



大兴水利建设

干部学习材料

大兴水利建設

(干部学习材料)

山东省水利厅編

山东人民出版社
一九六〇年·济南

大兴水利述要

(干部学习材料)

山东省水利厅编

*

山东人民出版社出版(济南经 9 路胜利大街)

山东省書刊出版业营业許可証出001号

济南印刷厂印刷 山东省新华書店发行

*
書号: 3295

开本787×1092毫米 1/32·印張7·插頁2·字數157,000

1960年4月第1版 1960年4月第1次印刷

印数1—3,100

统一書号: 4099·294

定 价: (5)0.50元

大办水利好得很

“人民日报”社論

自从一九五七年冬季以来，我国人民在党的社会主义建設總路線的光輝照耀下，以人定胜天的坚强信念，在全国各地掀起了一个史无前例的大規模的“驯服洪水、战胜旱灾”的水利运动。这个水利建設高潮同一九五八年上半年开始的农业生产高潮相汇合，曾經推动了人民公社运动的发展。在全国农村实现人民公社化以后，水利建設更出現了一个崭新的局面。人們依靠这个新生的社会組織，大大地增加了和自然灾害作斗争的力量，不仅胜利地完成了大量中小型水利工程，而且还完成了許多艰巨的大型水利工程。

最近，密云水庫的胜利拦洪又一次生动地显示了总路線、人民公社、大跃进在水利工作中創造的奇迹。建設这样一个蓄水四十一亿立方米、大壩土石方比官厅水庫大二十倍以上的华北最大的綜合性大型水庫，在过去得要五年。但是，英勇的河北省和北京市人民，却要它一年拦洪、两年建成。今年潮白河上游連降暴雨，潮白河迭出洪峯，最大洪峯流量三千一百秒立方米，如果任凭这些洪水冲下，将使下游几百万人民、四百万亩田地遭受严重水灾。但是由于密云水庫工地的二十万民工和部队在洪水到来之前搶修了拦洪大壩，拦蓄洪水八点五亿立方米，水庫下泄流量只有四百秒立方米，不

不仅完全免除了下游洪灾，而且大大減輕了涝灾。密云水庫的拦洪，正說明了社会主义建設總路綫充分地反映了广大人民的迫切愿望和根本利益。河北省和北京市的人民深受水災之苦，正是在總路綫的指導下，鼓足干勁，使密云水庫一年拦洪，免除了今年的沒頂之災。密云水庫一年拦洪，也生动地說明了人民公社巨大優越性。正是由于有了人民公社，包括受益區和非受益區的二十個縣民能够出动了二十萬青壯民工，能够順利地遷出和安置了庫區一萬一千戶居民，加上全國各省市和許多單位的大力支援，才能在一年內治服了潮白河的洪水。密云水庫這個一年間在華北升起的巨壩，是社会主义建設總路綫的完全正確和大躍進、人民公社的伟大勝利的有力証明！

總路綫、大躍進和人民公社，不僅使密云水庫能够在一年內拦洪，治服了潮白河洪水，而且使河北省的崗南、黃壁庄、西大洋、王快、橫山嶺等五座大型水庫能够拦洪，治服了滹沱河、大清河南支和磁河的洪水；使遼寧省的清河水庫拦洪，治服了清河的洪水；使山西省的下石家庄水庫能够拦洪，治服了汾河的洪水；使河南省昭平臺水庫能够拦洪，治服了沙河的洪水；使遠處我國南方的海南島的松濤水庫能够拦洪，掌握了開發海南寶島水利的中心樞紐。一年以來，總計全國數以千萬計的大、中、小水庫經過人民公社社員的雙手建設起來，在今年抗洪抗旱的鬥爭中發揮了巨大的作用。

