

B BLUE BOOK OF SHENZHEN

深圳
蓝皮书

中国深圳发展报告 (2004)

The Development Report of China's Shenzhen



主 编/乐 正
副主编/乌兰察夫

社会科学文献出版社
Social Sciences Documentation Publishing House

B

LUE BOOK OF SHENZHEN

深圳蓝皮书

中国深圳发展报告 (2004)

The Development Report of
China's Shenzhen

主 编 乐 正

副主编 乌兰察夫

社会科学文献出版社

Social Sciences Documentation Publishing House

·深圳蓝皮书·

中国深圳发展报告 (2004)

主 编 / 乐 正

副 主 编 / 乌兰察夫

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssdph.com.cn>

责任部门 / 皮书事业部

(010) 85117872

项目经理 / 张大伟

责任编辑 / 张大伟 程 秦

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 客户服务中心

(010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京四季青印刷厂

开 本 / 787×1092 毫米 1/16 开

印 张 / 35

字 数 / 530 千字

版 次 / 2004 年 6 月第 1 版

印 次 / 2004 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7-80149-961-1/F·092

定 价 / 58.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究



经济社会的数量解析 数字时代的资讯引擎

权威机构 品牌图书 每年新版

本蓝皮书得到深圳市宣传文化事业发展
专项基金资助。

编撰人员名单

主 编 乐 正

副 主 编 乌兰察夫

编 辑 刘红娟 董晓远 王为理 杨立勋

撰 稿 人 (按照文章先后顺序排列)

乐 正	董晓远	赵 蓉	杨立勋	华琼辉
陈洪博	姚小雄	伍 斌	刘 琳	袁晓江
王为理	尹庆恂	伍源超	周惠荣	周路明
吴永青	邓 平	余伟力	于学军	胡优良
杨学海	唐顺铁	谭 刚	王 锋	俞 晶
郭 良	黄韦华	张武波	李松梅	高金德
陈广钦	毛剑峰	周明武	时煌平	张展祥
张学泰	李 宁	赵子清	孔爱玲	张宙敏
黄 伟	乌兰察夫	李燕晨	叶文梓	刘红娟
毛少莹	谭属春	陈 威	罗 思	查振祥
莫世祥	唐 娟	邹树彬	黄卫平	张宝泉
杨福祥	程锦泉	周 华	洪福昌	曾序春
罗 斌	蔡于茂			

CEPA 与中国经济战略格局中的 香港与深圳（代序）

 深圳市社会科学院院长、教授 乐正

2004 年是《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》(CEPA) 正式付诸实施的一年。CEPA 的实施,使人联想到近些年中国与东盟的经济合作及国内三大都会圈的经济联盟,这些合作已从呼吁变为实践,由某一方的建议变为普遍的共识。这表明,在全球化的冲击力渗透到经济的各个领域的时候,加强区域经济合作的浪潮也日渐增高。这两者不仅可以并存,而且相互促进。在中国,CEPA 的实施就是建立市场开放型区域经济合作的有益尝试,它对整个国家经济,特别是对香港和深圳这两个毗邻的城市产生着深远的影响。下面我想就这些问题谈一些看法。

一 香港应尽快升格为世界级的 国际经济中心

随着 2003 年中国经济获得 9.1% 的高速增长,拥有 13 亿人口的中国作为世界最具成长性的经济体,已成为不争的事实。造成这种局面的原因固然是多方面的,但外部的资金、技术和市场越来越明显地成为推动中国经济增长的重要动力因素。一个人均产值只有 1000 美元的发展中国家,却拥有世界第二的外资吸纳能力和外汇储备,世界第四的外贸出口能力,经济的外贸依存度高达 60%,这在发展中国家的现代化历史中是史无前例的。开放性不仅成为中国经济的一大特征,而且已成为中国经济的命脉所系。

