

中國書店標價籤

編	號	本 數	定 價
		1	1.20



水 散 山 石

水 散 山 石

水 散

水 散

水 散 山 石



社會科學常識叢刊第六種

國際政治之基礎知識

樊仲雲著

國際政治之基礎知識

目次

第一章

緒論·····

(一)

一

何謂國際政治

二

國際政治與國際經濟

三

三個立場

第二章

帝國主義的長成·····

(一四)

一

國民國家之成立

二

資本主義最後階段之帝國主義

第三章

大戰前的國際形勢……………(二七)

一

德國的稱霸與三國同盟

二

勢力均衡與三國協約

三

戰爭的危機

第四章

大戰後的國際形勢……………(四六)

一

戰後的新變化

二

巴黎和會

三

法國的報復主義

四

赤白的對抗

五

華盛頓會議

第五章

國際聯盟……………(七三)

一

國際聯盟的組織

二

國際聯盟的真面目

三

所謂維持世界和平者

第六章

International……………(八六)

一

無產者國際團結之由來

二

第一國際

三

第二國際

四

第三對第二

第七章

歐洲復興的難關……………(一〇七)

第八章

一	賠償問題	
二	道斯計畫與其後	
三	安全保障問題	
四	羅加諾會議與其後	
五	戰債問題	
	軍備裁減與非戰條約	(一三七)
一	華盛頓裁軍會議	
二	國際聯盟與裁軍	
三	日內瓦裁軍會議	
四	英法海軍協定	
五	各國軍備現勢	
六	非戰條約	

第九章 國際現勢與中國革命……………(一六三)

- 一 英俄中心的國際關係
- 二 英美中心的國際關係
- 三 中心在太平洋
- 四 中國革命與列強

國際政治之基礎知識

第一章 緒論

一 何謂國際政治

國際政治是什麼？這問題，若簡單的作個回答，則可說：國際政治是以二國或數國的關係爲中心，廣泛的說是以世界，嚴格的說是以國際團體爲背景所行的政治現象。蓋立國於世界，爲謀自國的安全與興盛，其國內政策即不能與鄰國或相往來之國絕緣，而因彼此利害關係之異同，發生有敵國或友國的相互關係，一國政府輒利用此關係以實施其政策，於是在國際上便產生了所謂國際政治。

由此我們乃知所謂國際政治是以國與國間之關係爲對象。國與國間的關係，除

和好或戰爭等外交的政治關係外，還有經濟關係，社會關係，但是國與國間之關係，不外此統治階級與被統治階級間之關係。在從前的時候，統治者爲封建的君主諸侯，故所謂國與國的關係，實即君主諸侯的私人關係，由君主個人的喜怒決定彼此的關係爲和平抑爲戰爭。其後，掌握一國的統治權的既爲資產階級，於是國與國的關係即爲資產階級者彼此的關係。由資產階級經濟的利害，決定彼此關係之相和好或相對抗。而現代意義的外交，便是此種關係的政治的表現。不過時至今日，人類彼此之經濟關係既已衝破統治階級政治的領域，搏世界而爲一，所以全部人民的關係，亦爲我們研究國際政治所當注意。

因此國際政治之研究，雖以外交事情爲主要對象，但其意義究與外交不同。原來外交只是一國對外國的交涉作用，故外交之對象爲對手國及第三國——因爲第三國在外交關係上是很容易由間接的對手國轉化而爲直接的對手國。而國際政治的對象，則不是對手國而爲世界或國際團，是以一國對他國的外交作用直接或間接影響所及的世界或國際團的一整體 (entity) 爲觀察研究之對象的。外交以與對手國之

一定的交涉之結束而告終結。固然，外交是繼續性的事物，但其繼續爲連環的，而非單圓的。國際政治則不然，這恰如由許多小環以連結成功的鏈。外交只限於一國之對外交涉作用，國際政治則分析或綜合各國間之外交，考求其交涉發生的原因及其及於國際上的結果，並探測國際政治形勢的動向而講求必要的國際的準備。這是外交與國際政治二者不同之所在。

