

26314

苏联中央医师进修学院保健組織学講义

# 城乡住院門診医疗組織

人民衛生出版社

苏联中央医师进修学院保健組織学講义

# 城乡住院門診医疗組織

著 者

И. Б. 罗斯托茨基

C. A. 波多尔尼 A. Г. 薩佛諾夫

譯 者

張孟茂 薛永樑 印其章

劉延祖 于志銘 鮑耀東

胡人俊 王煥姐

校 者

印其章 劉延祖

人民衛生出版社

一九五八年·北京

## 內容 摘 要

本書是《苏联中央医师进修学院保健組織学講义》  
(主编者 Н. С. Хмелев 和 Н. А. Виноградов) 的一篇。原  
書是分作八个單行本出版的。

內容包括：城乡医疗預防机构的基本原則、工作方  
法和組織機構；城乡医院門診部和住院部的工作組織和  
工作方法；对城乡居民的防治服务；檢查城乡医院工  
作的方法；省医院的工作組織和工作方法；乡村医士助產  
士站的工作組織和工作方法。

И. Б. РОСТОЦКИЙ С. А. ПОДОЛЬНЫЙ А. Г. САФОНОВ  
ОРГАНИЗАЦИЯ СТАЦИОНАРНОЙ И  
ПОЛИКЛИНИЧЕСКОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ  
В ГОРОДАХ И СЕЛЬСКИХ МЕСТНОСТЯХ  
МЕДГИЗ — 1954~1956 — МОСКВА

### 城乡住院門診医疗組織

开本: 850×1158/32 印张: 9  $\frac{3}{16}$  字数: 251 千字

張 孟 茂 等 講

人 民 衛 生 出 版 社 出 版

(北京書刊出版業营业登记证字第〇四六号)

• 北京崇文区護子胡同三十六号 •

北京市印刷二厂印刷·新华書店發行

統一書號: 14048·1483 1958年 4月第 1 版 - 第 1 次印刷  
定 价: (9)1.30 元 (北京版) 印数 1—1,500

## 目 录

第一 講 城乡医疗預防机构的基本原則、工作方法 和組織機構.....	( 1 )
第二 講 城市医院門診部工作組織的一般原則.....	( 22 )
第三 講 門診部的預防工作.....	( 48 )
第四 講 門診部的工作計劃和工作方法.....	( 67 )
第五 講 城乡医院住院部的工作組織.....	( 94 )
第六 講 对城市居民的防治服务概論.....	( 133 )
第七 講 对乡村居民的防治服务概論.....	( 149 )
第八、九講 对城乡医院进行檢查的主要問題和方法…	( 166 )
第十 講 省医院.....	( 224 )
第十一 講 乡村医士助产士站的工作組織和工作方法 .....	( 246 )

# 第一講 城鄉醫療預防機構的基本原則、 工作方法和組織機構

И. Б. 罗斯托茨基 (張孟茂譯)

苏联共产党早在其成立之初，在其最初的綱領中，就确定了先进的社会主义保健事業的原則。

苏联在社会主义建設的年代里，在苏維埃保健組織方面积累了許多經驗。

寻求居民医疗組織最完善的形式和医疗預防機構最先进的工作方法已成为保健机关及其领导者的紧要任务。

根据苏联建設的不同时期的特点，医疗組織的形式也曾随着改变。

对城乡成年居民的医疗預防服务，在苏联保健系統中佔着一个重要的地位。这方面保健組織的內容，就是我們要給保健事業領導工作者們講解的主題。

我們考慮到在医疗預防組織中許多重要的特点，所以將其分为以下几个部分：(1)医院的工作；(2)对產業工人的医学服务；(3)医师督导和劳动鑑定。

除了城乡併合医院的住院部和門診部的組織工作問題以外，第一部分的講課中尚包括以下几个重要題目：对城乡居民的防治服务，医院的保护性医疗制，城乡医疗預防機構的檢查方法<sup>①</sup>。

在本講中我們的任务是要闡明医院（併有或未併有对城乡居民进行医学服务的門診部的医院）医疗預防工作的內容、

① 學習討論會是討論學員們對課程中最困難的題目（例如防治服務的組織、統一的医务段等）輪流所作的報告。學員們的這種獨立工作，會促使他們更好地吸收教材內容，並創造性地研究教學大綱中一些最重要的和最困難的問題。基地上的學習（實習）是學員們按自己預先制訂的題目來獨立檢查醫療預防機構的工作。這些檢查的題目主要是反映學習課程的內容。在實習內容中還讓學員們了解醫療救助組織工作方面的革新者的建議，並對所檢查的醫院之全部醫療預防工作進行分析和評定。在實習結束後學員們要在討論會上報告在基地上的工作總結。