但是,目前中国经济的对外开放具有规模大、水平低的特点,出口创汇的含金量并不高。这固然与中国产业结构的初级性和外贸出口的加工性特点有关,但从市场营运的角度看,也与中国服务贸易水平太低和缺乏世界级的经济中心作为市场支撑直接相关。因此,随着中国制造业在全球市场所占份额的日益扩大,积极推进中国服务业的国际化,建设属于我们自己的世界级经济中心,是未来中国经济发展的必然需求。

目前公认的世界级国际经济中心城市只有纽约、伦敦和东京。香港凭据优良的区位和港口条件、自由而成熟的市场体系、配套齐备的国际化服务业、多元开放的文化背景、与庞大中国市场的天然联系,使其早已成为区域性的国际经济中心,并具备了升格世界级国际性城市的基础条件。近年中国经济的突飞猛进,经济国际化程度日益提升,使香港国际地位进一步增强。另一个值得注意的新趋势是,近年来,不仅西方发达国家的制造业持续外移,而且,他们生产性服务业的许多环节也出现了不可逆转的外包趋势,这将给香港这样的服务业国际化基础较好的经济中心城市带来新的发展机遇。因此,为了使中国经济在未来的开放中获得更好的效益,中国内地应利用 CEPA 提供的制度框架,支持香港尽快扩大其服务业的营运空间、降低其营运成本,充实其人才储备,提高香港发展离岸贸易和承接国际服务业转移的能力,用 10 年或者更长一点时间,将香港建设成中国第一个、世界第四个世界级的经济中心城市。

根据 2001 年中国与东盟签署的全面经济合作框架协议,与东南亚的经济融合将成为影响中国经济新的重要因素。目前,区内的新加坡、台北、曼谷、吉隆坡等城市一直是成长性极强的经济中心,它们正在不断挑战、蚕食和分解香港的亚太经济中心地位。未来的香港处于不上则下、不进则退的境地,如果香港不能与时俱进,不断强化它的中心地位,未来中国在东南亚市场的影响力将被削弱。因此,中国应该通过做大做强香港经济来增强在东南亚经济中的市场影响力。

二 香港应继续发挥中国强有力的 经济增长级作用

从轴心化模式的角度看,国家有三种发展模式:一是单核式的增长。如法国、英国等。二是双核式的增长。如日本、澳大利亚、加拿大、俄国、巴西、印度等。三是多核式的增长。如美国、德国、意大利、瑞士等。以中国庞大的市场体系和区域经济格局,现在与将来都应该走多核的增长道路,即建构由香港—广州(珠三角)、上海(长三角)和北京—天津(京津唐)为核心的三个国家级经济轴心,和以武汉、重庆、成都、青岛、大连、沈阳等中心城市为支点的多核经济圈与市场体系,作为所在区域的增长极。现在的问题是,目前这些城市的轴心化功能普遍较弱,对各自区域的经济拉动作用仍不理想。目前香港经济总量约占内地经济总量的 1/10,是极化能力最强的中心城市,通过 CEPA 的实施,进一步强化香港对华南乃至中国经济的极化作用,强化香港在整个中国经济的对外开放方面的牵引作用,对整个中国经济的空间战略布局无疑是极为必要也极有意义的。

但是,目前,香港升格为世界级的国际经济中心面临三方面的困难:一是土地空间狭窄,地价昂贵,营运成本过高,降低了国际市场的竞争力;二是产业基础狭窄,制造业和高科技产业无法生存,应变能力差,不能最大限度地利用内地市场的有效支撑;三是市场型人才较多,创新型人力资源不足,使新兴产业发展缺乏人力资源的支持。这些因素大大削弱了香港的国际竞争力,使香港经济的困难与内地经济的高速增长,已形成日益明显的反差。在中国经济日益融入国际市场的时刻,香港往往只能做伤心的旁观者。这不仅对香港本地经济发展信心是严重的挫伤,而且,降低了中国整合国际市场资源发展经济的能力,对整个中国经济都有巨大的隐性损失。因此,加快深港经济的融合,充分利用内地的经济活力和市场资源支持香港,使两地经济在融合互补中各得其所,相互促进,共同发展,是香港与内地经济发展的共同需求。

