國民經濟建設要論

葛定華編著

正中書局印行

國民經濟建設要論

葛定華編著

正中書局印行

中華民國二十六年四月初版

國民經濟建設要論

全一冊 實價國幣八角
（外埠酌加運費匯費）

編著者 葛定華

發行人 吳秉常 南京河北路本局

印刷所 正中書局 南京河北路董家巷口

發行所 正中書局 上海福州路 南京太平路

版權所有 翻印必究

(767)

美海 1/1—8

序言

邇來我國經濟衰落，民生貧困，已至其極。國際貿易，連年入超，增至八萬萬元有奇；資金流出，農村破產，工廠停閉，餓殍載道，民族衰頹，危在旦夕。所以然者，地未盡其利，人未盡其才；生之者未能衆，用之者未能儉。救亡圖存，惟有舉國上下，促進經濟建設，此國民經濟建設運動所以尙也。自蔣委員長倡導以來，學者紛紛研究，專家潛心規劃，惜乎於實施要項，多未能解析精審。葛定華教授，學博才宏，撰成十五萬言，於國民經濟建設運動之意義，及實施要項，解說詳實。尤於國內經濟現象，觀察深刻，分析精細。所言建設方法，靡不急要，具適切國情已也。至如以私營專利過分利益，發展本身事業，使社會共享麻澤；以積極方法，改進實業，使勞資協調；以工程受益大小，分配負擔，立徵工標準；主張合理化，調節消費，以促進文明；闡發資本增殖方法，調整金融，以濟財用困乏；凡此皆依平等進化

諸原則，論列是非，其卓識別裁，有非前人所及矣。吾人鑒於已往實業失敗之由，國民經濟建設，困難實多。此書列陳以前各業弱點，與夫經濟不能發展之因，觀其因革損益，今後應黽勉之途徑，昭然若揭；所謂建設障礙與困難，不覺迎刃而解。經濟學者生吞西學，不諳國情，固不足與言建設；實業專家，鑒於前車之覆，束手待斃，不知改轍，盍一深究此作。

葛方延敍於南京。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

自序

國民經濟建設運動，於民族興亡，關係至鉅。自蔣委員長提倡，業經歲餘；不揣譾陋，本歷史觀點，審察經濟演進趨勢，闡發理論；本實際國情，剖析經濟建設內容，切實規劃，以爲普遍宣傳；冀國人對此運動之實施綱領與意義，更得深切了解。至若排除建設障礙，補救已往弱點，暨今後努力途徑，均自現實經濟狀況中，探討辦法，以期無違事理。經濟建設，範圍廣博，分其部門各成專著；茲篇於農業、林墾、漁牧、礦冶、工業、徵工、貨運、消費、金融，列舉分論，固難云周詳也。尚祈博雅君子，有以正之。

葛定華自誌

目次

蔣委員長著　國民經濟建設運動之意義及其實施……一
第一章　國民經濟建設總論……一三
第一節　提倡的一週年……一三
第二節　國民經濟現狀的分析……一七
第三節　國民經濟建設的意義……三三
第四節　國民經濟建設的原則……五八
第五節　國民經濟建設與民生主義……六六
第六節　物質與精神兩大建設的關聯性……七一

第七節　本章總結……七四
第二章　振興農業……七五
第一節　振興農業的界限……七五
第二節　振興農業的目標……八一
第三節　振興農業的可能與影響……八三
第四節　振興農業的辦法……八七
第五節　糧食政策……一〇四
第六節　農業投資……一〇六
第三章　鼓勵墾牧……一一〇
第一節　林牧漁墾與國民經濟……一一〇
第二節　林業的開發……一二〇
第三節　畜牧的繁殖……一二六

第四節　漁業的改進……一三七
第五節　墾務的促進……一四三
第四章　開發礦產……一五〇
第一節　礦業與國民經濟……一五〇
第二節　中國礦產開發的障礙……一五七
第三節　開發礦產的規劃……一六四
第四節　重要礦產的開發……一七一
第五章　提倡徵工……一七九
第一節　我國徵工的歷史……一七九
第二節　先代役法的流弊……一八九
第三節　年來提倡徵工的經過……一九四
第四節　徵工辦法的研究……二〇二

第六章　促進工業……二一一
第一節　工業與國民經濟……二一一
第二節　我國工業落後的特徵……二一七
第三節　我國工業發展的障礙……二二四
第四節　振興工業的要件……二三二
第五節　工業振興所關涉的問題……二四一
第七章　調節消費……二五二
第一節　生產與消費……二五二
第二節　消費與國富……二五八
第三節　消費與奢侈……二六一
第四節　消費的合理化……二六六
第五節　消費的調節……二七四

第八章　流暢貨運……二八〇
第一節　供求協調與國民經濟……二八〇
第二節　交通建設與流暢貨運……二八六
第三節　主要交通業與貨運……二九四
第四節　關於輔助貨運的問題……三一〇
第九章　調整金融……三一四
第一節　金融與國民經濟……三一四
第二節　資本增殖的方法……三二二
第三節　金融機關……三三二
第四節　貨幣政策……三四二
附錄　國民經濟建設運動委員會總章……三四六

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

國民經濟建設運動之意義及其實施

蔣委員長著

一　導言

中國今日根本之危機，全在經濟之殘破，以致國民生活日益困窮，而民族之命運，亦因之岌岌危殆，不能生存於二十世紀之今日。故目前吾國唯一急要之問題，乃爲如何挽救此已就崩潰之國民經濟，而使人民獲得相當之生活；爲如何解決貨棄於地而民困於野之矛盾可恥的現象，而謀國民經濟之發展。因此認爲今日須有一種運動繼新生活運動之後而起，卽國民經濟建設運動是也。

