

徐

旭 著

西北建設論

中華書局印行

民國三十三年三月初版  
民國三十四年十一月再版



◎

西北建設論(全一冊)

定價 國幣 一元

(郵運匯費另加)

著者 徐 旭

發行人 姚 戟 楣  
中華書局有限公司代表

印刷者 中華書局永寧印刷廠  
上海澳門路四六九號

發行處 各埠中華書局

(二二九七〇)(滙印)

## 序

西北建設問題，在今天已引起每個優秀國民的注視，所以討論的意見，已逐漸從理論到實際，從理想到實踐，從主觀到客觀，蓋大家明白西北建設的目的，乃要配合今天抗戰的需要和奠定明天建國的基礎。

論西北建設者，很多將西北的範圍，先作一翻解說，有從地理上去劃界的，有從政治上去區別的，有從自然氣候上去分疆的，有從歷史沿革上去劃分的，於是有大西北與小西北，內西北與外西北，或西北八省與西北六省的紛歧意見，筆者則根據抗建有不可分割性的關係，故採用陝、甘、甯、青、新五省為討論現階段西北問題的範圍。抑時賢所論建設西北，雖都能從整個西北着眼，但於着手之處，不是忽而不論，就是尚無抉擇之論，筆者特別提出了甘青藏建設的重要性，和從甘肅河西區建設着手做起的意見，乃是從正視一般而不無視特殊，及本大處着眼小處着手等原則立論而已。

西北如何值得建設？亦言人人殊，有從地廣人稀的觀點去估計，有從物資豐富的觀點去估計，有從國際交通的觀點去估計，有從發揚文化的觀點去估計，也有人從國防的觀點上去估計的，這種種觀點，都是現實西北的反映，當然都有它們的正確性，但是西北一向爲了種種關係，民生無法安定，於是優良的民性被隱着，偉大的民力潛伏着，這是最可惜的，現在應從發揚西北的優良民性與

伸展西北的偉大民力，緊密地配合抗建的需要和西南的不足方面，來估計西北建設的價值，所以筆者的主張，不免偏於可以「安定民生的工業建設」為中心。

西北應該如何建設？年來政府要人，學界名流，技術專家，和實業界巨子，大多從經濟建設方面着眼，於是有主水利開渠的，有主十年萬井的，有主移民墾殖的，有主農業推廣的，有主改良畜牧的，有主普遍造林的，有主羊毛紡織的，有主提倡合作的，有主張在交通方面先築鐵道的，有主張在物產方面先事開礦的，這許多見仁見智的主張，當然也都是由於西北客觀條件所要求而發生的，但我們要曉得西北建設，並不是自今日始，其建設成敗的癥結問題，一面不在經濟建設事業的本身，而是在西北各省的政治，筆者認為西北政治問題的癥結一解，則一切建設都可以迎刃而解，試看年來西北的政治，逐漸由分割到統一，同時，經濟建設也就隨之而步步展開了，此乃是一個最好的明證。

這個小冊子里所收的幾篇論文，是筆者三年來去過西北之後，有的是由觀感所及而寫的，有的是由實地調查而寫的，曾陸續在新西北月刊，現代西北，中國工業，文化雜誌，和新中華雜誌發表過，現在因為覺得其內容尚有現實性和一貫性，故加以整理修改，彙集付梓。卑之無甚高論，一得之愚，聊供今天關心西北建設問題者之參考耳。

