

導淮委員會編

高寶湖區
土地經濟調查報告

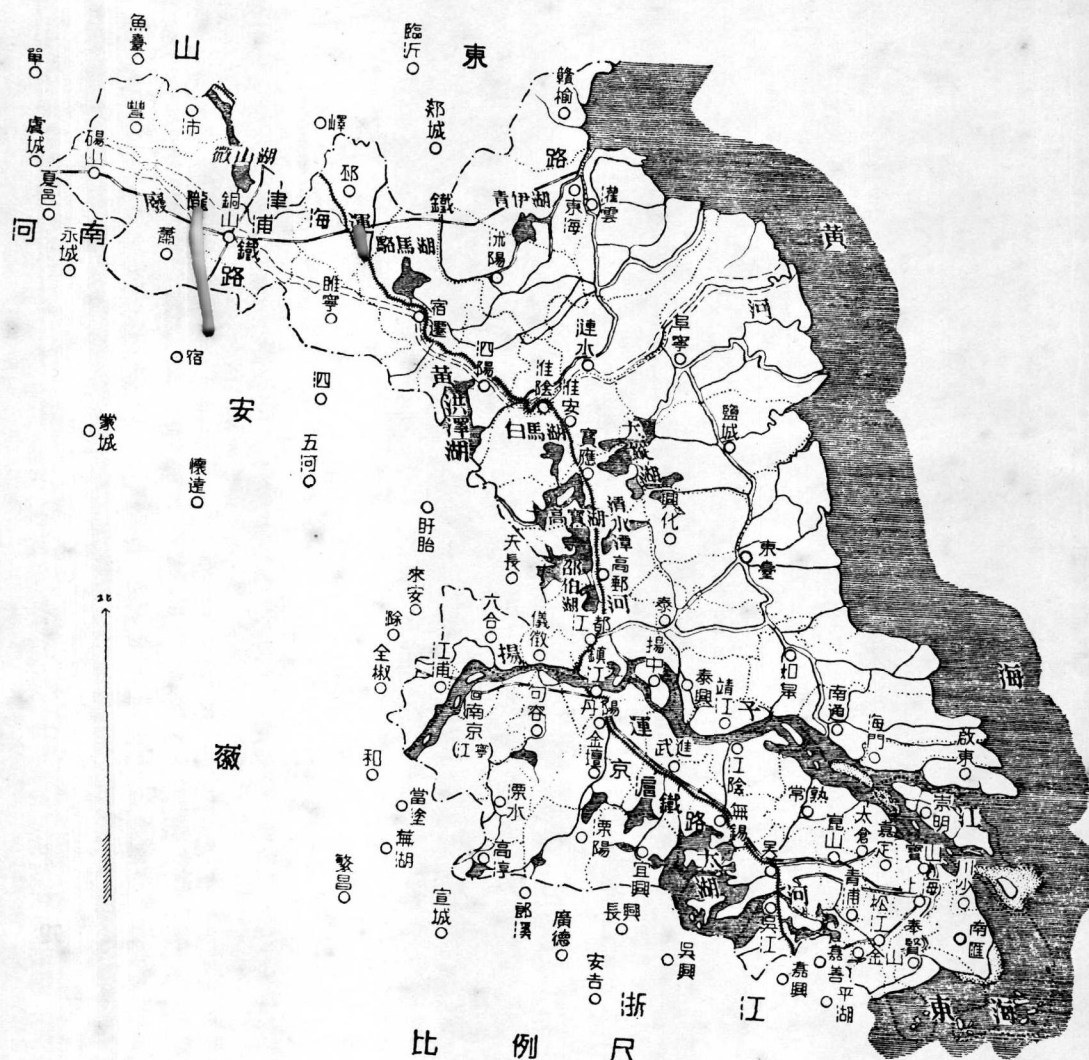
中華民國二十二年十月

序

經國之要，首重民生；生民之端，基於地利。顧欲求地盡其利，必先之以修水利，整農事，而後可以盡天賦之材，窮萬物之用；此吾黨總理之遺訓，國民政府所努力企求其實現者也。本會秉承此旨，負責整治淮河，亦既有年；近中央鑒於水利與農業之利害，息息相關；水政與地政之設施，應歸一致。爰于去冬十月，復畀本會以整理淮域土地之全權。受命以來，卽設專處，從事籌劃；對於土地整理辦法，業已釐訂就緒；唯在見諸實行之先，有須了知淮域代表區域內之土地經濟實際情形之必要；故派遣專員，從事高寶湖區之調查；良以高寶湖區，北連洪澤，南接長江，運河及高郵寶應邵伯諸湖，連貫其間，氾濫漫溢，往往成災，餓莩載途，盜匪恣肆，民生疾苦，于斯爲甚。