地区小康村建设规划探析	黄祖群 于冬波 (357)
浙江沿海地区中心村建设规划的	
思考	陈前虎 游宏滔 (365)
城乡一体化过程中城乡结合部新区化规划模式	
探讨	李光安 (373)
编后记	(380)

第一篇

小城镇区域空间与 产业发展研究

长江三角洲区域整合协调发展策略研究

王士兰 张 庆 吴德刚

【提要】 通过分析长江三角洲区域的区位条件、经济联系、城市群内部空间关系及发展背景，借鉴国际大都市带的发展经验，指出长江三角洲区域的整体协调发展是其成为国际大都市连绵区的必经之路，并在深入研究长江三角洲区域的发展现状和存在问题的基础上，提出了长江三角洲区域整体协调发展的几项基本对策。

1 长江三角洲区域概况分析

1.1 区位条件及经济联系

长江三角洲位于中国东部沿海开放城市带和沿长江产业密集城市带的结合部，具有得天独厚的江海交汇、南北居中的区位条件。它是中国对内、对外联系的主要节点，是中国走向世界的重要窗口。

从世界城市等级体系来看，长江三角洲被视为接受辐射的一级地区，处在以东京为核心的大都市区的直接辐射范围内，是一个新兴的增长极。上海国际机场的建立和深水港的建设将有力地促进长江三角洲地区与世界经济体系的接轨，成为世界城市等级网络中的一个主要节点。

从中国的城市网络体系来看，长江三角洲所处的区位、经济实力以及发展的机遇，将成为我国经济的最重要的辐射源，我国中、西部乃至整个东亚，都会成为其辐射腹地。