寅初徐旭於桂林

三十二年六月三十日

# 西北建設論 目次

## 序

論現階段的西北建設……………一——二三

一、爲什麼西北值得建設？……………一

二、爲什麼過去未能實踐西北建設？……………六

三、對見階設建設西北的意見……………八

論西北工業建設……………一四——二二

一、安定民生是鞏固國防的前提……………一五

二、交通不便更須求自給自足……………一六

三、有的是豐富的原料……………一七

四、工業引發農業是西北經濟建設的大路……………一八

五、勞動力無問題……………一九

六、資金有問題嗎？……………二〇

七、技術人才也不成問題……………二一

八、西北工業建設的三大原則.....二二一

論河西建設.....二二二——二二七

一、河西自來為建國必爭之地.....二二三

二、河西的現狀.....二二五

三、河西所具備的建設條件.....二三〇

四、河西建設的先決問題.....二三五

論甘肅工業化.....二三八——二四八

一、消極的貿易調劑無法達到戰時自給自足的要求.....二三八

二、特產加工是甘肅工業化的着手點也是打開甘肅經濟難關的出發點.....二四二

論安多區社會的建設.....二四九——二六一

一、安多區的重要.....二四九

二、安多區的社會.....二五〇

三、安多區的建設問題.....二五六

論甘肅藏區畜牧社會的建設.....二六一——二六七

一、甘肅的藏民.....二六二

二、物產的「有」「無」.....	六三
三、土地的分配.....	六五
四、商業資本的猖獗.....	六七
五、藏區社會本質的分析及其問題.....	七〇
六、建設的原則.....	七四
<b>論藏區上海——拉卜楞的經濟建設</b> .....	<b>七七——八八</b>
一、拉卜楞的物產.....	七七
二、藏民在土地資本商業資本和高利貸資本三重壓迫下生活.....	七九
三、發展經濟建設的四種推動力.....	八〇
四、從工業建設出發.....	八二
<b>論甘肅基層經濟建設</b> .....	<b>八七——九五</b>
一、民衆與甘肅「一萬萬元之建設」.....	八七
二、基層建設重於上層建設的理由.....	八八
三、四種基層經濟建設的主要事業.....	九〇
四、政府對展開基層經濟建設應努力的事.....	九三

論西北經濟建設的基本問題.....九六一—一〇三

一、調查的組織與實行.....九六

二、事業的計劃與實施.....九七

三、機構的安排與聯繫.....九九

四、資金的籌集與運用.....一〇〇

五、人才的羅致與訓練.....一〇一

附錄.....一〇四—一二六

一、藏區漫遊散記.....一〇四

二、西北婦女生活.....一二〇—一二八



# 西北建設論

## 論現階段的西北建設

### 一 爲什麼西北值得建設？

近十餘年來，國人注意西北問題，已有過好幾次，第一次是在民國十八年國民革命軍北伐成功之後，當時因爲對西北軍事及賑災的關係，大家才注意到開發西北的問題。第二次是在「九一八」失掉東北四省的刺激之後，於是如何建設西北的課題，重新又被大家重視而提出來，而且是盛極一時。第三次就是在「七七」事變，決定長期抗戰國策之後，開發西北和建設西北的旗幟，又高樹起來。最近 蔣委員長親赴西北甘、甯、青、陝各省，作了一個月的視察，返回陪都重慶之後，昭示國人，「西南是抗戰的根據地，西北是建國的根據地」，於是隨着這樣重視西北的號召，怎樣開發西北和怎樣建設西北的呼聲，又響遍了全國，而吸住了每個關心西北問題的人們，因爲抗戰建國到了今天，才正確地和明白地決定抗戰中建國的根據地是在大後方的西北，這實在是一個有深長意義的抉擇。

現在讓我們來考察和分析歷次揭起開發西北的旗幟，喊出建設西北的口號之後，大家都附和着西北陝、甘、寧、青、新、五省是值得開發和值得建設的理由。

有好多人是從「經濟的角度上」去重視西北，他們認為西北有寶貴的礦藏，有豐富的資源，有一羣羣的馬、牛、羊，有密密叢叢的杉、柏、樺，更有許多為東南和西南各省所沒有的出產，他們認為在經濟建設上有價值的主要物資是如此。

1. 金——新疆為我國四大產金區之一，據說金礦的面積，全省達十四萬方里之廣，其主要產區為阿爾泰，塔城哈圖山，及于闐且末三處，年產量約二百萬兩。青海產金面積佔全省之半，柴達木河及湟水流域產砂金，各山地則產礦金，據聞年來用土法淘產，已可得純金四百萬兩之譜。甘肅之敦煌、古浪、永登、酒泉等縣，及陝南之漢江流域，亦皆富金藏。

2. 鐵——鐵為工業重要原料之一，甘肅之成、徽、兩當、西固、甘谷、及慶陽等縣，均有鐵礦，年產四百七十噸。陝西之鎮巴、鳳縣、留壩、藍田、寶雞、寧羌等縣，年產鐵約七百四十噸。青海之哈拉哈精、郭密、阿木尼、岡噶爾山、大小柴達木、可魯、及西寧東部各縣，均有鐵礦。新疆則各處皆有鐵床，面積達六千餘畝之廣。

