

China's three dimensional of agroissues prospects report

在2005年及“十一五”期间，人口持续增加是对粮食需求增加的基本推动力，而收入水平、市场及城市化进程将导致居民粮食消费结构的变化；如果不考虑进出口，中国粮食将基本上能自给。农民人均收入将保持5%左右的增长速度。到2010年中国农村城镇化率将达46%左右。

2005

中国三农 前景报告

孔祥智 主编

CHINA'S THREE DIMENSIONAL
OF AGROISSUES PROSPECTS
REPORT

*China's three dimensional
of agroissues prospects report*

2005

中国三农 前景报告

**CHINA'S THREE DIMENSIONAL
OF AGROISSUES PROSPECTS
REPORT**

在2005年及“十一五”期间，人口持续增加是对粮食需求增加的基本推动力，而收入水平、市场及城市化进程将导致居民粮食消费结构的变化；如果不考虑进出口，中国粮食将基本上能自给。农民人均收入将保持5%左右的增长速度。到2010年中国农村城镇化率将达46%左右。

孔祥智 主编



中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国三农前景报告/孔祥智主编. —北京:中国时代经济出版社, 2005. 1
(中国前景报告丛书)

ISBN 7-80169-677-8

I. 中… II. 孔… III. ①农业经济-研究报告-中国②农村经济-研究报告-中国③农民-问题-研究 IV. ①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 142864 号

中国 三农 前景 报告

孔
祥
智
主
编

出版者 中国时代经济出版社
地 址 北京东城区东四十条 24 号
青蓝大厦东办公区 11 层
邮政编码 100007
电 话 (010)68320498 68320825
传 真 (010)68320634
发 行 各地新华书店
印 刷 北京市白帆印务有限公司
开 本 787×1092 1/16
版 次 2005 年 1 月第 1 版
印 次 2005 年 1 月第 1 次印刷
印 张 19.5
字 数 353 千字
印 数 1~8000 册
定 价 33.00 元
书 号 ISBN 7-80169-677-8 / F·310

版权所有 侵权必究

一、2004年：“农业、农村、农民年”

无论从哪个角度看，2004年都可以说是“三农”年。新年伊始，中共中央就给9亿农民送去了最大的贺礼——《中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见》（“一号文件”）。与20世纪80年代初期的5个“一号文件”不同，新世纪关于“三农”问题的第一个“一号文件”把农民增收从农业、农村、农民千头万绪的工作中理出来，以增收作为龙头，拉动“三农”问题的解决。具体说来，“一号文件”提出的促进农民增收的措施主要有以下几点：（1）降低农业税税率、取消农业特产税和对农民实行直接补贴，这是农民可以直接得到的实惠。（2）国家将较大幅度地增加对粮食主产区的投入。从今年起，将集中一定比例的国有土地出让金，用于支持主产区农业土地开发。国家用于直接补贴农民的资金也主要用于主产区。（3）文件规定了金融机构对农村社区的再投资义务，要求加快农村信用社改革，鼓励有条件的地方，在严格监管、有效防范金融风险的前提下，通过吸引社会资本和外资，积极兴办直接为“三农”服务的多种所有制的金融组织。探索实行多种担保形式和设立农业担保机构等多种途径，切实解决农户和农村中小企业贷款担保难问题。中央关于农村金融改革的这些政策，对深化农村金融改革必将产生巨大的推动作用。（4）加快改革土地征用制度，区分公益性用地和经营性用地，明确界定政府土地征用权和征用范围，完善土地征用补偿机制，提高

补偿标准，改进分配办法，为失地农民建立必要的社会保障，并积极探索集体非农建设用地进入市场的途径和办法。这一政策对于处于城镇化进程中农民利益的保护具有重要意义。(5) 文件还制定了其他增加农民收入的政策措施。如大力开展职业技能培训，切实保障进城农民合法权益，改善农村富余劳动力外出就业的环境；改革粮食流通体制；继续加强农业和农村中小型基础设施建设，进一步增加节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村沼气、农村水电、草场围栏等“六小工程”的投资规模；切实执行新增教育、卫生、文化等事业经费主要用于农村的政策等。“一号文件”充分体现了以人为本的思想，跳出了就农业论农业、就农村论农村的圈子，充分体现了党的十六大和十六届三中全会提出的统筹城乡经济社会发展和新发展的要求。只要这些政策能够不折不扣地落到实处，必将对农民增收和农村经济发展产生极大的促进作用。