二　國民經濟建設運動與新生活運動之關係

國民經濟建設運動與新生活運動二者實相爲表裏，故必須相輔而行。蓋新生活運動爲民族

的，爲修身的，着重於道德與精神方面爲主，實爲國民經濟建設運動之體。而國民經濟建設運動爲民生的，爲生產的，着重於行動與物質方面爲主；實亦爲新生活運動之用。新生活運動所以奠立民族之精神的基礎，而國民經濟建設運動則所以充實民族之物質的基礎，故二者實缺一不可者也。

三　國民經濟建設必須提倡一種普遍的運動之原因

論者或以爲振興國民之經濟，救濟人民之生活，皆國家政策中應有之義；祇須政府努力行之可矣，何必別爲一種運動？不知中國國民經濟枯竭疲弊之所由，爲人與物之脫節，爲人與事之脫節，爲生產要素與生產事業間之脫節，亦爲生產各部門間之不相整調，不相聯繫，而爲整個之脫節。社會不知生產之重要，產業不能得良好之環境以遂其發展，是以欲謀中國國民經濟之更生，非先喚起廣大之自覺不可，非使人才或人力與天然資源發生極密切之關涉不可，非使各種人力與生產要素爲全體適當之配置與全民共同之結合，而使爲有效之發揮不可；非改變一切舊觀念而消除有形無形之障礙不可；尤非調劑供求使生產狀況與消費狀況相應不可。在此運動中，政府固有種

種應爲之事業，然尤非使人民積極參加成爲推進此運動之主力不可也。其在另一方面，則此運動又非如其他之社會運動僅由人民團體鼓吹倡導或其團體之分子遵守約束各自努力而卽可以收效；以其往往關涉於國家之法令與政策，且其間有許多事項又必賴國家機關之政治力量以推行；故又必集合政府人民各種公私集團一切之力量而後始能推行盡利也。

四　國民經濟建設運動之涵義

明乎前段所論之意義，則本運動之涵義不難自明。蓋國民經濟建設運動者，爲促起人民以自動改善國民之經濟，卽爲集合全國社會與生產機關各部分之努力以建設健全之國民經濟。政府則以所有之力量爲之排除障礙，且與以種種之助力與便利者也。國民經濟建設運動者，以建設國民經濟卽解決民生問題爲目的；與國家經濟政策範圍有廣狹之殊。蓋國家經濟政策於民生而外，更須注重於國計；而國民經濟建設運動之本位，則爲國民也。其對象則惟民生也。總理以民生主義爲三民主義之中心，國民經濟建設運動者實行三民主義之基點，亦卽民生主義實現之初步也。

五　國民經濟建設運動應有之目標

本運動之總目標爲「盡人力，闢地利，均供求，暢流通，以謀國民經濟健全之發展」。更分述之如左：

(一)在積極方面：

甲、增加生產總量，解決生活需要；

乙、增加工作機會，解決失業問題；

丙、增加輸出產品，藉謀貿易平衡；

丁、保障投資安全，鼓勵生產活動。

(二)在消極方面：

甲、解除阻礙生產發展之外面的原因（如捐稅、產業法規、勞資關係等；）

乙、解除阻礙經濟發展之內在的原因（如缺乏經營方法與人才等等；）

丙、解除阻滯貨物流通之障礙（如交通、金融、運銷制度等；）

丁、解除妨礙生產建設之心理的因素（如愚昧、迷信、保守、缺乏勞動習慣及漠視經濟等等。）

（說明）本運動之首要急務爲使人盡其才，一方使專門人才，有貢獻能力於經濟建設之機會；一方面使有勞動力之國民，盡量發揮其勞動力於經濟建設；同時並須養成中級人員有實務之經驗與指導之能力。蓋必先人盡其才，而後地盡其利，此爲我國從事國民經濟建設時所不可忽略者也。

六　國民經濟建設運動之實施要項

（一）振興農業　增加農業生產，凡製肥、選種、改良農作方法、活潑農業金融、流暢農產運銷，悉以合作社爲基礎指導并改進之，以達到糧食自給自足爲初步目標。一方面增加產業原料之生產，同時提倡農產之就地加工製造。

（二）鼓勵墾牧　鼓吹大規模之移民墾荒與經營畜牧，實施軍區墾制，利用集團勞力開發農

利，恢復並增進牛、羊、馬匹與農村各種副產物（如豬、魚、雞、鴨之類）之生產；同時提倡各省所有荒廢土地之開墾與耕作，以地無曠土爲目標。

（三）開發礦產　調查礦業狀況及摧殘束縛礦業發展之原因，建議政府改善礦業法規，鼓勵礦產投資，扶助礦商之獨立經營與自由發展，以闢天然之富源，而容納衆多之勞力。

（說明）　總理有言：礦業爲物質文明與經濟進步之最大主因。中國過去礦業可謂一事無成，地方官吏與人民往往加以阻礙。此後務須採用積極之保護與獎勵，首宜考慮礦業條例之改善，以減輕負擔，便利開採，保障投資爲主要。除有關基本工業之少數礦產外，應一概獎勵民營：尤應歡迎外資。同時禁止地方政府人員及特殊勢力把持礦權，與民爭利。

（四）提倡徵工　贊助政府實施徵工制度，鼓勵民衆參加義務勞動。尤以開發交通道路、修治水利、培植森林、開闢墾地等爲徵工之基本工作。同時實施兵工政策，與徵工制并行。以軍隊補助各地徵工工務之不足，並爲建設地方公共工程之倡導。

（說明）　築路、濬河、築堤、植林、墾荒等等，均爲開發天然富源之必要條件，且需要多數勞力：宜

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com