

SHUHAIGUBIAN

戍海固边

编著

张玉坤
张慧

海上安全环境与海洋权益维护



·中华民族与海洋·

主编 李杰

海潮出版社

03.5

《中华民族与海洋》丛书

戍海固边

——海上安全环境与海洋权益维护

张玉坤 张 慧 袁静倩
王 岩 高 鹏 李发社 编著
吕 罡 贤峰礼 王耀才

海潮出版社

图书在版编目(CIP)数据

戍海固边:海上安全环境与海洋权益维护/张玉坤,张慧编
著. —北京:海潮出版社,2003
(《中华民族与海洋》丛书)
ISBN 7-80151-770-9

I. 戍… II. ①张…②张… III. ①海上运输-交通运输安全-研究-中国②海上-主权-维护-研究-中国
IV. ①U698②D993.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 089076 号

戍 海 固 边

——海上安全环境与海洋权益维护
张玉坤 张 慧 编著

☆

海潮出版社出版发行 电话:(010)66969738

(北京市西三环中路19号 邮政编码100841)

新华书店经销

北京市通州区美通印刷有限公司

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:8.125 字数:200千字

2004年1月第1版 2004年1月第1次印刷

印数:1-4000册

ISBN 7-80151-770-9/E·121

定价:16.50元

序 言

我们伟大的祖国，不仅是一个陆地大国，而且是一个海洋大国，拥有 1.8 万千米的海岸线和 300 多万平方千米的管辖海域。这片广袤的蓝色国土及富饶的矿产资源，为中华民族的生存和发展提供了得天独厚的条件和纵横捭阖的空间。

中国海洋事业的发展，曾有过郑和七下西洋的辉煌历史，但其后封建统治者闭关锁国严重束缚了中华民族面向海洋的开拓进取精神，特别是明、清两代厉行禁海达 400 多年，致使中华民族一再错过由海洋文明引发的发展机遇；而此时西方列强却逐渐走上了海洋强国之路。1840 年，西方列强的坚船利炮首次轰开了中国封建王朝闭关锁国的大门，从此，一次次来自海上的侵略战争给中华民族带来了深重灾难和奇耻大辱。美丽富饶的海洋只有悲哀，只有抽泣……

恩格斯说过,航海事业根本与封建制度格格不入。民主革命先驱孙中山先生指出,自世界大势变迁,国力之盛衰强弱,常在海而不在陆,其海上权力做胜者,其国力常占做胜。

新中国成立后,中国人民结束了任人蹂躏宰割的历史。代表中国先进生产力的发展要求、代表中国先进文化的前进方向、代表中国最广大人民的根本利益的中国共产党人,深深懂得发展海洋事业、维护海洋权益对中华民族的复兴和强盛具有极其重要的意义。半个多世纪来,党和国家领导人都以深邃致远的眼光关注并身体力行地领导着中国海防力量的建设和海洋事业的发展。人民海军的创建和成长壮大,有效地维护了国家主权和海洋权益;从近岸防御到近海防御战略思想的转变,体现了中华民族洗雪耻辱、自强不息的坚定信念;坚持改革开放、开辟沿海经济特区、开创大洋和极地考察等一系列举世瞩目的成就,展示了中国人民利用海洋、开发海洋、保护海洋的宏伟抱负。我们坚信:中华民族在中国共产党的带领下,必将在21世纪富强、民主、文明的光辉进程中,以海洋强国的形象屹立于世界民族之

林！

当今，世界人口数量剧增、陆地资源锐减、环境污染严重，各国纷纷把目光投向海洋，海洋的战略地位和作用愈显重要，海洋权益的矛盾和争夺日趋激烈。21 世纪将是海洋的世纪。面对海洋世纪的呼唤，中华民族复兴的愿望从来没有像今天这样强烈，与海洋的联系更没有像现在这样紧密。

海洋不仅记录着漫长的历史，而且创造着独特的文化。伴随海洋新世纪前进的足音，我们组织众多专家学者，历时 3 年，编辑出版了这部《海洋与军事》大型系列丛书。该丛书包括《中华民族与海洋》、《蓝色冰点》、《海军兵种史话》、《决战大洋》、《海洋世界大观》、《海洋历险》、《海洋文化》、《海军纵横谈》和《21 世纪外国海军》等 9 套 32 本，内容既有海洋军事知识，也有海洋政治、经济知识；既有海洋地理介绍，又有海洋探险、神话和传说方面的趣闻；既介绍了海洋的历史与未来，又展示了世界海军的现状与发展。我们相信，本丛书的出版，对于繁荣我国海洋文化事业，增强全民族的海洋意识和海防意识，激励广大海军官兵和青少年投身到热爱海洋、

