

21

21st China Development Issue Report

世纪中国发展问题报告

中国

全面小康

问题报告

China Overall Well-off Society Issue Report

问题·现状·挑战·对策

颜廷锐 毛 飞 等/编著

中国发展出版社
DEVELOPMENT

21 21st China Development Issue Report 世纪中国发展问题报告

中国 全面小康 问题报告

问题·现状·挑战·对策

颜廷锐 毛 飞 等/编著

中国发展出版社
DEVELOPMENT

图书在版编目 (CIP) 数据

中国全面小康问题报告/颜廷锐、毛飞 等编著. —北京:
中国发展出版社, 2004.9

(21 世纪中国发展问题报告丛书)

ISBN 7-80087-749-3

I. 中... II. ①颜...②毛... III. 小康—建设—研究—中国
IV. F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 077792 号

书 名: 中国全面小康问题报告

著作责任者: 颜廷锐 毛飞

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 7-80087-749-3/F·459

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京星月印刷厂

开 本: 710×980mm 1/16

印 张: 25.75

字 数: 454 千字

版 次: 2004 年 9 月第 1 版

印 次: 2004 年 9 月第 1 次印刷

印 数: 1—10000 册

定 价: 45.00 元

联系电话: (010) 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网 址: <http://www.developpress.com.cn/>

电子邮件: fazhan@drc.gov.cn

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

出版说明

21 世纪头 20 年，是我国面临的最重要的战略机遇期，是我国和平崛起、建设全面小康、实现中华民族伟大复兴最关键的时期。这一时期，机遇与挑战共存，光明与坎坷同在。我们面临的许多课题需要研究，我们面临的复杂现状需要正视，我们面临的许多挑战需要应对……面对所有这一切，我们需要宏观的战略、具体的措施。为此，我们编辑出版了这套“21 世纪中国发展问题报告”丛书。

本丛书所列入的选题，都是我国目前的热点、难点、重点问题，这些问题有宏观的，也有微观的；有理论性较强的，也有偏重实践性的。面对这些课题，丛书中的每一种都力图全面真实地展示现状，深入细致地分析挑战，积极负责地提出相关的建议和措施，以使读者了解现状，正视挑战，选择相应的对策。

本丛书是一个开放的体系，除已出版和正在编辑出版流程中的十余种以外，新的选题仍在陆续确定，也希望有专家学者惠赐大作，有更多的选题加入。

如果本丛书能够得到读者的喜爱，我们将至为荣幸，加倍努力；

如果本丛书能够得到读者的批评，我们将诚挚感谢，虚心改正；

如果本丛书能够得到大家的支持，我们将热忱欢迎，共襄盛举！

中国发展出版社

前 言

“小康”一语源出于《诗经》，意指仅次于“大同世界”的理想社会。数千年来，小康如同一个美好的梦，时刻萦绕在千万中国人的心头。为了实现这个梦，无数中华儿女付出了毕生的心血、智慧以至于宝贵的生命。

当历史的车轮转到 20 世纪 80 年代，邓小平为中国人民勾画出“小康社会”的新图景，把实现小康作为 20 世纪中国现代化的奋斗目标。1982 年 9 月，党的十二大明确提出“从 1981 年到本世纪末的 20 年，我国经济建设总的奋斗目标是，在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业总产值翻两番……，实现这个目标，城乡人民的收入将成倍增长，人民物质生活可以达到小康水平”。这是党的全国代表大会首次使用“小康”概念，第一次把小康作为主要奋斗目标和我国国民经济和社会发展的阶段性标志。1987 年 10 月，党的十三大制定了我国社会主义建设的“三步走”战略，把实现小康社会正式列为我国现代化建设的第二个战略目标，再次为中国人民勾画出了小康社会的美好愿景：“我们所说的小康是适应我国生产力发展水平，体现社会主义基本原则的人民生活水平的提高，既包括物质生活的改善，也包括精神生活的充实；既包括居民个人消费水平的提高，也包括社会福利和劳动环境的改善。”

