

上海 WTO 事务咨询中心系列丛书

总主编 王 战 王新奎

坎昆会议与 WTO 首轮谈判

刘光溪 主编



上海人民出版社

上海 WTO 事务咨询中心系列丛书

总主编 王 战 王新奎

坎昆会议与 WTO 首轮谈判

刘光溪 主 编

余盛兴 副主编



上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

坎昆会议与 WTO 首轮谈判/刘光溪主编.

—上海: 上海人民出版社, 2004

ISBN 7-208-05272-7

I. 坎... II. 刘... III. 世界贸易组织—谈判—概况

IV. F743

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 070800 号

责任编辑 谌 嘉

封面装帧 陈 楠

坎昆会议与 WTO 首轮谈判

刘光溪 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海华成印刷装帧有限公司印刷

开本 850×1168 1/32 印张 18.75 插页 3 字数 432,000

2004 年 10 月第 1 版 2004 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-208-05272-7/F·1188

定价 34.00 元

目 录

坎昆会议受挫与世界经济的新动态(代序).....	1
农业贸易谈判述评	43
非农产品贸易谈判述评	83
服务贸易谈判述评.....	108
知识产权谈判述评.....	173
贸易与投资措施谈判述评.....	214
改进与澄清《反倾销协定》谈判述评.....	266
WTO 首轮争端解决机制谈判述评	295
规则谈判议题述评.....	332
区域贸易协定谈判述评.....	353
贸易与竞争政策谈判述评.....	378
贸易与环境政策谈判述评.....	429
贸易便利化谈判述评.....	465
技术援助与能力建设谈判述评.....	492
附录一.....	520
附录二.....	524
附录三.....	526
编后语.....	592

坎昆会议受挫与世界 经济的新动态(代序)

一、坎昆会议的背景

(一) 世贸组织 9 年运作历程

自 1995 年 1 月 1 日成立至今,世界贸易组织(WTO)运作已有 9 年的历史。在坎昆会议之前,WTO 共召开了四次部长级会议,充分发挥了其作为全球最有影响的贸易组织的功能。从 1996 年 12 月 9 日至 13 日新加坡第一次部长级会议就以“信息技术产品”为代表的广泛议题达成普遍共识,到 1998 年 5 月 18 日至 20 日日内瓦第二次部长级会议共庆全球多边贸易体制建立 50 周年,再到 1999 年 11 月 30 日至 12 月 3 日美国西雅图第三次部长级会议的不欢而散和无果而终,再到 2001 年 11 月 9 日至 14 日卡塔尔首都多哈第四次部长级会议又一次卓有成效的会议,WTO 这一多边贸易体制历经坎坷。回首 WTO 成立 9 年来经历的风雨坎坷、跌宕起伏、峰回路转和柳暗花明的艰难历程,充分表明以 WTO 为代表的多边贸易体制在前进的道路上,既有失望,也有希望;既有彷徨,也有辉煌;既有困惑,也有收获;既有挫折,也有转折。透过四次部长级会议,无论是在推

动实施新旧协议方面所做的贡献,还是在推动 WTO 首轮多边谈判方面所做出的努力,总体上来看,WTO 成立 9 年以来在其发展和运作上体现出一个明显的特征——WTO 一如既往地朝着“规则为基”、“开放为基”、“妥协为基”和“发展为基”的方向阔步迈进。

尽管质疑和挫折时有出现,但显然,WTO 已经成为目前最具代表性和最为成功的多边贸易组织之一。截至 2003 年底,WTO 已经拥有 148 个成员,其成员占世界货物贸易总额也已经达到 6.24 万亿美元(2002 年)的 96% 以上。另一方面,WTO 的矛盾和冲突也逐步突显:由于经济实力和发展阶段的不同,发达成员和发展中成员在 WTO 中的权利并不对称,义务并不平衡,收益并不平等;发达成员针对发展中成员的市场准入壁垒还远未实质性的铲除。伴随着 WTO 的谈判议题越来越涉及各国传统的主权管辖领域,即一些根本的制度性问题,涉及发达成员与发展中成员利益直接冲突的事项,并不断逼近各成员经济与立法管理的核心,今后 WTO 谈判每向前迈进一步,都将遭遇到前所未有的阻力,并付出更大的自由化成本。能否充分认识到上述问题的严重性并及时加以妥协解决,事关 WTO 的发展前途。

(二) 西雅图会议不欢而散

上世纪 90 年代以来,由于 WTO 各成员对全球化的适应能力不尽相同,且成员间的利益在更多的场合难以协调,因此,部长级会议往往成为最后的摊牌和决策机制。与前两次部长级会议相比,西雅图部长级会议可谓“真刀实枪”。在此之前,各成员(尤其是作为东道主的美国)雄心勃勃,誓言发起“千年回合”。然而,由于世界劳工、环卫组织举行的声势浩大的反全球化示威游行失去控制,加之美国等发达成员“雷声大雨点小”——一方

