

企业管理行政诉讼

祝铭山 / 主编

案例典型

评析权威

法律全面

【典型案例】

- ▶ 行政机关对企业作出的派驻工作组等行为是不是具体行政行为？是否具有可诉性？
- ▶ 中国人民银行对非银行金融机构法定代表人任职资格的审查，是否属于具体行政行为？利害关系人认为行政机关的批准行为侵犯其合法权益的，能否作为原告起诉？
- ▶ 在承包经营合同关系中，乡政府作为合同一方当事人，能否对合同另一方当事人作出行政处理决定？

【法律适用】

- ▶ 中华人民共和国全民所有制工业企业法(节录)
- ▶ 中华人民共和国城镇集体所有制企业条例(节录)
- ▶ 国有资产产权界定和产权纠纷处理暂行办法(节录)
- ▶ 集体企业国有资产产权界定暂行办法(节录)

中国法制出版社

企业管理行政诉讼

主编 / 祝铭山

最高人民法院原副院长、一级大法官，现任全国人民代表大会常务委员会委员、内务司法委员会副主任

中国法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

企业管理行政诉讼/祝铭山主编. —北京:

中国法制出版社, 2004.9

(典型案例与法律适用)

ISBN 7 - 80182 - 369 - 9

I. 企… II. 祝… III. ①企业管理 - 案例 -
汇编 - 中国②企业管理 - 法律适用 - 中国
IV. D924.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 075428 号

典型案例与法律适用

企业管理行政诉讼

QIYE GUANLI XINGZHENG SUSONG

主编/祝铭山

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/880×1230 毫米 32

印张/9.5 字数/198 千

版次/2004 年 9 月第 1 版

2004 年 9 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7 - 80182 - 369 - 9/D·1335

定价: 19.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66062741

市场营销部电话: 66012216

编辑部电话: 66062738

读者俱乐部电话: 66026596

邮购部电话: 66033288

主要评析人：

龚初宏	金俊银	王青山
姜小晗	严惠仁	王康寒
杨 魏	覃启成	李雪莲
韩春来	郑守云	张乃斐
杨善明	周雪松	强刚华

编辑说明

“例以辅律，非以破律”，案例对审判工作的指导意义和参考价值始终被我国各级法院所重视。《最高人民法院公报》每期都载有由最高人民法院批准、或者经最高人民法院审判委员会讨论通过的案例，要求各级法院在审判工作中加以参考；从2000年开始，最高人民法院向社会公开裁判文书；最高人民法院中国应用法学研究所自1992年开始，编辑出版《人民法院案例选》。

我们经过将近一年时间的努力，推出本套丛书。在编辑的过程中，我们试图使丛书具有以下鲜明的特点：

一、案例典型、真实。所选案例多属于《最高人民法院公报》、最高人民法院及其业务庭通过其他形式公布的案例。每一个案例都尽可能具有典型性。为了方便使用，我们归纳了每个案例的要旨，并作为“问题提示”列于案例之前。案例均保持真实性。涉及未成年人、个人隐私等内容的案件，隐去了部分真实姓名。

二、评析权威。除了《最高人民法院公报》案例和最高人民法院公布的裁判文书，其他案例均由主审法官或者专家对核心法律问题作出权威评析，尤其注重阐释专业领域的热点或疑难问题。

三、法律文件全面。“法律适用”部分具体分为〔法律·法规·规章〕、〔司法解释〕、〔请示答复〕、〔地方规范性文件〕、

[司法政策]。其中最高人民法院对下级法院关于法律适用问题请示所作的答复、地方法院公布的司法文件、各级法院对审理某一类型案件的调研成果等内容，也是本套丛书比较独特的地方。

四、丛书分类细致、合理。本套丛书根据民事、刑事和行政案件的不同类型（案由），分别单独成册。第一批推出民事类丛书共 43 种，第二批推出刑事类丛书共 26 种，现推出第三批行政类丛书。

需要说明的是，有些案例是在新的相关法律出台之前作出裁判的，因此在裁判和评析中可能会出现旧法的有关条款，但其所涉及的法律问题依然重要，所以我们也有选择地收入了此类案例，评析时以分析法律问题为主要目的。在“法律适用”部分则列出最新法律依据。请读者在使用过程中注意。

在编辑的过程中，最高人民法院很多法官都给予了热情的帮助和支持，我们表示诚挚的谢意。我们衷心希望这套丛书能为司法实践经验的积累、总结和传播略尽绵薄之力。

由于编者水平有限，缺陷之处，敬请指正，也期待广大读者的回应（书后附有“读者调查问卷”）。

二〇〇四年九月

目 录

第一部分 典型案例

1. 丰祥公司诉上海市盐务局行政强制措施案 (1 - 1)

问题提示：盐务局是否具有作出封存、扣押违法经营的工业盐等行政强制措施的执行主体资格？

2. 刘本元诉成都市蒲江县乡镇企业管理局侵犯其财产权、经营自主权案 (1 - 8)