建设海洋和保卫海洋的伟大事业中去,将起到积极的作用。

敬望得到广大读者朋友的珍爱和指正。

目 录

冲出中国海的“岛链”屏障 (1)

○美军西太平洋岛链部署全景扫描 ○驻日美军基地
面面观 ○重兵屯集亚太桥头堡——关岛 ○美航母
编队停靠樟宜港 ○美太平洋舰队主力——海军第7
舰队

实力快速增长的台湾地区海军 (21)

○事关中国海洋战略安全的台湾地区问题 ○不断增
长的台湾地区海军实力 ○台军战略思想演变大透视

中国海洋权益面临的挑战 (36)

○中国海洋国土的忧虑 ○钓鱼岛争端——历史与现
实的透视 ○南沙海域的权益纷争

迅速崛起的周边海军 (53)

○实力强大的日本海上自卫队 ○日益壮大的韩国海
军 ○外向型发展的东盟各国海军 ○加快建设发展
的印度海军

海洋权益维护的依据——国际和国家海洋法规 (78)

○从德国“斯佩”号战列舰自沉谈起 ○维护海洋权
益的国际法典——《联合国海洋法公约》 ○美国为

《中华民族与海洋》丛书 ☆

什么拒绝批准《联合国海洋法公约》 ○国家管辖海域的划分及其法律制度 ○如何依法争取海洋权益 ○执行《公约》，立法维权 ○急需维护的专属经济区海洋权益

海洋权益维护的借鉴——他山之石 (115)

○国际海洋事务面临的困惑 ○日本缘何耗巨资抢救一小岛 ○海底边界的划分——大陆架划界 ○世界各国是如何划定海洋边界的 ○印度海岸警卫队如何监控专属经济区

海洋权益维护的后盾——国家海上力量 (153)

○20世纪初期的中国海洋权益维护 ○收复南海疆域 ○轰轰烈烈的“保钓”运动 ○调查“跃进”号 ○参加运载火箭飞行试验 ○支持南极科学考察 ○建立永暑礁国际海洋观测站

海洋权益维护的目的——海洋开发与建设 (186)

○树立海洋开发的战略意识 ○建设海洋经济强国 ○中国获得一块“渤海”般大小的大洋矿区 ○21世纪海洋经济的新发展 ○利用高新技术开发海洋 ○向大海要水喝 ○向海洋要能源 ○向海洋要新药 ○潜力巨大的海洋空间开发

主要参考书目 (252)



冲出中国海的“岛链”屏障

美军西太平洋岛链部署全景扫描

在中国海岸线的正东，由日本列岛、琉球群岛、台湾岛、菲律宾群岛构成了一个狭长的链条，这在海洋军事地理上称为第一岛链。第一岛链以东是广阔的西太平洋，第一岛链以西就是面向中国的海区。

中国是一个濒海大国。客观地说，要想真正把握中国的海洋安全环境，我们就不能不了解美国在我海域的战略图谋；而为了看清美国海军在西太平洋地区战略部署的全貌，我们就应该放大

战略视野，来考察一下美国海军在太平洋地区整个基地体系的构成情况。

二战以后，为适应全球部署、全球作战的要求，美国海军建成了世界最庞大的基地体系。美国海军的基地体系主要由舰艇基地、海军航空站、海军站、海军通信站及其他辅助军事设施组成。

根据美军的兵力分布原则，美国海军现有基地体系可分为太平洋和大西洋两大基地体系。根据部署位置及所承担任务的不同，美国海军基地大致可分为本土基地、前进基地和机动基地3种。本土基地设在美国大陆沿岸，大多为作战舰艇的母港，其中不少是大型战略母港，用于向驻泊在港内或派往海外的作战部队提供后勤补给、技术支援和修理服务。前进基地指设于海外盟国或友好国家领土上的固定基地，前进基地内建有永备性大型驻泊设施和后勤保障设施，它们是海军作战部队海上活动的依托，不少还是航母和其他大型舰艇的母港和后勤支援基地，对美国海军提高危机反应能力和战略海运能力至关重要。机动基地通常指设在海外港湾、岛屿内的临时性海军设施，建有机动码头、浮码头、临时仓储和岸上补给设施，并可配备各种后勤运补舰船，为驻泊和航行中的美国海军及盟国作战部队提供后勤支援，可有效提高海上舰艇部队的持续作战能力。

