

武汉大学社会弱者权利保护中心 编
莫洪宪 林莉红 主编

百姓

BAIXING FALU WENDA

法律问答

农民如何维护自己的权益

NONGMIN RUHE WEIHU ZIJI DE QUANYI



人民法院出版社
THE PEOPLE'S COURT PRESS

百姓法律问答

农民如何维护自己的权益

武汉大学社会弱者权利保护中心 编

莫洪宪 林莉红 主编

人民法院出版社

图书在版编目(CIP)数据

农民如何维护自己的权益/武汉大学社会弱者权利保护中心编. —北京: 人民法院出版社, 2004.6

(百姓法律问答/莫洪宪, 林莉红主编)

ISBN 7-80161-801-7

I. 农… II. 武… III. 农业法—中国—问答
IV. D922.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 055457 号

百姓法律问答

——农民如何维护自己的权益

武汉大学社会弱者权利保护中心 编

莫洪宪 林莉红 主编

责任编辑 陈建德

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市朝阳区安慧北里安园甲 9 号 (100101)

电 话 (010) 65290566 (责任编辑) 65290516 (出版部)
65290558 65290559 (发行部)

网 址 www.courtpress.com

E - mail courtpress@sohu.com

印 刷 保定市大丰彩印厂

经 销 新华书店

开 本 850×1168 毫米 1/32

字 数 160 千字

印 张 6.25

版 次 2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-80161-801-7/D·801

定 价 100.00 元 (全 10 册)

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

《百姓法律问答》撰稿人名单

《患者如何处理医疗事故纠纷》

程 皓 肖 典 刘 斌

《如何申请国家赔偿》

李 傲 李 卓

《如何在公安机关执法中维护自己的权益》

余 涛

《老年人如何维护自己的权益》

陈 岚 柳正权 付 晓 王媛媛 王绍燕

汪呈建 杨 河 王丽莉 李 稷 朱琼娟

胡 剑 罗达祥

《个体工商户如何维护自己的权益》

谢 恒 刘 昆

《残疾人如何维护自己的权益》

许康定 汪 华

《外来务工人员如何维护自己的权益》

谭 剑 许 炎

《未成年人如何保护自己的权益》

项 焱 杜晓强 成明珠 刘丽圆 郭 漪

周 进 付 璐 马 冉

《下岗职工如何维护自己的权益》

孙繁华

《农民如何维护自己的权益》

赵清林 黄启辉

前 言

无论是从政治、经济，还是从文化上来看，占全国人口四分之三的农民仍是一个弱势群体，其权益更容易被侵犯。我们在对目前我国农村普遍存在农民权利被侵犯的问题进行实地调查和收集整理大量法律、法规和政策性文件的基础上，从保护农民合法权益的角度出发，以通俗易懂的语言，全面地阐述了农民在生产生活中所享有的权利和应承担的义务。全书共分为六章：

（一）税费和劳务负担。该篇主要讲述农民应当缴纳哪些税收和费用，应当负担哪些劳务，这些税费和负担的设定和征收权由谁行使，这些权力的行使应当遵守什么程序，如何依法计算这些税费和负担的具体数额，农民在什么情况下享有减免税费的权利。

（二）农业生产经营。该篇主要讲述农民在农业生产和经营过程中所享有的权利和应承担的义务。

（三）农业承包合同。该篇主要讲述农业承包合同的订立，合同的效力，合同权利义务的转让以及违反合同应承担的法律责任等。

（四）计划生育。该篇主要讲述计划外生育行为的认定、计划外生育费的征收、节制生育管理和流动人口的生育管理等。

（五）村民委员会组织。该篇主要讲述村民委员会的性质、组成、选举、议事规则及对其的监督。

（六）其他法律问题。该篇主要涉及农民进城务工须办理的

证件，农村的五保户供养、联合收割机跨区作业、宅基地土地使用权、农业行政处罚，农民用购置的机动车船和拖拉机从事运输以及农村个体工商业等。

本书第三章和第六章由赵清林和黄启辉共同撰写，第一章、第二章和第五章由赵清林撰写，第四章由黄启辉撰写，全书由赵清林统稿。

由于作者能力有限，深入农村调查的机会不多；对有些法律、法规和政策的理解也可能存在偏差，错误和不足之处在所难免，敬请广大读者不吝批评指正。

编 者

2004 年 6 月

目 录

前 言	(1)
-----	-------

第一章 税费和劳务负担

1. 作为一个农民，应依法承担那些税金、费用和 劳务？	(1)
2. 农业税是什么？哪些单位和个人应缴农业税？这些 单位和个人的所有收入都应缴农业税吗？	(2)
3. 如何计算应缴的农业税税额？	(3)
4. 在哪些情况下享有减免农业税优惠，或者说少缴 甚至不缴农业税？	(4)
5. 农业税的缴纳和征收需要办理哪些手续？	(5)
6. 农业特产税是什么？哪些单位和个人应缴农业 特产税？哪些收入属于应缴农业特产税的农业 特产收入？	(7)
7. 全国统一的农业特产税的税目和税率有哪些？	(8)
8. 怎样计算应缴纳的农业特产税税额？	(9)
9. 在什么情况下可以少缴或者不缴农业特产税？ 同一项农业特产收入，在缴纳了农业特产税后， 是否还需要缴纳农业税、牧业税？	(10)
10. 耕地占用税是什么？它是针对什么征收的？其	