为了贯彻“一号文件”，各部门相继出台了为解决“三农”问题“利好”的政策：

——农村经济体制的全面改革。根据《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》的精神和2004年中央经济工作会议的部署，经国务院同意，国家发改委就2004年经济体制改革提出若干意见。其中将“深化农村改革，为农村经济发展注入新的活力”列为改革重点，包括加快推进农村税费改革、继续深化粮棉流通体制、完善农村金融服务体系、加快土地征用制度改革、建立健全农村富余劳动力向非农产业和城镇转移的机制等一系列举措。

——降低农业税税率、取消农业特产税。今年年初，国务院总理温家宝在十届全国人大二次会议上作政府工作报告时宣布，除烟叶外，取消农业特产税，此项改革每年可使农民减轻负担48亿元。4月，财政部、农业部、国家税务总局联合发布了《关于2004年降低农业税税率和在部分粮食主产区进行免征农业税改革试点有关问题的通知》。根据这一《通知》，今年在吉林、黑龙江两个粮食主产省先行免征农业税改革试点。河北、内蒙古、辽宁、江苏、安徽、江西、山东、河南、湖北、湖南、四川11个粮食主产省（自治区）降低农业税税率3个百分点，以鼓励粮食生产。其他地区降低农业税税率1个百分点。《通知》要求减征和免征的税额要尽早核算到每一个农户，并要求沿海及其他有条件的地区也可以进行免征农业税试点。实际上，北京、上海等地已经对农民免征了农业税。

——建立对粮农的直接补贴制度。今年，国家全面放开粮食收购市场，同时要对种粮农民进行直接补贴。粮食补贴与流通环节脱钩，补贴转入生产过程。这项政策的要点是：国家从粮食风险基金中拿出100亿元资金，用于

主产区种粮农民（包括农垦企业、农场的粮食生产者）的直接补贴。其他地区也要对本省（区、市）粮食主产县（市）的种粮农民实行直接补贴。直接补贴办法，可以按农业计税面积补贴，可以按计税常产补贴，可以按粮食种植面积补贴，可以同种粮农民出售的商品粮挂钩，具体方式由地方政府结合当地实际情况选择。但各地一般采用计税面积补贴的办法。要求按照公开、公平、公正的原则，把对种粮农民直接补贴的计算依据、补贴标准、补贴金额逐级落实到每个农户，并张榜公布，接受农民监督。各地已经基本上在春播之前将补贴资金兑现给农民。

——重点粮食品种的保护价收购制度。今年，国家再次出台了重点粮食品种的保护价收购制度，规定当早籼稻市场价格低于每公斤1.4元时，由国家指定的粮食企业按每公斤1.4元敞开收购；市场价格高于上述价格时，按实际市场价格收购。对中籼稻、晚籼稻和粳稻及秋季播种的冬小麦，国家将另行发布最低收购价格。