时间走到了 21 世纪，小康社会的梦想一步步成为现实，中国人一点点感受到了小康生活的滋味，小康再不是脑海中、图纸上的美好图画，而真正融入了每个普通中国人的生活中。

2002 年 11 月，党的十六大正式宣告：“经过全党和全国各族人民的共同努力，我们胜利实现了现代化建设‘三步走’战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平。这是社会主义制度的伟大胜利，是中华民族发展史上一个新的里程碑。”是的，总体小康的实现圆了中国人几千年来梦想，让十几亿中国人能够满怀喜悦与希望地拥抱新世纪。

伟大的成就使中国人振奋，但伟大的成就不会让中国人安于现状、止步不前；新的世纪有新的梦想，新的世纪有新的奋斗目标。清醒理智的中国人明白，中国目前达到的小康只是总体小康，还是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康，总体小康只是小康的初级阶段。中国依然在现代化的征程上跋涉，在前进的历程中，我们仍然要面对各种挑战、问题、矛盾，巩固和提

高目前达到的小康水平，还需要进行长期的艰苦奋斗。

党的十六大在 21 世纪之初为中国人民指明了未来的奋斗方向。21 世纪的头 20 年是关系中国现代化建设成败的重要战略机遇期，在这一机遇与挑战并存的时间里，全面建设小康社会是中国人的奋斗目标。党的十六大报告确立了全面建设小康社会的伟大战略目标：“我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”总体小康已经成为历史的成就，现在全面小康又成为中国人新的理想和目标，全面建设小康社会将成为 21 世纪头 20 年中国现代化建设的主旋律。全面建设小康社会的目标，是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标；全面小康社会将是一个更加美好的社会，全面小康意味着物质文明、精神文明和政治文明的全面繁荣，“实现了全面建设小康社会的目标，我们的祖国必将更加繁荣富强，人民的生活必将更加幸福美好，中国特色社会主义必将进一步显示出巨大的优越性。”

全面小康意味着中国经济的全面发展，物质文明建设取得前所未有的成就。全面建设小康社会的进程就是中国经济稳步、快速、健康发展的过程。中国的经济体制改革将继续推进，中国特色的社会主义市场经济体系将建立并走向完善；中国的国民经济日益繁荣，综合国力和国际竞争力将踏上新的台阶；经济结构进一步合理优化，现代化的工业、农业和第三产业实现优势互补、共同繁荣；经济走向平衡，工农差别、城乡差别、地域差别将逐步缩小，十几亿中国人将共同享受全面小康的福利；社会保障体系趋于完善，社会就业比较充分，经济生活走向健康与稳定；中国人的生活会日益富足，物质生活越来越充裕。再过 20 年，上面所描述的这幅图景将走进每一个中国家庭。

全面小康意味着中国民主政治的全面完善，政治文明建设硕果累累。全面建设小康社会不仅仅意味着经济体制的改革与完善，还包含着政治体制改革的应有之义。全面建设小康社会，需要深入推进政治体制改革，建设高度繁荣的社会主义的政治文明。社会主义民主将更加完善，人民当家作主的地位真正得到制度化的保证；社会主义法制将更加完备，依法治国的方略切实得到实行，社会主义法治国家真正在中华大地上确立；中国政府改革将向纵深推进，一个廉洁、高效的政府体系将真正建成。

全面小康意味着中国科教文化事业的全面繁荣，精神文明建设进展显著。全面小康意味着各项文明的全面进步，精神文明的特殊地位不容忽视。全面建设小康社会的 20 年将是中国社会主义精神文明建设突飞猛进的黄金

时期。中国的科技体制将真正适应现代化要求,科技进步将成为社会进步的持久推动力;教育体制改革全面展开,面向未来、面向世界、面向现代化的新教育体系成为现实;文化建设稳步进行,先进的文化成果滋养着整个社会;全民健身和医疗卫生体系走向完善;全民族的思想道德文化素质明显提高,一个全民学习、终身学习的学习型社会真正建立起来。