3. 煤——陝西煤之儲量為七一、九五〇、〇〇〇千公噸，佔全國產煤量百分之二九·五三。陝北區最多，佔全省產量百分之九一，關中區次之，佔百分之七，陝南區最少，佔百分之二。甘肅煤藏量為一、五〇〇、〇〇〇千公噸，河西區最多，佔百分之六十，隴東區次之，佔百分之三十，隴南區又次之，佔百分之十，現已開面積達九、三九七、〇〇〇畝，年產量約十萬噸，皋蘭之阿干鎮，永登之窑街，及景泰之青崖，為年來產量最多之區。新疆煤之儲量為六、〇〇〇、〇〇〇千公噸

；青海之儲量有五、〇〇〇、〇〇〇千公噸；寧夏最少，其儲量亦有四八八、〇〇〇千公噸；總計西北五省之煤儲量，凡八〇、四五八、〇〇〇千公噸，佔全國總產量百分之三三・〇二。

4. 石油——陝西北起葭縣，南達宜君、同官，西至安塞，東接河岸，南北長四百餘公里，東西寬二百餘公里之面積，均爲產石油區域。甘肅東部之靈武、鎮原、華亭等縣，及西部之玉門、酒泉、敦煌等縣，均富有石油。新疆之油田有二，一在塔城、烏蘇、綏來、迪化諸地間，一在庫車、疏勒、莎車諸地間。現在甘肅玉門之油田，由資源委員會開產，今後如能將三省的石油，開產提煉，則我國動力的增加，必相當的大。

5. 皮毛——我國畜牧事業，除蒙古外，要算西北五省，青海年產羊毛三十餘萬擔，羊皮二百五十萬張，牛皮二十萬張，狗皮三萬張，其他馬騾驢皮六萬餘張。新疆年產羊毛十萬餘担，駝毛二十萬餘担，羊皮六五〇、〇〇〇張，小羔皮八〇〇、〇〇〇張，牛皮六二、〇〇〇張，馬皮三六、〇〇〇張。甘肅之羊毛產量，年凡八萬担，羊皮三、二五〇、〇〇〇張，牛皮一二、五〇〇張，雜皮二、三〇〇張。寧夏羊毛產量年凡二萬担，灘羊皮三萬餘張，二羊皮與老羊皮各五萬張，雜皮約三萬餘張。陝西榆林一帶，皮毛之產量亦甚大。五省合計羊毛之產量佔全國總產量百分之七十以上，戰前天津出口的羊毛，佔全國百分之九十一，其中之百分之五十，爲青、甘兩省的出品。諺謂「山高皇帝遠，人少畜牲多」，可算西北畜牧區之素描矣。

6. 鹽——西北各省均產大量的鹽，以新疆爲最多，甘、青次之，陝、寧又次之，其總產量年約

六十萬担左右。

7. 藥材——青海之麝香、鹿茸、犀黃、紅花，甘肅之當歸、黨參、大黃、甘草、寧夏之枸杞，均為多產的藥材。他若羚羊、杜仲、連翹、地骨皮、柏樹皮、五倍子、密蒙花等，往年輸往國內外各地，年逾千百萬担。

8. 森林——西北天然林區有五，一曰秦嶺區，多松、樺、櫟、槐、椿、榆、白楊等樹。二曰洮白區，多杉與松。三曰清陰區，四曰賀蘭區，均產松。五曰祁連區，產杉、松等林木。

他若陝西的棉花，和甘肅的煙草，亦均為西北大量的特產。

有人是從「西北地廣人稀的角度上」去重視西北，他們根據這個統計而主張移民墾殖西北開發西北的。

省別	人口		面積	積	
	人	數		佔全國百分比	每方公里人口密度
陝西	二〇、六四四、〇八六	二·三二	一九五、〇七六	一·七四	五五·五一
甘肅	五、六六六、七〇四	一·三三	三六〇、八六五	三·四一	一四·八〇
青海	一、三三三、五五四	〇·二八	七六、一九八	六·五三	一·八〇
寧夏	四〇二、六六二	〇·〇九	三〇二、四五一	二·九	一·三三
新疆	二、五七〇、七〇九	〇·五	一、六四一、五五四	一四·七〇	一·五〇
總計	二〇、五五五、二七〇	四·四	五、二四八、一四二	二九·〇八	六·二三

