

经验与政策

全国财政支农工作会议材料汇编 ● 财政部农业司 编



甘肃人民出版社

JINGYANYUZHENGCE

目 录

贺 信

- 姜春云同志给全国财政支农工作会议的信…………… (3)
- 温家宝同志给全国财政支农工作会议的信…………… (4)
- 陈俊生同志给全国财政支农工作会议的信…………… (5)

会 议 纪 要

- 全国财政支农工作会议纪要…………… (9)

领 导 讲 话

- 认真落实中央加强农业的各项决策 努力做好“九五”
时期财政支农工作…………… 财政部副部长 李延龄 (23)
- 总结经验 增强信心 努力做好财政支农工作
…………… 财政部农业司司长 张振国 (41)

发 言 材 料

- 突出支农资金使用重点 努力做好财政支农工作
…………… 甘肃省财政厅 (53)
- 筹措资金和强化管理并重 加大农业投入力度
…………… 江苏省财政厅 (62)
- 切实加大农业投入力度 推动粮食生产不断跃上新台阶
…………… 吉林省财政厅 (72)

- 加大农业投入力度 促进农业快速发展…… 辽宁省财政厅 (82)
- 完善支农资金管理机制 提高财政支农工作成效
 黑龙江省财政厅 (90)
- 加强项目管理 提高粮专资金使用效益
 江西省财政厅 (103)
- 狠抓支出进度 确保支农资金及时到位
 河北省财政厅 (109)
- 积极引导 重点扶持 推进农业产业化向纵深发展
 山东省财政厅 (117)
- 构建双重机制 促进科技兴农 湖南省财政厅 (126)
- 支持农村财源建设 促进县级经济发展
 四川省财政厅 (132)
- 内联农户 外联市场 为农民架起进入市场的桥梁
 ——山西省财政扶持农民服务协会的实践与探索
 山西省财政厅 (140)
- 大力推行企业所得税制 促进农口企业增强活力
 广东省财政厅 (149)
- 抓管理 保重点 促回收 切实提高支农周转金使用效益
 云南省财政厅 (158)
- 支持“菜篮子”工程建设 加快产业化进程
 武汉市财政局 (166)
- 健全制度 优化结构 提高财政支农周转金使用效益
 湖北省财政厅 (174)
- 发挥财政资金导向作用 大力支持“两高一优”农业
 河南省财政厅 (182)

经验交流

- 建立农业保护体系的探讨 福建省财政厅 (193)

推行目标责任制 促进农口企业扭亏增盈	
..... 安徽省财政厅	(204)
增加投入 加强管理 促进粮棉上新台阶	
..... 新疆维吾尔自治区财政厅	(212)
集中投放 强化管理 实现粮食自给有余	
..... 内蒙古自治区财政厅	(219)
发挥资源优势 支持热带高效农业发展	
..... 海南省财政税务厅	(228)
广西六市财政支持农业发展的回顾及今后财税对策	
..... 广西壮族自治区财政厅	(240)
发挥财政职能作用 支持“菜篮子”工程建设	
..... 广州市财政局	(248)
依靠科技发展农业 把财政支农着力点放在支持农业	
技术服务体系建设上	陕西省财政厅 (255)
从财政工作实际出发 支持我省乡镇企业发展	
..... 青海省财政厅	(264)
财政支持乡镇企业的发展成为我区农村经济腾飞的	
强大动力	西藏自治区财政厅 (271)
增加财政投入 提高资金效益 发展农业生产	
繁荣农村经济	深圳市财政局 (279)
丰富首都市场 发展城郊经济	北京市财政局 (286)
支持农业社会化服务体系建设 促进农业经济发展	
..... 天津市财政局	(294)
充分发挥财政部门职能作用 积极支持“菜篮子”	
工程建设	哈尔滨市财政局 (298)
支持“菜篮子”工程建设 确保城市副食品有效供给	
..... 长春市财政局	(307)
发挥资源优势 扶持海养业发展	大连市财政局 (315)