蓋其關係之重要，繫乎江蘇全省之安危。亦固淮河流域中情勢最特殊，問題最複雜之一區也。導淮工程之初步計劃，卽以該區爲中心；而該區施工最難，需費最鉅；待濬導功成，則亦以該區收效最鉅，獲利最速，故卽爲工程計劃計，亦有從

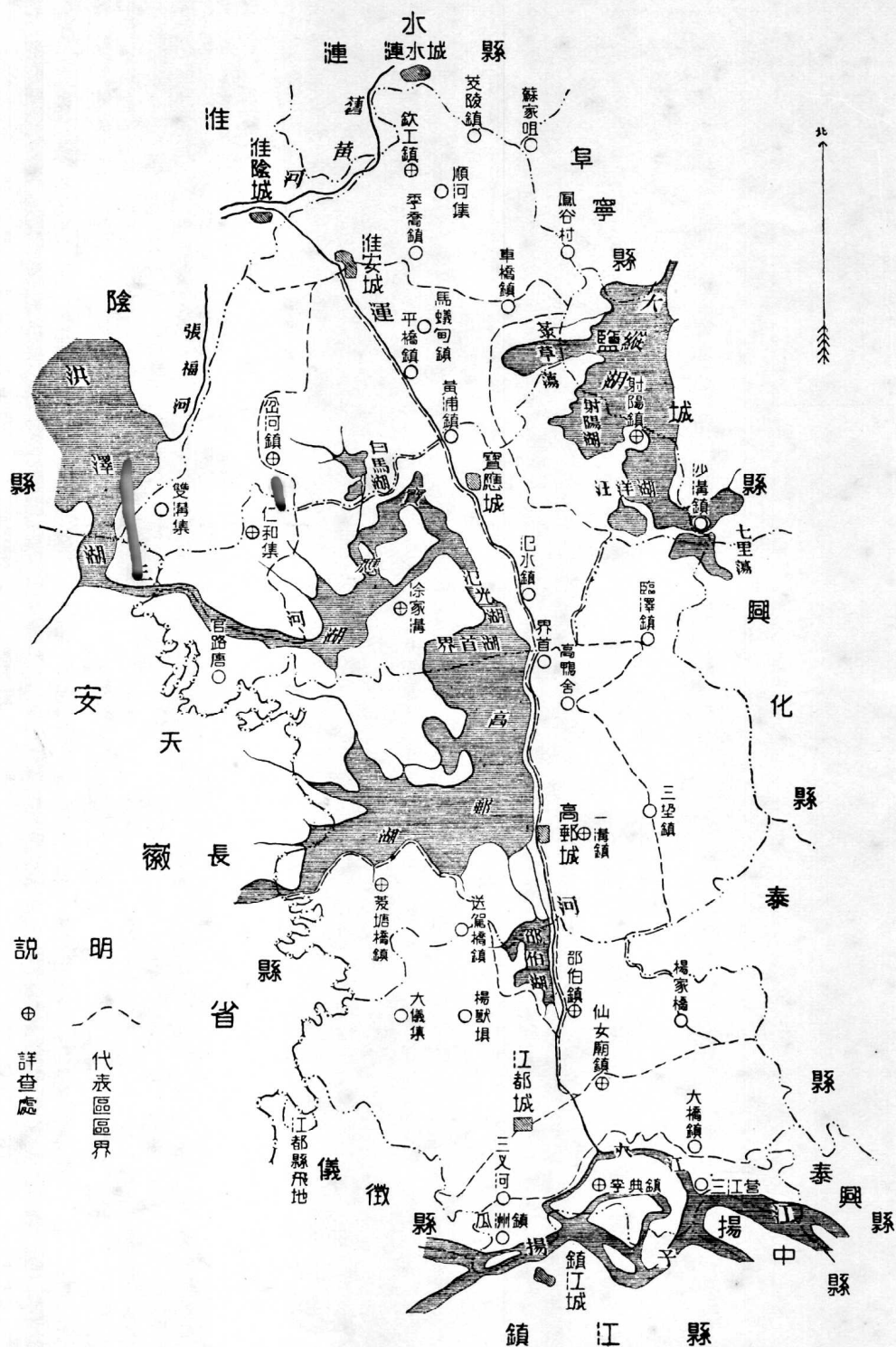
事該區調查之必要。本調查歷時六月，差告蒞事。舉凡淮安寶應高郵江都四縣之面積，氣候，地形，土質，以及農業經營狀態，農村經濟情形，靡不綱舉目張，詳查細計，萃此一編；公諸當世，不僅爲從事導淮研究者之一助，亦且足資探討一般農村問題，農業問題，土地問題，及主持江蘇省縣政者之參攷資料也，是爲序。中華民國二十二年十月陳果夫