但是外交與國際政治之起源，却同在國與國間發生關係之始。以時代之遷變，外交有宮庭外交，官僚外交，國民外交之進化，同樣，國際關係亦有種種之更變。蒲徠士在其所著國際關係論 (International Relations, by James Bryce.) 中，把自古迄今的歷史，分爲五時期：第一期當古代諸民族互相兼併，彼此殺戮之時。第二期在羅馬統一以後，國際關係，定於一尊。第三期爲時約五百年，即羅馬衰亡，教皇權力高於一切之時，迨十六世紀宗教分離，於是進於第四期。在歐洲方面以三十年戰爭之終結，造成羣雄並峙如今日樣的均勢局面；在海外方面，則以新大陸之發現，國際政治之範圍，益爲擴張。至十九世紀，乃轉而入於第五期。此時期中最

顯著者，即所謂國家者（state）今乃異其義。以前君主國中，國家等於皇帝，然自入十九世紀，則民權漸伸，前資本主義的封建的國家形態，至此乃成為資本主義的現代的國家形態，即資產階級至此代君主貴族而掌握了政權。

由嚴格的外交的意義言，以前的外交只是君主個人的往來酬酢，故真正足以稱為外交者，惟在現代國民國家成立以後；同樣，中世以前的國際關係，因交通機關之不發達，各國都在隔絕狀態，沒有國民意識，更無國際觀念，故亦不能說是真正的國際政治。自十八世紀中葉，英國，奧地利，普魯士及俄國都完成了國家的形態，在歐洲造成一種勢力均衡的狀態。這樣到了一八一五年維也納會議以後，以德意意大利兩國國民的統一之成功，希臘與巴爾幹諸邦之脫離土耳其而獨立，及西葡南美殖民地之自主，於是完成了現代國民國家的形態。在此諸國，其經濟的發展已不能限於國民的自足狀態，於是以資本主義之進步而有進向非洲近東及遠東方面之帝國主義的侵略。從來的外交方針，至此遂發生大變，即外交政策須與其國內政策之經濟及金融政策緊密結合，外交官須與實業家銀行家結其關係，如未開發的國家

，保護領地，勢力範圍，門戶開放，原料供給地，商品市場等，成爲外交官所必須的知識。換言之，即外交政策爲經濟所左右，這樣，形成了現代意義的外交，同時，國際政治亦由此樹立了起來。惟我們於此要注意的，即外交是以國家爲中心，故其政策常與國際政治在衝突的狀態。

二 國際政治與國際經濟

我們都知道人類經濟的進步是由獨立的家庭經濟，進而爲地域經濟，由此再進而爲國民經濟及世界經濟。與這經濟的發展相並的是政治組織的變化，最初是部落及奴隸國家，以後乃爲封建制度的，再以後乃爲資本主義的與帝國主義的。在以前的時候，因爲經濟的單位，比較甚小，故個人活動的力量，影響甚大，爲一種英雄主義的，換言之，即政治之力大於經濟。然而自經濟的發展進於國民經濟以後，國與國的關係，已不只政治的，彼此間經濟的依存關係，既日見重要，故我們研究政治，遂不得不更着眼經濟，甚至還須立足於經濟，以觀察一切了。

因此之故，我們研究國際政治，發現了應該注意之一點，就是政治與經濟，即政治家與實業家的關係。現在的外交人員是須以實業家之利害為國家之利害，我們試看現在國際間財貨商品之生產分配移轉，多不由國家與政府之直接支配，而由獨立的私人機關及團體以行，國家反如成為其輔助者。如：

(1) 外國商業，普通多以匯兌制度行之，而掌握此大權者則為銀行。此種國際通商機關之銀行，即其發達亦多非政府之力。如倫敦為世界金融的中心，各國之銀行都於此設立分行及代理人，同時，英國之銀行亦設分行於世界各地。但是此種銀行，我們決不能說是與政治沒有關係。尤其在投資海外的時候，政治家占着重要的地位。此種銀行與政治的密接的關係，我們看戰爭過後所設立的銀行便可明白。如古巴方面美國銀行之發達是在美西戰爭以後，朝鮮滿洲等地日本銀行之發達更不必說是在戰爭以後。又如波斯帝國銀行，由英國資本以經營，為其總裁者，實即英波煤油公司之總理，該行在波斯及美索不達米亞方面，設有多數分行，從國王處得有絕對的利權，有無制限的鈔票發行權。

(2) 但是銀行家與政治家之關係，其密切的程度，在匯兌事業方面究不及投資事業方面之甚。至海外投資事業之大規模的實行，則在國民經濟發達以後，在英國便是一八五〇年以後。爲了鐵路之建設，鑛山之開採等等，許多後進國之政府及私立公司，從先進國家借得巨額的資本，或則自先進國家購買鉄軌，機器及其他必要品物。當此之時，農業國成爲多數工業國之附屬國，工業國則竭力以謀其銷路之開拓。