全面小康也意味着我国社会秩序和谐稳定,人民安居乐业。全面建设小康社会,要完成改革和发展的繁重任务,必须保持长期和谐稳定的社会环境。这既是全面小康的目标,也是建设全面小康社会的条件。在这一过程中,中国社会将持续稳定,各族人民和谐相处,社会问题得到妥善解决,每一个中国人都将生活在一个稳定、和谐、健康的社会之中。

全面小康还意味着人与自然关系真正走向和谐,中国的可持续发展能力不断增强。全面建设小康社会,需要在科学发展观的统领下,增强我国的可持续发展能力,实现人与自然、人与人之间的和谐发展,开创一条文明发展之路。中国的生态环境将得到大大改善,中国人将告别污染,重见青山秀水;中国的资源与能源问题将得到妥善解决,新的优质能源将投入使用,资源的利用效率显著提高;中国人将追求人的全面发展,人与自然实现真正的和谐,整个社会将走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

新时期的20年,是我国全面发展的战略机遇期,把握机遇,我们就能够得到长足发展。我们处在一个以和平与发展为主题的时代,国际环境提供了大国和平崛起的历史机遇。我们需坚持和平共处五项原则,建立新的安全观,妥善处理与世界大国和周边邻国的关系,平等相处,互利互惠,共同发展,做一个负责任的大国,为世界和平与发展做出自己的贡献。

全面小康已经成为中国新世纪的现代化奋斗目标,全面建设小康社会的艰辛历程已经起步,中国人的美好梦想正一个个成为现实,而更加美好的未来正在向中国人民招手。全面小康是一个理想,本书的写作目的就在于为读者勾画出全面小康社会的总体蓝图,并且努力探索全面建设小康社会的路径选择;简单说来,呈现在读者面前的既有未来全面小康社会的美好景象,又有实现这些美好理想的实践措施。

我们相信,经过党领导的全国人民的伟大实践,全面小康一定能够建成,中国一定能够和平崛起,中华民族一定能够实现伟大的复兴。

作 者

2004年8月于中国人民大学

目 录

第 1 章 从总体小康到全面小康

第一节 千年的梦想，跨世纪的伟业	1
一、千年的小康之梦.....	1
二、从梦想到现实的奋斗历程.....	2
第二节 感受小康：指标与特征	6
一、小康指标.....	6
二、总体小康与全面小康的特征	15
第三节 全面小康：世纪之初的宏伟目标	20
一、总体小康：改革开放的辉煌成就	20
二、未来 20 年之展望	25
第四节 向全面小康奋进	27
一、路就在脚下——全面小康进程分析	27
二、通向全面小康之路：世纪之初的战略思考	36

第 2 章 全面小康与政治生活

第一节 全面小康与政治文明	44
一、政治文明建设之路	44
二、政治体制改革——通往政治文明之路	51
三、党的建设是政治文明建设的保证	59
四、挑战腐败——全面建设清正廉明的小康社会	64
第二节 全面小康与社会主义民主	70
一、全面小康就是要人民当家作主	71
二、社会主义民主建设的现状	76
二、社会主义民主的发展与未来	78
第三节 全面小康与社会主义法制	84
一、依法治国的提出与内涵	84

二、依法治国的今天与未来	89
--------------------	----

第3章 全面小康与经济生活

第一节 以经济建设为中心, 发展生产力	97
一、历史的经验教训带给我们的启迪	97
二、我国经济发展现状	100
三、实现全面小康经济目标的具体措施	105
第二节 完善社会主义市场经济体制	108
一、经济体制改革面临的形势和任务	108
二、深化国有企业改革, 完善国有资产管理体制	109
三、大力发展和积极引导非公有制经济	113
四、完善现代市场体系	118
五、转变政府职能, 加强宏观调控	126
第三节 调整产业结构	130
一、产业结构调整的背景、目标和政策	130
二、推进工业化是实现全面小康的必然选择	136
三、建设全面小康社会的新型农业	142
四、积极发展第三产业	147
第四节 促进城乡协调发展	151
一、我国城乡差距的现状及相关原因分析	152
二、促进城乡协调发展的对策	155
三、加速城镇化进程	162
第五节 统筹区域协调发展	170
一、区域经济发展不协调的状况和原因	170
二、推进西部大开发	172
三、振兴东北老工业基地	179
四、加快东部发展和促进中部崛起	183