方法和方式。必須指出，对居民医疗預防服务的基础，和整个苏維埃保健事業的基础一样，是明显地体现在苏联共产党党綱和国家根本法——苏联宪法中的最高人道主义的原则。

免費对全体居民进行技术熟練的医学服务——这是苏联保健机关开展医院和門診部工作时的基本原則。

我們的医院、防治所以及其它对苏联公民負有医学服务使命的机构等的医疗工作，是和旨在防止疾病的預防措施紧密地結合起来的。根据苏联保健事業傑出活动家之一的 謝麻什科 (H. A. Семашко) 的恰到好处的評語，苏联人民的保健制度是治疗医学和預防医学相結合的鮮明范例。

及时給疝气病人进行外科治疗，可以防止發生严重的、有时可以导致死亡的疾病——疝囊的嵌頓，繼發小腸部分坏死和腹膜炎。这种医疗措施完全有根据可以称之为医疗預防性措施。另外再举一个例子：仔細地給痢疾病人进行治疗，保証在临幊上和檢驗上完全治癒。这种治疗不仅可使病人恢复健康，而且在这种情况下治疗因素也就起着預防的作用。此时，患过痢疾的人不会成为居民中散佈痢疾的傳染源。有計劃地給一些居民組进行健康檢查是有著巨大的預防意义的。这种檢查能早期發現疾病，从而可以更快和更有效地来治癒这些病人。

正确和合理地組織医疗預防工作的目的只有一个，即保护苏联人民的健康，降低居民的發病率和死亡率。

苏联共产党第 19 次代表大会的決議是苏联保健事業进一步發展的重要标誌。決議中計劃“在五年期間，扩大医院、防治所、产院、疗养院、休养所、托兒所、幼兒园的分佈網，使医院的病床数目至少增加 20%，疗养院的收容人数大約增加 15%，休养所的收容人数大約增加 30%，托兒所的收容人数大約增加 20%，幼兒园的收容人数大約增加 40%。

在五年期間，立陶宛苏維埃社会主义共和国的医院病床数目大約增加 40%，拉脫維亞苏維埃社会主义共和国的医院病床数目大約增加 30%，爱沙尼亞苏維埃社会主义共和国的医院病床数目大約增加 30%。

保証進一步供給醫院、防治所、疗養院以最新的醫療設備，並保証提高它們的工作水平。

在五年期間，全國的醫師數至少增加 25%，並擴大醫師進修的設施”<sup>①</sup>。

根據這個決議，必須“指導醫學科學工作者去努力解決保健事業中最重要的任務，特別注意預防問題，保証很快地把醫學科學的成就應用於實踐之中”<sup>②</sup>。

蘇聯共產黨中央委員會 9 月和 2—3 月全體大會，以及最近的黨和政府的決議，都指出了努力提高農業，擴大糧食供應以及進一步尽可能改善勞動人民物質和文化生活條件的切實可行的道路。

在 1953 年 9 月 3 日蘇聯共產黨中央委員會全體大會上赫魯曉夫同志在其報告中曾指出：“我們必須給自己提出這樣一個任務，就是使食品的消費達到以科學為根據的、一個健康的人全面協調發展所需要的營養標準的水平。”<sup>③</sup>

在解決國家這個巨大的任務中，保健機關佔着一個重要的地位。進一步改善對居民的醫學服務是我們刻不容緩的職責。

有門診部的醫院的特點是這樣的，即它們以住院服務和門診服務去滿足廣大居民羣眾對增強健康和預防疾病的 requirements。我們完全有可能迅速地和有效地來完成這個任務。

過去在沙皇制度下的進步的醫師們，即使想把對居民的醫學服務稍加改善，也是很难辦到的。如今在蘇維埃國家裏，給在保健組織方面工作的醫師們開辟了為人民福利事業服務的廣闊的道路。

醫院事業的歷史在專門的醫學史課程中有充分的說明。我們在這裡只簡略地談談這個問題，因為介紹一下在革命前俄國的醫療工作的發展歷史可以使我們更完善更清楚地知道社會主義建設的年代里在醫院事業的組織方面所發生的根本變化。