——增加良种补贴规模。为了推进优势农产品区域布局规划的实施，中央财政从2002年起就对部分作物的良种推广进行了补贴。2002年，中央财政对高油大豆良种推广补贴1亿元，良种推广示范面积1000万亩；2003年，继续实施高油大豆良种推广补贴2000万亩，同时实施优质专用小麦良种推广补贴1000万亩，补贴资金分别为2亿、1亿元。今年为贯彻落实“一号文件”精神，把补贴作物范围扩大到大豆、小麦、玉米、水稻四大粮食作物。该政策的要点有：（1）补贴标准。高油大豆、优质专用小麦、专用玉米每亩补贴10元；黑龙江、吉林、辽宁省农民种植水稻每亩补贴15元；湖南、湖北、江西、安徽省农民种植早稻每亩补贴10元，种植粳稻、中籼稻每亩补贴15元，对晚籼稻的补贴另行研究确定。种植品种的选择要尊重农民意愿。江苏、浙江、福建、广东等传统水稻产区，也要在地方财政中安排专项资金用于水稻良种补贴。（2）补贴范围。本项目集中安排在河北、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、江西、山东、河南、湖北、湖南、四川13个粮食主产省，其中优质专用小麦、高油大豆、专用玉米补贴面积各1000万亩。优质水稻补贴范围是黑龙江、吉林、辽宁、湖南、湖北、江西、安徽7省，财政部已根据2003年水稻面积向7省预拨了水稻良种补贴资金，随后将根据水稻良种补贴办法的规定据实结算。（3）补贴方式。由地方农业部门通过招投标方式确定供种单位（品种、种子数量和质量、价格等作为主要标的）。种子补贴既可通过供种单位补贴，即以体现补贴后的优惠价格将良种直销给农户，也可直补贴到农户。

——加大农业综合开发的力度。中央财政今年安排89亿元资金用于农业综合开发，加强中低产田改造，提高粮食综合生产能力，促进农业结构调整，



增加农民收入。今年的农业综合开发将突出重点，加大对粮食主产区的扶持力度。农业综合开发中央财政资金存量部分用于粮食主产区，达 54.66 亿元，占资金总量的 61.2%，比去年提高 4.4 个百分点。新增农业综合开发中央财政资金 8 亿元，主要集中用于粮食主产区，并大幅度降低主产区配套比例，减轻主产区配套压力。

——实行购买农机具补贴政策。为了鼓励农民种植粮食，减轻农民购买和更新大型农机具的负担，推进农业现代化，中央财政资金安排了 4000 万元在河北、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、江西、山东、河南、湖北、湖南、重庆、四川、陕西、新疆 16 个省（区、市）的 66 个县实施农机购置补贴项目。补贴机具是小麦、水稻、玉米、大豆四大粮食作物所需的“六机”，即拖拉机、深松机、免耕精量播种机、水稻插秧机、收获机、秸秆综合利用机械。今年的补贴对象是 66 个产粮大县内的农民，不包括农场职工。中央财政已另外安排 3000 万专项资金对农场职工购置农机进行补贴。补贴标准是：中央财政资金不超过机具单价的 30%、最高补贴额不超过 3 万元。具体补贴标准由各省根据本地实际确定。

——稳定农资价格，严厉打击假劣农资坑农事件。去年以来，受多种因素影响，农资价格一路攀升，抵消了农产品价格提高带给农民的好处，而且假冒伪劣农资坑农害农，农民反映强烈。该政策旨在降低农民的生产成本，增加农民收入，保护和提高农民种粮积极性，切实加强农资市场监管，严厉打击制售假冒伪劣农资的行为。主要内容是：恢复尿素生产企业缴纳的增值税先征后返 50% 的政策，保证化肥生产企业的能源、原材料供应。由中国农业生产资料公司等承担国有贸易进口任务的化肥进口企业，进口环节加收的流通费用综合差率由 1.7% 暂时降为 1.2%，进口磷酸二铵、复合肥等港口交货价允许下浮，暂停执行上浮 3% 的规定。暂停尿素和磷酸二铵的出口退税。根据生产企业磷酸二铵销售量和进口企业磷酸二铵进口，每吨补贴 100 元，补贴资金由中央财政负担。

——大幅度增加农业贷款。中国银监会近日发布的统计表明，今年一季度末各银行农业贷款余额 13406 亿元，比年初增加 1502 亿元，同比增加 284 亿元，农用资金的紧张程度得到了较大的缓解。

