

2003年度国家社会科学基金资助重点项目成果

“十五”“211工程”重点学科建设项目成果

中国就业战略报告
2004

变革中的就业 环境与中国 大学生 就业

曾湘泉等著

 中国人民大学出版社

2003年度国家社会科学基金资助重点项目成果

“十五”“211工程”重点学科建设项目成果

中国就业战略报告

2004

变革中的就业 环境与中国 大学生 就业

曾湘泉等著

 中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

变革中的就业环境与中国大学生就业/曾湘泉等著.

北京: 中国人民大学出版社, 2004. 5

(中国就业战略报告 2004)

ISBN 7-300-05559-1/G · 1064

I. 变…

II. 曾…

III. 大学生-就业-研究-中国

IV. G647.38

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 046202 号

中国就业战略报告 2004

变革中的就业环境与中国大学生就业

曾湘泉 等 著

出版发行 中国人民大学出版社
社 址 北京中关村大街 31 号 邮政编码 100080
电 话 010-62511242 (总编室) 010-62511239 (出版部)
010-82501766 (邮购部) 010-62514148 (门市部)
网 址 <http://www.crup.com.cn>
<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)
经 销 新华书店
印 刷 河北三河新世纪印刷厂
开 本 965×1270 毫米 1/32 版 次 2004 年 5 月第 1 版
印 张 11 插页 1 印 次 2004 年 5 月第 1 次印刷
字 数 294 000 定 价 32.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

“中国大学生就业问题研究”课题组

组 长：曾湘泉

副组长：易定红 丁大建

成 员：刘尔铎 潘锦棠 程延园

姚裕群 杨伟国 唐 鑽

樊 钉 文书锋



作者简介

曾湘泉 1955 年生于陕西咸阳，祖籍湖南湘乡。1987 年毕业于中国人民大学经济学系，获博士学位。现为教授，博士生导师，任中国人民大学劳动人事学院院长。兼任中国劳动学会副会长、中国人力资源开发研究会副理事长、中国劳动学会劳动科学教育分会会长。国家卫生部第四届专家咨询委员会委员、中共北京市委党建工作顾问。中国石油化工集团、中国通用技术集团公司等大型公司薪酬委员会顾问。美国福布莱特基金项目高级访问学者，德国 DAAD（德国国家学术交流中心）项目访问学者，美国管理学会、美国薪酬协会国际会员。出版和发表了大量劳动经济和人力资源管理的学术著作和论文。其著作《经济增长过程中的工资机制——对中国工资问题的宏观动态考察》获中国劳动学会优秀成果一等奖。



2003年3月28日在中央政治局第三次集体学习中，应邀就“世界就业趋势及我国的就业政策研究”进行讲解。



内容简介

本报告是中国人民大学劳动人事学院“中国就业战略报告”系列的第一部。

2003年是1999年扩招后本科学生毕业的第一年，大学生就业成为继城镇职工下岗再就业和农村劳动力进城就业之后出现的一个新问题，引起了社会各界的广泛关注。本报告从变革中的就业环境角度，借用文献整理、问卷调查和深度访谈等研究方法，系统深入地研究了中国大学生的就业问题。主要内容包括：大学生就业派遣、户口指标和大学生就业协议等制度性规定对我国大学生就业的影响；借用调查数据，检验了国际上有关高校毕业生通常会高估自己的就业预期的理论假说；借用台湾地区学者的调查量表，从企业以及其他用人单位的角度，研究了企业对大学生就业能力的需求，以及如何影响大学生的就业意愿



和行为；总结和分析了发达的市场经济国家，政府采取有效的激励措施，鼓励大学生到国家需要的地区去工作的经验和做法等。本报告提供的研究结论和政策建议，对认识和解决我国当前及今后大学生就业所面临的主要问题，具有重要的理论意义和实践价值。



序

经过不懈的努力，《变革中的就业环境与中国大学生就业》一书终于与大家见面了。

我们关注中国大学生的就业问题，最早可追溯到2002年4月。当时，教育部社政司黄百炼副司长来到中国人民大学劳动人事学院，委托我组织有关专家，撰写一个新形势下大学生正确择业的录像稿本，以配合“两课”教育使用。因撰写稿本的需要，我们搜集整理了有关大学生就业研究的文献，这便引发了包括我本人在内的学院一部分教授对中国大学生就业问题的关注和思考。

1978年，中国招收的大学生只有40余万。恢复高考制度后，上大学成为人们心中崇高的奋斗目标，在经历了“文化大革命”对知识分子的毁灭性打击之后，我国现代化建设对大学生的需求超过了世界上任何一个国家和任何一个时期。在