问题提示：行政机关能否对名为集体实为私营的企业作出任免厂长的决定以及查封企业财产的行为？该行为是否超越了职权？

3. 晋江市深沪网绳厂诉深沪镇人民政府侵犯其经营自主权及行政侵权赔偿案 (1 - 16)

问题提示：行政机关的具体行政行为侵犯了某企业的合法权益，而该企业名称发生变更的，变更后的企业是否具备原告主体资格？乡镇人民政府有没有撤销集体企业，并强制拆除有关厂房的权力？

4. 南京太极客运公司诉南京市民政局侵犯企业经营自主权案 (1-24)

问题提示：行政机关对企业作出的派驻工作组等行为是不是具体行政行为？是否具有可诉性？

5. 西安市碑林区恒通汽车保修厂诉西安市农业局侵犯其企业自主权案 (1-30)

问题提示：行政机关任免企业法定代表人而产生的行政争议是否属于行政诉讼受案范围？行政机关能否对领有集体企业法人执照的合伙私营企业作出行政管理行为？

6. 海口市龙华城市信用合作社诉中国人民银行海口市分行侵犯其经营自主权案 (1-35)

问题提示：信用社法定代表人因故暂缺时，信用社理事会是否具备提起行政诉讼的主体资格？中国人民银行对信用社作出领导和管理的具体行政行为的范围是什么？

7. 武威市纸箱厂由甘肃凉州皇台酒厂依法兼并被武威市第二轻工业局行政干预案 (1-40)

问题提示：企业的兼并权是不是企业所享有的自主权？政府主管部门干涉企业兼并的行为是否违法？

8. 石少华不服中国人民银行南京分行同意更换法定代表人批复案 (1-46)

问题提示：中国人民银行对非银行金融机构法定代表人任职资格的审查，是否属于具体行政行为？利害关系人认为行政机关的批准行为侵犯其合法权益的，能否作为原告起诉？

9. 金城江面条厂黄炳尤等 53 名职工及家属不服金城江镇人民政府企业财产行政处理决定案 (1-51)

问题提示：行政机关将集体企业撤厂后本应属于劳动群众集体所有的财产确认为全镇人民所有的，该行为是否合法？

10. 王福成诉邢台地矿局侵犯企业自主权案 (1-58)

问题提示：批准变更法定代表人的行政许可行为在程序上应当以什么为基础？行政机关批准变更法定代表人的，应具备哪些必需的法定条件及履行哪些必要的审批手续？

11. 王恩武诉天津市和平区人民政府侵犯经营自主权案 (1-63)

问题提示：区政府的综合治理办公室是否具有清理占道的行政执法主体资格？该行为是超越职权的行为还是滥用职权的行为？

12. 上海新亚集团出租汽车公司不服闵行区国有资产管理办公室等作出的责令停止处置公司资产行为的决定案 (1-68)

问题提示：行政机关在企业产权性质尚未确定的情况下即做出处理决定的，是否合法？行政机关能否认定经济合同无效？行政机关的具体行政行为必须有哪些必要的法律依据？

13. 李祖云等九人诉宜昌县政府要求履行法定职责案 (1-73)

问题提示：人民政府是否具有安置被出售国有企业职工的法定职权？职工因用人单位解除劳动合同是否应得到经济补偿的争议是否属于行政诉讼中具体行政行为的调整范围？

14. 安子龙诉蔚县财政局等五单位甄别企业性质不作为
行为案 (1 - 79)

问题提示：行政机关清理甄别“挂靠”集体企业的工作是依职权的具体行政行为还是须申请的具体行政行为？不作为行政案件的举证责任应由哪一方承担？

15. 孙良仁诉重庆市人民政府高新技术产业开发区管理委员会企业产权性质认定案 (1 - 85)

问题提示：行政机关的产权界定行为是否具有可诉性？在企业管理类行政诉讼中，《暂行办法》、《具体规定》等行政规范性文件是否可以作为裁判依据？

16. 东辽县燃料公司不服辽源市人民政府扣押财产
案 (1 - 96)

问题提示：市政府设立的临时机构作出的具体行政行为侵犯了相对人合法权益的，相对人应当以谁为被告？行政机关已表示纠正其违法扣押行为的，是否有必要判决撤销其原具体行政行为？

17. 河北华芝电池有限公司不服廊坊市技术监督局假冒商品标识处罚案…………… (1 - 101)

问题提示：当事人基于合同使用已经申请但并未批准注册的商标标识，行政机关却认为其生产假冒商品并对其作出行政处罚决定的，是否属于适用法律不当？

18. 银川时新服装厂工人代表不服银川市人民政府经济委员会企业合并决定案…………… (1 - 106)

问题提示：行政机关以行政命令的形式强行合并城镇集体所有制企业为集团公司的，是否合法？行政诉讼案件案情重大复杂的，上级人民法院能否裁定自行管辖？

19. 古田县服装厂不服古田县二轻工业局侵犯企业经营自主权案…………… (1 - 116)

