

刊叢識知本日

論 係 關 日 美

著 武 伊 周

行發館書印務商

刊叢識知本日

論 係 關 日 美

著 武 伊 周

輯編會究研題問本日

行發館書印務商

中華民國二十八年一月初版

港

★ G三一八

命(38671.2)

日本知識叢刊
美日關係論 一冊

每冊實價國幣叁角

外埠酌加運費隨費

版權所有
翻印必究

著者 周 伊 武

編輯者 日本問題研究會

長沙 雲 五
王 雲 五

印刷所 商務印書館

發行所

長沙、重慶、成都、西安、南昌、金華、
梧州、昆明、貴陽、香港、汕頭、福州、
商務印書館

(本書校對者李家超)

卷頭語

語云，知己知彼，百戰百勝，故善謀國者貴在審敵勢，察敵情，夫而後以之折衝樽俎，固可預戢其狡焉思逞之野心於平時；以之運籌決策，尤能指揮若定，博取最後勝利於疆場。同人等用是不揣棉薄，欲就目前日本各種內政外交問題，尋源溯委，儘量作客觀的系統的敘述，藉爲國人明瞭敵情常識之補助。現已擬定計劃，特就其重要者，先刊布日本知識小叢書一百種。惟戰事發生以來，交通不便，蒐集材料匪易，倉卒付梓，謬誤在所不免，除隨時力求改進外，尙望海內鴻達曲賜指正，是所至禱。

日本問題研究會謹識。

目錄

一	小引·····	一
二	史的回顧·····	六
三	抗戰與美國·····	一四
四	美日經濟關係·····	三〇
五	美日邦交的前途·····	五三

美日關係論

一 小引

日本外交的軸心，過去是「英日同盟」，現在是日德意協定。英日同盟以俄國爲假想敵，日德意協定的目的，則在牽制英俄二國。

日德意協定究竟能夠維持多久？結局如何？是很可疑問的。但就目前說，日本受到它的益處不少。自這協定成立後，英國的海軍、蘇俄的陸軍都被德意所牽制，無力東顧了，這對於日本軍閥的放火打劫，無疑是很有利的。

現在環顧宇內，有力干涉日本，足使日本軍閥有所畏忌的，厥爲美國吧。

美國海長史璜生 (Claude A. Swanson) 說過：「美國海軍於必要時，可出動其全部艦隊，駛進日本的近海。」這是日本軍閥心目中的大患！特別是外交方面，遠東問題的關鍵實操在美國的手裏。日本軍閥現在所以能恣意蠻行，各國括目相視，無可奈何，原因在英美蘇三國未能切實合作。而這三國之所以未能切實合作，原因又在美國沒有這種決心，蓋英蘇二國切望與美合作之心，已正式表明了。所以，如果美國願意起而提倡，那末它們聯合起來，以種種手段，共同壓迫日本軍閥，而使其屈服就範，是易如反掌的事吧。然而美國有無這樣做的必要呢？

美國的遠東政策，是門戶開放、機會均等主義。這和日本的征服中國、獨霸遠東的大陸政策，顯然是水火不相容的。而美日兩國的經濟關係，就其過去和現在而言，有無相通，尚無甚衝突之處，但因日本實行對華經濟侵略政

策，美日經濟衝突的因素已經醞釀着，前途是很可悲觀的。至於美日的海軍競賽，證明了美日邦交沒有親睦的可能，更不待言。我們從任何方面看來，美國要維持其資本主義的繁榮，都非抑制日本軍閥侵華的暴行不可。

美國要抑制日本軍閥的暴行，當然有許多辦法，例如根據條約宣言抗議，堅守「不承認主義」，實行對日經濟制裁，以武力壓迫日本……但要使這些辦法發生效力，有一個不可缺的條件，這便是須和英蘇切實合作。