面不愿意作出实质性的让步,另一方面对发展中成员提出苛刻的要求,谈判无果而终,甚至可以说是不欢而散——既没有留下一纸片文,也没有“交代后事”。唯一值得安慰的是,WTO 成员在援助发展中成员特别是最不发达成员方面基本取得了共识。因此,在责难和街头暴力的反全球化示威中,西雅图会议不仅标志着 WTO 发动一个新的贸易回合谈判的第一次尝试的失败,也标志着在 20 世纪结束之际,以 WTO 多边贸易体制为代表的自由贸易理念遭遇到了前所未有的挑战。那些大多数来自发达成员的示威者成功地使发展中成员内的大多数人相信,全球化与自由贸易是万恶之源,它加大贫富差距、污染环境,它对发展中成员不公,增加了失业率,从而使 WTO 在广大发展中成员的威信大大受损,这为 WTO 新一轮谈判增添了隐患。全球国际贸易随后陷入相对低迷甚至衰退,这与西雅图会议的失败不无关系——至少缺少了新一轮谈判积极信号的“强心剂”。

(三) 多哈发展议程成功启动

西雅图会议的失败并没有阻止经济全球化的步伐和 WTO 成员发起新一轮谈判的积极性。2001 年 11 月 10 日,WTO 第四次部长级会议如期在卡塔尔首都多哈举行。尽管此前刚刚发生的美国“9·11”事件对全球经济造成重创,但这进一步坚定了各国发起新一轮谈判并借此促进国际贸易的决心。会议延期一天之后,142 个 WTO 成员一致同意自 2002 年 1 月 31 日起启动 WTO 首轮多边贸易谈判,并在 2005 年 1 月 1 日前结束所有谈判,还决定将此次多边谈判命名为“多哈发展议程”。这是 GATT/WTO 成立 56 年以来第一次将“发展”当做多边谈判的中心议题。发达成员答应开放农业与纺织品市场,并为发展中成员提供一系列特别帮助。根据《多哈宣言》的“工作计划”,

WTO 设立了由总理事会负责监督的“贸易谈判委员会”(Trade Negotiation Committee)负责监督谈判的进展。贸易谈判委员会下设 8 个谈判小组具体负责谈判工作:农业谈判小组、服务贸易谈判小组、非农产品市场准入谈判小组、贸易规则谈判小组、知识产权谈判小组、争端解决谈判小组、贸易与环境谈判小组与贸易与发展谈判小组。与以往 8 轮回合不同的是,此轮谈判不仅是 GATT/WTO 历史上涉及议题最广的一次,而且议题涉及不同层面与类型,成熟程度也大相径庭。在 21 个议题中,既有乌拉圭回合既定承诺的执行问题,如与执行有关的事项和若干考虑;也有乌拉圭回合议题进一步深化的问题,如农业、服务业、非农产品市场准入、与贸易有关的知识产权、贸易与投资的关系、政府采购透明度、WTO 规则(包括反倾销规则、反补贴规则和区域贸易协定三个分议题)、争端解决谅解;也有新加坡部长级会议上业已提出的有待澄清的新议题,如贸易与竞争政策的互动、投资措施、贸易便利化、贸易与环境、电子商务、最不发达成员、特殊与差别待遇;也有多哈部长会议首次提出的全新议题,如小型经济体、贸易、债务与金融、贸易与技术转让、技术合作与能力建设。这 21 个议题既反映了国际社会在新世纪国际经济贸易中的共同关注与诉求,同时也是不同利益集团斗争和妥协的结果。自 2001 年的两年来,WTO 各成员围绕着这 21 个议题进行了反复的磋商和充分的交流,重新调整自己的谈判方案。实际上,过去的 2 年是充分准备、充分酝酿、充分暴露问题和先易后难的 2 年,从另外一个侧面充分显示了首轮多边谈判的一波三折、举步维艰和在曲折中前行的艰辛和希望。

