

新政治學

陳豹隱編

上海

樂群書店出版

1929

序

這本書和我的前著“經濟現象的體系”是姊妹篇，所以這本書的組織，程度，體裁，等等方面，在大體上，都和那本書相似。就是關於書的用途，著者也和關於那本書一樣，用了十二分的考慮，努力想把這本書弄成一本又可以供初學者獨學之用，又可以供高中或大學預科的公民學的教本之用的入門書。

實在，中國出版界，關於政治學的書籍，未免太寂寞了：縱然有幾本篇幅並不很小的書，只可惜不是太過於陳腐，就是競尚新奇的斷片思想而顧不到全體的系統，都難供北伐成功以後的中國青年們的求學的實用！讀書界對於一本“有系統的，能夠和現今面目一新的中國的局面適合的，可以網羅新舊一切主要理論的”新政治學的要求，已經提出很久了。我自信我這本書可以滿足這個要求。

除了系統化，合時宜，兼新舊，幾個特色之外，本書在解剖政治現象的因果關係，使政治學由從前的靜態的學問，變為動態的學問，一層上面，也含着一個大大的特色。著者自信，關於這一層，恐怕不但是在中國，就是在世界各國，也是從所未有呢。這話勞髒近於自誇太過，但是，如果把各國的名著拿來比照看看，一定就可以知道這話是從實際上觀察得來的結果。

因為組織出自心裁，內容又極複雜，並且屬稿的時間也很不充足的緣故，所以書中有許多關於經濟學和社會學的學理的地方，我都述得比較簡略。這不是偷懶，實在有兩個不能不從簡的理由：第一，這些東西本不屬於政治學的範圍——在普通政治學上關於這些學理，照例是一點也不說到的——如果太述多了，就恐怕難免有喧賓奪主的弊害；第二，我已經著有“經濟現象的體系”和“科學的社會觀”兩書，把上述的學理，說得很詳細周到，如果在這本書上又重複絮述，也未免有過於勞叨之嫌。好在那兩本書都是初習社會科學的人們必須讀讀的書，諒來讀這本書的人沒有看不見的，所以縱然在這本書上稍稍說得簡略一點，想來也是不妨事的。

新政治學 目錄

上篇 政治現象的體系

第一章 序說	頁數
什麼是政治?.....	1
1. 生活,行爲,和現象	
2. 政治是人類關於強制權力的生活	
3. 強制權力的目的	
4. 強制團體,共同團體,社會,三種東西的區別	
5. 強制團體的外部的統一和內部的矛盾	
6. 政治行爲的種類	

7. 政治二字的通俗意義	
二 什麼是政治學？	19
8. 政治學是研究人類在政治生活上的相互關係的學問	
9. 國家政治學的內容	
10. 資本主義政治學和社會主義政治學	
11. 政治學和人生	
第二章 政治現象的基礎	
一 土地	25
12. 基礎二字的意義	
13. 土地和政治	
14. 天然富源和政治	
15. 領土政策	
二 人民	31
16. 人民的多寡疏密和政治	
17. 人民的性癖技能和政治	
18. 人民當中的民族的單純和複雜	
19. 人民政策	
三 財富	37
20. 財富的多寡和政治	

21. 財富的分配狀況和政治

22. 財富政策

第三章 民治政治來歷和意義

一 民治政治以前的政治形式……………41

23. 由無政治時代到有政治時代

24. 政治形態的變動

25. 奴隸政治

26. 封建政治

二 民治政治的意義和種類……………56

27. 民治政治就是資本政治

28. 民治政治的內容

29. 現實的民治政治的種類

30. 什麼叫做完全的 Democracy ?

第四章 民治政治下的統治主體,統治樣式,並統治機關

一 民治政治下的統治主體……………54

31. 統治團體和統治主體

32. 主權和統治主體

33. 理想上的統治主體和現實上的統治主體

二 民治政治下的統治樣式……………81

34. 統治樣式和實際政治真相	
35. 主要的統治樣式的種類	
三 民治政治下的統治機關·····	88
36. 統治機關的意義和種類	
37. 立法機關	
38. 行政機關	
39. 司法機關	
40. 作戰機關	
第五章 民治政治下的政治團體和國內政治鬥爭	
一 政治團體的意義和種類·····	98
41. 政治團體和統治團體的區別	
42. 政黨的意義和種類	
43. 非政黨的政治團體	
44. 政治團體和民治政治的關係	
二 政治鬥爭的種類和方法 ·····	104
45. 階級內的政治鬥爭和階級間的政治鬥爭	
46. 政治鬥爭的方法	
47. 政治鬥爭的方法和策略	
三 民治政治下的民族運動 ·····	116
48. 民族主義的意義和民族運動的種類	

49. 民族運動的方法和階級鬥爭

第六章 民治政治時代的國際政治組織和國際政治鬥爭 125

50. 密切的國際經濟關係和鬆散的國際政治組織

51. 國際鬥爭的方法

52. 國際鬥爭和國際聯盟並第三國際

53. 國際鬥爭和民族鬥爭並階級鬥爭

下篇 政治現象的解剖

第一章 序說 135

54. 政治現象的解剖的內容

55. 政治現象的解剖上面應有的根本原則

56. 政治現象的解剖的說明方法

第二章 政治權力的形式

一 權力的發生 104

57. 政治現象的解剖應該從什麼問題入手?