① 《蘇聯共產黨第 19 次代表大會，關於 1951—1955 年蘇聯發展第五個五年計劃的指示》，人民出版社 1952 年版，第 28 頁。

② 同上。

③ 《關於進一步發展蘇聯農業的措施》，人民出版社 1954 年版，第 68—69 頁。

大家知道，治疗医学早在人类發展的原始阶段就已經產生了。

在醫師尚未懂得人体解剖学和生理学的时代，他們已經知道在外伤时採用紧急救护的基本方法和外科手术。

在發現傳染病病原体以前的几千年中，人們就會把患有所謂“傳染性”疾病的人和健康的人隔离。在紀元前若干世紀中，印度和埃及已經設有門診所（其中並設有住院部）。根据 Гален 的証实，在所謂 Период 的“黃金时代”（紀元前 5 世紀），希腊人在雅典有專門治疗病人的大楼（ятрейи）。古希腊还有附設在庙宇里面的治疗機構(асклепии)<sup>①</sup>。羅馬人在战时为了治疗伤員建立了特殊的机构(валетудинарии)，並且在羅馬設立了治疗奴隶和角斗士的医院。

在公元 5、6、7 世紀，主要是由教会来从事对病人医疗的組織工作。在此时期之紀念碑中，可以举出法国在 542 年建立的“基也館”(Отель Дье)。九世紀时在伊朗、耶路撒冷、大馬士革和巴格达都建立了大型的医院。从九世紀末叶起就开始在寺院下面建立“領主宅第”(дома господные)，並获得了广泛的推广（聖培尔那尔、蒙彼利也等地的医院）。

“больница”(医院)这一个詞，在許多語言中都以“госпиталь”(医院)来代替(госпиталь)这个詞在法文为 hôpital, 英文为 hospital, 等等)。这一个詞的詞根是拉丁文 hospes (巡礼之家)。

这个名称的起源大概是这样的：在欧洲，医院主要是在寺院中建立起来的，当时流行着朝拜聖地的風俗。大多数居民都步行前往。在長途跋涉中，疲劳的旅客便寻覓居宿的地方和休息場所。在旅途中他們的脚上可出現摩擦或潰瘍，由于泥濘灰塵而形成的膿皰疹，有时也可出現較严重的疾病。僧侶們为过路人和旅客(客人)設立了旅館，在那里他們用精神作用(利用各种“奇異的”偶像、“聖”水等)和药物相結合的方法来治疗朝拜聖地的人；所用的药物是从他們所知道的那些具有治疗 特性的 藥草 中取得的。因此，就逐渐产生了在医院机构中进行住院治疗的方式。

① Асклепий 是古希腊的医神。——譯者

10—14世紀的醫院設備很壞，光綫很差，沒有通風裝置，沒有床單和足夠數量的病床。

在12—14世紀期間鼠疫和麻瘋〔聖 Лазарь 的疾病<sup>①</sup>“лазарет”（小醫院）一詞即源出于此〕流行猖獗，遂使人們積極地組織醫院和避難所。由於缺乏起碼的衛生條件，這些機構實際上成為“罪惡和災難”的場所。

文艺復興時代在這方面才有改革，當時建立了許多巨大而莊嚴的具有大病房（залы-палаты）的醫院。這種病房是從兩面照明的；有時為了便於管理病人，病房建築為十字形的（1420年在格奴的醫院）。

此時才首次提出了隔離傳染病人的意見，有時在城外為他們設立獨立的醫院。

首先以寬大而可容納40個病人的房間來代替狹窄而陰濕的寺院的禪房。每一小室中每人約佔3.5平方米。

正像我們已指出的，醫院事業的組織及其部分的治療任務是隨著社會的經濟和政治制度而改變的，同時也由統治階級的利益和醫學科學的發展水平來決定的。

在17、18、19世紀期間，工業資本主義的發展，城市的急速增長，以及發病率和流行病的增高，都成為必須開展醫院建設的先決條件。

18世紀在英國、德國、尤其是在法國產生了並研究了醫院分權或醫院分立的思想。

偉大的法國醫師、社會活動家 Жак Рене Тенон（1724—1816）熱衷于偉大的法國革命前夜的思潮及“人權和公民的宣言”，他研究了改良醫院的問題。他鮮明地描述了這些“災難的、不幸的和各種卑陋的住宅”；上面所提到的巴黎的醫院——有1,220張病床的“基也館”就是一個例子。