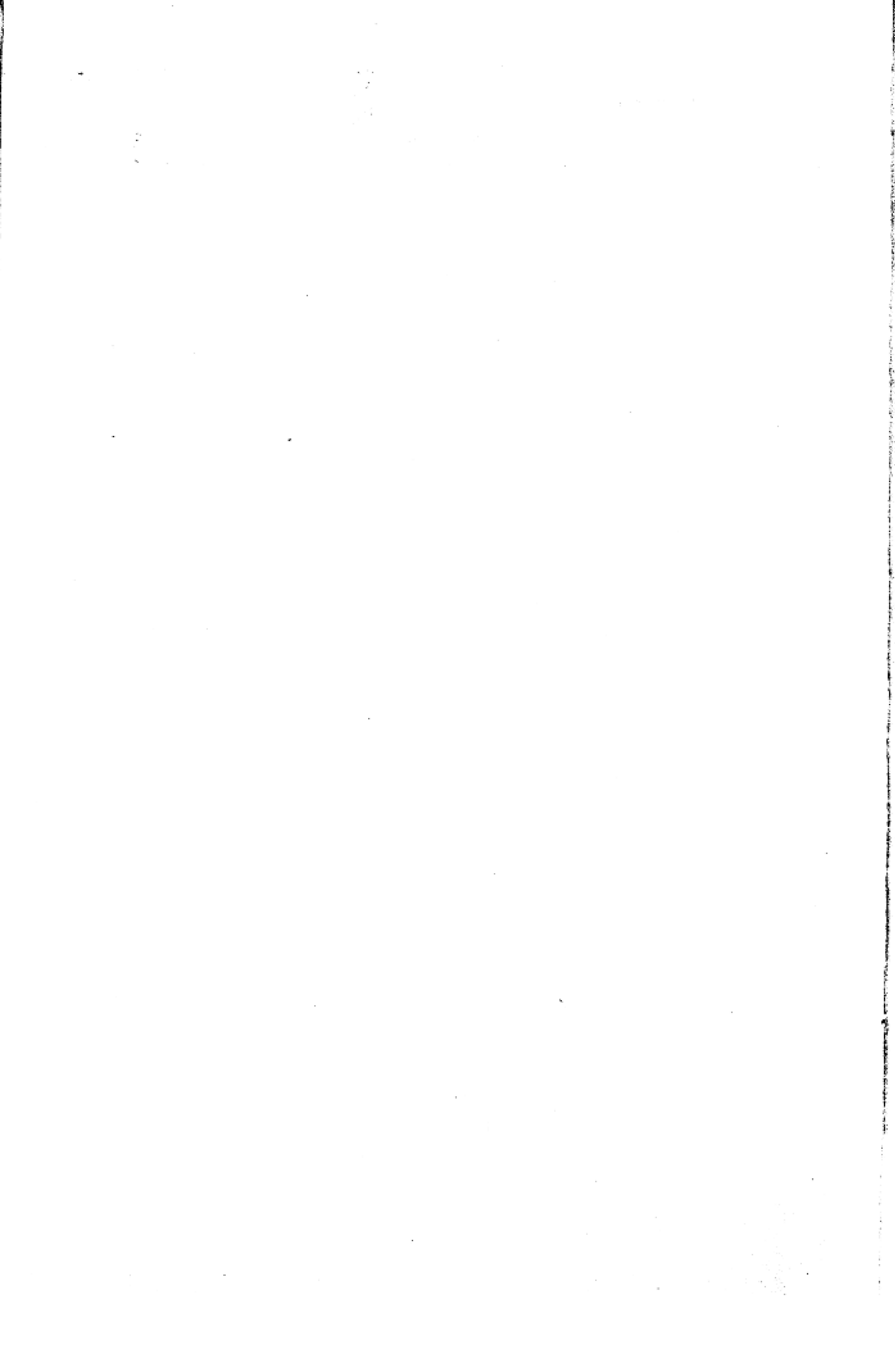
- 支持副食品基地建设 丰富特区“菜篮子”供应
 厦门市财政局 (322)
- 调整思路 勾画城市农业投入新框架 南京市财政局 (329)
- 保事业 创新路 促发展 成都市财政局 (339)
- 发挥财政职能作用 支持农业社会化服务体系建设
 向高层次发展 宁波市财政局 (343)
- 支持“菜篮子”工程建设 服务城市富裕农村
 重庆市财政局 (351)
- 积极支持副食品生产 丰富城乡人民“菜篮子”
 西安市财政局 (359)
- 建立预算外积累机制 开辟多渠道农业投入
 浙江省财政厅 (365)
- 强化粮专资金管理 推动效益型农业发展
 宁夏回族自治区财政厅 (372)