58. 人類何以不能不有生活?

59. 人類生活的原則是什麼?

60. 為什麼人類的鬥爭會由人和物的鬥爭, 擴張

到人和人的鬥爭？

61. 為什麼人類會於相互幫助的關係之外，發生經濟剝削的關係呢？

62. 何以在經濟剝削的關係之外，更發生權力關係？

二 權力的固定化 151

63. 何以權力會固定化起來呢？

64. 為什麼被治階級也樂於承認權力的固定化呢？

65. 難道權力的固定化這件事對於人類全體文化還是有益的事嗎？

66. 難道在沒有權力的固定化，沒有國家和政治以前，就沒有法律秩序嗎？

67. 一切法律，都是拿來維持治者階級和被治階級之間的權力關係的東西嗎？

68. 為什麼一切法律都常常變動呢？

69. 何以政治會常常變動呢？

三 權力的神聖化

70. 什麼叫做“權力的神聖化”呢？

71. 為什麼會發生神權說呢？

72. 難道一切“保民”“愛民”的話都是愚弄被階級的
心理的東西嗎？

73. 開明專制是不好的東西嗎？

四 權力的人格化

74. 什麼叫做“權力的人格化”？

75. 爲什麼資產階級必須建設民治政治呢？

76. 什麼是人民自由權呢？

77. 所謂人民自由權真算得是一種權利嗎？

第三章 政治權力的分配和均衡

一 權力的分配均衡和統治主體並統治樣式 … 177

78. 權力自從人格化了之後，就沒有別的變化了
嗎？

79. 民治政治的價值和作用是什麼？

80. 何以見得民治政治在統治主體的關係上具有
權力分配和均衡的作用呢？

81. 何以見得民治政治在統治樣式的關係上具有
權力分配和均衡的作用呢？

二 權力的分配均衡和政治鬥爭 …………… 182

82. 何以見得政治鬥爭也是一種權力分配和權力
均衡的方法？

83 難道政治鬥爭的繼續和他的範圍的擴大都是好現象嗎？

84. 政治鬥爭的價值如何？

85. 革命的價值和一般政治鬥爭的價值沒有區別嗎？

三 政策和權力分配均衡 186

86. 政策的意義和種類如何？

87. 政策和權力的分配均衡的關係如何？

88. 什麼叫做“政策的國際化”？

89. 理想的好政策是什麼樣的政策？

四 政治學說和權力的分配均衡 193

90. 政治學說和權力的分配均衡有什麼關係？

91. 一切政治學說都是為應付實際的需要而發生出來的嗎？

92. 現代的主要的政治學說的概要是什麼？

93. 在各種政治學說當中那一種最好呢？

第四章 政治權力的將來 205

94. 政治的將來怎麼可以預先知道呢？

95. 關於過去的政治現象，能夠找得出事實的一致和原因的一致嗎？

-
96. 根據事實的一致和原因的一致去行判斷時，
將來的政治的趨勢應該是一種什麼樣的趨勢
呢？
97. 在政治現象尚未廢止以前，究竟什麼才是最
好的最理想的政策呢？
98. 人類對於政治的最好的，最合理的，最科學的
態度，是什麼樣的態度？

上篇 政治現象的體系

第一章 序 說

一， 什麼是政治？

生活，行爲，和現象 人類這種生物，和其他各種生物是一樣的：他時時刻刻都得繼續不斷的從外界向體內吸收可供營養的物質，從體內向外界排洩用不着的成分；換句話說，就是，他時時刻刻都得行着體內物質的新陳代謝的活動。他繼續不断的行着這種活動時，他才算得是活着的生物；他一旦停止了這種活動時他就變成死了的生物。人類的這種繼續不斷的活動的進程，普通叫做人類的生活。因為

這種生活是和物質的吸收和排泄有關係的，所以又叫做物質生活或經濟生活（物質生活和經濟生活之間，也還有相當的差別，不過，那是經濟學上的問題，這裏用不着管他）。

物質生活的目的，在維持人類個體的生命。但是，因為人類個體的各部分都會隨着時間的進行，變成衰朽老廢不堪使用的緣故，人類個體的生命却是有限的。人類每一個體的生命雖然是有限的，然而，兩個性屬不同的個體的生殖細胞，結合起來的時候，却可以產生新的個體出來，換別的話說，男性和女性的生殖細胞結合起來時，就可以行着細胞個體的整個的新陳代謝，使個體繁殖下去。這種兩性的結合和新個體的產生，叫做生殖。關於這種生殖的活動的進程，叫做生殖生活，或兩性生活。