1786—1787年巴黎的科學院也從事這些問題的研究。法國政府在巴黎曾組織了由 Тенон 參加的特別委員會以研究建設醫院時必須遵循的衛生條件。

① 聖 Лазарь 是教會的一位聖人，他生有麻瘋病。——譯者

根据委员会所制定的条例和计划，在巴黎和其他城市中新建和改建了許多医院。其中最好的是巴黎的《Геноп》医院(約600張病床)。該医院是按展览馆(pavilion)的方式(三——四層)来建筑的，其中再分成一些独立的住院部。

从这时起，在欧洲就开始对医院事業进行某些整顿，并且在建立和组织医院时也采用了卫生原则。在法国和德国出现了设备比较完善的新的医院——蒙彼利也的市民医院和军医院，柏林的魏尔啸医院，汉堡的爱宾陀尔弗医院(эппендорфская больница)等等。現在，医院主要按多層的独立或隔离大楼的形式建造的。

从俄罗斯信仰基督时起，即公元988年 Vladimир 大公时，在摆脱鞑靼人的压迫前(1480)，当时医疗事業几乎完全掌握在拜贊庭僧侣手中，在11世紀期間，俄罗斯的寺院——基輔彼柴尔斯基大寺院，基里洛別洛捷尔斯基大寺院等等是一般文化，特別是医学的直接發源地和培植者。Vladimир 大公模倣希腊制度，按照老人和孤兒的养育院的方式創建了医院。这样早期的医疗組織，可證明基輔俄罗斯的高度文化水平。

从1480年到1620年期間，有所謂司医药衙門<sup>①</sup>。西欧的医生开始来到莫斯科俄罗斯，他們仅仅給沙皇的朝廷和宫廷貴族們看病。

从1620年到1680年期間政府沒有实行任何措施来滿足居民对医学服务的需要，而只有 Троице-Сергиев 領導下的寺院是当时唯一的治疗病人的地方。

1682年在莫斯科建立了第一所医院。沙皇的法令頒佈：医院的設立是“为了安置病人、退伍軍人、沙皇朝廷中殘疾者、失去理智的人，以及在街头进行各种卑鄙行为和盜窃的乞丐”。

从这个法令中可知，在俄罗斯最初的医院，不是作为治疗机构，而是作为隔离場所建立起来的。

直到彼得大帝时代才頒佈了关于建立普通“医院”(госпиталь)的指令。这个指令中說：“茲命令照顧受伤者、年迈者、貧穷士

<sup>①</sup> 司医药衙門(Аптекарский приказ)是彼得大帝时代以前俄罗斯帝国的最高医学行政機構。——譯者

兵，为了要治疗和安慰他們，应在雅烏查河上建立一座石砌的普通医院。”1714年給軍司令的指示中說，“要适当地管理医院”，而在1721年曾經頒佈了这样的法令，即市政局有义务去建造“地方的和其他的医院，以协助照顧孤兒、病人、男女殘疾者和年迈者”。彼得洛夫普通医院是建立在1706—1707年，这个医院的建筑物現在还保存着(就是現在的布尔登科院士苏軍总軍医院)。

在帝俄时代医疗事業曾長期屬於掌理社会扶养的衙門管轄，法律規定它有責任“建筑治疗医院和瘋人院”。

大約在90年期間(1775—1865)，掌理社会扶养的衙門开办了519所医院(共17,351張病床)以及33所精神病院(共有1,223張病床)。这些都是建筑粗陋，器材、药物和食品供給極差的机构。

正像所保存的文件証实的那样，当时的医院不像是医疗机构，而是监禁所；只有在不可挽救的、迫切需要的情况下才把病人送到那里去。

在1864年頒佈的地方自治機構的章程規定，把組織对乡村居民的医学服务工作委託給地方自治会。但是地方自治会只关心地主和資本家統治阶级的利益，自然不可能改变当时对人民羣众医学服务的情况。

- 从1864年建立城乡自治机关之后，到偉大十月社会主义革命之前，地方自治会对农民的医疗服务主要是这样的：建立不大的(10—15張病床)、具有普通(不分科的)病床的医院；县的地方自治会医院有50—60張病床以及2—3个医生編制，这种医院仅能滿足对医疗的最起碼的要求。在个别的省份內建立了專科的医院，但人民几乎沒有权利到这些医院去就医。事实上，在以农民繳來的地方稅而建立的医院內，只給省的貴族、官吏、商人和僧侶治病。地方自治会的医疗工作在某种程度上是有發展的，这是由于地方自治会医务組織的先进活动家、具有革命热情的医师們忘我工作，他們不顧地方自治会执政領導者的反对，而力争改善对农民們的医学服务。