参 阅 材 料

- 关于“九五”农业发展问题 农业部财务司 (385)
- 林业现状及“九五”期间林业建设任务
 林业部财务司 (397)
- 水利事业发展现状和“九五”水利工作
 水利部财务司 (414)
- 推进国有农口企业产权制度改革的初步探索
 全国财政支农工作会议秘书组 (427)
- 积极支持“五小”水利工程产权改造 吸引社会资金
 发展水利事业 全国财政支农工作会议秘书组 (431)
- 管好用好“五荒”使用权转让资金 支持加速开发
 利用土地资源 全国财政支农工作会议秘书组 (434)
- 走依托当地农业资源优势发展乡镇企业的路子

——四川省广元市朝天区财政积极扶持龙头乡镇企业	
.....	全国财政支农工作会议秘书组 (437)
加强乡镇企业管理费征收管理 建立乡镇企业发展基金	
.....	全国财政支农工作会议秘书组 (441)
同担风险 共同开发	
——江苏省探索财政支农资金投放机制	
.....	全国财政支农工作会议秘书组 (443)
专户管理 直接核拨 加快支农资金支出进度	
.....	全国财政支农工作会议秘书组 (445)
实行农业产业化经营是农村经济发展的必然趋势	
.....	全国财政支农工作会议秘书组 (447)

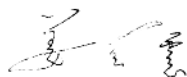
贺 信



姜春云同志给全国财政 支农工作会议的信

参加全国财政支农工作会议的同志们：

农业是国民经济最重要的基础产业。中央农村工作会议强调要把农业放在经济工作的首位，并且要求各地各部门把中央关于扶持和加强农业的决策落到实处。财政部召开全国财政支农工作会议，专门研究财政部门如何更好地落实中央农村工作会议精神，很有意义。财政支农是政府扶持和保护农业的基本手段。财政部门多年来做了大量有效的工作，希望同志们再接再厉，充分发挥职能作用，为我国农业和农村经济的持续发展做出更大贡献。



1995年8月15日

温家宝同志给全国财政 支农工作会议的信

参加全国财政支农工作会议的同志们：

财政部召开专门会议，研究今后一个时期支农工作的任务和政策，很有意义。我衷心预祝会议开得圆满成功。

农业是国民经济的基础。农业实现现代化，农民实现小康和比较富裕，是全面完成经济和社会发展战略目标最为艰巨的任务，需要全党和全国上下共同努力。希望财政部门的同志们，认真学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，深入贯彻落实中央关于加强农业的政策措施，坚持把支农工作放在首位，多渠道、多方面筹措资金，增加农业投入，支持农业和农村经济发展，为我国农业和农村经济再上新台阶做出贡献。

