

嚮導叢書第一種

不平等待約

一九二五年九月印行

不平等條約目次

一 叙言

二 賠款

三 外債

四 關稅主權

五 租借地，租界，領事裁判權，會審權

六 通商，航行，製造，築路，開礦，經營農業等權利

七 傳教，辦理學校，醫院，及其他文化事業

八 結論

不平等條約

一 叙言

自從歐洲機器工業發達以後，因為大規模的機器工廠，只有大資本家纔有力量去創辦，在大規模的機器工業之下，小工廠與手工業工人都受了他們的壓迫而破產下來；所以，在他們國家裏面，資本都要集中到少數大資本家手中，這些大資本家更進一步聯合起來組織「托拉斯」，便壟斷把持了全國的市場。他們與大銀行家合起手來操縱官僚議員的選舉，使國家的政權為他們的走狗所掌握，他們於是可以有權自由指揮警察軍隊，可以依照他們自身的利益規定法律，締結條約。他們因為工商業發達的原故，有了很多賣不完的商品，以及很多用不完的資本；於是他們要投資本到外國去，或借款給外國政府，或在外國經營工廠農場，他們亦要在外國開闢市場，把他們賣不完的商品運到外國賣給人家。他們因為要求他們放債的安全，與他們所經營事業的可以自由發展，不至於受別國或那裏本地的人民所抵制與妨害，於是又指使他們的政府，利用他們的政權與軍權，到外國去保護他們的利益。他們有時用暴力奪取了外國的政權，使那些國家

成了完全受他們統治的殖民地；有時用暴力強迫外國的政府與他們訂下一些不平等的條約，奪取那些國家的一部分重要的政權，使成爲在他們支配之下的半殖民地國家。這便是我們所說的帝國主義，中國正是在這種帝國主義之下的半殖民地國家中的一個。

外國用暴力強迫中國訂下一些不平等的條約，這些事情，都是近八十年歷史中間，所曾經詳細記載下來的。道光年間，英國人因爲要勒賣鴉片，調了一萬五千人的軍隊，三四十隻兵船，攻打福建、浙江、江蘇等省，強迫中國訂下南京條約。咸豐年間，英國因爲要壓服中國人仇英的心理，法國人因藉口中國有人殺了法國的傳教士，他們聯軍攻陷廣州，打進天津北京，強迫中國又訂了天津條約。從這以後，中國的滿清政府害怕外國的武力，外國人只須稍加以威嚇，便不敢不唯命是聽。到了光緒甲午年，日本爲了爭奪朝鮮，又逞其橫暴，給中國一個重大的打擊，強迫中國訂下馬關條約。此後德國強迫中國締結租借膠州灣的條約，英國強迫中國締結租借威海衛九龍的條約，法國強迫中國締結租借廣州灣的條約，俄國強迫中國締結租借大連旅順的條約。到庚子年外國因爲要撲滅中國義和團的排外空氣，八國大舉聯軍，驅逐滿清帝后，佔據北京，又強迫中國訂下辛丑條約。歐戰期間，日本趁歐美無力顧及中國，於民國四年五月九

日，又強迫中國訂下所謂二十一條的中日協約。歐戰以後，英美要打破日本在中國之優勢，召集華盛頓會議；在這個會議之中，中國在英美控制之下，又訂下所謂九國條約。上述的條約，以及此外還有許多條約，沒有一件不是喪權辱國的；不僅是喪權辱國，並且是中國近年來貧弱戰亂的唯一原因，他們把中國死死的送上了一條絕路。

有人以為條約是神聖的，破壞條約是一件不名譽的事情，這真是一句再混蛋沒有的話了。孔子還要說「要盟不信」；南京條約，天津條約，一直到華盛頓會議的九國條約，哪一次不是在外人要挾之下所結的盟約？為甚麼我們應當對於這些條約去講究信用呢？孫中山先生說，這些條約，是中國人民的賣身文契。所以，只有生成奴隸骨頭的人會把他看成神聖的東西。高麗亡國的時候，亦有為日本強迫所定的日韓合併的條約，高麗人亦應當尊重這種條約麼？我們吃這些強盜條約的虧亦吃得夠了。我們為甚麼還會怕破壞了這些條約？

我們編印這一本小書，意思是要將這八十年來中國在帝國主義壓迫之下所締結的不平等條約，他們的性質與他們所發生的各種惡影響，簡單而明瞭的敘述出來。我們要使讀者知道這些不平等的條約處處使他們自身受着禍害，他們自身今天的一切禍害，都