英蘇合作的空氣，醞釀已久，然至今日尚未達到成功的階段，其原因何在呢？

美國要享受遠東門戶開放的利益，阻止日本獨霸遠東，雖有和英蘇合作的必要，但它對於歐洲，卻要堅守孤立的立場，最近中立法的創設，便是鐵般的左證。但自日德意協定成立以後，歐洲和遠東已打成一片，歐洲的事情

和遠東的事情根本分不開了。美國如果和英蘇合作，去制裁日本，德意便在歐洲乘機搗亂，美國縱能不捲入歐洲漩渦，但至少制裁日本的責任要落在它一個的身上，這是美國所不願意的。

所以，要美國和英蘇切實合作，共同制裁日本，非拆散日德意集團不可。年來德意對我國的態度雖欠友好，然我國始終企圖和德意敦睦邦交，不是沒有緣故的。

自明興會議以後，英法德意四國漸有接近的趨勢，如果它們的妥協一旦成功，則日德意集團勢將瓦解。到那時候，不但英美蘇的合作抗日戰線大有結成的希望，德意二國也不無重唱「黃禍論」的可能。

我們的抗戰計劃，是要靠自己的力量打倒日本軍閥，以完成我國國民革命之獨立平等的目的，但對於國際形勢，我們也要努力促其有利於我！特別

是對於美國，我們有加倍努力的必要。這裏就管見所及，略論美日關係，以供讀者參考之萬一。

二 史的回顧

基於歷史上和地理上的原因，美國不需要中國的領土，而需要中國的市場；它對於中國市場，沒有獨佔的野心，祇求在均等原則之下，和各國平分春色。所以它的遠東政策，便是尊重中國主權的獨立，保全中國領土和行政的完整，確定各國在華工商業機會的均等，維持中國的門戶開放。這種政策自一八九九年海約翰（John Hay）通牒宣布以來，美國始終堅守，至今不渝。

日本在日俄戰爭之前，雖曾打敗了中國，但它羽毛未豐，還沒有和先進的列強相抗衡的實力。且自「三國干涉」以後，俄國積極侵略我東北和朝鮮，威脅到日本的安全，日本自守不遑，更無餘力進窺中原。那時候日本的對華政策，不過是經濟利益的均沾，和美國的遠東政策不謀而合。因此美日關

係大體是親善的，雖然有移民問題的小齟齬。

但至日俄戰爭以後，時易景遷了。美日兩國在我東北爭權奪利，致釀成了衝突的局面。當日俄和議甫成，日本代表小村壽太郎一行尙未回國的時候，美國鐵路大王哈利曼（E. H. Harriman）遊說日本當局，企圖出資收買南滿鐵路，在我東北拓展其資本主義的勢力。當時日本政府因財政困難，已經表示同意，但後因小村壽太郎等主張須霸佔我東北爲其大陸政策的根據地，反對將該路賣給美國，結果日本政府食言自肥，拒絕了哈氏的要求，於是美日開始反目。嗣後美國提出法庫門鐵路計劃、錦瓊鐵路計劃和「滿洲鐵路中立計劃」，想打破日本獨霸我東北的野心；日本卻和俄國勾結，反對美國這種舉動；美日邦交因而愈趨險惡。

歐戰發生後，日本乘機佔領青島和德領南洋羣島，壓迫中國接受其二

十一條無理要求，企圖稱霸於中國大陸。這使美國的遠東政策受到嚴重的打擊，美日反感因而益加激化。日本爲緩和美國的反感，博取美國將來講和時的援助，乃派石井菊次郎遊說美國當局。美國當時牽制於歐局，無力東顧，不願開罪日本，而有與日本妥協的必要。故有藍辛石井協定（一九一七年）之舉。該項協定乃以換文方式成立，其要點爲：「合衆國及日本政府，均承認凡領土相接近之國家間有特殊之關係，故合衆國承認日本國於中國有特殊之利益，而於日本所屬接壤地方，尤爲其然。中國之領土主權當然完全存在。合衆國及日本政府，聲明毫無侵略中國之獨立及侵害保全領土之目的；且聲明兩國政府於中國維持所謂開放門戶，又對商工業機會均等之主義。又凡特殊之權利，又特關侵害中國之獨立及領土之保全，或有妨礙列國臣民或人民商業上及工業上完全享有均等之機會者，兩國政府，不問何