第4章 全面小康与社会生活

第一节 全面小康与扩大就业	189
一、我国就业问题的现状	189
二、解决就业问题的意义及总体目标	194
三、解决就业问题的战略选择	197

第二节 全面小康与社会保障	202
一、社会保障概述	203
二、使人民“老有所养”——完善城镇职工养老保险制度	205
三、使人民“病有所医”——改革医疗保险制度	209
四、构建生活“安全网”——失业保险制度改革	212
第三节 全面小康和社会稳定	217
一、社会稳定为建设全面小康社会保驾护航	217
二、维护社会稳定的基本经验与理论方略	223

第 5 章 全面小康与科教文卫

第一节 科技是全面小康的第一生产力	232
一、科技与经济社会发展	232
二、我国科技发展现状	236
三、我国科技的改进与未来	244
第二节 教育是全面小康的基础	251
一、教育关系国强民富	252
二、我国教育发展现状	256
三、我国教育的改进与未来	264
第三节 文化建设、精神文明是全面小康的重要一翼	269
一、文化建设与精神文明建设的重要意义	269
二、大力发展社会主义文化建设	270
三、培育伟大的民族精神	276
四、弘扬“以德治国”思想	280
第四节 全民健康是全面小康的基本前提	284
一、健康的含义及其标准	284
二、全面改善国民健康状况	286
三、我国医疗卫生水平的改进与未来	294

第 6 章 全面小康与可持续发展

第一节 全面小康与可持续发展	301
一、可持续发展是中国的必然选择	302
二、可持续发展是全面小康的重要内容	307
三、科学发展观是全面小康的行动指南	317

第二节 全面小康离不开优良的生态环境	323
一、我国环境保护的成就与生态环境现状	323
二、奋力开拓：改善生态环境	331
第三节 全面小康与我国的能源发展	337
一、我国能源利用的现状	337
二、我国能源的未来	342
第四节 人的全面发展	352
一、人的全面发展的内涵及意义	352
二、人的全面发展的途径	360

第7章 全面小康与和平崛起

第一节 全面小康与和平崛起	367
一、和平崛起符合世界时代潮流	368
二、和平与发展为主题的时代观是中国和平崛起的理论基础	375
三、和平崛起的时代意义	377
第二节 经济全球化趋势与中国和平崛起	383
一、经济全球化潮流势不可挡	383
二、世界各国共同繁荣是人类进步的历史必然	387
三、中国和平崛起有利于世界长期繁荣与稳定	390
第三节 国际关系战略转变与中国和平崛起	391
一、国际经济格局演变使中国处于更有利地位	392
二、中国在新形势下应树立负责任的大国形象	393
三、正确处理中国国家利益与全人类共同利益的关系	394
四、正确把握韬光养晦、有所作为的战略方针	395
参考文献	398
后记	402

第 1 章

从总体小康到全面小康

第一节 千年的梦想，跨世纪的伟业

一、千年的小康之梦

小康，萦绕中华儿女千年的话题，它是古代思想家的社会理想，是广大人民的生活梦想，是文明古国的千年追求。中国老百姓几千年难圆的小康梦在中国共产党领导下的新中国成为现实。20 世纪末，中国人民生活总体上达到小康水平，这是中华民族发展史上无与伦比的重大事件。

小康，最早源出《诗经》：“民亦劳止，汔可小康”。孔子有感于世风日下，人心不古，周室衰微，诸侯割据的社会现实，提出了大同世界和小康社会。在孔子的笔下，小康社会呈现出这样一幅图景：今大道既隐，天下为家，各亲其亲，各子其子，货力为己。大人世及以为礼，城郭沟池以为固，礼仪以为纪；以正君臣，以笃父子，以睦兄弟，以和夫妇，以设制度，以立田里，以贤勇知，以功为己。故谋用是作，而兵由此起。禹、汤、文、武、成王、周公，由此其选也。此六君子者，未有不谨于礼者也。以著其义，以考其信，著有过，刑仁讲让，示民有常。如有不由此者，在执者去，众以为殃。是为小康。小康社会是孔子社会改革的近期奋斗目标，它不像孔子提出的大同社会那样遥远而不可即，如空中楼阁、海市蜃楼般，它被赋予了某种现实的品格，孔子以此来激励人们为实现“小康”而努力奋斗。