是不平等條約所產生的自然結果。我們希望他們爲了救中國與救他們自身的原故，必須發一個決心，加入反帝國主義的大運動，爲取消一切不平等條約而作戰。我們應當將這些不平等條約的來源與性質，一人傳十，十人傳百的，使全中國四萬萬人都知道。我們要隨時提醒一般民衆，引導一般民衆，與那些壓迫我們的外國帝國主義作一個決死的鬥爭。

我們在這下面，把最有關係的帝國主義壓迫我們的事實，一一的縷述出來，請大家仔細的看下去。看了以後，請大家問一問自己，你應當對於帝國主義的壓迫，取一種甚麼態度？你以爲反帝國主義運動是一回甚麼樣的事情？

二 賠款

中國自南京條約，便於割讓香港，開五口通商以外，被英國勒派二千一百萬元賠款；嗣後英法聯軍，兩國總共勒賠銀一千八百萬兩，同治年間中日台灣交涉勒賠銀十萬兩，光緒年間中俄伊犁交涉勒賠九百萬盧布，差不多每遇外國人發生糾葛，中國總少不了損失幾十萬的金錢。然而這都是過去的事了。這些錢都已經交付清楚，亦只好由我們自認晦氣。

到了甲午年日本戰勝中國以後，他開口要中國出三萬萬兩銀子的賠款。後來幾經商量，連利息與贖回遼東半島的費用，仍定爲二萬五千萬兩銀子。光緒末年的全國收入每年不過銀二萬萬兩，除了用做一切政費以外，怎樣可以有這多的錢賠給日本呢？於是滿清政府爲了這，於五年之內，借外債共銀三萬七千萬兩；這所借的外債，一直到現在還歸還不清。現在每年在海關稅款中間，須扣還「俄法債款」本利八百餘萬元，到民國二十年止；「英德債款」本利九百餘萬元，到民國二十一年止；「英德續借款」本利八百餘萬元，到民國三十二年止；三項總共每年扣付二千六百餘萬元，這都是爲了籌付甲午賠款所起的外債，一直經過三十年到了現在，還是我們全國人民的一個重大的負擔。

庚子年八國聯軍佔據北京以後，他們勒逼滿清的孤兒（光緒帝）寡婦（慈禧后），要中國出四萬五千萬兩的賠款，分三十九年付清；這加上三十九年的利息，實在共需支付九萬八千餘萬兩銀子；因爲外國人要我們將銀子換成他們所用的金幣再付給他們，最先三年，銀價跌落，我們又多付出了八百萬兩銀子的磅虧，纔夠兌換那預定數額的金幣。庚子年的義和團，是因爲德國佔據膠州灣以後，他們的商人教士在山東橫行無忌所激生起來的，所以他發生於山東，後來到北京第一便殺了德國的公使。義和團因被激

於一時的反感，不分黑白的屠戮外人，固然亦未必不畧有過當之處；然若比歐洲之屠殺猶太人，日本大地震時之屠殺華僑，這亦不是甚麼很奇異的事情。縱然我們對於被屠戮的外人，應當與相當的賠償撫恤，照日本屠殺華僑案的比例，至多賠償幾萬元或幾十萬元亦便了不得了；乃至於敢向我們勒索四萬五千萬兩銀子，合上利息磅虧，要我們支付將近十萬萬兩銀子，這是一個甚麼明火執杖般的強盜態度呢？我們對於這種賠款，已經支付過十幾年了；然而到了現在，除去俄國自願不要賠款，德奧戰敗後被我們把這宗賠款取消了以外，每年還需在關稅中間扣還一千八百萬元，一直要到民國三十四年始得還清。（民國二十一年到二十九年，每年還須多付八百餘萬元。）

爲了甲午賠款，至今我們還要每年付出二千六百萬元，爲了庚子賠款，至今我們還要每年付出一千八百萬元（或二千六百萬元）；這每年四五千萬元的款子，爲甚麼一定要這樣很恭順的賠付給外國人呢？我們全國商民最恨的是釐金，然而全國釐金的收入，總共不到四千萬元；爲了這不到四千萬元的款項，我們養了許多釐金官吏，勒索陋規，私吞公款，全國商民的實際擔負的，至少總在一萬萬元以上。因爲有了釐金，商貨沿路受着留難，一切完過釐金貨物價格都騰貴了，一般人民都加重了生活的負擔。倘