江蘇省分縣略圖



比例尺
1:4000000

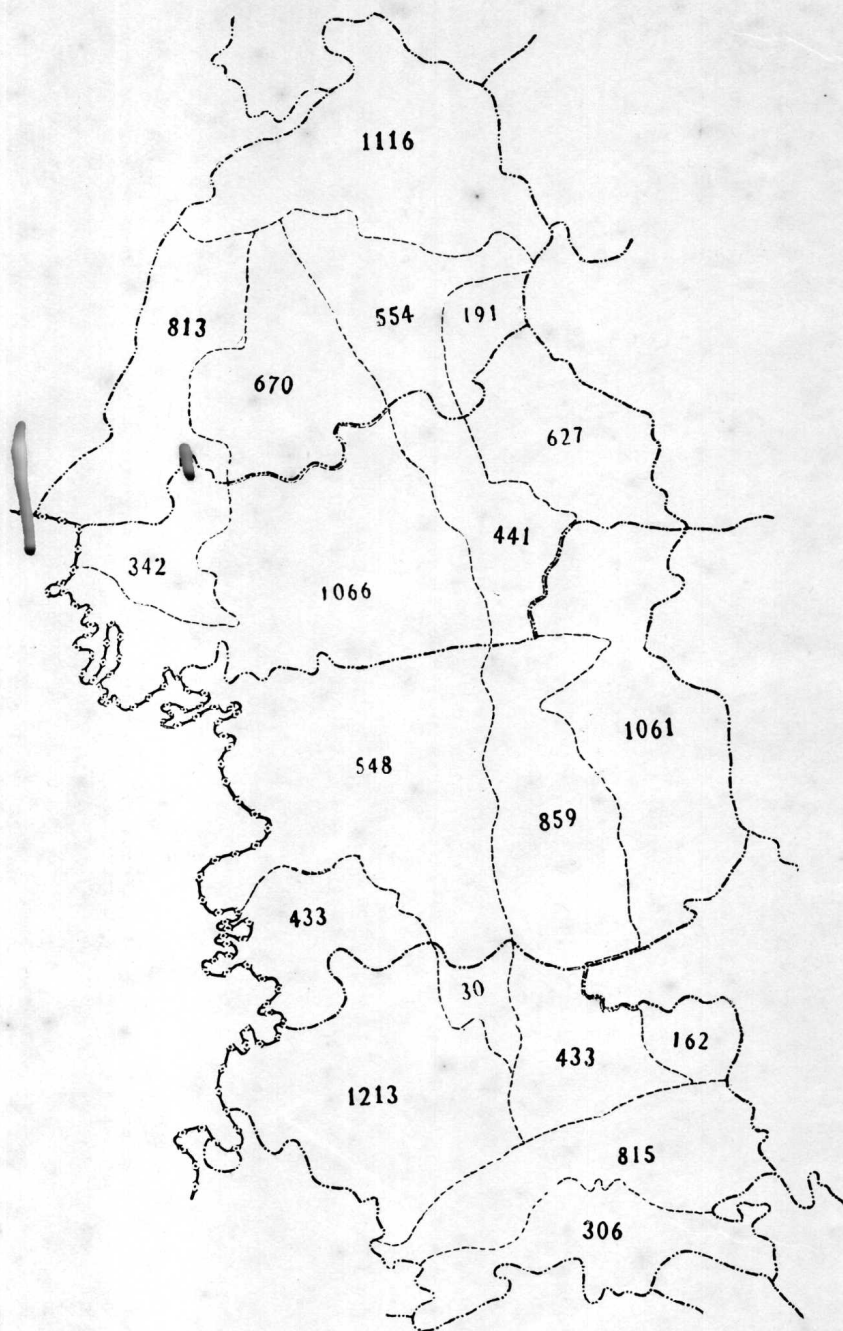
淮寶高江四縣農業概況分區圖



比例：百萬分之一之尺

公尺 10000 0 10 20 30 40 50 公尺

淮寶高江四縣各分區耕地面積圖



單位 1000 市畝

緒言

高寶湖區向分兩部：卽裏運河沿岸部分，淮安寶應高郵江都四縣屬之；湖西部分，淮陰盱眙天長三縣屬之。裏運河沿岸各縣：地居北緯三十三度，東經一百十九度之間。夏有時雨，冬無祁寒，氣候溫和，降水適量。其地勢除山邱外，在淮安以北近廢黃河處，及江都以南沿江一帶，經過沙淤，形勢較高，宜於旱作；自淮安迄江都，沿河兩岸之土壤，沙黏相間，化學反應，厥性中和，最適於稻麥兩作。以言交通：則揚子江在其南，裏運河貫其中；不但航運便利，卽常年灌溉，亦無虞或缺。史稱魚米之鄉，允宜爲全國膏腴之區。乃自黃河南遷，奪淮故道，淮水弱不敵強，歸路被阻，轉而注運，於下游分入江海。於是裏運沿岸，潰決成災，幾無寧歲。淮安寶應高郵江都四縣運西膏腴田地，旣陸沉而成高寶諸湖。厥後黃河淤墊日高，改道北流，淮流支幹，又未經導治，沂泗諸水，從而會之；于是大水之年，運東西稍低之處，盡成澤國。然如豫皖魯境，雨雪偶稀，淮沂泗同時告竭，則裏運灌溉交通，又將因而斷絕。故自黃河北遷以後，七十年來，沿運各縣，澇無可洩之途，旱無可用之水；民生疾苦，匪言可喻！卽雨暘時若之年：歸江各壩，春啓秋築，耗費已多；歸海各壩，偶值盛漲，因裏運東西利害相反，爭開爭保，更復屢釀巨案。而每至冬季，河身膠淺，貨運停滯，農