近年来，由于海军经费削减和国际战略格局的剧变，美国军方曾于1988年和1991年两次宣布调整关闭本土基地230处，调整关闭海外基地460余处。目前，美国海军的基地和设施已经削减为238处，其中本土164处，占总数的69%，亚太地区 and 印度洋23处，占9.7%，欧洲地区42处，占17.6%，北美和拉美地区9处，占3.7%。经调整，美国海军已把基地建设的重点移至本土，这与美军开始实施“地区防务”战略以及美国海军贯彻执行新战略总的指导思想是一致的。

太平洋是美国海军海外和本土部署重点地区，美国海军极其重视本地区基地体系的建设。二战后，美国利用其战胜国的地位，占据了分布在太平洋上的大部分岛屿和战略要地，经过几十年的经营，已形成了一个多层次、大纵深的基地网。

我们首先来关注一下美国海军在西太平洋基地群的情况。

东北亚基地群，以第7舰队司令部所在地、“小鹰”号航母战斗群的母港横须贺为核心，辐射至佐世保、釜山、浦项、镇海和那坝等港口和海军航空站，形成了美国海军在西太平洋的主要基地群。这一地区的基地数量多、规模大，是美军在西太平洋的后勤补给和维修中心。美军认为，将来在亚洲作战，如果没有日本作基地，其防御将不得不撤退到夏威夷。因此，东北亚基地群的作用将更趋重要。

东南亚基地群，原是美国海军在东南半岛作战，前出海湾和印度洋的依托，其核心是苏比克海军基地。但由于与菲律宾政府谈判久拖不下，在经费问题上一直未能达成协议，加之国际战略形势发生重大变化，美海军遂于1992年12月关闭了苏比克基地。驻该基地的第7舰队后勤司令部等单位分别迁至新加坡、横须贺和关岛等地。美国海军现已取得了新加坡、马来西亚、印尼等国基地的使用权，其中新加坡港是东南亚最大的战略物资转运港，造船修船工业基础雄厚，也是联结太平洋与印度洋的战略要冲，现为美海军第7舰队在东南亚最大的后勤补给和维修基地。台湾岛的高雄、基隆两港原来也是第7舰队的后勤补给、维修和人员休整地，中美建交后美国海军已停止使用。

密克罗尼西亚基地群，以关岛的阿普拉港为核心，向南向北分别联结雅浦和塞班港。经过多年修建，这一基地群已成为美国海军太平洋基地体系中的预备战略基地，也是主要的后勤补给和休整基地之一。阿普拉基地曾经是美国海军“北极星”弹道导

弹核潜艇基地，现已撤出，但仍是美军太平洋总部预备前进指挥所驻地。位于关岛中部的阿加尼亚海军航空站是该基地群的重要组成部分。该航空站飞机最大容量为180架，其作战范围为台湾地区及附近海域、冲绳、关岛等广大地区，是西太平洋美国海军实施空中侦察和反潜巡逻的主要出发地，也是进驻阿普拉港的航母舰载机及岸基飞机主要后勤补给和维修中心。

印度洋基地群，以迪戈加西亚基地为核心，辐射至印度洋沿岸各港口，特别是阿拉伯湾、波斯湾和红海地区。迪戈加西亚是印度洋中部查戈斯群岛中最大的岛屿，距伊拉克东南约4800千米，面积大约44平方千米。它扼守印度洋的海空航道要冲，战略地位十分重要，既可支援中东和海湾地区的作战，又可对印度洋广大海域进行监视和控制。1971年美国海军从英军手中接管以来大规模地扩建了港湾、码头、仓储、油库、机场跑道等设施，使迪戈加西亚成为美军在印度洋地区最重要的海军作战和后勤补给基地，同时也是空军远程轰炸机的前进基地，被美军称为“印度洋上不沉的航空母舰”。其综合设施非常完善，港口可停泊航母等大型舰艇和核潜艇。岛上有一条3600多米长的跑道，能够起降B-52、B-1等远程轰炸机，B-2隐形轰炸机从美国本土的怀特曼空军基地飞往海湾地区可在此停留。岛上停机坪面积达37万平方米，可容纳100多架战机。该基地可停靠航母编队和核潜艇，自80年代以来部署了1个预置舰中队和7艘预置仓库船，是向海湾地区投送力量、实施联合远征作战的主要出发地和后勤支援基地。