這裏，我們可以看出西北五省的面積是佔了全國的百分之二九・〇八，約三分之一弱，但是人口只佔全數的百分之四・四六。每方公里人口的密度，陝西爲第一，亦不過五四・五一人，最少爲甯夏，祇有一・三三人，五省總平均每方公里的人口，祇爲六・二三人。以此數與戰前江蘇每方公里人口有三〇四人來比較，實有天壤之別，所以主張今後無論爲增加後方生產計，或爲與敵僞爭取民衆計，或爲減少後方各省發生畸形人口膨脹計，對於這地廣人稀的西北，是應該盡量吸收沿江沿海流浪到後方來的義民去積極開發的。

還有人是從「國際交通線的角度上」去重視西北，而認爲倘得建設來鞏固今天的國防的，因爲抗戰以來，沿海的國際交通路線，均爲敵寇所封鎖，太平洋戰事發動以後，西南的三條路線——昆泰線、滇越線、滇緬線，也相繼隨着泰國的被柔化，安南的被屈服，和緬甸的被日寇佔領，而無法通行，於是過去爲歐亞交通古道的西北，其西北是通蘇聯境的主要運輸線外，其西南則成了是通印度重要運輸線了。以飛機的航線來算，從迪化到印度只要四個鐘頭，比重慶去印度近，若以陸路興築鐵道來算，則自蘭州到西藏的拉薩只有一千一百哩，比重慶經西康到拉薩也來得近，而且是比中國本部任何大城市到拉薩來得近，因之有人想，如果建設西北高原鐵路，則蘭州便成爲通藏通印的要道，不但近捷，而且路也好走，同時所經過的地方，都是地廣人稀，土質肥美的處女地，我們能這樣去開發西北，也真是在抗戰中建國，而實現國父的實業計劃了。

還有許多人是從「西北文化的角度上」去重視西北，認爲西北原來是我中華民族的搖籃地，我

中華文化的發祥地，過去既爲了文化核心隨着國際關係而轉移到東南，致西北的文化停滯不前，這自然是我國文化發揚上的一種損失，但是今天的西北，應該爲我國文化再高揚的出發地，因爲在西北老家，還保存着誠樸的民性，勤儉的美德，還有精美的藝術，遺留的聖蹟，這種種都是文化復興的老根。復次，我們將西北的蘭州、迪化、西甯、甯夏等地，繁榮起來，未始不能成爲過去西北的敦煌、阿克蘇、和土魯蕃等文化的先進地，所以在今天國運轉興的時候，回到老家去重振文化，實在是我們的光榮。

誠然，我們不論從那一方面去估價西北，西北在今天實不容再忽視了。它的資源開發，它的國際運輸，它的拓殖增產，和它的文化再發揚，都足以補助抗戰根據地西南的不足。

## 二 爲什麼過去未能實踐西北建設？

如果我們以客觀的態度估量十年來首兩次建設西北的成績，那末它的答案，必是「得不償失」。抗戰以後第三次的發動西北建設，總算勉強有些成就，但亦不能滿人之意，否則亦無須再以西北爲建國的根據地來號召了。我們考究過去幾次建設西北之所以不能兌現，其癥結問題是在「政治」，是在政治的脫節，中央與地方的脫節，省與省的脫節，官吏與民衆的脫節。其次是在政治的不良，貪官污吏的橫行。復次，是在政治上封建性的存在，伴着政治的不清明，而派生了許多不正當和不合理的社會現象。

1. 治安不甯——貪污的官吏，只知要錢，只知加重民衆負擔，一向在地瘠環境下的老百姓，更

爲了人謀之不臧，於是天災人禍，類相壓迫，民衆逼不得已，則老弱轉乎溝壑，少壯鋌而走險，乃是自然的趨勢，地方治安，當然也就無法平甯了。在閭閻不安，民不聊生的情況下，還怎末談得上地方建設呢！

2. 民族不協調——西北各省，民族複雜，新疆的民族有十四種之多，即以甘肅來說，亦是漢、回、蒙、藏雜處。若在政治上能遵照國父的國內各民族一律平等的主張，妥爲處置，那未必無糾紛，但是漢回間，回藏間，或大小民族間，時起糾紛爭執，甚至干戈相對，殺人盈野，流血遍地，乃是常有的事，考其原因，大部是爲了政治上的處置失當，於是就不能和衷共濟，一心一德，羣策羣力，來建設西北了。