——加强对农民工权益的保护，着力解决拖欠农民工工资问题。按照《国务院办公厅关于切实解决建设领域拖欠工程款问题的通知》和元月 2 日国务院清理拖欠工程款电视电话会议的要求，各地积极采取有效措施，摸清底数，开展清欠工作。据建设部透露，目前全国累计拖欠工程款 3660 多亿元，其中，拖欠农民工工资约占十分之一，平均每位农民工被拖欠工资 1000 元。截止到 2004 年 8 月 6 日，已收回拖欠工程款千亿元，解决拖欠农民工工资

282.79 亿元，占拖欠农民工工资总额 323.49 亿元的 87%。到今年年底，将有九部法律法规出台，以应对农民工工资及工程款拖欠问题。2004 年 8 月初，国家发改委会同财政部、公安部、劳动和社会保障部、农业部、卫生部、教育部、国务院纠风办、国家人口和计划生育委员会等部门联合下发了《关于进一步清理和取消针对农民跨地区就业和进城务工歧视性规定和不合理收费的通知》（以下简称《通知》），要求除法律、行政法规规定外，各地设立的针对农民跨地区就业和进城务工的各种行政许可和非行政许可审批事项，一律取消。按法律、行政法规规定保留的涉及农民跨地区就业和进城务工的手续，要按照“规范程序、公开透明、方便办理”的原则进行简化。《通知》要求各地进一步清理针对农民跨地区就业和进城务工的行政事业性收费。《通知》强调，有关机构为农民跨地区就业和进城务工提供职业介绍等中介服务，必须坚持自愿原则，严禁强制服务，强行收费。

——健全和完善村务公开和民主管理制度。2004 年 6 月 22 日，中共中央办公厅、国务院办公厅联合发布了《关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》（以下简称《意见》），这是继中办发（1998）9 号文和《中华人民共和国村民委员会组织法》实施以来，中央关于农村民主政治建设的又一重要文件。《意见》共分六大部分，分别是：（1）充分认识进一步做好村务公开和民主管理工作的重大意义；（2）进一步健全村务公开制度，保障农民群众的知情权；（3）进一步规范民主决策机制，保障农民群众的决策权；（4）进一步完善民主管理制度，保障农民群众的参与权；（5）进一步强化村务管理的监督制约机制，保障农民群众的监督权；（6）进一步加强对村务公开和民主管理工作的领导。《意见》对新时期保护农民的政治权益将会起到十分重要的作用。

应该说，今年国家对农业的支持力度是前所未有的。到目前为止，这些政策也起到了非常明显的效果。

首先，农民收入有了较大幅度的提高。据国家统计局公布的数据，2004 年上半年农村居民现金收入达到 1345 元，同比增长 16.1%，扣除价格因素，实际增长 10.9%，同比加快 8.4 个百分点，超过城镇居民收入增长 2.2 个百分点。剔除“非典”的影响，上半年实际增长 7.8%，是 1997 年以来农民增收形势最好的一年。

其次，粮食生产的形势有了根本性逆转。今年夏粮产量达到 2021 亿斤，比 2003 年同期增长 4.8%，扭转了连续 4 年减产的局面；早稻面积预计比上年增加 800 万亩左右，扭转了连续 7 年下滑的局面；全年粮食播种面积预计比去年增加 4000 万亩，总面积超过 15 亿亩，扭转了连续 5 年下降的局面。今年的粮食总产量有望达到 9100 亿斤的预期目标。



再次，农业投入有所增加。2004年，中央农业投资总规模可达550亿元，中央财政支农资金总数将超过1500亿元，创历史最高水平。

当然，我国“三农”问题的形成有着特定的历史根源，不可能在短期内得以解决，但今年的政策起到了转折和巨大的推动作用。

二、“三农”的重要地位

按照我们的理解，国家对“三农”问题前所未有的重视，与我国经济发展的大背景有关，也与近年来在“三农”领域出现的种种问题有关。

首先，我国的经济的发展已经进入工业化的中期阶段，这就意味着应该从工业对农业、城市对农村的剥夺转向“以工补农”和“以工建农”，工农并举是这一阶段的重要特征。在2002年的国内生产总值（GDP）中，农业仅占15.4%的份额，而1982年却占到33.3%。当然这并不说明农业的重要性在下降，而是说明我国已经有足够的国力抑制从农业攫取工业化资金的行为，并开始适度地对农业和农民进行补贴，从而使工业和农业、城市和农村的发展逐步走向协调。这实际上正是中央提出的“统筹城乡经济社会发展战略”和“科学发展观”的本义所在。