1913年在34个地方自治省中共計有4,367个乡村医务段；平均每段有25,000—26,000人。Г. А. Рейн 委員會(审訂医疗衛生

法規的聯合委員會)在 1913 年企圖解決關於把醫務段的範圍縮小到十俄里以及把每個醫務段居民數縮減到 9,000—10,000 人的問題，但並沒有成功。這些努力也就成為文件記錄。當時平均 1,000 個鄉村居民有 0.5 張病床；一個醫務段平均要為 37,000 個居民服務。

城市中的醫院工作組織得更差，因為城市的自治機關對滿足城市居民在醫學服務方面的需要不表示任何關懷。

Д. Н. Жбанков 研究了有關 1912 年俄羅斯城市居民醫療事業的材料，根據他的研究資料，我們可以知道具有專門的城市醫院能很好地為居民服務的省城，共計只佔他所調查的城市之 30%。在 Д. Н. Жбанков 所調查的縣城中有 85.6% 還沒有專門的城市醫院。對工人醫學服務的組織情況也是不好的(參看《為工業企業工人服務的醫療衛生組織》<sup>①</sup>)。

關於過去的地方自治會醫院的情況，可以根據當時醫學刊物的評論來判斷。1881 年 С. Л. Савицкий 在《醫師》雜誌中寫道：“……在現有的醫院衛生條件下，治療上的一切努力對足足一半的病例來說都是徒勞無益的。” П. И. Евсеенко 在《地方醫師》雜誌(1889 年第 1 期和第 2 期)中寫道：“在醫院中一般死亡率從不低於 9%，而在個別的醫院可達到 12—19.4%。”

偉大的俄羅斯作家兼醫師契訶夫，在其不朽的中篇小說《第六病室》中，鮮明地描述了地方自治會醫院的情況。

“在醫院的院子里有一所小屋，四周長着密密麻麻的牛蒡草、蕁麻、大麻。那小屋本身，有一種特別的、陰郁的氣象，這是只有在我們的醫院和獄房里才看得見的。……安德列·葉菲密奇到這個城里來就職的時候，這個‘慈善機關’的情形亂七八糟。病室里，過道里，醫院的院子里，臭得叫人透不過氣來。醫院的用人、護士和他們的孩子，跟病人一塊住在病房里。大家抱怨說這地方沒法住，因為蟑螂、臭蟲、老鼠太多。外科病室里總少不了丹毒。整個醫院里只有兩把外科手術刀，溫度計是一個也沒有；馬鈴薯堆在浴盆里。總務科長啦，經營衣物的女人啦，醫務助理員啦，一齊向

<sup>①</sup> 此書亦有中譯本。——譯者

病人要錢;至于安德列·叶菲密奇的前任老醫師，據說私下里賣醫院的酒精，還說他招致護士和女病人，成立了一個後宮。……安德列·叶菲密奇视察医院以後，斷定這個機構道德敗壞，對病人的健康非常有害。依他看來，頂聰明的辦法是把病人放出去，醫院关门。”

到1914年地方醫療組織得出了這樣的結論，即明顯地指出了俄羅斯鄉村居民的醫學服務情況，是完全和生活的要求、農民的需要相割裂，同時和當時可以滿足農民需要的物力及財力不相適應。

但是也不要忘記由於一部分先進的革命的地方自治會醫師的努力，曾在不同地區建立了個別的、在當時是較好的地方自治會地段醫院，在這些醫院中可以給農民們以專科的住院治療。我們只要提一提以下這些人的名字就足以說明問題了，如A. П. Воскресенский（辛皮爾斯基省阿尔达托夫斯基县洪霍拉伏村）、С. А. Кучерова（脫凡爾斯基省聖多伏村）以及其他許多革命醫師的光榮的名字——謝麻什科、索洛維約夫、列別捷娃等，他們都是從前的地方自治會醫師，他們在革命以前作了許多努力為人民的健康而鬥爭。但這些都是先進的醫師們和支持他們的俄羅斯人民的功績，而與地方自治會當局無關。1911年在德萊茲琴衛生展覽會上，在改善對農民醫療服務的事業中的優先地位是屬於俄羅斯的，這同樣也是俄羅斯先進醫師們的偉大功績。但不管這些醫生怎樣努力，總的說來地方自治會醫院網按其規模和治療工作的質量都完全和契訶夫的著作中所描述的情況相一致的。