工商之損失，爲數不貲。至就農田而論，淮寶高江四縣所轄附近湖濱之地，每年浸水，至少在半年以上。雖有少數地方，人民築圩墾種，而收穫毫無把握；其大多數則任長菱蘆，生產極薄。一遇乾旱，蝗蝻滋生，爲害尤廣。至運東雖多稻田，但以預防壩水，祇能耕種早稻，產量之低，不及晚稻之半。民窮國匱，水利不修，實爲致病之由。本會成立以來，即經選任專門員司，分途實地查勘，更集中外工程專家討論決定導淮入海入江工程計劃。關於全淮流域「灌溉」「航運」「排洪」工事，逐步着手實施，藉圖匡救。將來工程次第完成，沿岸土地農業狀況，必將隨之而有重大之改善。中央政治會議議決修正本會組織：於本會增設土地處賦；以處理淮域公私土地之職權，蓋有深意存也。惟查整理土地，必須先於該地之面積，人口，氣候，地形，土質，與夫農村經濟狀態，人民耕作情形，交通灌溉之便否，地價糧價之漲落，以及歷年田賦之增減，均有徹底之明瞭，方可爲周密之設計。故本會於籌備改組之際，即已製定表格，選派人員，先往災害最頻，待治尤急，裏運沿岸之淮安寶應高郵江都四縣，實地調查。計自民國二十一年十一月，派員出發；中間因雨雪河冰，阻礙工作者，一月有餘；迄二十二年五月，已將四縣調查完竣。其湖西三縣，則以夏季湖水氾漲，茭蘆徧地，舟車不能深入；須俟湖水退涸，蘆田刈割後，再行繼續前往，完成高寶湖區全部調查工作。茲因裏運四縣，分析統計完竣，先行編輯報告，略敘緣起，並述其調查方法如次：

一、調查人員 由本會指派土地處科員顧貞祥萬國鼐二員，分赴各縣負實地調查之責。於到達一縣時，僱用熟悉當地情形並略具農事智識者爲助理員，負協助調查與填寫表格之責。到達一代表區時，復僱用當地鄉村長爲陪查員，負引導及解釋調查事項之責。