其次，近年来农民收入增长趋缓，城乡居民收入的差距在逐年拉大。改革开放以来，农民收入变动的情况是：1978~1985年，扣除物价因素，年增15.2%；1986~1991年，年增2.7%；1992~1996年，年增5.6%。1996年是20世纪80年代中期以后农民收入增长最快的一年，达到了9%。1997年后进入了徘徊不前的阶段，各年度的收入增长状况分别为：1997年4.6%，1998年4.3%，1999年3.4%，2000年2.1%，2001年4.2%，2002年4.8%，2003年4.3%。这么低的增长速度，与建设全面小康社会的要求相距甚远。

问题的严峻性还在于，农民收入中来自农业的部分呈下降趋势。20世纪80年代比重高达70%，90年代下降到一半左右。1997年，农民人均纯收入中来自农业的为1268元，1998~2000年，农民纯收入中来自农业部分分别比上年下降28元、53元和48元。2001年起开始上升，2002年人均1135元，比2001年增加8元，增长0.8%。这实际上造成了纯农户成为农村低收入群体。从全国来看，纯农户的比例是：东部地区48.8%，中部地区63.6%，西部地区70.7%。只要是纯农户，不管在哪一类地区，都是社区居民收入的最低层。一个产业的劳动者从这个产业中获得的收入逐年下降，这个产业发展的动力在哪里呢？

第三个问题是农民收入与城镇居民的收入差距在继续扩大。1978年，农民人均纯收入为133.6元，城镇居民的人均可支配收入为343.4元，二者之比

为1:2.57; 1997年, 农民人均纯收入为2090元, 城镇居民的人均可支配收入为5160元, 二者之比为1:2.47; 2003年农民的人均收入为2622元, 城镇居民为8500元, 差距已扩大至1:3.24, 已经超过了改革初期的水平。

农民收入增长的状况给我们的警示是: 实现现代化和全面小康社会的重点、难点在农村、农民。从一些欠发达国家的教训看, 如果这个问题解决不好, 就会成为社会不稳定的主导因素, 甚至会诱发社会动荡, 延缓现代化的进程。

再次, 进城打工的农民已经成为城市建设的主力军之一, 成为产业工人的一部分, 某些行业(如建筑业)的劳动者主要是进城农民。近年来, 全国农村外出务工人员已达一亿多人, 去年的农民收入增量中有47.8%来自打工收入。农村剩余劳动力进城务工, 已经成为农民增收的一个重要渠道。但是目前的一些城镇就业政策限制了农民进城和公平就业, 从“农民工”这一称谓上就带有严重的歧视性, 更不用说实际待遇了。从实践中看, 只有少量的“农民工”拥有符合法律规定的劳动合同, 大量的“农民工”只能干“脏、累、差”的临时工, 而且工资极低, 被拖欠工资的现象非常严重, 更谈不上享受城镇职工应有的福利和保障待遇。据报道, 去年年底建筑行业清欠农民工工资228亿元, 但仍有48.5%的陈欠未清。事实说明, 进城农民已经成为流动在城市边缘和底层的一个弱势群体。今年在珠江三角洲等地出现的民工荒实际上就是民工这个社会群体对长期以来社会不公正待遇的一个集体反应。因此, 如何取消对农民进城就业的限制性规定, 加快建立城乡统一的劳动力市场, 逐步形成城乡劳动者平等的就业制度, 是从理论上和实践上都必须尽快解决的大问题。