- 税率是多少？怎样计算其应纳税额？……………（11）
11. 耕地占用税有哪些减免税的优惠措施？……………（12）
12. 国家鼓励和扶持乡镇企业的税收政策有哪些？……………（13）
13. 什么是个人所得税？个人的哪些收入应缴纳个人所得税？……………（14）
14. 个人所得税的税率是多少？……………（15）
15. 个人所得税有哪些减税或免税的优惠措施？……………（17）
16. 在哪些情况下纳税人须自行申报缴纳个人所得税？
个体工商户等缴纳了农业税和牧业税，还要缴纳
个人所得税吗？……………（18）
17. 屠宰税是什么？哪些人应当缴纳屠宰税？在什么
情况下可以免征屠宰税？……………（19）
18. 与税务机关就纳税问题发生争议后，该怎么办？……………（19）
19. 什么是村提留？什么是乡统筹？它们依法应如何
提取？……………（20）
20. 村提留预算、决算方案需要经过哪些审批程序？……………（21）
21. 乡统筹费预算、决算方案需要经过哪些审批程序？……………（22）
22. 什么是农村义务工？什么是劳动积累工？它们
需要经过哪些审批程序？……………（22）
23. 农村义务工和劳动积累工能不能以资代劳？……………（23）
24. 面向农民的行政事业性收费，其项目和标准的
审批要经过哪些程序？……………（24）
25. 有关机关和单位能不能向农民集资？向农民集资
需要由哪些部门批准？……………（25）
26. 中央和国家机关已经取消的涉及农民负担的项目
有哪些？……………（26）
27. 不允许对农民实行强制摊派和搭车收费行为有
哪些？……………（28）
28. 中央和国家机关可继续执行涉及农民负担的收费

- 项目有哪些? (28)
29. 已经取消要求农民出钱、出物、出工从事升级活动
的项目有哪些? (29)
30. 农民未交教育附加费, 乡政府可以不让其子女
上学吗? (31)

第二章 农业生产经营

31. 农民在农业生产经营中享有哪些权利? (33)
32. 农民和农业生产经营组织的合法财产有哪些?
国家是如何保护这些财产的? (36)
33. 各级人民政府能否直接收购农产品? 农产品收购
价格由谁来确定? 农产品的收购单位在向农产品
生产者收购农产品时, 可以压级、压价收购或
代扣其他款项吗? (37)
34. 国家对粮食等关系国计民生的重要农产品实行
保护价收购吗? 保护价由谁来确定? (38)
35. 违反法律规定, 向农民或者农业生产经营组织
收费、罚款、摊派或者强制集资应由哪个部门
追究法律责任? (39)
36. 违反法律规定, 将农产品收购资金截留、挪用于
单位非农产品收购用途的, 或者将各级人民政府
拨付给用于农业的资金截留、挪用用于单位非农业
开支的, 或者将银行的农业贷款截留、挪用用于
单位非农业用途的, 应如何处理? (40)
37. 农村的土地归谁所有? 由谁来经营和管理? (41)
38. 农民集体所有的土地, 能否买卖转让? 由谁来
承包经营? 在承包经营期限内可否进行调整? (42)
39. 乡(镇)村企业(公共设施和公益事业)建设,

- 农村居民、城镇非农业人口居民建设住宅，需要使用土地，各需办理哪些手续？……………（43）
40. 国家建设征用集体所有的土地，如何给予补偿？
土地补偿费用如何处理？如何安置由此造成的多余劳动力？……………（44）
41. 农村土地（含自留地和宅基地）的所有权和使用权
争议由谁来处理？其处理依据是什么？……………（46）
42. 哪些行为属于《土地管理法》规定的违法行为？
它们各应当承担什么样的法律责任？……………（47）
43. 何为基本农田和基本农田保护区？占用基本农田
保护区内的耕地由谁审批？已办理占用基本农田
保护区内的耕地审批手续而闲置耕地的，将如何
处理这些耕地？……………（49）
44. 违反基本农田保护的行为有哪些？它们各应当
承担何种法律责任？……………（50）
45. 农村的森林、林木、林地的所有权和使用权归谁
所有？森林、林木、林地的所有权或者使用权可以
转让，或作价入股或者作为出资、合作条件吗？……………（51）
46. 因林地、林木的权利归属发生争议，应请求哪个
部门处理？其处理依据是什么？……………（52）
47. 国家建设征用、占用集体所有林地，应如何补偿？
补偿费用如何处理？……………（53）
48. 采伐农村集体所有制单位所有的林木和农村居民
自留山的林木，需要经过政府主管部门的批准和
许可吗？……………（54）
49. 我国《森林法》明确禁止了哪些危害林木和林地的
行为？行为人实施了这些行为各应当承担什么
责任？……………（54）
50. 草原所有权、使用权归谁所有？……………（56）