這樣大辦水利，是好，還是不好呢？拿水災來說，中央防汛總指揮部發表的七、八月份防汛公報答復了這個問題。一九三九年河北省的大水，淹沒了農田七千一百萬畝，洪水

浸入天津市两个多月，当时文安县有一个村五百四十二户中就有四百二十九户变卖家产，有三百二十七户外出逃荒。今年河北省中部和北部连降特大暴雨，但由于过去历年来兴修水利，特别是去年大跃进以来大规模治理海河，今年拦蓄了八十九亿立方米的洪水，其中仅新建水库就拦蓄了四十五亿立方米，各主要河道均未决口，避免了下游地区洪水的直接淹没，并且大大地便利平原涝水的排泄，保证了唐山市的安全。这是大办水利对于防止和减轻洪水灾害的重大作用的证明。

拿旱灾来说，我国中部河南、山东、安徽、湖北、江苏、湖南、江西、陕西、山西、四川等省区，今年七、八两月降雨很少，许多地方降雨量不及历年平均雨量的四分之一，发生了多年少有的伏期干旱，累计受旱面积达三亿二千亩，秋熟作物结实灌浆受到极大威胁。一九四二年，河南也曾出现过这样严重的旱情，作物失收，赤地千里，死亡三百多万人。今年在同样严重的旱情的威胁下，河南不是赤地千里，而是早秋作物丰收，晚秋作物丰收在望；不是死亡百余万人，而是出动两千多方劳动大军向干旱宣战，在一个多月的时间里就新修了很多水利工程，发挥了灌溉效益一千多万亩，并使八千万亩秋田得到了浇水。今年全国干旱地区依靠了人民公社，运用了十年来特别是一九五八年大跃进以来兴修的大量水利设施，统筹安排了劳动力，使二亿多亩农作物在酷热苦旱中得到了不同程度的灌溉。

我国人民深刻体会到，要早日摆脱贫困、消灭灾荒，只有在党的领导下，用自己的劳动双手，大办水利，多办水利，

快办水利。帝国主义和国内敌对分子攻击大办水利，是毫不足怪的。因为他们不希望中国人民能够迅速地摆脱贫繁的水旱灾害，他们只希望我们永远停留在贫困落后的状态中。与此同时，国内一小部分别有用心的人也在指手划脚，散布悲观情绪，说什么我们水利办得太多了、太快了，把水利办糟了、办乱了。事实是不是这样的呢？

我们的水利是否办得很多呢？确实办得很多。十年来我们开始了对黄河、淮河、海河、辽河等几条大江大河的根本的治理，其他河道也进行了必要的整治，减轻水害，开发水利。全国灌溉面积由一九四九年的二点三亿亩，增加到今年的十亿亩，占全国耕地面积的百分之五十七；初步治涝面积二点一亿亩，占易涝面积百分之五十五。这样伟大的成績是任何资本主义国家在这样短短的时间内做不到的。但是，同我国广大的幅员、复杂的自然情况以及群众治水的迫切要求来比較，水利建設不是做得太多了，而是做得还很不够，还要繼續用很大力量去做。从今年的情况可以看出，水利修得多的地方，水旱灾害就较小。假使我们不修这么多水利，今年遇到这样严重的水旱灾害，其后果是不堪設想的。

水利建設速度是不是太快了呢？和其他建設一样，解放以来我国水利建設的速度确是很快的，大大超过了资本主义各国的速度，旧中国反动統治时期无法望其项背。近两年来在总路綫光輝照耀下，貫彻了小型为主，社办为主，蓄水为主的三主治水方針，水利建設的速度比从前更加快了。过去建設一个較大的水库要四、五年时间，而现在象密云水库这样大的工程，一年就能起拦洪作用；过去要国家投资举办的