3. 教育不發達——教育是政治的工具，在西北各省，民衆教育的設施，不過在較大的城區里作爲點綴品而已。即以甘肅而論，據筆者去年親向幾十位民衆教育館館長調查，始知民教館經費最多者，年不過二千元，少者年僅五百元而已，試問現在的五百元或二千元，可以辦些什麼教育設施呢！至於依新縣制而辦保國民學校，在西北更談不到一保一校了，即在蘭州四郊的集中村里，也很少見有保校的，遑論其他各省了。教育不發達，人民知識必落後，文化水準必低下，於是地方建設，就缺少領導人才中堅幹部，及基層工作者，隨之亦就無法談建設西北。

隨着政治的不良，派生了治安的不甯，隨着治安的不甯，於是專門的人才不敢去，擬放的資金不敢投，談建設而缺少地方幹部，技術人才，和大量資金，才財兩無情況之下，故事業落空，致無

法切實實踐建設。

我們既知道過去建設西北的失敗，是因爲西北政治的不夠清明爲其主要因，這一次大家應召而又高談建設西北，且與百年建國大計有關，那末現階段西北建設的行徑，是不能再本末顛倒，而應該慎之於始了。

### 三 對現階段建設西北的意見

我們從西北地廣人稀和資源豐富方面來看，對西北建設的前途，自然抱着無窮的愉快，但是我們回過頭來看看，封建勢力的潛伏，自然環境的艱難，社會人事的複雜，和科學力量的有限，有許多現實情況的限制，在現階段恐怕不能跟着理想希望，邁步前進，從事建設吧！茲根據現實提出西北建設的意見如左。

1. 政治建設先於經濟建設——在正以「經濟第一」來號召民衆，動員民衆的當兒，對於西北建設，反提出政治建設先於經濟建設，豈不是不識時務之論。但據筆者年來在西北所見所聞和所感，總覺得西北各省的政治，實有調整的必要，並且只在政治區域的權限上調整，還是不夠的，應該在人事上也加以調整，才能行新政，而踏上真正政治建設的途徑。西北的老百姓，在目前所企求的，是希望減少轉嫁的種種負擔，以及許許多多不合理的役使，所以西北老百姓聽了建設西北，他們首先要提出的，無疑地是要求清明的政治，和民主的政治，所以我們應該由上去調整官吏，並由下去普行民主，如是有賢明官吏，廉能政府，下有民主精神，健全基層，然後再從事經濟建設，才能



使西北的老百姓，生活改善，即與西南抗戰根據地的種種設施，亦可以配合，否則在政治未改善之先，去提倡經濟建設，是很難希望有成效的。

2. 民生改善先於國防建設——我們過去因為沒有國防，所以招致日寇的侵略，現在要建設國防，尤其是在西北要建設國防，這是十分迫切的需要，今反主張國防的建設，在民生改善之後，豈非瘋狂之論嗎？國防的重要，西北國防的重要，是天經地義，我人向不否認，但是國防鞏固的基礎是在於民，民衆的生活無問題，然後由他們建築起來的國防，才是真正有力量而很鞏固的國防。請看今天西北各省大多數的民衆生活，還是衣不暖，食不飽，都在飢餓線上受痛苦，老弱婦孺的成羣行乞，年輕姑娘的身無完褲，是西北常見的事，請問國防建設，建築在如此民生的基石上，能有多少力量？想不言而喻。因之要建設西北，以鞏固國防基礎，以開闢國際路線，在目前最需要的，是怎樣去改善民衆的生活，否則高談闊論國防建設，是無濟於事的。

3. 工業製造先於農業增產——大家都以為西北地廣人稀，可耕地面積尚多，所以實行墾殖，增加農業生產，是最要緊。或謂西北限於雨量不足，灌溉老成問題，乃有興築水利和普遍造林的主張，這種意見，我們並不反對，但是要曉得掘井、築渠、造林、都不是立刻可以見效的，至於用科學方法，像蘇聯在西伯利亞造人造雨那種人定勝天的科學應用，在我們今天實在是更談不到，而且據我們觀察所得，西北各省的糧食，在目前尚夠自給自足，西北老百姓現在所感到最困難的，乃是他們的特產無法暢銷，像甘肅岷縣的藥材，皋蘭的煙草，以及各地的畜產，因此我們主張西北建設，