整个 20 世纪 80 年代,直至 90 年代,在与计划经济体制相适应的大学生分配制度背景下,相对于大学生供给的缓慢增长,中国大学生的需求旺盛,一直是个不争的事实。中国是一个物质财富和知识财富都极为贫瘠的国家,大学生作为人力资本投资的直接体现者和收益者,在中国社会被视为精英人才,其就业不应当,也不会发生问题,这一直是人们的共识。

研究问题的提出总是与现实的矛盾联系在一起的。在中国,学术界对大学生就业问题的讨论始发于 20 世纪 90 年代后期。1997 年中国的大学招生规模有了一个数量级的变化,当年招生规模开始突破 100 万。1999 年以后,中国的大学又连续几年大规模扩招。2003 年,在 1999 年首批扩招的 212 万大学生走出校门,开始面对就业竞争的压力。而此时,中国已加入了 WTO,国有企业体制改革深化,国有企业城镇职工下岗再就业难度不断加大,源源不断的农村劳动力涌入城市务工就业,中国的劳动力市场发生了史无前例的矛盾和困难。这使得人们开始对扩招后的中国大学生的就业前景感到担心和焦虑。这是中国大学生就业问题发生,社会高度关注大学生就业,以及学者们关注这一问题研究的历史背景。

从经济学,特别是劳动经济学的角度,透视和分析中国大学生的就业,一直是国内学术界对有关大学生就业问题研究的薄弱环节。在 90 年代后期,甚至往前追溯至 90 年代中期,尽管可以查阅到有关大学生就业问题的研究和讨论,但大多是社会学家,特别是教育学专家讨论的议题,劳动经济学家很少有人进入这一研究领域。促使我们用较大的精力,直接关注这一研究领域,很大程度上也是基于如下的原因:在阅读有关大学生就业讨论的文章时,我们发现,一些错误的认识经常流行于报刊,甚至这些错误的认识也影响到一些重要政策的制定。这其中包括,当讨论大学生初次就业时,往往将退出劳动力市场,即大学毕业后继续攻读研究生的这部分毕业生计算为就业。有现代劳动经济学知识的人都知道,这显然不符合有关劳动力市场上劳动力分类的基本原理。作为一所以劳动经济学为

重点学科建设的学院，面对这一景况，我们有责任，也有义务来澄清认识，并对此给出一个不同于这些流行观念的科学答案。

《变革中的就业环境与中国大学生就业》一书是我本人承担的2003年度国家社会科学基金重点项目“中国大学生就业问题研究”和“十五”“211工程”重点学科建设项目“中国就业战略系列报告”共同资助的研究成果。本书共含一个总报告、10个分报告和两个专访。总报告《变革中的就业环境与中国大学生就业》对本次研究成果进行了系统总结和归纳。报告总结了国内外有关大学生就业问题的研究文献，提出了本研究的基本假设、目标和任务，通过文献整理、问卷调查、统计分析、深度访谈、召开座谈会和大学生征文等研究方法与技术路线，从就业制度的演变、个人就业意愿和行为、用人单位对大学生就业的期望和国外有关大学生就业的政策和措施等，对大学生就业“难”的问题进行了深入的分析和探讨。报告提出，目前的大学生就业“难”显然与高校和求职者对市场的反应速度和能力有关；户口、就业协议等就业分配制度因素，仍然对当前大学生就业构成不利的影响；我国的大学生就业服务工作薄弱，体现国家战略意图的就业激励措施缺乏等一系列重要的研究结论。报告建议，教育部门应迅速着手研究和制定长期的大学生人才培养战略；鉴于在2008年以前是我国整体新增劳动力供给较高的时期，短期的政策重点可以从需求政策入手，缓解劳动力市场的压力；完善大学毕业生就业率统计指标和发布制度；积极研究和探讨在政府、事业单位等组织更为积极的大学生就业吸纳政策；将高等教育体制和机制改革与规模扩大，至少置于同等重要的地位，以提高高校应对外部劳动力市场变化的速度和能力；创造和维护公平就业、更为符合市场竞争要求的规范的就业环境和氛围；我国大学就业工作应当从现行的“就业指导”扩大为“就业服务与指导”；研究和借鉴美国等国家促进大学生就业所采用的一些政策措施等。