美国海军在印度洋的第二大基地是巴林基地。从巴林可控制整个波斯湾及其出入口霍尔木兹海峡，也可轻易控制红海的出入口曼德海峡、苏伊士湾和亚喀巴湾，因此美国驻中东特混舰队司令部就驻在此地。海湾危机爆发的当天，就是驻巴林的美国海军

中东特混舰队的6艘军舰最早作出了具有威慑性的强烈反应。此外 美国海军在印度洋地区还有多处港口和基地使用权，如科科斯岛的军用设施，塞舌尔群岛的维多利亚港等。

西太平洋基地网中主要的海军航空站除关岛的阿加尼亚外，还有库比卿、厚木等飞机维修基地以及岩国航空训练基地。

中太平洋基地网，北起美国阿拉斯加州，经夏威夷到萨摩亚群岛。

夏威夷基地群，是中太平洋的基地网的核心，地处太平洋心脏，是向前支援一线基地、向后保卫后方基地的战略轴心。夏威夷的珍珠港是美国太平洋舰队司令部所在地，是驻太平洋美国海军力量的指挥中枢和后勤供应、维修大本营。

阿留申基地群，是中太平洋基地网的北翼。地处阿拉斯加州南端的荷兰港是阿留申基地群中的主要基地，可补给燃油、弹药、食品、淡水等。荷兰港对支援美军未来在东北亚的作战行动有重要作用，也是支援美军争夺鄂霍茨克海、日本海的依托之一。

萨摩亚基地群，位于南太平洋，是中太平洋基地网的南翼。萨摩亚群岛的帕果帕果港是基地群的核心港。该港可联结苏瓦港、澳大利亚的悉尼和达尔文港、新西兰的奥克兰港组成一个港口群。帕果帕果港是南太平洋海上交通枢纽，也是美海军太平洋备用航线的中继站。从此港可以保护南航线上的舰船，支援在南太平洋活动的舰艇。帕果港外有国际机场，可以起降海空军的各型作战和运输飞机。

太平洋后方基地网，主要由美国本土西海岸的海军基地和海军航空站组成。后方基地网是一、二线基地网的大本营，可向一、二线基地提供多种支援。这一线的主要基地有圣迭戈、长滩、布雷默顿、旧金山、阿拉米达、西雅图、班戈和洛杉矶等。

这些基地已经建设近百年，规模大、设施齐全、装备技术先进，各港口可停泊 100~200 余艘舰船不等，均是美国海军太平洋舰队的母港，有些还是战略母港。圣迭戈港现为太平洋舰队水面部队司令部驻地。布雷默顿海军基地是太平洋舰队所属弹道导弹核潜艇的支援基地，也是航母的维修基地。阿拉米达海军航空站是第 3、第 7 航母大队港，舰载机联队也驻扎在此。长滩——洛杉矶港可驻泊航母及各型舰船，可修造商船和驱逐舰，是太平洋舰队作战舰只的主要母港。班戈则是西海岸惟一的战略导弹核潜艇基地。除上述这些设施外，后方基地网中还包括一些海军航空站。

在纵览美国海军整个太平洋基地体系的构成之后，我们就可以具体考察一下美国的西太平洋基地了。

从传统意义上讲，国际日期变更线以西的广大太平洋海域，被称之为西太平洋地区。第二次世界大战至 20 世纪 60 年代初，为美国海军西太平洋基地体系发展的初期。这期间，在西太平洋海域内，从北部的朝鲜半岛到南端的马六甲海峡，遍布着美国海军的补给、维修、休整和战略集结地。60 年代后，美国海军核力量获得迅速发展，核动力潜艇和核动力航母相继服役。现代化舰只的投入使用，以及第二次世界大战期间许多老旧舰艇的退役，使美国海军发展进入了一个新的阶段。为适应装备发展以及台湾地区、越南形势变化等多方面因素的需要，美国先后放弃了在台湾地区和越南等基地的使用，并开始对其西太平洋地区的基地进行压缩和调整。一方面，加大了对日本横须贺海军基地的投入，将其辟为航空母舰和驱逐舰中队的母港，并把第 7 舰队的主要兵力部署于该地区；另一方面，与菲律宾重新签订了苏比克等基地的使用协议，并积极争取与菲达成续租该基地的条约；同时，加大了对关岛等基地的投入，以备失去东南亚基地后使用。