温家宝

1995年8月8日

陈俊生同志给全国财政 支农工作会议的信

同志们：

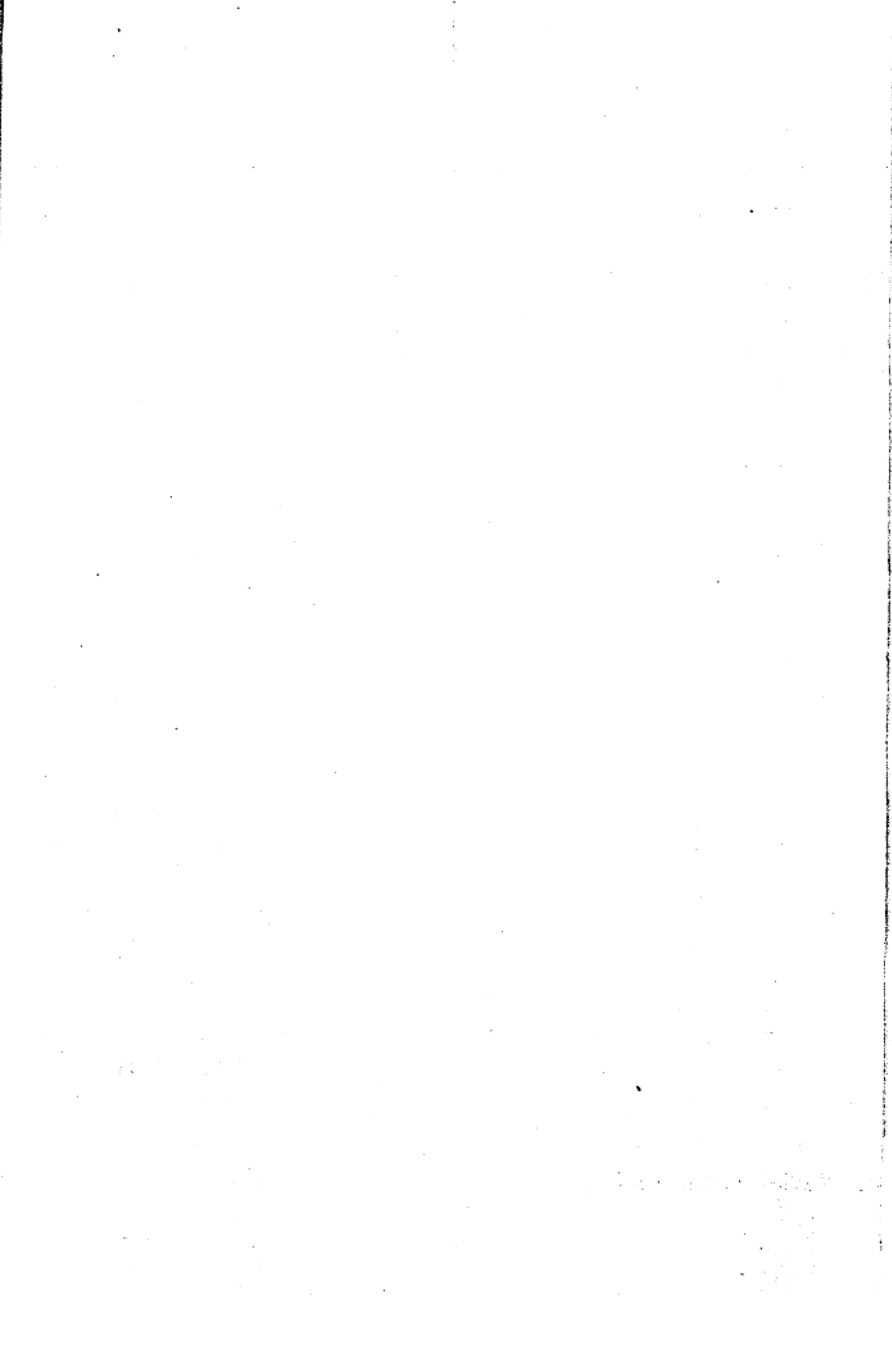
全国财政支农工作会议在甘肃兰州召开，重点研究财政部门如何贯彻中央农村工作会议精神 and “九五”时期财政支农政策，明确“九五”时期财政支农工作任务，很有意义。我原来是准备参加这次会议的，但由于临时另有他事不能到会，很抱歉。借此机会，我向辛勤工作在财政支农战线上的广大同志们致以亲切的慰问，并祝大会开得成功。

长期以来，财政部门在支持农业基础设施、农业综合开发、商品粮基地建设、农业科技推广、乡镇企业发展及农业生态环境保护等方面做了很多工作，对于促进农业和农村经济全面发展发挥了重要的作用。