而中亞細亞、高加索等地的民族則處於更不幸的情況下。

正如我們從Д. Н. Жбанков的資料中已經知道的那樣，雖然城市中的醫院組織比較好，但也不能完全令人滿意（在1911年城市中1,000個居民有3.8張病床，革命前在組織城市醫院的事業中祖國的醫學大師們，例如М. Я. Мудров、С. П. Боткин、Г. А. Захарин、А. А. Остроумов、Н. Ф. Филатов、С. С. Корсаков、В. Ф. Снегирев、Н. В. Склифосовский以及其他許多把臨床科學和實踐結合起來的大師們，起着巨大的作用。

在18世紀後半期，醫院的建設吸引了俄羅斯最偉大的建築家們，如В. И. Баженов、И. Ф. Казаков、О. И. Бове、Д. Кварен-

ri, 他們在莫斯科和其他大城市中建立了許多卓越的典型的医院大厦。

在苏維埃政权建立的最初几年中, 苏联保健和医疗組織, 作为整个社会主义保健事業系統中的一部分, 在新的原則基础上开始發展起来。

在苏联, 医院是国家的医疗預防机构, 医院可免費地給全体公民以技术熟練的專科医学服务。

1928年城市中医院的病床数和1913年(93,223張病床)相比較已增加到158,514張病床, 而城市居民的医院服务的指标和1913年(每1,000人3.8張病床)比較則增加到每1,000居民有6張病床。

1934年1月所召开的第17次联共(布)党代表大会上, 在五年計劃的指示中曾提出城市的医院病床数要增加55%, 而在1939年3月第18次联共(布)党代表大会上通过了关于再增加病床数30%的決議。为了說明医院網和病床数增長的特点, 我們引用一下1913、1940和1950年, 亦即革命前俄国和苏联的病床数的表格。

病床数 (以千为單位, 其中不包括精神病院的病床)			
	1913年	1940年	1950年 (計劃)
城市.....	93.2	531.9	691.9
乡村.....	49.1	179.7	293.4
	142.3	711.6	985.3

就在这些年代里, 無論在城市或在乡村, 專科病床数, 尤其是外科、妇科、眼科以及耳鼻喉科的病床数, 都大大地增加了, 产科的床位数也大大地增加了。

苏联保健部, 根据第17次党代表大会的決議, 許多年来一貫認真地發展城市和乡村的保健機構網。乡村医务段的数目几乎增加了3倍, 現在已有60,000以上的医士助产士站为集体农庄的居民服务。几乎对100%的女庄員都保証能获得产科救助。为降低集体农庄居民的發病率展开了积极的斗争, 日益广泛地实行了防治服务, 在所有的区中心設立了專科医院。

但是, 革命前俄国和苏維埃国家的医院組織間的区别不仅在

于医院和病床数的大量增长和医疗服务的专科化，而是在于深刻的社会经济的特征。

在革命前俄国统治阶级对人民需要的关怀是有名无实的。在封建资本主义的俄国，农民和工人实际上是得不到医院服务的，在城市中为他们设立了所谓贫民医院和不分科的普通医院。

最高人道主义的原则——对人（社会主义建设者）的关怀的原则，是社会主义国家的医院组织的基础。在我国最遥远的边区也为全体居民建立了人人都能享受到的、专科的、免费的医院事业。

在大城市中新建了许多门诊部和门诊所。可惜的是，医院和门诊部在工作上长期未合併起来，这种情况就影响了对居民医疗服务的质量，并使得仅在门诊条件下工作的医师的技术水平很低。而同时在最良好的临床条件下，即在医院里进行工作的、具有很高技术的医师完全不熟悉疾病的初期形态，并且也不参加院外的为居民服务的医疗工作。

在伟大卫国战争的年代里和战后的最初几年中，住院部、医务段和门诊所在医学服务的组织方面的相互割裂现象就更加明显了，因而需要採取紧急的措施来改善医疗及预防工作。

1947年10月在城市和各区中心开始改组门诊机构和医院机构。

大家知道，在这种大规模的改组的过程中，虽然犯了一些错误（以命令主义的方式来合併，而不考虑到地方条件），但就其总的方面看来，获得了良好效果，保证了提高内科医师和其他各专科医师的技术水平，同时也促进了对居民医疗服务质量的改善。