问题提示：工业局直接任命城镇集体所有制企业厂长的行为，是否超越了行政机关的职权范围，侵犯了企业的经营自主权？

20. 上海市杨浦区世海食品厂不服上海市技术监督局撤销准产证案…………… (1-121)

问题提示：产品质量检验合格而产品质量保证体系不合格的，行政机关能否作出撤销准产证的行政决定？规章能否作为人民法院参照裁判的依据？

21. 泉州市东南广告公司不服泉州市市政公用事业管理局限期拆除户外广告案…………… (1-129)

问题提示：受行政机关委托的执行机构是否具有行政诉讼的被告主体资格？市容环境卫生主管部门是否有权对户外广告进行管理和作出处罚决定，是否有强制执行的权力？

22. 吐鲁番市贸易股份有限公司 79 名股东诉吐鲁番市人民政府侵犯经营自主权案…………… (1-136)

问题提示：行政机关批复企业兼并的具体行政行为应当遵循什么样的原则进行？已被兼并企业的股东是否具有行政诉讼上的原告主体资格？

23. 四川省眉山县东坡食品厂不服眉山县乡镇企业管理局
任免决定案…………… (1 - 145)

问题提示：在行政诉讼中，被告行政机关提供的证据是否必须是行政机关在作出具体行政行为时所依据的事实，而不能是实施具体行政行为之后收集的证据？

24. 预制厂不服喀什市夏马勒巴格乡人民政府行政处理决
定案…………… (1 - 157)

问题提示：在承包经营合同关系中，乡政府作为合同一方当事人，能否对合同另一方当事人作出行政处理决定？

25. 陆树材等 98 人不服金秀瑶族自治县乡镇企业管理局
财产行政处理案…………… (1 - 163)

问题提示：如何认定行政机关的“复函”是不是具体行政行为？企业管理局对其辖区内的乡镇企业的财产有没有处理权？

26. 太原市南郊经济技术开发总公司诉太原市小店区国有资产管理局侵犯企业财产权案…………… (1-168)

问题提示：国有资产管理局以防止国有资产流失为名将集体资产界定为国有资产的行为是否侵犯了企业的财产权？该具体行政行为应否被撤销？

27. 某建设工程公司不服财政部产权界定案…………… (1-175)

问题提示：行政确认行为与行政指导行为有什么区别？如何从行为性质、行为内容、行为的羁束程度等方面认定行政机关的复函是否为具体行政行为？

28. 赵立新不服宁夏回族自治区国有资产管理局行政复议纠纷上诉案…………… (1-183)

问题提示：行政机关根据全民所有制企业上级主管单位的申请对该企业的国有资产进行界定的行为，是对产权纠纷作出处理的行为还是履行法定职责的行为？

29. 深圳亿亨投资有限公司诉河南省郑州市企业破产工作领导小组办公室行政复议上诉案…………… (1-195)

问题提示：全民所有制企业的上级主管部门对破产申请的批准内容有没有范围限制？当事人能否在二审法院发回重审期间提出赔偿诉讼请求？

30. 广州市海龙王投资发展有限公司与广州市对外经济贸易委员会行政处理决定纠纷上诉案……………（1-203）

问题提示：如何准确认定当事人与行政机关的具体行政行为之间有没有法律上的利害关系？会议经要是否属于行政机关具有强制力保证实施的具体行政行为？

第二部分 法律适用

[法律·法规·规章]

- 中华人民共和国行政诉讼法……………（2-1）
（1989年4月4日）
- 中华人民共和国行政处罚法……………（2-12）
（1996年3月17日）
- 中华人民共和国行政复议法……………（2-23）
（1999年4月29日）
- 中华人民共和国全民所有制工业企业法（节录）……………（2-33）
（1988年4月13日）
- 中华人民共和国广告法（节录）……………（2-33）
（1994年10月27日）

中华人民共和国土地管理法 (节录)	(2-34)
(2004 年 8 月 28 日)	
城市市容和环境卫生管理条例 (节录)	(2-34)
(1992 年 6 月 28 日)	
国家体改委 国家计委财政部 国有资产管理局关于企 业兼并的暂行办法 (节录)	(2-35)
(1989 年 2 月 19 日)	
关于出售国有小型企业产权的暂行办法	(2-36)
(1989 年 2 月 19 日)	
盐业管理条例 (节录)	(2-40)
(1990 年 3 月 2 日)	
中华人民共和国城镇集体所有制企业条例 (节录)	(2-40)
(1991 年 9 月 9 日)	
国有资产产权界定和产权纠纷处理暂行办法 (节录)	(2-43)
(1993 年 12 月 21 日)	
集体企业国有资产产权界定暂行办法 (节录)	(2-45)
(1994 年 11 月 25 日)	
清理甄别“挂靠”集体企业工作的意见 (节录)	(2-46)
(1998 年 3 月 24 日)	
国家工商行政管理局关于处理个体、合伙经营及私营企 业领有集体企业《营业执照》问题的通知 (节录)	(2-48)
(1987 年 12 月 11 日)	

[司法解释]

最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定 (节录) ...	(2-49)
(2002 年 7 月 24 日)	