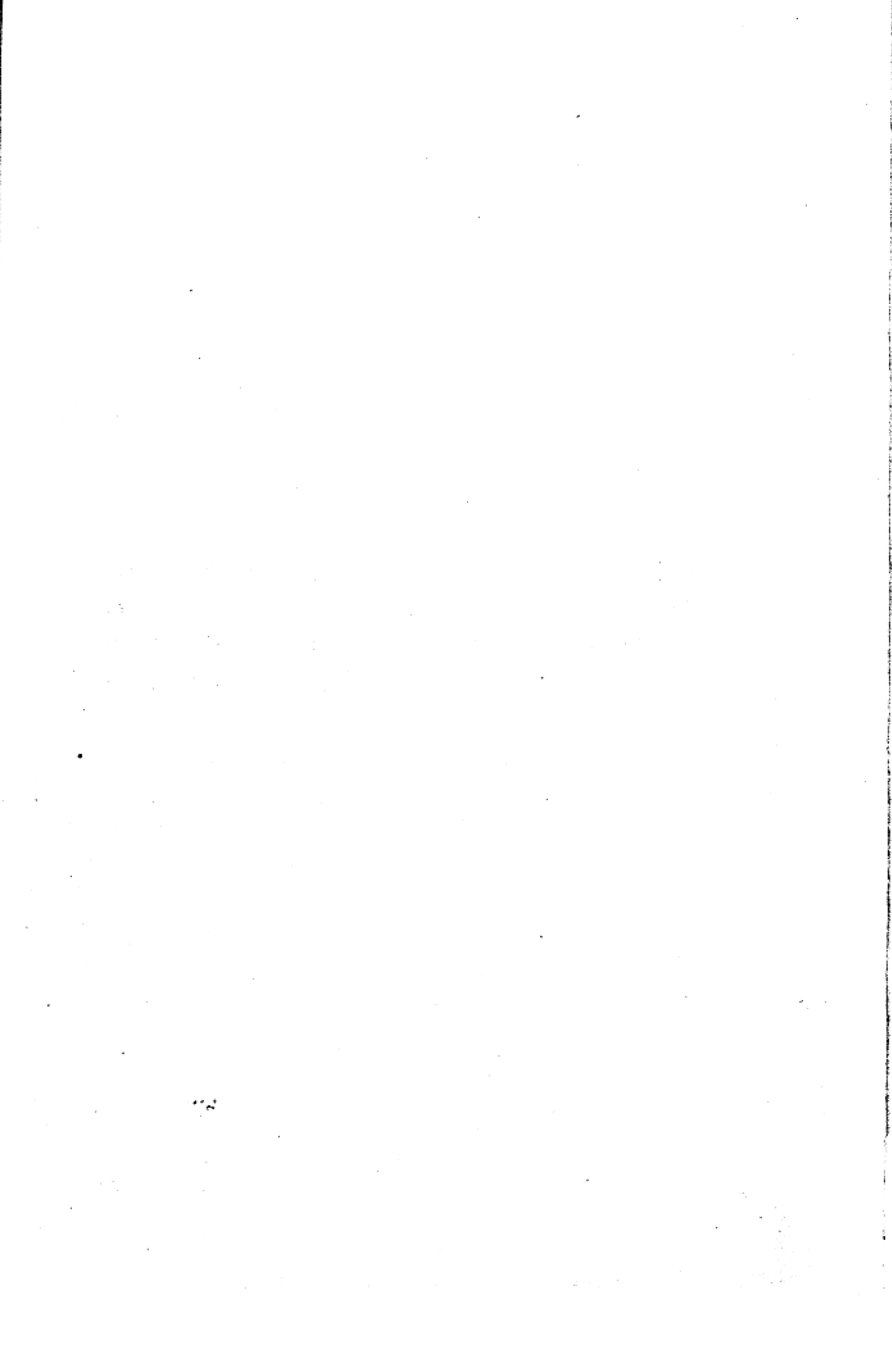
当前，我国农业和农村经济发展总的形势是好的。但是面临的问题和困难也相当突出，实现中央确定的到本世纪末增产 500 亿公斤粮食、农民生活达到小康水平以及使 7000 万贫困人口脱贫致富三大战略目标，任务十分艰巨。希望财政支农战线上的同志们在新的形势下，认真贯彻落实中央、国务院有关加强农业的各项决策，扎实工作，为繁荣农业和农村经济做出新的贡献。