工程，現在一个专区或者一个县就能办了。这样，許多在原来預計要十年左右才能完成的水利工程，現在只用一、两年的工夫修起来工。这样高速度的水利建設，有什么不好呢？

說我們水利办得太多太快的人，據說主要的理由是因为多快就把水利办坏了，办乱了，他們甚至說我們把水利办成了水害。但是，事實恰恰相反，我国水利建設工程的質量也在迅速提高。一九五七年冬到一九五八年大跃进的水利建設的特点，是面广量大，而一九五八年冬到一九五九年的水利建設的特点是以質量高的大中型水庫为主，这种水庫过去只有国家投資才能建設，因此进展很慢；現在是国家和公社合办，繼續发扬土洋結合等大跃进的宝贵經驗，因而进度突飞猛进，而且質量更加优良。这次建設密云水庫，不只有各方面的共产主义大协作，而且有科學和勞動的大結合，清华大学的几个系參加了这个水庫的勘察、設計和施工的全部過程，学习与勞動結合，教學和生產結合，創造性的智力劳动和英雄式的体力劳动密不可分；同时水庫的建設大軍，大搞技术革新，还使用了大量的現代机械，成为机械化施工的示范工程，保証了水庫質量特別优越。難道这是多快而把水利办坏了嗎？再拿我們水利工程的实际防洪威力來說，許許多多事实粉碎了这种謬論。譬如黃河下游沿岸，自从解放后十多年来就沒有决过口，去年还安然度过二万二千三百秒立方米的大洪水。淮河已經初步改变了“大雨大灾、小雨小灾、无雨旱灾”的旧面貌，今年淮域苦旱，而淮北河网地区，却大大減輕了旱灾。这些不都是铁的事实嗎？許多大小水利工程都發揮了拦洪蓄水的作用，保証了工农业生产、交通和安

全。这些难道不是事实嗎？应当說不是办糟了，而是办好了。

当然，在大量的工程中，有极小一部分工程質量不够好，有的工程还没有做完就遇到特大洪水的袭击，曾经发生一些事故。但是，难道古今中外的所有水利工程，都能那么一帆风顺、万无一失吗？根治水旱灾害，这是对自然的严重斗争；拦断河流、兴修水库，这是改造自然的伟大创举，人们只有在实践斗争中逐步丰富经验，提高技术水平，使工程质量日趋完善。对于我们的水利工程，应该说的不是事故太多，而是事故令人惊异的少。据中央防汛指挥部的公报，今年七、八月华北、东北、内蒙古地区在暴雨的袭击下，一万五千多座新修的中小水库中，只有四百多座发生不同程度的事故，事故率约为百分之三。这一点点的缺点，同我国人民的巨大成绩比较，简直是十个指头中还不到一个小指头而已。

十年水利建設的成就的巨大，效益的显著，决不是任何謬論所能抹煞的。事实証明大办水利不是办糟了、办乱了，而是获得了巨大的成绩；也不是办得太多了太快了，而是要繼續多办快办，要努力办得更好更省。

我国河流众多，水土資源十分丰富，开发前途很大。但是由于旧有水利基础过于薄弱，解放前长期失修，我們治理的时间还短，除害兴利的巨大工作正在开始，水利建設在若干年内仍然是全党全民的一项繁重任务。按照党八届八中全会对于提前实现农业发展纲要的号召，我們应当再在几年内繼續开展几次大规模的水利运动，在全国范围内基本上消灭普通水旱灾害。为了明年农业的进一步增产，今冬明春应当开展一个以巩固提高现有工程設施、充分发挥工程效益和适

当增加新的水利設施為主要内容的群众性的大办水利运动。

当前的形势对于大兴水利十分有利：全国农村人民公社經過整顿，它的优越性正在各項建設特別在兴修水利上日益显著地發揮出来；經過几年來大搞水利运动，“三主”治水方針和大中小型水利工程相結合的方針已在群众中扎下了深厚的基础，农村中已經培养出一批具有一定技术的兴修水利的力量；随着我国工业的迅速发展，工业对农业将有进一步的支援；同时，在今年防汛抗旱斗争中的伟大胜利，有力地鼓舞和加强群众改造自然的雄心壮志。我們应当在总路線的光輝照耀下，反右傾、鼓干劲，坚持政治挂帅，坚持群众路綫，积极地准备組織力量，迎接今冬明春又一个声势浩大波瀾壯闊的水利建設运动，为提前实现全国农业发展綱要中水利建設的目标而奋斗。