若我們把上述每年四五千萬元的賠款，從這以後再不付給外國人，我們在關稅中扣付賠款的款項，抵補廢除釐金的損失，我們不是很可以爽爽快快的廢除全國一切釐金麼？

強盜搶了金錢，土匪派了款項，我們縱然力敵不過他，亦要設些避免盜匪劫制的法子。現在帝國主義者這樣橫蠻的每年向我們勒索四五千萬元的鉅款，而我們的商賈困於釐金關卡的阻難，我們的人民因釐金而須忍受物價騰貴的生活程度；我們却從不敢想到便將這四五千萬元賠款不再支付給外人，以抵補廢除釐金的損失，這不是奇怪的事麼？

現在各國主張公道的人們，多認為各國應當取消這種強盜式的賠款；各國政府亦知道要中國支付這種賠款，是過於厚臉皮的事情。於是他們妙想大開，表面聲稱退還賠款，實際只是把一部分賠款限定中國用做他們所支配的教育事業上面，以行他們的文化侵略政策，使中國的青年受他們的牢籠迷惑。美國用了一部分賠款，設立清華學校，歡迎留美學生，這已養成了許多親美氣的洋奴；日本亦謀劃出一部分款項，施行他的甚麼對支文化政策，英國法國亦都有這一類的擬議。我們應當根本否認這些賠款。倘若我們要拿這些支付賠款的金錢用在教育事業上面，那便我們應當完全自主的拿這些錢來極力擴張中小學教育。我們人口約四萬萬的一個國家，受小學教育的還不到四百萬

人，受中學教育的只有十一萬人；我們全國小學教育經費，連地方經費與私人捐款，還不過二千三百餘萬元，全國中等教育經費還不過八百餘萬元。這使許多正待教育的兒童與青年沒有可進的學校，使一般小學校都只能因陋就簡的給與學生一種不完備的教育，使一般中小學教師生活很爲窘迫窮苦。我們有了錢最要擴張全國的中小學教育，爲甚麼拿這多的錢，在外國把持操縱之下，讓他們辦理那種迷惑同化中國青年的教育呢？

三 外債

我們所負的外債，合計是十八萬萬元，上述兩宗賠款的負擔一併在內。

爲甚麼有這多外債呢？第一、便是由於外人勒索賠款的結果；第二、則是由於外人屢次資助北洋系的軍閥，使他們殺戮中國人民的原故。

我們說的十八萬萬元的外債，內中不但有由甲午賠款而起的俄法，英德，英德續債款三宗，尙欠共約一萬七千萬元，庚子賠款除俄德奧款不計外，尙欠共約三萬五千萬元；並且有民國元二年時，爲了關稅不夠償還上述債務而起的克利斯浦洋款，尙欠四千萬元，五國善後借款，尙欠二萬萬元。這數項債務，合計起來，將近八萬萬元，差不多

竟佔了外債全額的一半。這中間除了克利斯浦洋欸與善後借款，有一部分供袁世凱濫用了以外，餘均只是完全供外國人的剝削，名爲債務，實在中國並不曾爲自己借進來了甚麼款項。

善後借款除去回扣經理匯費，實收不過二千萬磅；然加上四十七年的利息與經理匯費，應歸還共總六千七百餘萬磅，這一出入之間，中國要損失四五千萬磅，即三四萬萬元。然而袁世凱得了這宗借款，便有力量派兵南下，趕走了革命的各省都督，遍布北洋系的鷹犬爪牙於南方各省。這是中國這十餘年來割據擾亂的總原因。民國七八年間，日本又資助段祺瑞，供給他窮兵黷武的經費，不要抵押品，不定償還期限，使段祺瑞等好飲鴆若狂，拚命借款，以爲屠宰人民的費用。西原借款四項七千萬元，遂成了第一宗大數目的無抵押債務；中國所欠無抵押債務，由日本所借的要佔百分之六十五。這種債務，自吳佩孚打倒了段祺瑞以後，很久都虛懸沒有着落；所以日本於此次拼命的幫助張作霖段祺瑞，驅逐吳佩孚，以把持住北京政權，正是因爲這樣，日本纔可以嚇使段祺瑞，硬派中國人民使承認這種債務的原故。