二、調查地點 調查員於到達一縣之後，即訪問全縣各地農業概況：於其情形略異者，各分割爲一代表區。計淮安縣分欽工，岔河兩區；寶應縣分涂溝，射陽，仁和三區；高郵縣分一溝，菱塘橋兩區；江都縣分邵伯，仙女廟，李典三區（見圖）。

三、調查表格 此次調查，所用表格，係參照金陵大學農學院農業經濟系土地利用調查表而略予增減者；計有三類八種：分縣調查表，地區調查表，及農家調查表。縣調查表用以調查一縣之概況，於縣城中調查之；地區調查表用以調查一代表區之概況，於代表區之中心調查之；農家調查表用以調查代表區內之農家，擇定代表鄉村後，挨戶調查五十家，以代表該區農家之一般情形。

高寶湖區土地經濟調查報告目錄

緒言

第一章 面積及人口

第一節 面積

第二節 人口

第二章 氣候地形及土壤

第一節 氣候

第二節 地形

第三節 土壤

第三章 土地利用

第一節 田地之分佈

第二節 田場面積及其用途

第三節 各種作物畝數及連作指數

第四節 作物之品種

第五節 作物主副產品之產量

第六節 土地之可能生產力與實際生產力

第四章 地價糧價與田賦

第一節 地價

第二節 糧價

第三節 田賦

第五章 土地經營

第一節 經營土地之費用

第二節 經營土地之收入

第六章 農村經濟及社會狀況

第一節 農村人口之質量

第二節 田場人工之分配

第三節 農家全年生活費用之支配

第四節 農村借貸及儲蓄

第五節 農家房屋

第六節 作物之用途

第七節 地權之分配

第八節 土地權利移轉之習慣

第七章 公地概况

第一節 灘蕩湖田之質量

第二節 灘蕩湖田之管理及租額

結論

附錄 度量衡之換算

第一章 面積及人口

第一節 面積

淮安寶應高郵江都四縣面積：以高郵爲最大，凡一萬餘方市里；淮安次之；江都又次之；寶應爲最小。陸地面積：以淮安爲最大；江高次之；寶應最小。水面面積：以高郵爲最大，高郵湖屬之；寶應次之，寶應湖屬焉；江都又次之，則邵伯湖及江面之併計也；淮安爲最小。有糧地以淮安爲最多，凡三百餘萬市畝；江都爲最少。無糧地以江都爲最多，計有一百餘萬市畝。（實際上無糧地並無若是之多；蓋各縣循明清京田之制，多有以數畝合稅畝一畝者，此種情形，尤以江都爲甚；有以二畝半以至二十畝合稅畝一畝者。欲知各縣究有耕地若干，舍清丈以外，別無辦法也。）

第一表 淮安寶應高郵江都四縣之土地面積

縣名	全縣面積		陸地面積			水面面積	
	方市里	市畝	總面積(市畝)	有糧地面積(市畝)	無糧地面積(市畝)	水面面積(市畝)	
淮安	九、二四一	三、四六五、三七五	三、四一八、〇四七	三、〇三一、〇一〇	三八七、〇三七	四七、三二八	
寶應	八、四九五	三、六二五	二、七九三、三七五	二、三八七、六八〇	四〇五、六九五	三九二、二五〇	

高郵	江都	總計	平均
一〇、三九四	九、〇五四	三七、一八四	九、二九六
五、八九七、七五〇	三、三九五、二五〇	一三、九四四、〇〇〇	三、四八六、〇〇〇
二、九二六、四九九	三、一八七、七一七	一、二、三二五、六三八	三、〇八一、四〇九
二、〇四〇、〇一四	二、一四七、七二一	九六〇六、四二五	二、四〇一、六〇六
八八六、四八五	一、〇三九、九九六	二、七一九、二一三	六七九、八〇三
九七一、二五一	二〇七、五三三	一、六一八、三六二	四〇四、五九一

附註

(一) 全縣面積，各縣志書，多不足據；訪之土人，亦言之各殊。惟近年江蘇省財政廳曾根據陸地測量局五萬分一地圖分縣計算，列有統計；本表所列，即從該廳查得。

(二) 水陸面積，除寶應縣係據江蘇財政廳統計外；其餘各縣，因與現在情形，稍有不符；查陸地測量之後，尙有江淮水利局測繪之五萬分一地圖，水陸面積分析較詳，故特設法覓取此圖，計算得之。