三 深圳的发展需要与香港在更高层面上 进行资源互动

作为一个发展中的经济特区城市,国际资源已成为深圳最大的发展动力。深圳需要利用更多的国际资源来弥补自身的不足,需要参照现代国际标准来制定自身的发展目标,需要用通行的国际规则推动我们的体制改革。深圳市政府最近再次强调了建设国际化城市的发展目标。并把这个目标分解为五个主要功能:建设高科技城市、区域性金融中心城市、国际物流枢纽城市、海滨旅游城市和高品位的文化生态城市。这些发展目标符合深圳的城市基础条件,但深圳要实现这些目标也面临许多困难,决非易事。第一,目前世界上的国际化城市都是靠高附加值的现代服务业来支撑的,而深圳的经济增长还主要靠第二产业拉动,第三产业发展明显滞后。这使深圳无法达到国际化城市所应有的产业结构体系。第二,深圳的证券、币制、税制受中央政府统制,无法变更放开,市场的开放度和自由度无法自主。这些使深圳不能形成国际化城市所需要的自由流通体制。第三,深圳企业经营的市场化、国际化、法制化水平不高,难以在激烈的国际竞争中居于有利位置。第四,深圳城市管理和市民素质的国际化水平还处于起步阶段,尚难以形成开放的多元化的国际生活环境。而在这些方面香港恰好能弥补深圳的不足,提升深圳的水平。我始终认为,深圳应该朝着国际化城市方向努力,但深圳还难以单独建成国际化城市,它只有与香港融为一体,才能提升自身的国际化水平,与香港共同形成一个国际经济中心。因此,未来深圳的对外开放定位应该是以建设国际化城市为目标,以建构深港都市经济圈,实现两地经济的捆绑式发展为支点,加深深港经济融合度,在更高层次上拓宽对外开放面,支持香港建设世界级国际经济中心。

四 以 CEPA 框架为依托,建构深港经济圈

2004 年开始付诸实施的《内地与香港关于建立更紧密的经贸关系安排》,对内地和香港两地来说都是令人振奋的消息。它明显加快

了中国经济对外开放的步伐,特别是扩大了服务业的开放度。18个服务行业的香港企业广泛进入内地市场,将给香港商界带来了更多的创业机会和更广阔的市场空间,使香港服务业有了更大的市场支撑,香港可以借此更好地发挥其国际营运中心的优势。CEPA也使内地服务业在开放中获得更多的学习机会,加快提升服务贸易的发展水平,进一步改善内地经济的结构素质。

我认为,在“一国两制”和CEPA框架下,为了强化香港的国际竞争力,建设世界级经济中心,深港有必要在两地国际化的服务业与制造业融合的基础上,建构“港深经济圈”。以此作为基点,使香港经济更好地与珠三角融为一体,使珠三角不仅继续成为中国经济国际化的排头兵,而且,努力成为世界最具活力和成长性的经济体。所谓“港深经济圈”的内涵可以从四个方面加以理解。

一是“一国两制”。香港回归之后,“一国两制”、“港人治港”方针是处理内地与香港关系的总体原则。多年来,这个方针在香港得到了很好的实施,取得国际公认的成就。当然,在实施“一国两制”的过程中,也不断遇到一些新问题。特别在内地与香港的经济合作领域,由于政府操作部门对“两制”的刚性难以把握,致使两地经济要素的流动遇到较大障碍,甚至出现与香港交流比与外国更艰难的现象。毗邻香港的广东、深圳很难按照市场的需求加强两地的经济融合,珠三角也很难把港澳包括进来。