（一九五九年九月七日“人民日报”）

擂起大兴水利的战鼓

“人民日报”社論

全国范围的兴修水利运动的序幕已經揭开。十月二十四日党中央和国务院关于今冬明春繼續开展大规模兴修水利和积肥运动的指示下达以后，广大群众的情绪更加振奋，斗志更加昂揚；大搞水利、改造自然的信心和勇气十分高涨。各地普遍修訂了今冬明春兴修水利的計劃，成立了专门組織，由党委書記亲自挂帅，加强了对水利建設的领导。目前全国已有三千多万劳动大军开赴水利前线。今年水利运动的特点是领导决心大，群众干劲足，一开始就以大跃进的姿态出現。

毛泽东同志早就指出，“水利是农业的命脉”，党中央和国务院在十月二十四日的指示中也指出：“水利仍然是目前发展农业生产的根本問題。”水、旱灾害对我国农业生产的威胁，是普遍而严重的。据历史記載，我国自公元前二〇六年到一九三六年的二千一百四十二年間，共发生过較大水灾一千零三十一次，旱灾一千零六十次，几乎平均每年有一次較大的水灾或旱灾。可以說，几千年来我国农业生产的发展史，就是广大农民和頻繁的水、旱灾害作斗争的历史。但是在过去剥削阶级統治时期，这样的斗争不可能發揮它的巨大威力。因此我們祖先經過几千年的漫长岁月和辛勤劳动，到解放前，全国还只有二亿四千万亩灌溉面积。解放后，劳动人民成了

國家的主人，千千万万农民在党的领导下向大自然展开了全面的进攻，他們提出了豪迈的口号：“变水害为水利”，“向水要粮食”！在短短十年間，我們治理了千百条大小河流，建起了几十万座大小水库，扩大了灌溉面积到十亿七千万亩。这些水利建設，保証了我国农业連年增产。特別是一九五七年冬季开始的水利高潮中所修建的水利工程，連續抗御了去年和今年的两次严重的水旱灾害，夺得农业的空前大丰收。今年我国中部地区有十七个省发生了严重的干旱，受旱的范围和干旱的程度都相当甚至超过一九二八年到一九四四年之間发生的六次大旱。过去的六次大旱的結果是赤地千里，颗粒无收，妻离子散，家破人亡，仅河南一省在一九四二年大旱中就死亡三百万人。而今年我們依靠人民公社的强大力量，依靠解放以来特別是大跃进以来兴修的水利工程的威力，战胜了特大的旱災。受旱最严重的河南、湖北、安徽、江苏等地区仍获得了大丰收。河北和北京地区暴雨成灾，严重的情况超过了1949年。一九四九年大水灾中，河北淹地四千多万亩；今年由于兴修了水利，受灾面积減少一半，受灾程度也減輕不少。在今年这样的大災年，我国粮食和棉花的总产量仍能在去年特大跃进的基础上增加百分之十左右。农田水利建設不只是可以防御水旱灾害的威胁，更重要的是全面貫彻“八字宪法”，結合大量增施肥料、深耕土地、推广优良品种和合理密植等等措施，可以迅速提高单位面积产量和总产量，根据許多典型調查，一般可增产百分之五十左右到一倍，有些地区可增产两三倍左右。例如广西僮族自治区的邕西云江灌区兴修水利以后，产量即由一百万斤增加到五百万斤。

尽管我們在水利建設上获得了空前的成就，但是我們不能滿足这个成就。因为在我國幅員这样广大、自然情況这样复杂的条件下，每年仍然还有几千万亩甚至几亿亩的广大土地，遭受着程度不同的水旱灾害，影响着农业增产的稳定性，威胁着整个国民经济發展和人民的生命安全。要保證农业生产和整个国民经济的繼續跃进，就必須大兴水利，使农业生产迅速摆脱水、旱灾害的威胁。因此，党中央和国务院在十月二十四日发出的关于今冬明春繼續开展大规模兴修水利和积肥运动的指示中明确地指出：“在今后几个冬春，再搞几次水利建設高潮，力爭在較短時間內實現水利化。这是全党全民建設社会主义的一項重大任务。”具体地來說，就是号召全党全民繼續奋战，再組織几次大规模的水利建設高潮，力求在全国范围内基本上控制一般地区的水旱灾害，提前實現农业发展綱要中对水利的要求。