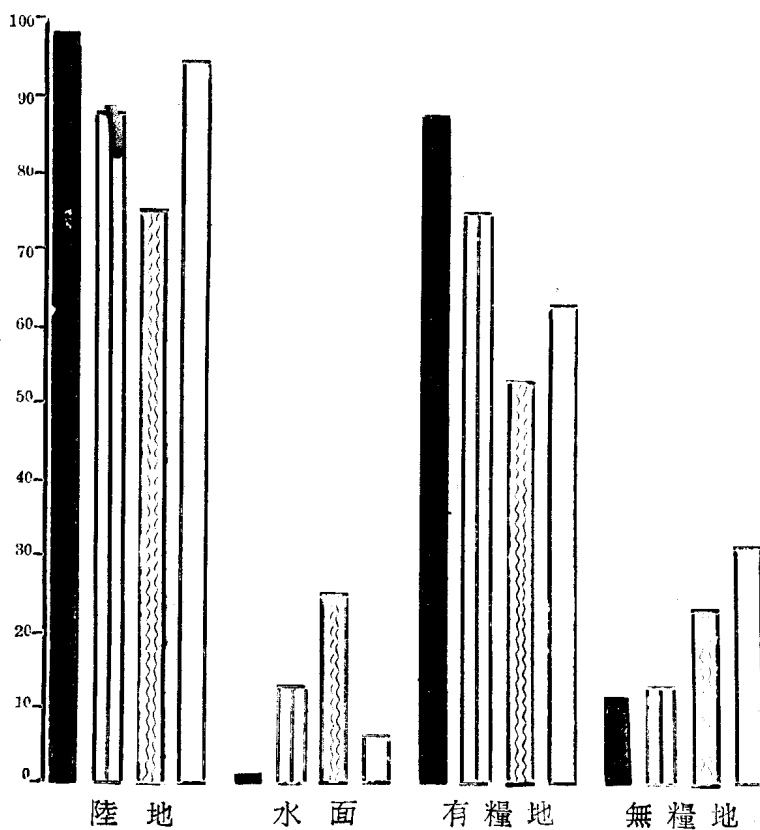
(三) 有糧地面積，均根據各縣啓征畝數折合市畝；惟寶應縣啓征清冊內，有京田一項，係以一一·八折合時畝，再行折合市畝。

第二表 淮安寶應高郵江都四縣土地面積中各項之百分數

縣名	全縣面積	陸地			水面面積
		總面積	有糧地面積	無糧地面積	
淮安	一〇〇·〇	九八·六	八七·五	一一·一	一·四
寶應	一〇〇·〇	八七·七	七五·〇	一二·七	一二·三
高郵	一〇〇·〇	七五·一	五二·三	二二·八	二四·九

江蘇省淮寶高江四縣全縣 面積中各項之百分數 民國二十年至二十一年

表例 淮安 ■ 寶應 ▨ 高郵 ▤ 江都 ▥



第一圖

四縣平均，由第一表中總數計算得來。

附註

四縣平均	江都
一〇〇・〇	一〇〇・〇
八八・八	九三・九
六九・五	六三・三
一九・三	三〇・六
一一・二	六・一

第二節 人口

四縣人口：以江都爲最多，全縣凡二萬餘戶，一百一十餘萬人；淮安次之；高郵又次之；寶應爲最少。人口密度：以江都爲最密；淮安次之；高郵又次之；寶應爲最疏。江都縣每一方市里一二八·一人，淮安縣八三·〇人，高郵縣六〇·四人，寶應縣五〇·五人。至每戶人數，平均各約五口。

第三表 淮安寶應高郵江都四縣之人口

縣名	戶數	人口	每月平均人口	人口密度(每一方市里人口數)
淮安	一四二、六〇〇	七六七、一六九	五·四	八三·〇
寶應	八五、九五〇	四二八、七九二	五·〇	五〇·五
高郵	一二七、二九〇	六二七、七七六	四·九	六〇·四
江都	二〇八、六七五	一、一五九、四三四	五·六	一二八·一
總計及平均	五六四、五一五	二、九八三、一七一	五·三	八〇·二