51. 因草原权属发生争议, 可以请求哪个部门出面解决? 该部门处理草原权属争议的依据是什么? (56)
52. 国家建设和地方建设需要使用集体长期固定使用的全民所有的草原, 或者征用集体所有的草原、草山、草坡, 如何补偿? (58)
53. 我国《草原法》明确禁止了哪些危害草原的行为? 实施了这些行为各应当承担什么责任? (58)
54. 水归谁所有? 我国对水、水域和水工程采取了哪些保护措施? (60)
55. 如何解决水事纠纷? (61)
56. 违反水法律、法规的行为有哪些? 要承担什么法律责任? (61)
57. 大型水利水电工程建设征用的土地, 建设单位应当按照什么标准支付土地补偿费和安置补助费? ... (62)
58. 大中型水利水电工程建设如何安置移民? (63)
59. 水面、滩涂的所有权和使用权归谁所有? (64)
60. 对荒芜水面、滩涂行为如何处理? (65)
61. 从事捕捞活动必须持有捕捞许可证吗? 哪些情形不被批准发放捕捞许可证? (65)
62. 生产商品种子实行种子生产许可证制度吗? 生产商品种子应具备什么条件? (66)
63. 违反种子经营管理规定的行为有哪些? 应当承担什么法律责任? (66)
64. 生产和进口农药需要登记吗? 购买未依法办理登记的农药, 造成了人身和财产的损害, 可要求生产商、进口商或者销售商承担责任吗? (67)
65. 任何企业都可以生产农药吗? 开办农药生产企业应当具备哪些条件? (68)
66. 农药产品必须贴有标签或者附具说明书吗? 其

- 标签或说明书应当包括哪些内容? (69)
67. 哪些单位可以经营农药? 农药经营单位应当具备什么条件? (70)
68. 农药经营单位在经营农药中有何职责? 农药经营单位未依法履行其法定职责, 造成财产和人身损害, 能要求其承担责任吗? (70)
69. 如何判断假农药或劣质农药? 农药经营单位可以销售“过期农药”吗? (71)
70. 违反农药管理的行为有哪些? 应当受到什么样的处罚? (72)
71. 向农民推广农业技术应符合什么条件? 农业技术推广需要经过哪几个步骤? (73)
72. 哪些科技人员可以向我们农民推广农业技术? (74)

第三章 农业承包合同

73. 农业承包合同是什么? 它有哪些种类? (75)
74. 订立农业承包合同要遵循哪些原则? (76)
75. 订立农业承包合同要经过哪些基本步骤? (77)
76. 农业承包合同应具备哪些主要条款? (78)
77. 什么是无效承包合同? 哪些合同属于无效承包合同? 如何处理无效承包合同? (79)
78. 什么是土地承包经营权流转? 土地承包经营权流转的方式有哪些? 土地承包经营权流转需要遵守哪些规定? (80)
79. 什么是土地承包经营权转让? 土地承包经营权的转让需要遵守哪些规定? (81)
80. 农民可以以自己享有的土地使用权的出租、入股或委托他人代耕代种吗? 如果可以, 又需要遵守

哪些规定?	(82)
81. 什么是“四荒地”? 国家对“四荒地”使用权的 租赁有什么特别规定?	(83)
82. 农业承包合同在什么情况下可以变更或解除? 变更或解除农业承包合同需要经过哪些程序?	(83)
83. 违反农业承包合同的情形有哪些?	(85)
84. 当事人在任何情况下不履行或不依法履行承包 合同都要承担违约责任吗?	(85)
85. 承包合同发包方单方任意毁约如何处理? 农业 承包合同承包指标过高或过低引起的纠纷如何 处理?	(86)
86. 农副产品购销合同中需方违反合同应承担哪些 责任?	(87)

第四章 计 划 生 育

87. 我国现行的计划生育政策是什么?	(89)
88. 什么是违反计划生育管理的行为?	(89)
89. 什么是计划外生育的行为?	(90)
90. 怎样认定农村第二个孩子的生育是计划内生育?	(91)
91. 什么是计划外生育费? 如何征收?	(93)
92. 计划外生育费征收应按什么程序进行? 什么情况下 被征收人有权拒绝交款?	(94)
93. 计划外生育的子女能办理户口吗?	(95)
94. 如何认定计划外多胎生育和借外出之机逃避计划 生育并超计划生育的行为? 对此如何处罚?	(96)
95. 对流动人口怎样进行计划生育管理?	(97)
96. 因节育手术给受术农民带来并发症、后遗症等 不良后果, 该怎么办?	(98)