本报告的10个分报告的研究视角都是比较有特色的。前3个子报告涉及了大学生就业制度的演变，以及这些制度变化对大学生就



业的影响。由樊钉完成的《变革中的中国大学生就业制度》，从就业制度自身纵向历史变化和横向影响就业制度的其他制度因素两个方面，分析了我国大学生就业制度及其制度管理体系的现状及演变。对以往相关研究中尚未发现以及虽已发现但未形成系统化的各种制度化、非制度化因素进行了系统的整理，并对改革的远景提供了初步的分析。户籍制度是我国人口和劳动力管理中的一项重要制度，对我国劳动力和人才市场产生了广泛的影响。在早期，户籍制度主要与大学生的计划配置体制相联系，成为政府配置和管理劳动力的重要手段。在大学生就业日益市场化的过程中，户籍制度对人才配置的作用也出现了日益弱化的趋势。目前，全国多数中等城市已经对大学生就业放开了户籍制度的限制，只有一些人口众多的特大城市仍对大学生就业进行着人事和户籍指标的控制。刘尔铎撰写的《大学生就业中的户籍制度研究》重点研究和探讨了在市场化日益深化的过程中，户籍制度对我国当前大学生就业的影响，并以中国人民大学劳动人事学院组织的有关大学生就业的抽样调查资料为基础，对这种指标控制对我国大学生就业的影响程度进行分析。报告还就与我国大学生就业相联系的大城市户籍管理制度改革提出了相应的政策建议。由程延园等完成的《毕业生就业协议制度研究》通过对毕业生就业协议功能的分析，剖析了目前我国就业协议制度实际存在的问题，深入研究了就业协议与我国劳动合同制度的矛盾和衔接。报告认为，就业协议是现时期、现阶段学生就业管理的必要手段，但从长远看，从发展的角度看，就业协议应与劳动合同、聘用合同合二为一。

易定红的《变化中的就业环境与中国大学生就业的宏观总量分析》从我国经济发展的动态变化过程出发，系统考察了我国变化的就业环境及其特征，并在此基础上，通过对我国2004—2010年大学毕业生的供求分析，从定量的角度考察了大学毕业生在未来的就业压力。报告认为，随着我国高等教育规模的扩大，大学毕业生的就业压力将越来越大。到2010年，如果我国经济发展达到按购买力平

价计算的人均收入 7 670 美元的水平,我国高等教育毛入学率将达到 25% 的规模,我国每 10 万 25~64 岁人口中的大学毕业生将达到 12 500 人。在这样的发展速度下,到 2010 年我国大学毕业生的供给总量将会超过需求的总量。该报告针对影响大学毕业生就业的各种宏观因素,提出了一些政策建议。

高校扩招带来了消费者(学生及其家庭)投资于高等教育的巨大热情与机会,但当四年后面对竞争日益激烈的就业市场时,这些消费者真的具有对未来就业的理性预期吗?丁大建和张珂完成的《高校本科毕业生就业预期的实证分析——以北京地区部分高校为例》采用文献综述和实证研究相结合的方法,利用最新的第一手调查数据,以北京地区为例,分析了高校本科毕业生就业预期的水平、构成及理性程度,并通过构建多变量回归模型,对影响毕业生就业预期的主要因素及影响后果进行了深入分析,验证了国际上有关大学生就业研究的一些重要假说。报告的基本结论是:中国高校本科毕业生的就业预期水平显著偏高,其构成亦与现实需求结构不符;毕业生的性别、家庭所在地、学校、专业、学习成绩、在校消费水平等诸多变量都会显著地影响毕业生的就业预期。《2003 年北京地区高校本科毕业生就业意愿调查报告》是本次大学生个人就业情况调查的分析报告。报告认为,大学生就业是从非劳动力状态转变为劳动力进入劳动力市场的过程。在这一个过程中,作为就业主体的大学毕业生的就业意愿与要求,特别是作为高校扩招后首届毕业的大学生的想法和做法,都是人们关心的问题。报告对中国人民大学劳动人事学院本次进行的北京地区高校应届本科毕业生就业意愿的大型抽样调查进行了总结。报告通过此次调查结果的汇总与分析,揭示了当前大学生的就业意愿与预期、就业价值判断和就业指导机制等特点以及存在的问题。

唐贇承担并完成了《关于用人单位对大学毕业生需求行为的研究》。尽管由于调查工作存在着较大的困难,致使收集到的企业样本不多,但总体而言,这一研究填补了国内的空白,成为我们对中国



大学生就业研究中的一个重点和亮点。报告提出，随着就业环境的不断变化，用人单位对大学生的需求行为已经从不讲究“效益”的传统模式向基于现代人力资源管理方式的需求模式发生转变；用人单位对大学毕业生“工作能力”的评价高于“工作态度”，认为男性大学毕业生的劳动效率普遍高于女性大学毕业生；用人单位的招聘形式主要是“高校专场招聘会”和“在专业网站开设招聘专栏”；“简历”在用人单位招录大学毕业生中的作用十分明显；大学生的就业“难”从人力资本投资的角度看，其实质就是一个人力资本投资回报率不断下降的过程，这一下降趋势在我国才刚刚开始，大学生就业“难”将是一个长期的、必然的、正常的现象。