经过十余年的调整与建设，至 70 年代，美国海军在西太平洋地区基本形成了以三个基地群为主的基地体系，即以日本横须贺海军基地为中心的东北亚基地群，以菲律宾苏比克海军基地为中心的东南亚基地群，以关岛为中心的密克罗尼西亚基地群。三个基地群遥相呼应，为纵横西太平洋地区的美国海军舰艇提供有效的补给、通信和维修保障。

依照美国与菲律宾曾签订的协议，美国海军对苏比克海军基地的使用期限截止到 1991 年。尽管在 20 世纪 80 年代后期美国为保留苏比克海军基地进行了多方努力，但菲律宾的主权意识压倒了一切既得利益，继续签订美、菲苏比克基地使用条约事在菲律宾议会未获通过，美国海军的苏比克之梦就此破灭，迫使它不得不依照西太平洋的地理环境与战略态势重新寻求新的基地，以达成新的平衡。

美国防务专家认为，要选择一个合适的海外基地是相当不易的。主要必须符合以下三方面的要求：

地理位置：在选择海外军事基地时，美国的研究规划部门必须精确计算从基地到未来冲突地点的机动时间，以及控制海上交通线的便利条件。美军当初之所以选择菲律宾的苏比克作为在亚太地区的核心海军基地就是因为它处于太平洋的中心位置，能够使驻扎于此的美军舰只对北到朝鲜半岛，南至中东的广大海域内的危机和突发事件作出快速反应。在通过苏比克海军基地可有效辐射的广大海域范围内，包含有美国海军宣布要控制的 16 个海上咽喉航道中的 8 个，即朝鲜海峡、马六甲海峡、望加锡海峡、苏伊士运河、曼德海峡、波斯湾、霍尔木兹海峡、阿拉斯加湾。

设施条件：除基地所处的地理位置外，其基本资源、维修保障能力、训练设施等条件，也都是必须考虑的。对于美国的海外驻军来说，新的基地选择必须具有这些先决条件，才能保证大批

美国驻军及战时支援部队的接收、部署、增援、补给等需要，以美海军第7舰队的核心基地横须贺为例，它不仅拥有一个可以同时靠泊多艘航空母舰在内的百余艘各型舰船的大型港口，还有干船坞、补给仓库和大型医院，而且横须贺的海军舰船修理厂是西太平洋地区惟一一座能够容纳和修理航母的大型修船厂。

政治环境：政治环境包括驻在国的历史、文化背景，其政权的稳定性以及对美国的友好程度等。在过去的几十年中，美国先后失去了在台湾地区、越南、泰国及菲律宾等地的基地，主要就是因为政治因素。如果在一个文化、历史背景与美国严重冲突，自身政治不稳定的国家建立基地，那么这一基地的前途将始终处于风雨飘摇之中。虽然日本的冲绳对驻亚太美军来讲，地理位置、设施建设等方面都具有得天独厚的优势，可驻日美军丑行的一再曝光，冲绳民众一浪高过一浪的反美抗议，也使为数众多的美军基地感到岌岌可危。由此看来，美军在亚太军事基地的调整绝不仅仅是个军事问题，而在很大程度上是个政治问题。

正是基于以上三个方面的条件，美国在综合分析了关岛和新加坡的有利与不利因素后，有关研究部门得出一个最终的结论：在苏比克海军基地关闭后，美国在西太平洋地区已无法找到与苏比克相同的综合性基地。最理想的办法是将苏比克海军基地的力能及设施分至关岛及新加坡两地，同时加强东北亚基地的建设，从而使美海军在西太平洋地区的基地体系达成新的平衡，以满足美国海军在亚太的军事及政治需要，保持在亚太地区的战略优势。

通过新一轮的基地调整，目前美国海军在西太平洋地区的基地设置，形成了“两重一轻”的不等边三角架构。“两重”即以日本横须贺海军基地为中心的东北亚基地群，以关岛为中心的密克罗尼西亚基地群；“一轻”即以新加坡为基点的东南亚基地。