

法制的传统与现代化学术文库

# 中共人权理论与中国人权立法

ZHONGGONG RENQUAN LILUN YU ZHONGGUO  
RENQUAN LIFA

张继良 著



中国社会科学出版社


FAZHIDECHUANTONGYUXIANDAIHUA XUESHUYENKUNU

法制的传统与现代化学术文库

# 中共人权理论与中国人权立法

ZHONGGONG RENQUAN LILUN YU ZHONGGUO  
RENQUAN LIFA

张继良 著

 中国社会科学出版社

FAZHIDECHUANTONGYUXIANDAIHUA XUESHUYEWENKU

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中共人权理论与中国人权立法/张继良著. —北京:  
中国社会科学出版社, 2004.10

ISBN 7-5004-4716-7

I. 中… II. 张… III. ①人权-研究-中国②人权-立法-研究-中国 IV. ①D621.5②D923.04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 107392 号

出版策划 任 明  
特邀编辑 王世军 桑希臣  
责任校对 李云丽  
封面设计 王 华  
技术编辑 王炳图

---

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010-84029453

传 真 010-84017153

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂

装 订 三河鑫鑫装订厂

版 次 2004 年 10 月第 1 版

印 次 2004 年 10 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 毫米 1/32

印 张 8.875

插 页 2

字 数 236 千字

定 价 24.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换  
版权所有 侵权必究

# 法制的传统与现代化学术文库

## 总 序

肇始于 20 世纪 70 年代末的中国社会变革,正在波澜壮阔地向纵深发展。这场伟大变革已经并且继续改变着中国社会的面貌,引导着中国社会的发展方向。就其本质而言,这场变革的目的是要完成从传统社会向现代社会的历史转型。正是在这一转型过程中,当代中国法制呈现出创新乃至现代化的趋势,其目标是“依法治国,建设社会主义法治国家”。

现代化是相对于传统社会而言的,它是一个动态的过程,即从传统社会向现代社会的演进和飞跃,它脱胎于传统社会,又是对传统社会的扬弃。从传统到现代,意味着法律文明价值体系的巨大创新。

一位俄国法学家曾经指出:“通往法治国家的道路漫长而艰难,充满了危险、失误和幻想。许多国家数百年来在奔向民主,有时还为此付出了昂贵的社会代价。法治国家的建设应当以仔细思考的战略和策略为基础。在这里也很难不借助于其他国家的经验,但这种经验应当与本国的传统和现实相结合。”<sup>①</sup> 这是对人类法制进程及其历史经验的高度概括,我们可以从中得到深刻的启迪。中国法制现代化是中国人在本国历史条件下所进行的一场法律变革运动,有其特殊的历史运动轨迹和独特的发展道路。在中国法制现代化进程中,怎样处理好法制变革与社会发展,法制传统与现代法治,法律本土化与国际化,法律制度与法律意识之间的矛盾关系,是目前中国法

---

<sup>①</sup> [俄]B.B. 拉扎列夫主编,王哲等译:《法语国家的一般理论》,法律出版社 1999 年版,第 337 页。

制变革所提出的重大课题,是当代法学工作者所肩负的历史使命。正是基于这样的使命感,《法制的传统与现代化》学术文库应运而生了。

《法制的传统与现代化》是一套由河北师范大学法政学院组织编撰的学术文库。河北师范大学法政学院目前拥有一个博士学位授权点、一个省级重点学科、五个硕士学位授权点,近年来在学科建设上取得了长足的进步。本文库的出版,是学院法学专业学科建设的一个重要举措。文库没有严格的主题限制,也不以编辑出版固定的册数为目标。这次被列入文库的专著,大多属于学院新近毕业的青年学者的博士论文。它们包括:张继良博士的《中共人权理论与中国人权立法》,刘云升、任广浩教授的《农民权利及其法律保障问题研究》,张志永博士的《婚姻制度从传统到现代的过渡——1950年至1956年河北省婚姻制度改革研究》,姜密博士的《宋代“系官田产”研究》,张继良教授、王宝治、褚江丽副教授的《公民权利与宪政历程》,赵立新、毕连芳的《近代东亚的社会转型与法制变迁》。