我们认为,在实施“一国两制”和CEPA安排时,应以“三个有利于”为基本出发点,即有利于中国经济的整体发展,有利于香港的繁荣稳定,有利于珠三角的产业升级,按照互动互利、务实可行、与时俱进的原则,处理两地经济发展中的问题。具体来说,在现有的制度框架下,深港两地的政治与法律制度仍应坚持“井水不犯河水”,继续强调“两制”界限的刚性;而在经济领域,两地则没有必要刻意去分割两地的市场,使“两制”变成阻碍两地经济融合和要素流通的制度屏障。而应在满足两地市场需求、增强两地国际竞争力的共同目标下,软化“两制”在经济合作中的人为阻碍,强调“一国”的共同利益,为要素自由流动提供便利,结成以市场为基础的利益共同体。

二是“一都两区”。由于香港与珠三角在地域空间上连为一体,因此,在 CEPA 框架下,首先与香港实行产业开放对接的将是珠三角,特别是深圳。香港和深圳是中国两个不同性质的特区。在空间上,深港两地合起来只有 3100 平方公里土地,在内地 19 个副省级以上城市面积仍处于倒数第二的位置。与一些国际大都会相比较,地域空间更显得非常狭小,因此,通过港深都会经济圈的模式,加强两地的经济融合,使香港的营运市域空间向深圳特区延伸,并将都市型的产业链、市场区和生活圈拓展到东莞、惠州,在 1.6 万平方公里的珠三角东部形成一个国际化程度较高的大都会圈。

三是求同存异。港深两地在政治法律制度、经济发展水平与社会生活方式都存在着明显的差异。但是,深港经济又具有极强的同质性,表现在市场规则是两地经济的共同基础,提升国际竞争力是两地发展的核心所在,为中国经济发展吸纳更多的国际资源是两地的共同责任。另外,两地经济动力和自然条件的同质性(外力推动的开放型经济、区位、港口)和产业互补性(香港国际化的服务业与深圳国际化的制造业)、要素互补性(香港的资金、市场与深圳的土地、人力和高科技),制度资源的互补性(香港资本主义的市场体制与深圳社会主义的市场体制)等形成了两地资源组合的基础条件。目前两地 GDP 达到 1900 多亿美元,外贸进出口约 6000 亿美元,港口吞吐量超过 3 亿吨,集装箱吞吐量 3200 万标箱。这表明,两地资源组合所产生的聚化作用和综合实力是中国其他任何城市所不能比拟的,两地的市场化、国际化和产业优化组合水平在世界经济中心城市中也是卓越的。在 CEPA 的制度框架下,两地经济的融合进入更广泛领域和更深的层次,它必将在大大降低营运成本的同时,大大提升两地的竞争实力。

四是合二为一。目前深港两地的发展目标定位具有一定的同质性,如果两地各自为政,单打独斗,在同一领域、同一空间搞“双中心”的话,其结果必然是互补的资源变成互争的资源, $1+1<1$ 。因此,我认为,深圳是不可能单独成为一个国际化城市的,同样,香港的各项优势也只有与珠三角融合起来才能做大做强,提升其在国际上的竞争优势。因此,与其让有限的竞争资源一分为二,相互

削弱,不如合二为一,形成合力,实现捆绑式发展,构成强强联合的“港深经济圈”,产生 $1+1>2$ 的经济效益。因此,我们相信,由两个特区构成的深港区域,是中国最有条件建设世界级经济中心的都市圈。

目前有些香港朋友担心,CEPA 的实施会使香港的服务业转移到内地,使香港的产业进一步空心化,香港得不偿失。我认为,这种观点忽略了第二产业和第三产业发展的不同的条件要求。目前,珠三角发展制造业的条件超过了香港,但受币制、税制、中介服务、信息和语言的局限,珠三角发展总部经济和国际商务的条件仍远不及香港,还不会出现国际商家将其总部迁至珠三角的情形,更多的可能性是这些公司在深圳或珠三角其他城市设置分支机构。而这不是业务转移,是业务扩张。这种扩张对双方都是有利的。