國政府，有是均得反對，互相聲明。」（註二）這便是美日對華問題妥協的表現。美日妥協的要點，是在對華門戶開放、機會均等的原則之下，美國承認日本在華有所謂特殊利益。後來兩方對於這「特殊利益」的解釋，各不相同。日本將「特殊利益」解釋作「特殊地位」，美國則認為祇限於經濟和商業方面，不涉及政治方面。因此這協定成立後立即發生了裂痕，至華盛頓會議時宣告廢止了。

華盛頓會議（一九二二年）的成功，是美國外交的勝利。在這會議之前，美國的對華門戶開放政策，祇得到各國同意的表示，在公法上未有固定的地位。在這會議簽訂九國公約以後，中國的主權獨立，及領土和行政的完整，纔得到公約上的保障；對華門戶開放、機會均等政策，纔成為各國應共同遵守的國際義務。且同時簽訂四國公約和海軍條約，確立了遠東和平和均

勢的秩序。這些條約和日本的大陸政策是相矛盾的，日本爲什麼簽訂這些條約呢？原因在日本內外情勢惡劣。當時日本的軍隊被困於西伯利亞，英日同盟已露破綻，且戰後和平思想澎湃高漲，日本的軍閥失去了人民的信仰，所以不得不接受美國的主張，而簽訂了上述各種條約。美日國交因而恢復了友好的情誼。

但這種友好的情誼僅維持了十年的歲月，終被九一八的砲聲打碎了。九一八事變（一九三一年）以後，站在前線反對日本最激烈的，厥爲美國。美國國務卿史汀生（Henry L. Stimson）爲抑制日本軍閥的暴行，向英國提議共同採取有效的步驟，然因英國態度冷淡，毫無結果，於是單獨照會中日兩國，宣布「不承認主義」（一九三二年一月）。其要旨如下：

「美國政府關於中日事件，不能承認目前的事實爲合法。凡有違反華

盛頓會議時所締結的九國公約和其他條約，或違反凱絡克不戰條約，因而發生何種事態，或締結何種條約和協定，美國政府概無承認的意見。」（註二）

因爲這照會是由史汀生發出的，世人又稱此爲「史汀生主義。」自這主義宣布以後，美日情感極度惡化，釀成了美日戰爭的險惡空氣。後來胡佛（Herbert Clark Hoover）在不景氣聲中走出了白宮，史汀生隨之掛冠下野（一九三三年），羅斯福（Franklin Delano Roosevelt）和赫爾（Hull）攜手登場，豎起復興的旗幟，對外以協調爲能事，於是有廣田和赫爾的換文（一九三四年春），美日邦交纔恢復了常態。

廣田和赫爾換文後，日本駐美大使齋藤博，向美政府提議簽訂「美日互不侵犯條約」，近衛文麿、德川家達等公爵親赴美國遊說，企圖打開九一

八後的美日僵局，但以兩國對華政策的矛盾終無法妥協。

羅斯福雖極力避免和日本發生衝突，但他不願改變傳統的遠東政策，也沒有放棄「史汀生主義」的表示。一九三五年冬華北局勢緊張時赫爾的聲明，便是明顯的左證。其要旨如下：

「華北現正醞釀重大事件，美國政府不能漠不關心。就美國政府之意見，各國政府與人民保持信義與條約，乃爲最要之事。美國政府對於其所參訂各約之規定，均堅守不渝，並期望一切國家對於其鄭重簽訂之條約，亦一律遵守。」（註三）

一九三六年十一月羅斯福第二次當選後，美國國務部曾作如下的聲明：

「羅斯福總統對於中日兩國，將採取協議的態度如不侵略美國民的