就这样，小康作为一种社会模式，最早在《礼记·礼运》中得到系统阐述，成为仅次于“大同”的理想社会模式。这以后，小康社会和小康生活，作为一种社会理想，散发着诱人的魅力，逐步走入了寻常百姓的生活用语当中。

按照康有为的理解，人类要从乱世进化到太平之世，中间必须经过一个小康之世的阶段。然而，在封建社会，由于人与人之间剥削的存在，小康及小康以上的标准对于广大劳动者来说只能是可望而不可即的梦想而已，注定着这种梦想只能是那些身处封建社会上层阶级的生活标准，而广大劳动者他们的理想就是能够过上一种温饱的生活，解决基本的生存问题。

二、从梦想到现实的奋斗历程

“30亩地一头牛，老婆孩子热炕头”，就曾是无数普通老百姓的最高理想。直至1921年中国共产党的成立，经过28年的浴血奋战，于1949年成立了伟大的中华人民共和国，这一梦想的实现才有了其现实基础。

改革开放后，邓小平同志把“小康”这个词变成了中国人耳熟能详的话语，并用它来描述“中国式的现代化”，作为20世纪末的奋斗目标，激发了亿万人民的极大热情。1979年12月6日，邓小平在会见日本首相大平正芳时使用“小康”来描述中国式的现代化。他说：“我们要实现四个现代化，是中国式的现代化。我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’。到20世纪末，中国的四个现代化即使达到了某种目标，我们的国民生产总值人均水平也还是很低的。要达到第三世界中比较富裕一点的国家的水平，比如国民生产总值人均1000美元，也还得付出很大的努力。中国到那时也还是一个小康的状态。”并且在那时经过深思熟虑和反复的调查论证，决定把基本实现现代化的时间从“本世纪末”推迟到“下个世纪的中叶”，而把党在20世纪的战略目标定为实现全体人民的小康，并提出了到20世纪实现小康的构想。1984年，他又进一步补充说：“所谓小康，就是到20世纪末，国民生产总值人均800美元。”

1982年9月，党的十二大确定“从1981年到20世纪末的20年，我国经济建设总的奋斗目标是，在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业总产值翻两番……实现这个目标，城乡人民的收入将成倍增长，人民物质生活可以达到小康水平”。这是党的全国代表大会首次使用“小康”概念，并把它作为主要奋斗目标和我国国民经济和社会发展的阶段性标志。

从1981年到1987年,我国国民生产总值翻了一番,长期困扰相当一部分农村人口的温饱问题基本解决,十二大提出的我国经济发展的第一步战略目标提前实现。1987年在党的十三大之前,邓小平同志进一步明确提出了“三步走”的发展战略,并把实现小康正式列入了第二步战略目标。邓小平同志作为中国改革的总设计师,他设计的总体战略目标是:为了完成实现现代化的艰巨而又伟大的任务,从1981年到21世纪中叶,实现人均国民生产总值翻四番,大体上是人均4000美元左右,达到中等发达国家水平。为实现这一宏伟的战略目标,经济发展的战略步骤是:1981年到1990年为第一步,实现人均国民生产总值翻一番,达到人均500美元,同时,解决人民的温饱问题;从1991年到2000年为第二步,实现国民生产总值的两次翻番,达到人均国民生产总值1000美元,并使人民过上小康生活;第三步,到21世纪中叶,实现人均国民生产总值4000美元,达到中等发达国家水平,基本实现现代化,建成富强民主文明的社会主义国家。然后,在这个基础上继续前进。