97. 节制生育管理的内容有哪些? (100)
98. 国家计生委关于计划生育工作规定了哪“七不准”? ... (101)
99. 农民未交乡统筹费或村提留费、婚姻登记机关
能拒绝办理登记吗? (102)
100. 结婚登记应该交哪些费用? (103)

第五章 村民委员会

101. 村民委员会是什么性质的组织? 它和乡镇人民
政府有何关系? 它的任期是多长时间? (104)
102. 村民委员会由哪些人员组成? 法律对村民委员会
的成员有何规定? (105)
103. 选举权利指的是什么? 符合什么条件的村民才
享有选举权利? (106)
104. 何为村民直接选举? 村民委员会的哪些成员
必须由村民直接选举产生? (107)
105. 村民委员会候选人是如何产生的? 候选人应
具备什么资格? (108)
106. 村民委员会选举应当由谁来组织? (109)
107. 村民委员会选举的程序如何? 选举须符合什么
条件才算有效? (109)
108. 何为违法选举行为? 它有哪些构成要件? (111)
109. 如何罢免违法或不称职的村民委员会成员? (112)
110. 村民会议是由哪些人组成的? 它又是如何决定
问题的? (113)
111. 哪些事项必须要由村民会议讨论决定? (115)
112. 村民委员会的哪些事项必须公开, 接受村民的
监督? (115)

第六章 其他法律问题

- 113. 法律对农村劳动力跨省流动就业有哪些规定? (118)
- 114. 农民怎样办理居民身份证? (119)
- 115. 怎样申请领取临时身份证? (120)
- 116. 农民外出打工, 怎样办理暂住证? (122)
- 117. 我国现行法律法规中对农村人口投靠城镇职工
亲属有哪些规定? (123)
- 118. 何为农村五保供养? 其供养对象应符合什么
条件? (124)
- 119. 农村五保供养的内容有哪些? 五保供养的形式
怎样? (125)
- 120. 法律对五保供养的财产处理有哪些规定? (126)
- 121. 何为联合收割机跨区作业? 联合收割机跨区
作业需要符合哪些条件? 需要使用联合收割机
作业, 应办理什么手续? (126)
- 122. 联合收割机作业应符合什么样的质量要求? (127)
- 123. 法律关于农村宅基地土地使用权有何规定? (128)
- 124. 农民可以用购置的机动车船和拖拉机从事运输吗?
需要办理哪些手续? (129)
- 125. 农民个人或联户经营运输业, 享有哪些权利和
承担哪些义务? (130)
- 126. 何为农村个体工商业? 农民开办个体工商业
需要办理哪些手续? (131)
- 127. 法律对农村个体工商业的经营范围和经营方式
有何规定? (132)
- 128. 农民在从事个体工商业的过程中享有哪些权利
和承担哪些义务? (133)

129. 行政机关可以通过办“学习班”、拆房子等手段强迫农民履行某项义务吗? (134)

附录:

- 中华人民共和国农村土地承包法
(2002年8月29日) (136)
- 中华人民共和国农业法
(2002年12月28日) (147)
- 中华人民共和国人口与计划生育法
(2001年12月29日) (169)
- 农民承担费用和劳务管理条例
(1991年12月7日) (177)

第一章 税费和劳务负担

1. 作为一个农民，应依法承担那些税金、费用和劳务？

我国农民的负担可分为三大块，税收、费用和劳务。其中，税收必须有明确的法律（全国人民代表大会及其常务委员会制定和颁布的规范性法律文件）为依据，并且，只有发生了法律规定的应纳税事实才有义务承担依法确定的特定税额。实践中，农民可能承担的税费主要有：农业税、农业特产税、耕地占用税、个人所得税、屠宰税等。费用和劳务即通常所说的农民负担，是指农民依照国家的法律、法规和政策规定，从当年生产经营收入中向国家、集体及其他社会方面所无偿提供的费用和劳务。1991年12月7日国务院发布的《农民承担费用和劳务管理条例》第2条规定：农民承担的费用和劳务是指农民除缴纳税金，完成国家农产品定购任务外，依照法律、法规所承担的村（包括村民小组）提留、乡（包括镇）统筹费、劳务（包括农村义务工和劳动积累工）以及其他费用。农民负担的经济实质是农民向社会所提供的剩余劳动而不归劳动者直接占有或支配的部分。

向国家缴纳税金，完成国家农产品定购任务，承担法律、法规规定的各项费用和劳务，是农民应尽的义务。除此之外要求农