陈 俊 生

1995 年 8 月 13 日



会议纪要



全国财政支农工作会议纪要

全国财政支农工作会议于1995年8月15至18日在甘肃省兰州市举行。这次会议的主题是：深入贯彻中央农村工作会议精神，认真总结近几年来财政支农工作经验，研究如何认真落实中央关于加强农业的各项决策，提高认识，明确任务和责任，进一步做好新时期的财政支农工作。中共中央政治局委员、国务院副总理姜春云同志，中共中央政治局候补委员、书记处书记温家宝同志，国务委员陈俊生同志分别给这次会议写了信，肯定了近年来的财政支农工作，并对今后财政支农工作提出了希望和要求。出席这次会议的有各省、自治区、直辖市和计划单列市财政厅（局）主管农财工作的厅（局）长、农业处处长、中央农口各部及新疆兵团的财务司（局）长、中央其他直属垦区的财务处长和国务院有关部门的同志。会议充分肯定了近5年来财政支农工作的成绩，认真总结交流了“八五”时期以来财政支农工作基本经验，明确了“九五”时期财政支农工作的指导方针、基本任务，研究、讨论了财政支农的有关政策、措施和工作意见，部署了今后两年的具体工作。李延龄副部长代表财政部党组到会作了《认真落实中央加强农业的各项决策，努力做好“九五”时期财政支农工作》的主题报告，新华社、人民日报、中央电视台、经济日报、农

民日报等对会议作了报导。会议取得了圆满的成功，达到了预期的目的，对于做好新时期的财政支农工作，促进农业和农村经济发展将会产生积极的作用。

一、关于近几年来财政支农工作的基本评价

会议认为，“八五”时期是我国财政经济体制改革取得突破性进展的时期，在这一时期内，财政支农工作取得了较大的成绩。一是完善了农业资金积累投入机制，较大幅度地增加了财政支农资金的投入。“八五”时期，各级财政部门认真贯彻中央关于增加农业投入的政策措施，不断完善支农资金积累投入机制，多渠道、多方面筹措资金，较大幅度地增加了对农业的投入，财政预算内支农支出5年累计达2598.6亿元，比“七五”时期增长一倍，其中预算科目中七、八两类支出由1991年的243.5亿元增加到1995年的447亿元，平均每年增长15.1%，高于同期财政收入（不含债务收入）14.1%的年平均增长幅度，是历史上增长最快的时期。二是支农资金管理水平有了明显的提高。近几年来，各地财政部门通过完善财政支农资金管理辦法，推行支农资金项目管理和支农资金统筹使用，逐步建立完善了财政支农资金的管理效益机制，提高了支农资金的管理水平。三是有效地支持了农业和农村经济发展。“八五”时期，各级财政部门按照中央政策要求和农业发展实际，调整资金投入结构，集中资金支持大江大河的治理，重点支持改善农业生产基本条件，支持“菜篮子”工程建设，支持产粮大县开展财源建设，支持农业社会化服务体系建设和农业科技推广工作，支持中西部地区乡镇企业发展，促进了农业和农村经济的全面发展。四是农口企业财务制度改革取得了突破性进展，实行了新的财会制度，保证了新旧财务会计制度的衔接；开

始了所得税制改革，并为“九五”期间对农口企业全面实行规范的所得税制做了大量的准备工作。

5 年来的财政支农工作有不少好的经验，主要有：

1. 坚持多渠道、多层次、多形式增加农业投入；
2. 坚持不懈地提高支农资金的规范化管理水平；
3. 坚持财政支农资金重点投放；
4. 坚持通过深化改革来不断提高财政支农工作水平。

会议在肯定财政支农工作成绩和经验的同时，也指出了现阶段工作存在的一些问题：一是农业投入增长幅度还不能满足农业稳定发展的需要，一些地方甚至出现预算内支农支出占财政总支出的比重和递增速度逐年下降的趋势；二是支农资金不能及时到位的问题依然严峻，支农资金结转数额越来越大，资金计划下达太慢等仍较普遍；三是支农资金管理不严的问题还没有根本好转，支农资金分散管理，挤占、挪用支农资金导致资金使用不当和效益不高；四是广大农财干部总的来说是好的，政治思想和业务是过硬的，但也有少数农财干部的政治思想素质不高，拒腐防变的能力脆弱，业务素质还不能适应市场经济条件下财政支农工作的要求。

二、关于“九五”时期财政支农工作的指导方针和基本任务

会议认真分析了“九五”时期财政支农工作面临的形势，认为当前我国农业和农村经济发展形势是好的，农业综合生产能力的增强，乡镇企业的迅速发展，农业和农村经济结构的不断调整，为加快今后农业和农村经济发展，实现“九五”时期的三大主要目标奠定了良好的基础。但也存在一些突出的问题，最主要的是耕地减少、投入不足和农业抗御自然灾害的能力不强，制约着农