从上述战略目标出发,我们主张在未来的发展中,用包括港澳在内的“大珠三角”概念代替过去的“小珠三角”概念,用港深轴心和广佛轴心的“双轴心组合”消弭无谓的珠三角龙头之争。

五 当前深港经济融合具有特殊的现实意义

香港是世界上最自由开放的社会实体。回归以后,香港经济在困难中发展前进。但在这样一个复杂的社会里总有极少数人在搬弄是非,制造混乱。他们千方百计地试图证明内地与香港在制度上是水火不相容的,“一国两制”是不会成功的。近期香港又有人以恶化香港社会氛围来破坏香港经济正常发展,以拖垮香港经济来达到他们的政治目的。因此,深港经济上的合作对于香港的繁荣稳定显得尤为重要。

从某种意义上说,解决香港的经济问题,是最终解决香港政治问题的关键。也只有港人感受到经济复苏带来的实惠,才能化解心中的某些积怨。通过 CEPA 框架加快深港两地的经济融合,将深圳的经济活力与市场资源、人力资源、土地资源与香港联姻,对香港克服经济困难,加快经济转型,增加创业机会,降低经营成本将产生直接影响。

另一方面,深圳作为内地社会主义的经济特区,是港人了解内

地经济发展的一扇窗口，是香港连接内地产业链的一个枢纽。通过与香港的经济融合，加快深圳自身发展水平的提高，保持深圳的健康快速发展，尽快缩小深港两地经济发展的差距，将会给港人一个希望和信心，也向世人证明在“一国两制”的条件下，社会主义市场经济是可以与资本主义市场经济实行优势互补，实现共同繁荣的。因此，深圳应继续发挥中国现代化窗口的展示功能，不能忽略深圳发展的政治意义和国际影响。

当前，无论是香港还是深圳，应充分利用 CEPA 提供的商机，以合作的力量克服发展中的种种困难，以合作的力量提升国际竞争力，以港深都市圈为核心，以大珠三角为腹地建设世界级国际经济中心，都显得尤为紧迫和重要。我们应用发展的眼光，务实的态度，创造性的智慧探求未来的发展之路，我们有无数理由相信，港深经济圈的建设将会给中国经济的整体发展，给珠三角经济的持续高速增长，以及推动香港、深圳两地自身更上一层楼，带来无限生机与希望！

2004 年 3 月

《皮书系列》主要编辑出版发行人

出 版 人 谢寿光

项目负责人 范广伟

发 行 人 王 菲

编 辑 主 任 张大伟

编 辑 (按姓名笔画为序)

邓泳红 张大伟 宋 娜

陈斗仁 范广伟 徐逢贤

封 面 设 计 孙元明

内 文 设 计 熠 菲

责 任 印 制 盖永东

编 务 曹继红

皮书事业部 电话：85117872、85111313-222、220

网址：cjh 7885@ssdph.com.cn

相关链接

“皮书系列”图书是社会科学文献出版社近年来推出的大型系列图书。它由一系列经济、社会发展的年度报告组成，对每一年度中社会各个领域存在状况和发展态势进行分析和预测。作者以中国社会科学院的专家为主，兼有各部委、大专院校和科研机构的研究人员，均为国内一流研究机构的一流专家，他们的看法和观点代表了对中国现实和未来最高水平的理解和认识。

皮书是非常珍贵实用的资讯，对社会各个阶层、各种职业的人士都能提供有益的帮助。适宜各级政府部门决策人员，科研机构研究人员，企事业单位领导，媒体记者，国外驻华商社和领事馆工作人员，以及关注中国和世界经济、社会形势的各界人士阅读。



经济蓝皮书

中国经济形势分析与预测

刘国光 王洛林 李京文 主编

每年12月出版 (附SSDB光盘)