文库的出版,得到了中国社会科学出版社总编辑李茂生先生的鼎力支持,第四编辑室主任任明先生和有关编辑付出了艰辛的劳动,河北师范大学及法政学院有关领导为文库的写作和出版给予了大力的支持和帮助。在此,仅向他们致以诚挚的敬意和谢忱。

李建强

2004年9月于石家庄

## 摘 要

人权是一个伟大的名词,是人类永恒的话题。尊重和保障人权,是中国共产党的一贯主张;充分享有人权,是中国人民长期追求的共同理想。一百多年来,先进的中国人为了实现民族独立、国家富强、人民幸福,前仆后继,奋斗不息,目的是使中国人民过上人的生活。中国共产党领导的民族民主革命,实质上是一场推翻民族压迫、消灭阶级剥削、实现人民当家做主的伟大的人权运动。中国共产党探索中国革命道路、争取革命胜利和建设中国特色社会主义的历史,也是争取、保障、实现人权和促进人权发展的历史。

中国近代人权思想是民族危机和社会危机的产物,西方人权观念的传播,是中国近代人权思潮和人权运动兴起的外在推动力量。资产阶级改良派和民主派的人权思想及其实践,对于唤醒中国人民的人权意识、抵制列强侵略、冲破封建主义束缚,起到了积极作用。但由于历史和阶级的局限,资产阶级的人权实践最终失败了。中国共产党自诞生以后,在马克思主义人权理论指导下,紧密结合中国人权状况和政治斗争需要,积极探索争取和实现人权的途径和方式,形成了符合中国国情的人权理论,有力地推动了中国人权事业的发展。

中共人权理论是在民族危机和社会危机的驱动下,在马克思主义广泛传播的基础上产生的,同时也借鉴和吸收了资产阶级人权学说和中国儒家仁学思想的积极因素。中共人权理论从孕育、产生到形成、发展,经历了新民主主义革命与社会主义革命和建设及改革开放的漫长历程。中共人权理论的发展,从内容到表现形式体现了由低向高、由简单到复杂的特点。其主要观点包括:国家主权是人权的前提和保障;生存权和发展权是首要人权;经济、社会、文化权利与公

民、政治权利互相依存,互相促进;人权是权利和义务的统一;人权的普遍性和特殊性不可分割;个人人权与集体人权相互依存,共同发展;促进普遍人权不能脱离各国不同的社会制度、经济社会发展水平与不同的历史、宗教及文化背景;人权实践是一个逐步发展的过程,考察一个国家人权状况,不能割断历史,脱离该国国情;坚持国际人权领域的对话与合作,反对以人权为借口干涉别国内政。以上内容构成了中共人权理论的完整形态。中共人权理论具有权利主体的普遍化、权利内容的广泛性和强调集体人权等特征,对中国人权立法和人权事业的发展具有指导、促进、规范和制约作用。

人权立法是人权保障制度的核心内容和主要措施。在中国共产党领导下,中国人权立法坚持实事求是、从实际出发的原则,人民主权原则以及权利义务相一致的原则。在不同的历史时期,中国人权立法的范围、规模和侧重点不尽相同。党的创建时期和大革命时期,是人权立法萌芽阶段;土地革命时期,工农民主政权开始正式以立法形式确认和保障人权;抗战时期,各地民主政权普遍进行了保障人权财权的立法;解放战争时期,各解放区人民民主政权相继颁布了施政纲领或宪法原则,新中国成立前,制定了标志着中国革命胜利和中国实现统一的《中国人民政治协商会议共同纲领》;新中国成立初期,出现了人权立法的初步繁荣景象,并于1954年颁布了新中国第一部宪法,新生的人民共和国有有力地保障了人民的政治权利和自由;从1957年“反右派”扩大化至“文化大革命”结束,由于“左”倾思潮泛滥,人权立法处于停滞状态,原有的人权法律遭到废弃;改革开放以来,党重新确立了实事求是的思想路线和正确的政治路线,各方面工作步入正轨,人权法制建设进入发展时期。我国的人权立法涉及面广,内容丰富,从规范体系看,包括公民权利的实体性法律规范、程序性法律规范和保障性法律规范;从内容体系看,既包括个人人权和集体人权,也包括公民、政治权利与经济、社会和文化权利。而宪法是国家根本法,也是我国人权立法的主要模式和制定其他人权法的依据,其中制宪和修宪始终关系到中国人权发展进程,既有成功经验,