邓小平同志多次指出走好第二步的重要性,并指出只有实现了第二步战略目标,我国现代化建设才能取得新的巨大的进展,人民群众才能过上比较殷实的小康生活,人民才能普遍丰衣足食,安居乐业。

1987年10月,党的十三大制定了我国社会主义建设分“三步走”的战略,把实现小康社会正式列为我国现代化建设的第二个战略目标,并对小康水平的内涵及具体蓝图做了如下概括:“我们所说的小康是适应我国生产力发展水平,体现社会主义基本原则的人民生活的提高,既包括物质生活的改善,也包括精神生活的充实;既包括居民个人消费水平的提高,也包括社会福利和劳动环境的改善。”

1990年12月,党的十三届七中全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》,对小康的内涵作了更加详细的描述,“人民生活从温饱达到小康,生活资料更加丰富,消费结构趋于合理,居住条件明显改善,文化生活进一步丰富,健康水平继续提高,社会服务设施不断完善。”“所谓小康水平,是指在温饱的基础上,生活质量进一步提高,达到丰衣足食。这个要求既包括物质生活的改善,也包括精神生活的充实;既包括居民个人消费水平的提高,也包括社会福利和劳动环境的改善。”

1995年党的十四届五中全会在《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》中指出,“九五”国民经济和社会发展的主要奋斗目标是,全面完成现代化建设的第二步战略部署,到

2000年,基本消除贫困现象,使人民生活达到小康水平。

当全国人民即将完成第二步战略目标时,1997年,党的十五大的报告指出:“展望下世纪,我们的目标是,第一个十年实现国民生产总值比2000年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制;再经过十年的努力,到建党100年时,使国民经济更加发展,各项制度更加完善;到21世纪中叶建国100年时,基本实现现代化,建成富强民主文明的社会主义国家。”党在社会主义初级阶段的基本原则和21世纪第一个十年建设有中国特色社会主义新农村的目标是,从现在起到2010年,通过坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本原则,解放和发展农村生产力,在家庭承包经营的基础上,不断解放和发展农村生产力,以农业社会化服务体系、农产品市场体系和国家对农业的支持保护体系为支撑,进一步完善农村经济体制,进一步优化农村产业结构,使其适应发展社会主义市场经济的要求,同时显著提高农业科技、装备水平和综合生产能力,加快城镇化的进程,从而极大地发展农村经济,不断增加农民收入,促进农村全面实现小康,并逐步向更高的水平前进。这一纲领把我国农村实现小康当作一个跨世纪的奋斗目标而予以高度重视和强调,这意味着农村的小康建设已经正式成为国家的发展战略的基本内容,并将成为党和各级政府在今后一个时期内的中心工作和任务。

1998年党的十五届三中全会通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,重申:“农民过上小康生活,在我国具有划时代意义”,并以高度概括的语言提出了小康的定义:“农村实现小康,就是使广大农民温饱有余,生活资料更加丰富,居住环境有一定改善,健康水平和受教育程度进一步提高。”

2000年10月,党的十五届五中全会提出,从新世纪开始,我国进入了全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。

江泽民同志于2001年《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》中指出:“要尽快地使全国人民都过上殷实的小康生活,并不断向更高水平前进。坚持贯彻党的富民政策,在发展经济的基础上,努力增加城乡居民的收入,不断改善人们的吃、穿、住、行、用的条件,完善社会保障体系,改进医疗卫生条件,提高生活质量。”

2002年11月8日,党的十六大报告进一步明确了今后20年全面建设小康社会的任务:我们要在21世纪头20年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。

从20世纪90年代起,原国家计划委员会、国家统计局和农业部等单位开展了中国小康问题的细化研究。1992年国家统计局提出了“中国小康标准”、“中国农村小康标准”和“中国城市小康标准”,并于1993年向国务院递交了关于试行小康标准统计的报告。1994年,原国家计划委员会和国家统计局又联合向国务院呈交了《全国人民小康生活水平的基本标准》,后来,由国务院有关部门修改的《全国人民小康生活水平的基本标准》纳入了“九五”计划和2010年规划。1996年,国家统计局和农业部又联合研究制定了《全国农村小康生活水平的基本标准》,至此,衡量小康有了量化的尺度。