为了完成上述任务，就要坚持以蓄水为主，以小型为主，以群众自办为主的“三主”方針。用以蓄水为主的精神来治水，不仅可以免除水旱灾害，而且可以綜合开发和利用水利資源，变水害为水利，滿足各个时期农作物对水的需要。同时還可以发展发电、航运和水产等事业。小型工程是花錢少、收效快的工程，是培养水源和保护大、中型工程的基础。但是，有了小型还必須要有必要的大、中型工程，才能控制大、中河流的洪水。大、中、小型相結合，才能构成地上水和地下水互相为用的完整水利工程系統，才能最有效和最大限度地發揮水利工程的效益，也才有可能抵抗較大的旱涝灾害，保證农业生产稳定增产。兴修水利除了以小型为主、以蓄水为

主以外，还必须以群众自办为主。因为水利建設的范围广、数量大，必须充分发动群众、依靠群众，才能解决人力、物力、經費、技术等問題。

應該認識：“三主”方針，是党在水利建設中大搞群众运动經驗的总结，是在水利建設方面貫彻执行党的社会主义建設总路綫的具体方針。湖南常宁县在前八年只修了六十座小型水库和一座中型水库，貫徹“三主”方針以后，一九五八年就修建了七百多座水库。广西来宾县过去修水库一亩地大約要花二十多元，一九五八年平均不到二元。从全国范围來說，貫徹了“三主”的方針，两年来共修建了大型水库四十九座，为解放以后八年中所修大型水库的四倍半；中型水库一千四百七十座，为前八年的四倍多；受益面積达万亩以上的大型灌区三千处，为前八年的两倍以上；共作土石方七百多亿立方米，为前八年的七倍以上；新增大壠面積五亿五千万亩，为前八年的两倍多；初步治理洼地面積二亿一千万亩，初步控制水土流失面积四十万平方公里，发展机械排灌二百四十万馬力。这些事实，无可辯駁地証明了“三主”方針的正确。在今后的水利建設中，随着生产发展的需要，水利运动当然将向更高阶段发展，水利建設的規模从小到大，組織从分散到統一，标准从低級到高級。这是水利建設发展的趋势。但是，“三主”的方針仍然要貫徹到底。

貫徹执行“三主”方針，現在有了特別有利的条件，这就是人民公社更加巩固了。人民公社在水利建設中發揮了巨大的威力，正如党中央和国务院在十月二十四日所指出的：“人民公社是水利运动的新基础，給水利运动帶來很多新的特

点：它便于举办較大的骨干工程，使大中小型水利工程結合起来；它便于把过去分散的孤立的工程联結起来，形成一个比較完整的灌溉排水系統；它便于結合大江大河的治理，進行中小河流全流域的规划和綜合开发；它便于在互助互利和等价交換的原則下，統一調配勞力，組織大协作和大兵团作战；它便于統一調配水源，推行計劃用水，加强灌溉管理，实现园田化等等。”人民公社不但可以大量兴建小型工程，而且可以在群众自办为主、国家支援为輔的方針下兴办中型甚至大型工程。以中型工程來說，公社化以前的九年期間，全国一共修建了七百一十七座，蓄水一百零三亿立方米；公社化后一年間，就修建了一千零七十八座，蓄水二百零八亿立方米，蓄水量为公社化前的两倍。以群众自办为主修建大型工程，过去简直不敢想象，但是，公社化后也成为現實了。昨日本报第四版报道的：山东临沂专区一年来修建了六个蓄水二亿立方米以上的大型水庫，就是一个最突出的例子。临沂专区的許家崖、日照、唐村和会宝岭等六个大水庫，是一九五八年秋天在突击秋收、秋种和大办鋼鐵的同时，开始动工修建的。經過不到一年的艰苦奋战，有五处已經胜利竣工，另一处也即将完成。这六个水庫共做了土石沙方一千零三十四万立方米，壩身共长十五华里，一共可以蓄水十四亿立方米，灌溉农田二百九十多万亩，能建大小发电站四十多处，一年可以发电二千二百七十万多度。象这样工程复杂、需要大量資金和物料的大水庫，沒有人民公社是办不到的。这六个水庫共投資五千二百零六万八千元，其中依靠公社和群众解决的資金是四千二百四十七万八千元，占投資总数的百分