也有深刻教训。

中国共产党十分重视人权的实施和实现问题,并就此进行了广泛深入的探索,内容包括:建立和完善国家制度尤其是民主政治制度;建立和完善司法保障制度;建立和完善社会主义经济制度;建立和完善社会主义保障体系;建立和完善国家赔偿与法律援助制度;加强对公民的思想道德和文化教育,培育公民意识,等等。人权保障制度是实施、实现人权的关键,对公民法律意识尤其是权利意识的培育,对保障和发展人权具有深远影响。

遵循人权发展规律,从国情、民情出发,坚持与时俱进,不断进行理论创新;把人权制度建设作为保障人权的关键,不断在实现人权的更高层面上,促进人权理论和实践关系的良性互动及有机结合,是中共人权理论和人权制度建设的基本经验和成功做法。同时,中共人权理论和实践,仍受封建主义残余和工具主义意识影响;对公民实施的法律教育,存在重守法、轻权利的倾向;经济文化相对落后,不能满足发展人权的需要;在法制建设中,权力监督机制和权利保障机制存在不容忽视的缺陷。这些消极因素是保障和发展人权的障碍。消除以上障碍,扩大和发展人权的根本途径与有效措施是,完善人权理论体系;继续深化市场经济体制改革,促进权利主体的成熟;培育公民权利意识,提高公民维权自觉性;完善人权保障制度和运行机制;改善党的领导方式和执政方式,提高党的领导水平和执政水平;处理好国家权力与公民权利的关系;加强国际人权领域的对话、交流与合作,促进普遍人权的实现。

**关键词** 中国共产党;人权理论;人权立法;实施保障



# Abstract

Human rights is a permanent topic for human beings. Respecting and guaranteeing human rights is consistently advocated by the Communist Party of China. Having fully human rights is the common ideal pursued by the Chinese people for a long time. Modern Chinese people have been continually struggling to materialize China's independence, prosperity and the people's well-being. Led by the CPC the national democratic revolution is virtually a great human rights movement, whose purpose is to overthrow national oppression, eliminate class exploitation, realize the master status of people. The history of exploring Chinese revolutionary road, fighting for revolutionary victory and building up the socialism with Chinese characteristic is the history of striving, guaranteeing, realization and promoting the development of human rights.

The modern Chinese human rights thoughts is the product of the national and social crisis. The spreading of western human rights concept pushed forward modern Chinese human rights trends and the thriving of human rights movement. Human rights idea and practice of bourgeoisie reformist and democrats played an active part in awakening the human rights sense of Chinese people, resisting the imperial invasion and breaking up feudalism bond. However the human rights practice of bourgeoisie eventually failed, owing to the limitation of history and class. Since it was born, under the guide of Marxism human rights theory, the CPC firmly combined Chinese human rights condition with the political struggle need to explore the way and method of achieving human rights, developed the human rights theory

which according to the Chinese national condition and advanced the development of Chinese human rights cause.