上述简单的历史回顾表明,20多年来,按照邓小平“三步走”的伟大构想,党和政府终于形成了一个量化的、可操作的建设思路。小康概念在我们社会主义现代化的实践中得到了不断的丰富和完善,已经变得越来越准确,越来越清晰。从中我们不难看出,我国人民在党中央的领导下为建设现代化的社会主义强国所展示的宏大气魄和值得自豪的奋斗业绩。从中我们也可以看到,小康生活水平已经不再只是一种理想,更是一种有着坚实的客观基础和制度保证的建设有中国特色社会主义现代化的现实可行的目标。

经过改革开放20多年的奋斗,到2000年,我国胜利实现了“三步走”战略的第一、二步目标。一个近13亿人口的发展中大国,不但解决了温饱问题,而且人民生活总体上达到了小康水平。这是改革开放和现代化建设的丰硕成果,是中华民族发展史上一个新的里程碑。

当然,小康目标仍然是一个理想,一个伟大的理想。这不仅是因为我们的祖祖辈辈曾经把它当作理想来追求,也是因为,小康建设是一项艰难的不可能一蹴而就的伟业,其道路并不平坦,其条件并不充分,因而需要全党和全国人民共同奋斗,付出巨大的努力。按邓小平同志当初的设想,我们的小康目标应在20世纪末实现。经过20多年的努力,我们的小康建设已经取得了显著的成就。但是,事实表明,尽管我们“总体上”达到了小康,但是我们距离小平同志的目标还有一定的距离,由于全国发展的不平衡,还有一部分人尚未达到小康。目前,我国尚有近3000万人没有解决温饱问题,而且大多数农民目前还仅仅处在从温饱到小康的中间路上。

第二节 感受小康：指标与特征

“小康”一词家喻户晓、妇孺皆知，党的十六大吹响了建设“全面小康”的号角之后，“小康”更是成为老百姓街头巷尾热烈讨论的话题。但是，究竟什么样的生活才算小康？究竟“吃”到什么程度、“住”到什么标准才算达到小康生活水平呢？老百姓还是不太清楚。那么，小康生活水平的基本标准是什么？具体包括哪些内容？小康概念较之过去发生了哪些变化？小康标准是如何计算的？为什么会存在不同的测量体系？小康生活究竟能给人们带来一种什么样的看得见、摸得着的感官冲击呢？这对每一个为建设全面小康社会的中国公民来说，都是有必要了解的。

一、小康指标

过去，“小康”是相对“大同”而言的，“小康”和“大同”语出《礼记·礼运》，最初它们被中国古代儒家学派用以描述两种社会状态。所谓“大同”的原意是天下为公的最理想社会，或者说是儒家的乌托邦；而“小康”则是天下为家，靠礼仪关系维持的社会。

随着时代的变迁，小康的含义也随之发生变化，其内涵日益向广度和深度发展，而其测量指标也随之“水涨船高”。古人向往的是丰衣足食、安居乐业，而我们现代人则追求现代意义上更高水平的生活和更加文明的社会。当今，中国居民生活水平有了很大的提高，用薄有资产、安然度日的古典型小康指标来评价丰富多彩的现代居民生活，显然过于简单和片面。如何适应社会主义建设的新形势，为全国人民提出更加全面的更加振奋人心的奋斗目标，成了新时期党的重要历史使命。从邓小平同志 1979 年首次提出“小康之家”时的国民生产总值 1000 美元的指标，到 2002 年党的十六大报告中提出的“全面小康”各项具体要求，小康指标的内涵不断地得到完善和提升。这一过程既反映历史的进步、时代的特征，又体现政治、经济和社会发展水平。这是历史的进步，是时代的骄傲，更是中国人的自豪。

1. 指标的选择：一个综合平衡的过程

小康建设是一项宏伟工程，举国上下乃至世界都很关注。但是，到 20