物質生活和兩性生活是一切動物的基本生活。行着物質生活，動物的個體才能活着；行着兩性生活，動物的個體才能有整個的新陳代謝，即是說，才能傳種。關於這一層，人類和一般動物之間，並沒有區別。不過，從兩種生活的內容上說，人類和一般動物之間，却有範圍廣狹，程度高低，並活動的目的意識的有無，等等的不同。因為人類在進化到人類的時代，已經具有比一般動物還更複雜的腦髓和神經系統，所以人類的感情要比一般動物生得特別濃厚複雜，人類

的理智也比一般動物特別高曠深遠，所以人類的種種基本的活動，要比一般動物特別多量的具有明確的目的意識。這種具有明確的目的意識的活動，叫做行為。這種行為的有無就是人類和一般動物之間的最大區別。人類的物質生活和兩性生活的內容，所以和一般動物的物質生活和兩性生活不同，根本原因，也就在這裏：人類的生活是各種行為的不斷的進程，一般動物的生活却只是各種不斷的活動的進程。

人類的種種生活，從人類的主觀說來，雖然是人類的不斷的行為的進程，但是，若站在客觀的地位，把他當做一種在無限的時間上的經過看來，人類的種種生活，又可以說是種種現象。因此，人類的經濟生活又可以叫做經濟生活現象或經濟現象，人類的兩性生活也可以叫做人類兩性生活現象或兩性現象。

2 政治是人類關於強制權力的生活 因為人類具有濃厚複雜的感情，高曠深遠的理性，和明確的目的意識，所以人類的生活的種類，也比一般動物，特別加多：人類於經濟生活和兩性生活之外，還有政治生活和精神生活，等等。

政治生活是什麼樣的生活呢？政治生活就是人類關於強制權力的生活，簡單說，就是人類關於政治權力的活動的

進程。要明白政治生活的意義，先要知道權力的性質。

權力這東西，很容易和（一）武力，（二）權利，（三）心理力，等等東西相混。（一）武力是指實際的物理力說的，如像個人的氣力，或軍隊的戰鬥力，都是武力。這種武力有時又稱為實力或暴力。（二）權利是現行法律（不管他是國內法或國際法）上所承認的一種可以要求別人做什麼事或不做什麼事（法律學上叫做“要求別人作為或不作為”）的能力，如像所謂債權就是一種可以在法律上要求別人行某種給付的能力，所謂物權就是一種可以在法律上主張自己對於某種物件做某種行為，同時要求別人不做某種行為的能力，都是明例。（三）心理力又稱為社會心理力或社會力，是指一種社會上的無形的力量說的，如像所謂“輿論力”，所謂“社會制裁力”，所謂“千夫所指，無病而死”的時候的道德力，所謂“民心”，所謂“人心”，等等東西，都是明例。心理力和武力的區別是很明白的。心理力和權利的區別，只在後面有不有一種“權力”做他的後盾：權利的後面是有“權力”做後盾的，如果被法律公認的權利被侵犯了，那個保有權利的人，就可以向另一個保有“權力”的第三者申訴，請這個“權力者”替有權人用實力維持權利；心理力却不是這樣，他的後面並沒有“權力”做後盾，他只不過是一種無形的空空洞洞的想像上

的力量罷了。

權力不是武力，因為，權力的裏面雖然包含着武力，但是，他除了武力的成分之外，還包含一種社會的承認，換句話說，就是還包含一種社會上的通用效力。舉例說，一個武力革命團體縱然有很大的實力，如果在內還沒有得着多數被統治人的默認（這就是說，還有不斷的積極的和消極的人民反抗），對外還沒有得着別的原有的政治權力團體（普通是國家）的明白的或暗示的承認，他就只是一個武力團體，他的武力也就只算得是武力，還算不得是權力。他只有在有了這種內外的承認，使他的武力得着一種社會上的通用效力之後，他的武力才能夠變成權力，他自己也才變為政治權力團體。

權力自然更不是權利：權利的後面，有第三者的權力做後盾，權力却不然，他自己本身用本己的武力，做自己的後盾；權利純然是根據現行法而來的東西，權力却是根據武力而來的東西——縱然有時在形式上髣髴權力也會被規定在某種法律如像憲法上似的。

權力和心理力也是有區別的：權力是以武力為他的構成要素的，心理力却是和武力相反的；權力當中所包含的社會承認即社會通用效力，雖然也可以說是一種心理力，但