中国(海南)改革发展研究院的专家认为, 当前我国农业、农村、农民发展面临的突出问题可以表述为“五个严重”: 一是农业经济和农民收入“两个”增长严重困难; 二是农民就业严重不足; 三是农村发展严重滞后; 四是区域、城乡、农户之间的收入严重不平衡; 五是农民对土地、甚至政府的预期严重下降。可见, 当前的“三农”问题已经远远超出了农业、农村、农民的范畴, 成为影响我国经济社会发展的重大的全局性问题, 必须坚定不移地推行统筹城乡经济社会发展战略, 治标和治本兼顾, 一揽子解决当前农业、农村、农民所面临的各种尖锐矛盾。

三、关于本书的几点说明

“三农”问题的重要性要求我们必须加强对它的研究, 预测其未来走向, 从而为中央和地方政府的决策提供具有可行性和可操作性的建议。为此, 我



们组织了中国人民大学农业与农村发展学院的部分师生，在各自课题研究的基础上，编写了本书。为了和政府的政策周期相一致，我们把各领域的预测时期主要定在“十一五”期间，有的部分为了研究的需要，可能定在更长的时间，但也包括“十一五”时期。

我们在讨论本书编写提纲时发现，“三农”这个领域的确太大了，按照我们的理解，农业问题主要是农产品供给和国际竞争力问题。即：（1）在社会主义市场经济体制下，如何确保 13 亿人口大国的主要农产品供给？（2）我们面临的是一个开放性的国际大市场，便利的交通已经使激烈的国际竞争国内化，在这种情况下，如何提高我们以一家一户的小农户为基础的农业的竞争力？（3）在 WTO 框架下，政府行为受到极大的限制，那么，我国政府应该制定什么样的策略对农业进行支持和保护才能实现上述目标？农村问题就是综合发展问题，具体包括农村非农产业发展、农村城镇化、农村劳动力转移、农村土地制度改革、农村金融制度改革等。而农民问题主要是权益问题，具体包括农民收入问题、教育问题、医疗卫生问题、社会保障问题等。

根据上述理解，结合我们正在研究的课题，我们把本书分为上、下两篇，共 13 章，讨论了“三农”问题的主要方面。当然，我国的“三农”问题错综复杂，远不是一本书能够说清楚的。此外，本书的各部分仅仅代表研究者在一个阶段的观点，受研究手法、研究条件的限制，疏漏乃至错误之处难免，还望学界专家指正。

孔祥智
2004 年 8 月

前言

上篇 经济发展前景展望

- | | |
|---------------------------|-----|
| 第一章 粮食供需均衡、安全与
发展前景 | 3 |
| 第二章 中国农产品贸易发展回顾
与前景展望 | 29 |
| 第三章 农民收入与生活前景展望 | 53 |
| 第四章 农村劳动力流动和城镇化
发展前景展望 | 67 |
| 第五章 财政支农与农村发展前景
展望 | 88 |
| 第六章 农村市场化前景展望 | 102 |



下篇 社会发展前景展望

- | | |
|-----------------------|-----|
| 第七章 农村社会保障前景展望 | 133 |
| 第八章 农村卫生医保事业前景展望 | 151 |
| 第九章 农村教育发展前景展望 | 195 |
| 第十章 农村扶贫开发前景展望 | 225 |
| 第十一章 农村生态环境与可持续发展前景展望 | 237 |
| 第十二章 科技进步与现代农业前景展望 | 267 |