上述的外債，內有鐵路借款四萬萬餘元；這中間有些只是北京政府借修鐵路爲名，

拿來借他們窮兵黷武之用的。所以同成鐵路借款只繳了十分之一（一百萬磅），浦信鐵路借款只繳了十五分之一（二十萬磅），寧湘鐵路借款只繳了十六分之一（五十萬磅），沙興鐵路借款只繳了百分之二（五萬磅）；事既未辦，款亦不曾繳齊，所繳的款，卻不知用到何方去了。然而這一堆糊塗帳，却都要作爲我們四萬萬人的牛馬負擔。

民國八年預算，我們全國的收入，除去內債與銀行借款不計外，總共不過四萬一十萬元，還內外債所需的款項，便要二萬一千萬元之數。這還成功一個甚麼事情呢？

我們全國教育青年兒童所用的經費不過六百七十萬元；我們全國經營農工實業所用的經費不過三百七十萬元；我們爲了甚麼原故一定要把全國人民的脂膏，不用作人民直接有密切相關的教育實業等事上，却拿出一半以上的數目，去歸還這樣的一些糊塗帳呢？

我們全國有三萬萬以上的沒有受教育機會的人民，連地方設立與私人捐助，我們在四百萬方里的國境中間，纔有十萬個小學校，一千七百個中等學校，八十四個大學校。到了學齡的兒童，在所謂模範省的山西境內，一百人中還有六十餘人沒有受完全的小學教育；其餘各省，除直隸奉天以外，連所稱爲教育最進步的江蘇浙江境內，一百人中竟都有八九十人以上沒有受小學教育的機會。小學教員的生活是很苦的，每年薪俸

甚至於不過八九十元，最少至有四五十元的；這使他們不能供給自己以及家庭足夠的衣食費用，比較有能力的人都不安心到小學裏做事情；結果，全國兒童的教育遂都落到窮途末路的一般人們手裏。私立的學校，學費是很重而設備是很苟簡的；國立省立的學校，近來亦想用改行新學制的托辭，無形的把師範學校免費的制度取消，而且把不收費或收費很少的小學教育年齡減少，這樣下去，將來稍為貧苦的學生都會沒有得着較高教育的希望。高等學校的費最多的，僅僅學費一項收到每年二百一十元（例如上海同濟大學），其餘有許多學校，連學膳費與都市生活各費用每年亦總需三百元上下。這種昂貴的費用，使一般中產人家的父兄苦於沒有力量送子弟進學堂；縱然勉強進了學堂的，又時時不免有輟學之慮。然而，我們雖則沒有錢辦理教育，我們卻能毫不吝惜的，每年拿出二萬一千萬元，那便是三四十倍於全國教育經費的款項，去賠還那些不明不白的內外債，這不是很奇怪的事麼？我們倘若否認了這種內外債，把這種款項的十分之一，二十分之一，撥來作教育的費用，我們要添設多少學校？我們但能這樣，為甚麼我們不好加增小學教員的薪金？為甚麼不好減免各種公私學校的學費？這二萬一千萬元是我們人民的脂膏；我們要把他用做教育我們人民的子弟，這是「天公地道」甚麼

人亦不能反對的事情。

二二

換一方面說，中國現在有許多沒有工做，沒有田種的游民土匪，各省農民耕地不滿十畝的，除蒙藏與湖南四川廣東廣西雲南貴州六省未有報告外，已佔農民全數百分之四十二，總共有一千七百萬家；同時公私荒地有八萬四千萬畝，因為水旱風雨病蟲災歉之結果，農民自身既無力救治這些災患，國家亦沒有經費統籌一種救濟的方法。即如淮河在洪澤湖一帶歷年的汎濫，淹沒的田，總在二三萬萬畝以上；黃河在直隸山東一帶歷年的汎濫，亦淹沒一萬萬畝以上的田地。中國倘若把還債的錢拿來修理河道，放出各地被水淹沒的田，何至於會使北方健壯的農民都化成了北洋系的軍隊？何至於會使江北的男女老少，都棄鄉離井的到上海來做苦力以尋一口飯吃呢？中國在邊疆地方，可以移殖墾荒的還多得很。每方里中，奉天貴州只住了十人，雲南甘肅只住了九人，吉林熱河只住了六人，黑龍江與蒙藏青海甚至於每方里還住不上一個人；然而我們一方每年拿二萬一千萬元去還那些糊塗帳，一方卻因為沒有錢的原故，讓一般人民只顧在這些地狹人稠的範圍中間，爲了生存競爭的原故而互相屠戮、把邊境的地方讓外國人去施行殖民政策（南滿在一九一二至一九二〇年間，中國人僅加增百分之三十，日本人却加增了