(四) 中国入世的积极影响

作为多哈会议另一重要成果之一,多哈会议正式批准中国这个全球最大的转型经济体加入 WTO 并成为其第 143 个成

员,充分表达了 WTO 各成员恢复世界经济的共同愿望与信心,使得多边贸易体制更具有完整性和代表性。“中国需要 WTO, WTO 更需要中国”,入世的意义不仅在于推动和加快了我国现代市场经济体制的完善和建立,而且更在于进一步丰富和完善了 WTO 全球多边贸易体制,增强了发展中成员在 WTO 这一国际贸易俱乐部中的地位和作用,为维护和保障广大发展中成员的经济贸易利益增加了一个重要的砝码,最终增强了发展中成员参与 WTO 首轮谈判说话的分量和决心。入世后的两年里,中国履行入世承诺的诚恳态度为世界人民树立了一个“言必行,行必果”的良好国际形象,也大大维护了广大 WTO 发展新成员的声誉。仅以关税为例,从 2001 年 12 月入世到 2004 年 1 月,中国的总平均关税在实施税率的基础上,在仅仅 25 个月的时间里,从 15.3% 下降到 10% 左右。在迄今为止的所有谈判中,无论是农产品还是非农产品,这样的关税削减速度和幅度都是罕见的。在中国农业相当落后的情况下,中国从入世之日起,取消了所有的出口补贴,并将国内支持约束在低于发展中成员的水平。所有这些,都是对多边贸易体制和新一轮谈判做出的重大贡献。值得一提的是,目前,中国已经提出“全面建设小康社会,实现 2020 年比 2000 年 GDP 翻两番”新的奋斗目标,这首先意味着中国市场的规模和总需求翻两番。中国将在这一进程中成为全世界第二个大市场,世界各国都能从中国的发展中找到巨大的商机。当然中国作为刚入世的新成员,无论在把握 WTO 多边贸易谈判的走向,谈判技巧方面,还是在继续提出进一步市场准入改善方面,都尚不具备足以左右 WTO 首轮多边谈判走向的政治经济实力,而且在某些方面依然处在探索和学习初期阶段。这就决定了中国在 WTO 各项活动和谈判事务中必须恪守“谨慎务实、韬光养晦和有所作为”的原则,以维护好

自身的经贸权益。

二、坎昆会议的进程

（一）坎昆会议有失众望

从严格意义上来讲,坎昆会议只不过是根据 WTO 协定每两年至少召开一次的例会而已,它并不能决定正在进行的“多哈发展议程”多边贸易回合谈判的成功与否,因而不应该被赋予更多的神秘色彩,也不应该被人们寄予太多的期待和幻想。与西雅图会议或多哈会议不同的是,坎昆会议的目的既不是发起一轮新的谈判,也不是结束一轮谈判,因此,它本身就不是一次“非成功即失败”的会议。然而,WTO 首轮多边贸易谈判启动后的进展状况正逐渐弱化人们对谈判的信心。一个不容乐观的现实是,两年的时间仍没有提供足够的成果。“9·11”之后的共识与政治意志,迅速让位于习惯性的斤斤计较。面对近两年的全球经济疲软、世界贸易增速放慢、贸易保护主义抬头的趋势,甚至有人断言,“如果坎昆会议无果而终,会给经济复苏的前景传递一个非常糟糕的信号。如果坎昆会议仍未能就这一轮谈判的模式达成一致,新一轮多边贸易谈判几乎不可能如期在 2005 年 1 月 1 日前完成”。因此,比起背着多哈谈判屡受挫折的包袱,2003 年 9 月的坎昆会议注定肩负着更严峻的使命。作为多哈发展议程的中期评审会议,它不仅肩负着将多哈发展议程谈判带入正轨的使命,而且更肩负着推动全球经济迅速复苏的重任。根据 2003 年 9 月 3 日世界银行的一份评估报告,如果多哈会议的目标得以实现,全世界将增加 5 200 亿美元的收入,其中一半将流入发展中国家,到了 2015 年时,它将使 1.4 亿人口摆脱贫困。

事实上,当今的世界正在经历着巨大的动荡和严峻的挑战,在恐怖主义面前达成的短暂联盟早已动摇,对美国的同情已转化成对新帝国崛起的不安。自由贸易是辉煌的 90 年代的重要支柱,它如今应该发挥更为坚挺的作用。这需要 WTO 成员更多地具有战略家而非战术家的眼光,他们必须表现出危急时刻所需要的领导力,而非沉溺于那些陈腐的思维和眼前的小利。但很显然,这是他们难以做到的,没有足够的外来力量能够促使他们达成基本的一致。坎昆会议尽管被赋予重望,却仍有可能被证明不过是一场充满挫折感的争吵。WTO 各成员虽然对坎昆会议寄予了不同的希望,但是,WTO 体制的发展从来不是一帆风顺的,而且在乌拉圭回合历时 8 年才取得丰硕成果的基础上,想赋予多哈回合同样的历史使命也不现实。由于许多议题的谈判进展缓慢或毫无突破,没能按计划完成相关内容的谈判,坎昆会议所面临的挑战依然严峻。更现实的判断应该是,坎昆会议只是多哈发展议程的中期回顾,正如 1988 年乌拉圭回合的中期评审一样,此次坎昆会议将对新一轮谈判的进展起着承上启下式的作用。通过此次评审,对于两年来能够确定的谈判议题予以确定,对于尚未达成一致、仍需继续进行的谈判注入新的活力和思路。但是,对坎昆会议不要太强调失败和成功之分,也不要太追求能出现实质性的进展。会议若能摆出立场、澄清问题、找出分歧,对未来的谈判能发挥中间桥梁的连续作用,这可能会更符合现实。