本研究为总理基金项目，由著名经济学家刘国光、王洛林、李京文领衔，联合中国社会科学院、国务院发展中心、国家计委、国家统计局、清华大学等数十家科研机构、国家部委和高等院校的专家共同撰写，从不同角度、不同方面分析中国每年的经济运行和发展态势，其内容涉及宏观决策、财政金融、证券投资、工业调整、就业分配、对外贸易等一系列上至政府要员，下至平民百姓所共同关注的热点问题。



社会蓝皮书

中国社会形势分析与预测

汝信 陆学艺 李培林 主编

每年12月出版 (附SSDB光盘)

由中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组编写，联合中央党校、清华大学等十几家科研机构、高等院校国家部委的专家共同撰写，从不同层面对中国每年社会的改革现状和发展态势、特别是对社会各界关心的热点问题，进行细致的分析和论述。



世界经济黄皮书

世界经济形势分析与预测

王洛林 余永定 主编

每年12月出版 (附SSDB光盘)

本书主旨为世人普遍关注的来年世界经济形势发展作出的预测和分析。报告分为：“综合报告”部分，概述全球经济一年走势的特点；“国别与地区”报告部分，深入解析各地具体发展态势；“专题研究”报告部分，注重对引发全球经济动荡现象的评述。



国际形势黄皮书

全球政治与安全报告

李慎明 王逸舟 主编

每年12月出版

一部对未来一年国际形势进行预测的作品，主要涉及当前国际安全在新时期总的走向、大国战略关系、中国周边安全、第三世界问题、国际恐怖主义特征、各国政党、西方国际关系、国际关系中的妥协机制等内容。

法治蓝皮书

中国法治发展报告 No.1

夏勇 等主编

2004年4月出版 (附SSDB光盘)

“热点问题报告”选取当年我国社会生活中具有较大影响、且具有深刻法治意义的事件予以综述评介;“理论研究报告”反映我国法学各个学科理论研究的进展情况,并加以评述;“法律实务报告”介绍我国法律实务部门(包括全国人大、法院、检察院、国务院、公安、消协等)当年在立法、司法、执法等方面的工作;“附录”部分则收取重要的法律文件。



城市竞争力蓝皮书

中国城市竞争力报告

倪鹏飞 等主编

每年2月出版

社科院中国城市竞争力课题组的年度研究报告。报告综合了国内外有关城市竞争力的最新权威研究成果,分析中国各城市竞争力的现状、趋势、挑战、经验和战略,关注中国各城市的形象推销。报告利用最新的数据、完善的指标和先进的计量方法,对社会普遍关注的中国各城市综合竞争力进行排序和评价。



电子政务蓝皮书

中国电子政务发展报告

王长胜 主编

每年12月出版 (附SSDB光盘)

由国家信息中心组织专家对我国电子政务建设的过程、政策走向、技术支持等方面,从不同的视角进行了全面阐述。



文化蓝皮书

中国文化产业的发展报告

江蓝生 谢绳武 主编

每年1月出版

内容包括对中国文化产业的宏观分析,专业人士的论坛评说,有中国特色的中国文化产业的个案研究,国际上一些国家文化产业发展概况介绍等。本书对促进中国文化产业快速、健康、协调发展,提出了合理的建议,具有重要的指导意义,并在准确预测的基础上,对文化产业的发展趋势及其投资决策,提供了切实可行的依据。



旅游绿皮书

中国旅游发展分析与预测

中国社会科学院旅游中心 编

每年11月出版 (附SSDB光盘)

中国旅游发展的专题报告集。对中国旅游发展的现状、发展过程中的理论和实践问题进行分析和探讨,并对中国旅游未来趋势提出预测和对策建议,为政府制定旅游政策、企业进行决策和学术界进行研究提供参考。由中国社会科学院旅游研究中心组织邀请国内长期从事旅游研究的专家编撰,是了解中国旅游发展现状和未来趋势的重要报告集。