百分之六十八），不肯拿國家的款項給我們窮無所歸的人民一點鼓勵幫助，讓他們到邊疆方面去發展，這成爲一個甚麼道理呢？便就現有的農業說罷！因爲河道不加修治，河身高而容水少，稍久晴則乾涸而無可資灌溉之用，稍久雨則汎濫而損壞了一切禾稼農產；加以連年災歉，與一切物價繼續增漲的原故，農民貧苦，無財力以充分的從事耕耘，以致每年收穫減少。就每畝收穫量說，民國三年產米三石六斗，七年却減至一石六斗；民國三年產麥九斗，七年卻減至六斗。倘若我們能將這二萬一千萬元支付債務的錢，取一部分來補助窮苦的農民，使他們有足夠的錢購買一切農具肥料，亦何至於使收穫量如此的逐年遞減，愈加增他們的窮困呢？英國國家對於人民，每年給與老年補助金貧民補助金各二千餘萬磅，美國亦給補助金二萬五千萬美元；至於中國，我們却每年甘心將二萬一千萬元貢獻給勒索詭詐我們的中外財主，不會肯在老年與貧民身上做一點切實救濟的事情。我們的人民已經是太苦了。我們要有一個翻身的日子纔好。

我們爲了要按年賠還二萬餘萬元的債務，使我們鹽稅厘金等負擔，一天天更重了。全國鹽稅九千萬元，累着食鹽繼續漲價，一般貧苦的人民甚至連食鹽都買不起。厘

金貨物捐更累着百物都昂貴起來。此外牲畜有稅，屠宰有稅，房鋪有捐，車船有捐，還有許多層出不窮的附加稅款，千方百計的剝削人民。這樣的捐稅，國家不過每種可以收得幾十萬至多一二百萬元而已，然而人民因此不能不過很高的生活，以致每月收入數元十數元的工人，商夥，下級員司，小學教員，都是很深刻的感受經濟的壓迫；一般中等人家都衰敗了下來，還岌岌不能自保他們現在的地位。要怎樣救我們自己呢？只有下一個決心，否認這些糊塗帳的債務，至少我們亦要嚴格的將所有的債務加一番審查；能夠這樣，我們可以少支付出去一二萬萬元，我們便把那些苛暴的稅捐一筆勾消了，亦並不是甚麼難事。

滿清是我們推倒了的，滿清的債務，我們當然不能代為担負。中華民國臨時約法，參議院的職權，議決公債之募集及國庫有負擔之契約，國會成立，其職權由國會行之。既然如此，那便沒有經過國會批准的善後借款，與此後在國會被解散期間段祺瑞徐世昌等所借的私債，當然應由他們私人去清理，我們國民無承認之理由。蘇俄革命以後，否認了俄皇時代三百萬萬盧布的外債，到現在英國法國亦還是只有咬着牙齒承認他；那便像我們這還不上二十萬萬元的外債，縱然給他一筆抹煞了，亦算不了一回甚麼事。

情。

四 關稅主權

關稅是說在出入海關境界的各種貨物商船上而所抽的稅。因爲此等海關常設於一國的邊境，所以他的課稅，常與外國貿易有密切的關係。一個國家在外國貿易發達的時候，固然可以從海關方面得着大宗的稅收；然而比這種稅收更重要的，他可以利用海關的稅則調節出入口商品，例如對於奢侈品與可以妨害本國貨物銷路的商品，加重稅以遏制其入口；對於一切生活必需品及工廠需要的原料，免稅以吸引其入口；對於本國需要留供自用的出品原料，加重稅以防止其出口；這樣，便可以使本國產業興盛，人民生活計不至於受外貨的壓迫。所以關稅對於一國的產業生計有很重大的關係。

然而中國呢？中國的關稅主權完全被外國人掌握住了。外國人從兩方面掌握中國的關稅主權：一而把持稅務行政，一而干涉海關的稅則，使中國不能自由的利用稅則以調節出入口商品。

外國人怎樣能把持中國稅務行政的呢？從太平天國的時候，中國稅關官吏因爲避