门诊部和医院合併后可使门诊地段医师能够到医院的专科科室去提高技术水平，并使医院最有经验的医师能熟悉院外机构和医务段的工作。

通过医院和门诊部的合併，建立了新型的综合性医疗预防机构，它能保证对居民在家里、在合併医院的门诊部诊疗室及其住院部的病房里医学服务的连贯性。

这种医疗预防服务的组织制度可实现对各期疾病的病人进行系统的观察，毫无疑问地，这对改善居民医疗服务的质量及提高其效果

方面均具有很大的意义。

由于医院和门诊部的合併，需要对医院的名称和组织机构加以根本的修改。

按新的名称(1949年11月21日苏联保健部所頒佈的第870号命令)，将医院确定为以下几个类型：地段医院，区医院，市医院，省医院(边区医院、共和国医院)，军医院(卫国战争残廢者军医院)，精神神经病院，结核病院，传染病院。根据展开的病床数，将医院分成九种标准等级。

医院的标准等级 (根据病床数)

医院类型 \ 标准等级	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX
地段医院.....	50	35	25	15	10	—	—	—	—
区 医 院.....	150	100	75	50	35	25	—	—	—
市 医 院.....	400	300	250	200	150	100	75	50	35
省(边区、共和国)医院.....	600	500	400	300	250	200	150	100	75
结核病院.....	250	200	150	100	75	50	—	—	—
传染病院.....	400	300	250	200	150	100	75	—	—
精神神经病院.....	600	500	400	300	250	200	150	100	—

在每种标准等级的合并医院的病床数中均包括各专科的病床(内科、外科等等)。城市医院的病床按每个城市所必需的以下14个专科来分配：

1. 内科..... 佔总数的 20—28%
2. 神經科..... 佔总数的 1.5—3.5%
3. 结核科..... 佔总数的 5—11%
4. 兒科..... 佔总数的 8.5—9%
5. 外科..... 佔总数的 13—25%
6. 外伤科..... 佔总数的 2—3%
7. 肿瘤科..... 佔总数的 1.5—3%
8. 泌尿科..... 佔总数的 1.5—2%
9. 耳喉科..... 佔总数的 1.5—3%
10. 眼科..... 佔总数的 2—4%

11. 妇科.....佔总数的 2.5—6%
12. 产科.....佔总数的 12—17%
13. 傳染病科.....佔总数的 15—22%
14. 皮膚性病科.....佔总数的 2.5—3.5%

根据苏联保健部多年来对各加盟共和国城市医院的总结資料和病人住院的材料的研究，制定了这个关于各專科床位数分配的标准。

帶有門診部的城市医院乃是为降低居民發病率和死亡率而斗争的中心，它也是保健部門的基础和組織居民（城市的、区的）保健措施的大本營。

医院乃是保健系統中医疗預防機構、衛生防疫機構和兒童機構綜合的組成部分。医院的工作效率则取决于与所有其他医务机构的联系，以及在組織和进行各种措施时行动的一致；这些措施只有一个主要目的，就是降低居民的發病率和死亡率。

苏联保健事業在改善医院服务方面的任务不仅是增加医院和門診部的数量，而且应日益加强注意門診部專科 病床 数目及其專科診察室數目的增長。

偉大十月社会主义革命以前只在我国的省城和大工業城市的医院中才有各种專科。

当时，只在設有大学的各城市的附屬医院中 才有 治疗神經病和眼病的病床；而治疗耳鼻喉疾病的專科，就連在这些城市中也沒有具备。至于談到門診医疗，那主要是依靠私人开業的医师来給城市居民进行各种專科的門診。在1946—1951年中專科医疗的發展情況以1,000个城市居民計算，可用以下資料來說明：

根据超额完成五年計劃的情况来看，1950 年医院服务的指标已經非常接近于医院服务的标准定額。正如实际所确定的，每1,000个城市居民有10—12張病床的指标可以認為是城市居民医院服务的标准。

現今的城市併合医院按其機構來說乃是一个复杂的組織。

从下面的圖表中可以看出，城市医院中所有重要的医疗部門乃是統一的、不可分割的相互連系的構成部分。每个專科是由門