之八十一點五；水庫上所必需的重要器材，如鋼材、木材、水泥、炸藥等，百分之七十以上也是依靠公社和群眾解決的。臨沂專區以群眾自辦為主興建六個大水庫的事實，生動有力地證明：只要有志氣，有雄心，鼓足干勁，自力更生，不怕困難，依靠群眾的力量和智慧，不但可以辦小型、中型水利工程，而且在有些地區，人民公社還可以舉辦大型水利工程。

～臨沂專區的事實，對於水利建設上的一些“伸手派”和“困難論”者，也是很好的教材。“伸手派”事事都要依賴國家解決，資金、器材、物資，以至技術樣樣都伸手向國家要。“困難論”者則是被困難吓倒，看不到公社化以後帶來的有利條件，只是一味強調困難，認為要修水利就得有許多鋼筋、水泥、現代化工具和大批技術人員。一句話，不管是“伸手派”或“困難論”者，他們都是眼睛向上而不是眼睛向下，只看到國家的支援，看不到群眾的力量，只看到物，看不到人；他們不相信群眾中蘊藏着無窮的智慧和力量，因此，他們不依靠群眾、不發動群眾解決興修水利中的問題和困難。讀了臨沂專區的報道，這些人應當清醒過來了。

總路線光芒萬丈，“三主”方針深入人心，人民公社更加鞏固，群眾情緒更加高漲……，這一切都是客觀存在的有利條件，是組織今冬明春的水利建設新高潮的有利條件。在高潮尚未形成的地區，領導者要積極地促進高潮的早日到來；在高潮已經到來的地區，領導者就要深入群眾，切實地領導水利建設運動。在高潮已經到來的地區，也可能有個別的地方行動遲緩，工作落後。領導上必須注意高潮中的不平衡現

象，认真研究分析发生不平衡的原因，帮助当地干部想出解决的办法，并且采取抓两头带中间、开现场会、组织参观评比等工作方法，促使落后赶上先进，以消除高潮中的薄弱环节。这样，今冬明春的水利运动，才能全面地深入地展开。

除了加强领导，实行政治挂帅以外，做好劳力安排是开展水利建设高潮的重要环节。冬季农村工作很多，既要大搞水利，还要大搞积肥，还有深翻、改良土壤、征购、麦田管理、短途运输和开展农村副业等等，这些工作都必须根据各个地区的具体条件来妥善安排劳力，按任务轻重，按季节先后，分别重点和一般，做好劳力计划，划分战线，分工负责。改进劳动组织，大搞技术改革，提高工效，以较少的劳动力，办更多的事，也是当前必须抓紧的一项重要工作。对施工组织、民工生活、工地安全卫生等工作，也要事先妥善安排。对各项水利建设工程，也要做到全面照顾和合理安排。目前，首先要使过去已修的水利工程，充分发挥效益。其次，要积极提高原有水利工程抗御水旱灾害的标准，并且在没有解决水利问题的地方，积极举办新的工程。在那些水利基础较差的地区，仍然要大办小型工程；在那些小型工程已经具有相当基础的地方，要增修必要的中型骨干工程；在已建骨干工程的地区，要抓紧修建田间沟渠和平整土地，使骨干工程充分发挥效益。对于今年兴修的工程，要结合修建工作，做好冬灌和蓄水、保水工作。修好水渠，就要同时修好溢洪道；修好塘堰，就要同时修好涵管、水闸等灌溉设施和排水设施，力争每项工程建成以后就能很快地发挥效益。

现在是十一月了，冬季就要到来。农村中广大人民群众