上

篇

经济发展前景展望

QIANJINGZHANWANGJINGJIFAZHANQIANJINGZHANWANG

JINGJIFAZHANQIANJINGZHANWANG
JINGJIFAZHANQIANJINGZHANWANG

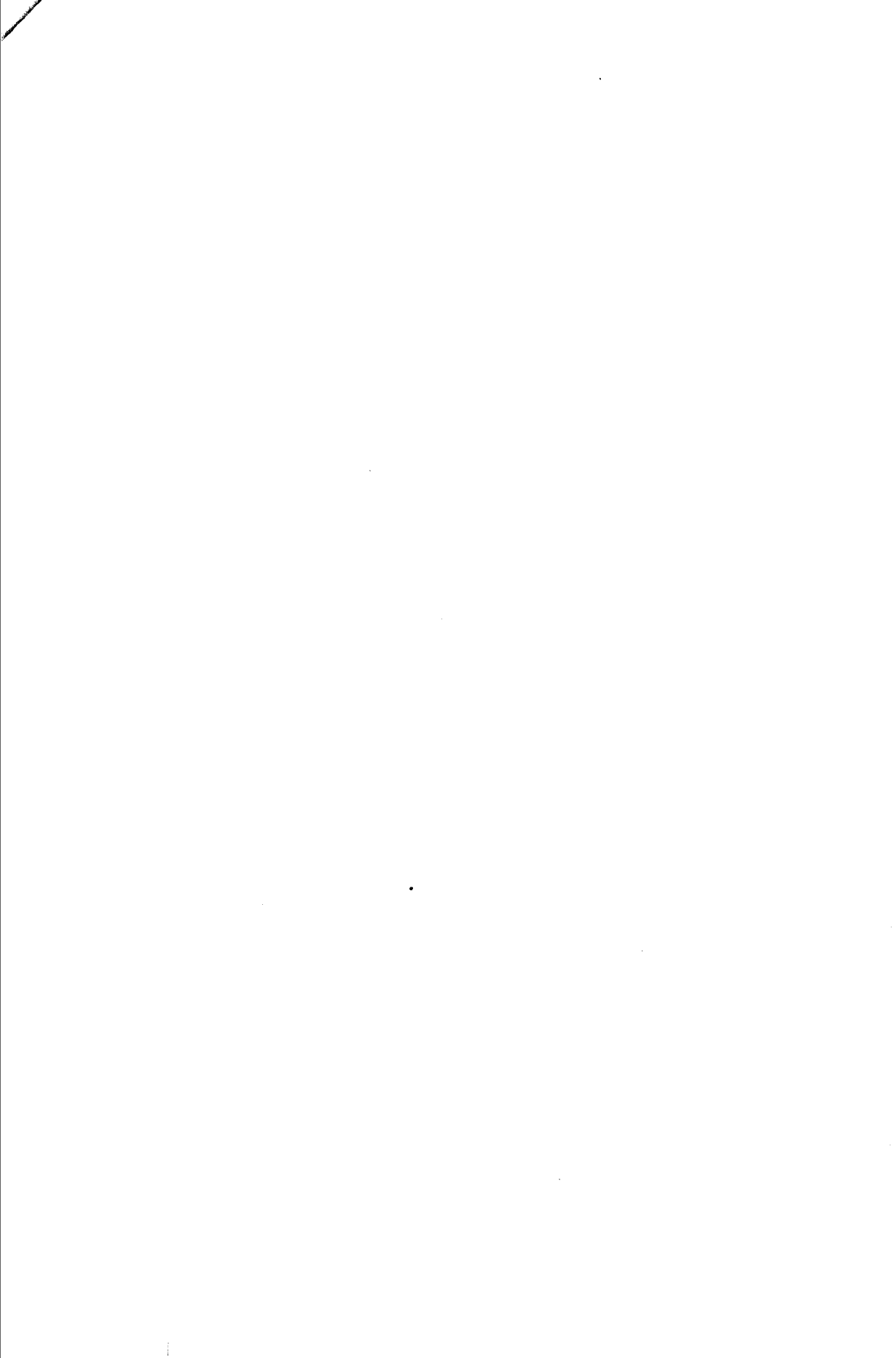
中国粮食需求量将不断上升，中国粮食供应偏紧的局面将不会改变，仍会持续存在。

中国农产品进出口贸易在未来都会增长，大宗农产品的进口将会继续有所增加，但中国不可能大量出口土地密集型产品。

预计2005年到2010年中国农民人均纯收入增长率会保持在5%的水平上。

估计到2010年我国城镇化将达到46%左右。

2006年到2010年，中国农村市场化程度将为53%左右，从“转型中期市场经济”步入“转型后期市场经济”。





Chapter 1

粮食供需均衡、 安全与发展前景



一、导论

粮食是关乎国计民生的战略物资，粮食问题是事关改革发展稳定的大问题。但近年来我国粮食生产持续下降，产需缺口不断扩大，这又重新引发了人们对粮食安全的新一轮担忧。以2003年为例，全国粮食产量为4.316亿吨，是1992年以来的最低水平，比产量最高年份1998年的5.123亿吨，下降15.8%，比上年减产5.5%，其中稻谷产量为1.658亿吨，比产量最高年份1997年的2亿吨下降了17.4%，同比减产874万吨，减幅约为5%；小麦产量为8600万吨，比产量最高年份1997年的1.233亿吨下降30%，同比减产429万吨，减幅约为5%；玉米产量为1.14亿吨，比产量最高年份1998年的1.33亿吨下降了14%，同比减产731万吨，减幅约为6%；大豆产量为1600万吨，比2002年减产约50万吨，减幅约为3%。在这种情况下，认真分析我国粮食生产波动的规律和特点，了解粮食需求变动趋势，对协调粮食供需矛盾，保证粮食安全有着十分重要的意义。

(一) 我国粮食生产状况

回顾粮食生产的历程,不难发现粮食生产总是循着“增长—波动—增长”的轨迹向前发展的。

1. 1949~1977年的粮食生产波动