Driven by the national crisis and social crisis, theory about human rights of CPC was developed on the basis of the wide dissemination of Marxism. To create it, CPC learnt and drew lessons from the positive parts of bourgeois theory of human rights and the Chinese Confucian thoughts of benevolence. The theory had gone through the New Democratic Revolution and the Socialism revolution, construction and reform from its conception to general perfect. The process of the development reflects the characteristics that it had developed from low – grade and simple to high – grade and precise regarding as the content and the form. Its main viewpoints include: Sovereignty is the precondition and guarantee of human rights; the rights of survival and development are primary; the economic, social and cultural rights are interdependent with the political right of the citizens; human rights are the unification of right and obligation; the universality and particularity of human rights are indivisible; individual and collective rights are mutually dependent and co – developing; promoting universal human rights can't deviate from the various social systems and the situations of economy and culture as well as the historical ,religious and cultural backgrounds of different nations; due to its orderly and gradual course, to investigate the situation of some certain country's human rights can't break away history and the state of the nation; insist the dialogue and cooperation in the field of international human right and object taking human right as an excuse to interfere with other nation's internal affairs. The above contents make up of the complete form of the theory. Human rights theory of CPC is characterized by the universality of the principle part, universality of the contents of right and emphasis of collective human rights. It supervises, promotes, regularizes and checks the career and legislation of human right as well.

Human rights legislation is the core content and main measure of human

rights guaranteeing system. CPC persisted in principles of learning from practical experience, sovereignty belonging to people and unifying of right and obligation. The sphere, scale and emphasis of Chinese human rights legislation are different in various stages, which are those of establishment of CPC and the Great Revolution, the Land Revolution, the Anti - Japanese Revolution, the Civil War, the founding of the People's Republic of China, the Culture Revolution and the Reforming era. Chinese human rights legislation refers to many fields and a large content. The constitution is the basic law of the nation, also the main model for human rights legislation and the guide line for making other human rights laws. Making and amending the constitution is always related to the development process of Chinese human rights. The process has its own success and failure.

CPC highly values the implementation of human rights law and realization of human rights. She explores widely and deeply. It includes establishing and improving the political system esp. democratic politics, judicial guaranteeing system, socialist economic system, socialist security system, national compensation and judicial aid system; strengthening ethics and culture education; cultivation citizenship sense, etc. Guaranteeing human rights system is the key of realizing human rights and deeply influences the cultivation of consciousness of law esp. the right and guaranteeing and development human rights.

Basic experience and successful way of establishing CPC human rights theory and regulations is to follow the developmental rules of human rights, insist in changing with the times in view of national conditions, continually bring forth new ideas, regard human rights system construction as the key of guaranteeing human rights, promote the theory and practice of human rights beneficial interaction and combination on a higher level. At the same time, human rights theory and practice of CPC is still influenced by the feudalism remains and instrumentalism sense. The law educations to the citizen in-

clines to emphasis on following the law while ignore the right. The underdevelopment in economy and culture can't meet the needs of developing human rights. There is some defect within the power supervising and right guaranteeing can't be ignored. These negative factors are the barriers to guarantee and develop human rights. The fundamental methods and effective measures of getting rid of the above barriers and enlarging human rights are to perfect the human rights theory system; constantly deepen the reform of market economy system; quicken the maturing of right subjective; breed the consciousness of the right; promote the self - consciousness of protecting right; perfect the guaranteeing and running system of human rights; better the leading style and governing style; improve the leading level and governing level; smoothly deal with the nation power and citizen right; strengthen the dialogue, communication and cooperation in international human rights field and promote the realization of universal human rights.

**Key words** the Chinese Communist Party; the theory of human rights; the legislation of human right; implement and guarantee

## 序

新世纪的第一年,张继良同志考取了我的博士研究生。入学后,他曾跟我谈起自己的研究兴趣,并希望在攻读博士学位期间专心研究一下中国的人权与宪政问题。我是研究当代中国史和毛泽东思想的,多年的经验告诉我,从党史的角度探讨中共人权理论与中国人权立法或中共宪政理论与实践的专门论著尚不多见,而且对该领域的探讨和研究又极具理论价值和现实意义,因此,我很赞同他的想法,选题范围就这样确定下来了。在准备论文开题报告的一年多时间里,他系统查阅了中共党史资料,并阅读了大量中外有关人权和宪政理论方面的文章和著作,最后决定从党史学、法学和政治学等多学科交叉的视角和层面进行立体研究,题目确定为“中共人权理论与中国人权立法研究”。他的论文脱稿后,我从头至尾仔细地阅读了一遍,总的印象是,准备充分,材料翔实,观点鲜明,对许多问题的探讨和认识很深刻,而且有独到见解。所以,他的论文在外审和答辩时,均顺利通过,并获得了较高的评价。大家的一致意见是,中共人权理论和中国人权立法是一个重大的理论和实践问题,张继良同志的论文首次从多学科的视域对该问题进行了探讨,尤其对建立中国人权理论体系与完善中国人权立法提出了建设性意见。