潘锦棠撰写的《北京女大学生就业供求状况调查分析》，根据中国人民大学劳动人事学院本次关于大学生就业的调查结果，分析和评价了北京女大学毕业生的就业供求状况，并详细讨论了劳动力市场上的性别歧视问题。该研究报告以较为冷静和客观的态度，对当前劳动力市场上的女性大学生就业面临的困难进行了分析，对其所提出的性别人力资本理论进行了论证。报告建议，在市场领域，应创造和维护公平竞争的氛围。立法禁止带有性别歧视的招聘广告。尽快将政府的社会保障责任（包括生育保险责任和女工劳动保护责任等）从用人单位中转移出去，以及变企业女工保障为社会女工保障，是增加女性就业机会，维护男女公平竞争的重要保证等。

对大学生就业形势好坏的判断，依赖于已签约人数的多少，并由此所决定的初次就业率水平的测量，这已成为国内教育部门以及各高校通常的做法。而问题在于，如果说已签约的大学生被视为找到工作，即就业的话，那么，未签约的大学生一定就是没有工作，或者说是失业吗？由薛福撰写的《他们缘何未签约——北京某高校2003年未签约毕业生情况调查报告》挑战了这一假设。报告针对北京某大学截至2003年6月底，既没有获得国内外深造机会，也没有签订教育部三方就业协议书的该校2003届全体非定向本科、第二学士学位、硕士和博士毕业生的情况，调查和分析了未签约的原因。

这一调查分析对我们客观地认识就业形势，理解大学生在劳动力市场上的就业行为，建立科学的毕业生就业测量指标，有着重要的意义。

由杨伟国撰写的《国外大学生就业政策：背景、措施与借鉴》提出，总体上说，在发达的市场经济国家，大学毕业生是劳动力市场上的优势群体，但是，大学生就业的劳动力市场过程并不稳定。进入21世纪后，全球经济疲软导致的大学生就业的困难日益明显，国外也都积极采取专门针对大学生的“特殊性”的就业政策。这些政策旨在更多地创造就业岗位，激励大学生到艰苦的地区与艰苦的行业从事艰苦的职业；提升大学生的就业能力，提高就业的适应性与灵活性；加强职业匹配服务，改进大学生就业的效率，以期通过在需求、供给及供求匹配等三个方面的政策干预，全面促进大学生就业。这些政策对中国的借鉴意义在于：刺激创业精神，创造就业岗位；提供就业激励，满足特定需求；改进教育体系，提升就业能力；完善职业指导，提高市场效率；强化政策研究，确保干预得当。

本书最后收集了我本人在2003年8—12月两次接受新浪网《新浪观察》栏目有关大学生就业问题的专访。两次专访是对目前大学生就业问题的一些观点和看法，同时也应当说是我们对目前大学生就业问题研究后获得的一些结论。《每个人最大的“伯乐”是自己》是针对现年38岁的北大毕业生陆步轩因当街屠肉，被媒体报道后引起争论的专访。《天之骄子需要的观念革命》针对大学生2003年起薪与上年同期相比降低、大量新增毕业生、几十个职位上千人的招聘现场的情景，讨论了大学生到底是“无业可就”还是“有业不就”？现实的压力下，我们的毕业生该如何审视自身调整心态，进行一场就业观念的大革命。

本报告是计划中启动的“中国就业战略报告”系列的第一部，希望该系列报告今后成为中国人民大学劳动人事学院劳动经济学重点学科建设的标志性成果。感谢2003年度国家社会科学基金办公室和“十五”“211工程”重点学科建设项目办公室对本项目的支持和



资助；感谢所有为本项目调查和资料搜集提供帮助的国内外的单位和个人；感谢中国人民大学出版社马学亮同志及我的研究生李莉和萨哈德在本书中英文编辑中所付出的辛勤劳动。值得一提的是，为了学习和吸收全球就业理论和政策实践的经验，强化对国内就业，包括国内不同地区就业问题的深入研究，2004年1月12日中国人民大学正式批准我院成立“中国人民大学中国就业研究所”，这也应视为本次研究活动的一个重要成果。相信本报告的出版，以及各位同仁的不断努力，将促使我们把对中国就业问题的研究不断深入下去。期望“中国就业战略报告”系列能对我国当前及今后的就业理论研究和国家就业政策的制定发挥作用。

曾湘泉

2004年3月

于中国人民大学劳动人事学院



Preface

Job Seeking of College Graduates in the Employment Environment under Transition is eventually published by dint of steadfast application.

In April 2002, Mr. Huang, Head of the Science Research and Ideological Work Department of the Ministry of Education, requested me to organize some Professors of labor economics to develop a manuscript for a video on how to facilitate graduates employment in the present ever changing situation. We subsequently collected some literature on the research conducted in the field of graduates employment and subsequently our interest in researching the problem of graduate employment in China became greatly stimulated.

In 1978 which marked the initial stage of Re-