1949~1977年这一时期,我国粮食生产发展缓慢。28年间,粮食生产经历了5次波动,其中有3次超常性波动。(1)1950~1952年是新中国成立后的三年国民经济恢复时期,也是三个粮食连续增产年度。1950年全国粮食总产比1949年增长16.73%,1952年全国粮食总产比1951年增长14.08%。但到1953~1954年出现了第一次粮食生产波动。这两年粮食总产量比1952年分别增长1.79%和1.59%,粮食增长率大幅度降低,分别比1952年降低12.29个百分点和12.5个百分点。这次波动为超常性波动,波动的时间长度为2个粮食生产年度。(2)1955~1956年是第一次波动后的两个粮食增产年度。1957~1961年出现了第二次粮食生产超常性波动,粮食增长率大幅度下降,其中1959年、1960年两年粮食增长率分别比1956年下降19.78%和20.37%。这五年粮食增长率在2.79%~-15.59%之间徘徊。(3)1962~1966年粮食生产连续五年增产,比上五年增产1400亿斤,年均增长率为7.75%。接着,1967~1969年形成了第三次粮食生产波动,粮食增长率在1.78%~-4.02%之间徘徊,年均粮食增长率为-0.44%,比上五年的年均粮食增长率降低8个百分点。(4)1970~1971年粮食又连续两年增产,年均粮食增长率为9%。1970年粮食总产达4799亿斤,比1969年增长4.25%。接着,1972年出现粮食生产超常性波动,粮食增长率为-3.86%,比上两年平均粮食增长率降低12.86个百分点。(5)1973年起连续三年粮食增产,年均粮食增长率为5.81%。1973年粮食产量比上年增长10.17%。之后,1976~1977年出现第五次粮食生产波动,粮食增长率在0.63%~-1.24%之间徘徊,年均粮食增长率为-0.31%。

2. 1978~2002年的粮食生产波动

1978~2002年改革开放的这一时期,我国粮食生产快速发展。25年间,粮食生产经历了5次波动,其中有3次超常性波动。(1)1978~1979年是1977年后的两个粮食增长年度,年均增长率为8.38%。1979年粮食总产达6642亿斤。而1980~1981年则出现了1977年以后的第一次粮食生产波动,1980年粮食总产为6411亿斤,比1979年减产231亿斤,减幅为3.48%,1980~1981年粮食增长率在-3.48%~1.39%之间徘徊,年均粮食增长率为-1.05%。(2)1982~1984年为三个粮食增长年度。这三年粮食总产量比上三年增长3428亿斤,年均增长率为7.83%,连跨7000亿斤、8000亿斤两个台阶。接着,1985~1988年出现了第二次粮食生产超常性波动,1985年粮食产量由