论文通过答辩后,答辩委员会的几位专家建议他抓紧时间进行整理、修订,并尽快出版。他也征求了我的意见,我认为几位专家的意见是可行的。今年暑假,他对论文反复进行了修改,并增添了几万字的内容,使论文的体系结构、内容表述更加合理、完善。最近,他准备将论文出版,并请我作序,我欣然同意了,我认为这是获得同仁批评指正和广泛收益的难得机遇。容纳百川,方为大海;学如行舟,勤

学苦练,方有收效。愿他有大海之胸怀,勤苦钻研,不懈地努力,成就可喜之业绩。

吴敏先

2004年9月于长春

# 目 录

摘 要 .....	( 1 )
英文摘要 .....	( 4 )
序 .....	( 1 )
导 论 .....	( 1 )
第一章 中国共产党人权理论及其特征 .....	(10)
一 中共人权理论产生的历史动因 .....	(10)
二 中共人权理论的历史演进 .....	(33)
三 中共人权理论的基本内容和特征 .....	(52)
四 中共人权理论对人权法制建设的影响 .....	(76)
第二章 中国共产党领导的人权立法 .....	(81)
一 人权立法的基本原则 .....	(81)
二 人权立法的历史沿革 .....	(87)
三 人权立法的基本内容 .....	(105)
四 人权立法的基本模式——以宪法为例 .....	(135)
第三章 中国共产党与人权的实施保障 .....	(147)
一 建立和完善民主政治制度 .....	(147)
二 建立和完善司法保障制度 .....	(158)
三 完善社会主义经济制度与市场经济体制 .....	(173)
四 建立和完善社会保障体系 .....	(181)
五 建立和完善国家赔偿与法律援助制度 .....	(186)

---

<b>第四章 关于中共人权理论与人权保障研究的理性思考</b> .....	(204)
一 中共人权理论与实践探索的基本经验 .....	(205)
二 中共人权理论与实践曲折发展的原因 .....	(219)
三 当代中国保障与发展人权的途径及对策 .....	(239)
<b>结 束 语</b> .....	(259)
<b>参考文献</b> .....	(261)
<b>后 记</b> .....	(267)



## 导 论

人权是人类永恒的话题，具有普遍性的意义。中国人较多地议论、关注人权问题，是从资产阶级改良派开始的。资产阶级民主派在西方民主思潮和“天赋人权论”的启发和影响下，掀起了探讨救国救民真理的热潮，并形成了颇具中国特色的资产阶级“民权”理论。在该理论指导之下，近代资产阶级结合中国国情所进行的人权启蒙教育和争取人权的实践，对于唤醒中国人民的人权意识，抵御西方列强的疯狂侵略，打破封建专制主义的束缚，起到了积极作用。但是，他们的人权理论基本上没有超出西方人权理论的范畴，具有很大的历史和阶级局限性，反映在人权实践上，就是不能完成反帝反封建的任务，无法建立一个能够真正保障人权的近代民主国家和法治社会。中国共产党诞生以后，在马克思主义指导下，紧密结合中国人权状况和政治斗争需要，积极探索争取人权、维护人权的途径，开展保障人权的立法活动，形成了符合中国国情的人权理论。建国以后 30 多年中，中国共产党虽然较少谈论人权，甚至犯了“反右派”斗争扩大化和“文化大革命”侵犯人权的错误，但依然做了许多维护、保障人权和促进人权事业发展的事情，取得了不可磨灭的成就。1989 年“北京风波”以后，中国共产党不仅开始重视人权理论的正面探讨，而且加快了人权制度建设的步伐，推动了 20 世纪 90 年代以来中国“人权热”和“宪政热”的形成。

—

所谓人权，顾名思义就是人的权利，是人作为人享有或应该享