這樣的投資海外，對於國際經濟自然發生極大影響：(一)輸出國的資本對於資本輸入國，使他國的輸出發生阻礙，即除投資國外，他國不易對之輸出。如阿根廷之鐵路，爲英人所支配，智利之電氣公司爲德人所經營，美人因此不能對之有輸出。(二)資本的輸入不單是物品資本，亦有用人才與技術者。戰前意大利銀行有許多德國資本，因爲戰爭，失去了德國人的經營，頗陷於困難。(三)對於弱國及行政組織幼稚之國之投資，其結果常發生特殊政治狀態。如英國金鑛公司在南美科倫比亞有一三百方哩之礦區，這顯然是以供給英國所無之白金爲目的的。(四)因爲是外國投

資，於是經營管理悉爲外國人員，往往發生民族主義的感情與階級鬥爭之感情相結合的同盟罷工，此類的事，在殖民地地方發生頗多。

(3)還有在國^保濟經濟上表現着統一與政治之分離成個對照的，便是國際加特爾與托辣斯之產生。這是近代產業組織必然的產物，在當初，其生產的活動尙局限於一國的領域，近年以來，則漸次超越國境，成爲強力的國際的聯合。最早的是一八八四年由英德比三國結成的國際鋼軌加特爾。至於現今，如電氣事業上AEG (Allgemeine Elektrizitäts-Gesellschaft) 與GEC (General Electric Co.) 之對抗，前者爲德國獨占的托辣斯，後者爲美國獨占的托辣斯。又如歐洲大陸之鋼鐵同盟——由德法比盧森堡四國合成——則爲對英國的對抗。由此，我們可知將來產業組織之構成單位，可說不是地方的，而爲世界的。換言之，即國際經濟關係是日漸趨於統一，然而政治則仍保着舊形式，爲地方的，分離的。

原來國際經濟的基礎是產業的機能的，然而政治的基礎則爲地理的權能的。且國家在國際經濟上所演的角色，如羅素所言，非創造的衝動，反之，却是受所有的

衝動之驅使的，因之，往往帶着阻止創造的進化的傾向。這種傾向之極端的表現，便如布哈林（Bukharin）所謂『國家資本主義托辣斯』，而在產業資本積蓄較少，金融資本勢力最強的國家，則尤為顯著。『這變化是由金融資本主義長成，及資產階級之經濟的組織與政治的組織之融合而生，』布哈林說。實為帝國主義戰爭的必然性所在的經濟事情。

三 三個立場

我們研究國際政治在認清現代政治與經濟的關係之後，因為國際政治的分野，我們還得站定自己的立場，才能對國際政治有明確的觀察。研究者的立場好如眼鏡，戴了顏色眼鏡看東西，自然所見不能真確。如用紅色眼鏡以觀察，則一切事物俱成紅色，因之，我們若以為世界事物都是紅的，那是不對的。

現在國際的分野上有三種勢力，即（一）資本帝國主義的，（二）社會主義之反資本帝國主義的，（三）民族主義之反資本帝國主義的。第一是英美法日意諸強國的勢

力，第二是以蘇俄為中心的無產階級的勢力，第三則為如中國印度等弱小民族的勢力。現在的國際事情，無論政治的，經濟的，莫不以此三勢力為中心而展開，而相互錯綜。

資本帝國主義的勢力，在歐洲大戰，爆發了一次危機，近年以來，始再走上發展的路，但是同時也是沒落的路。所以在外表上似乎資本主義日趨於安定，其實則內含的矛盾正一天天的擴大，將必然的為資本主義存在的威脅，我們由下列三點可以明白的看出：

(一)資本主義諸列強，因其金融資本之支配，為金融資本最重要業務的紙幣及有價證券之發行，為帝國主義基礎之一的對於原料生產地的資本的輸出，與金融資本之支配所造成的金融寡頭政治之萬能——凡此一切都是使獨占的資本主義暴露其寄生蟲的性質，使一般人益深感托辣斯與新提開脫 (syndicate) 之壓迫，增強勞動階級對資本主義之根本的反對，把政治權力之獲得，認為現實問題。

(二)因對殖民地及隸屬國家盛為資本輸出，並力謀擴充勢力範圍與領地的結果