(二) 坎昆会议的准备

自 2001 年 11 月多哈会议决定启动 WTO 首轮谈判后,2002 年 2 月 1 日,WTO 144 个成员在日内瓦就贸易谈判委员会主席人选以及新一轮多边贸易谈判的原则和程序等问题达成了一致,同意由在任的 WTO 总干事担任新成立的贸易谈判委

员会主席,任期到 2005 年 1 月 1 日新一轮多边贸易谈判结束之日为止。在坎昆会议召开的前夕,为推动 WTO 多哈发展议程谈判取得进展,共有 4 次非正式部长级会议先后召开,为坎昆会议澄清立场、消除分歧、达成共识做了一些铺垫和准备。

1. 悉尼非正式部长级会议

2002 年 11 月 14 日—15 日,在澳大利亚悉尼举行了由 25 个 WTO 成员参加的非正式小型贸易部长会议。应邀参加此次会议的有:巴西、加拿大、中国、哥伦比亚、埃及、欧盟、中国香港、印度、印度尼西亚、日本、肯尼亚、韩国、莱索托、马来西亚、墨西哥、新西兰、尼日利亚、塞内加尔、新加坡、南非、瑞士、泰国、特立尼达和多巴哥、美国。WTO 总干事素帕猜也应邀参加了会议。此次会议旨在为进行中的多哈发展议程谈判注入政治推动力,并围绕与贸易有关的知识产权协定(TRIPS)与公共健康、乌拉圭回合协议实施、特殊与差别待遇以及市场准入等几个主题,对关键的发展问题给予特别关注。由于希望会议能集中讨论多哈回合中核心的发展问题,因此澳大利亚邀请了包括两个最不发达成员在内的 18 个发展中成员参加。本次会议在 TRIPS 与公共健康问题上达成了重要共识,部长们同意在年底前拿出一个解决办法,并在药品与疾病的范围、出口成员与进口成员的资格以及必要的保障机制等方面达成了部分妥协,为日内瓦的进一步谈判奠定了基础。许多成员部长认为这不仅是一个贸易问题,更是一个人道主义的问题。部长们还讨论了如何向发展中成员提供特殊与差别待遇以确保他们有效参与世界贸易体系的问题。会议强调要对最不发达国家“入世”问题给予特别关注。部长们认为有必要为最不发达国家的加入工作制定时间表,并且要在坎昆部长级会议之前完成一定数量的最不发达国家加入工作。这次会议既不是正式的官方会议,也非由 WTO 主办。

它只是一次为部长们提供交流各自观点的机会的非正式会议。尽管会议并未通过任何决议,但通过部长们广泛的讨论,为进行中的新一轮谈判提供了强有力的支持。

2. 东京非正式部长级会议

2003年2月16日,WTO非正式部长级会议在东京结束。由于以美国为首的主要农产品出口成员和以欧盟、日本为代表的农业进口成员在农产品关税以及取消农业补贴等问题上分歧严重,会议未能就农业贸易问题取得成果。在会议开始前,WTO农业委员会主席提出了一份“农产品谈判模式”草案,该草案的主要内容包括:在今后6年中,各成员将现在的农产品出口补贴减少一半,10年后取消全部出口补贴;大幅度削减农产品关税,平均削减40%到60%,根据不同的项目,最低应削减25%到45%。但是,该折中草案并没有得到与会部长们的支持。美国、澳大利亚和加拿大等农产品出口成员要求将所有农产品的关税一律降低到25%,而欧盟和日本则坚持平均关税在36%,而且各成员可根据情况对不同的项目设定不同的税率。

3. 埃及非正式部长级会议

2003年6月21日,WTO非正式部长级会议在埃及西奈半岛南端的旅游胜地沙姆沙伊赫举行。来自WTO总部、欧盟以及30个WTO成员的代表团出席了本次为期两天的非正式会议。本次非正式会议是为即将于当年9月在墨西哥坎昆举行的世贸组织部长级会议做准备的,与会各方将就WTO新一轮全球多边贸易谈判存在的分歧进行广泛磋商。会议未能就农产品贸易等主要议题达成一致意见,但有关药品知识产权方面的磋商取得了进展。由于迫于国内药品厂商的压力,美国政府坚决反对向贫困成员提供廉价药品,致使原本应在2002年底完成的药品谈判拖延至今。美国医药厂商担心贫困成员滥用其他成员

供给的廉价药品,并将这些药品用于商业赢利的目的,从而对药品知识产权拥有者的利益造成损害。但是,会后美国不再坚持 WTO 必须详细罗列廉价药物所针对的疾病种类的立场。美国政府正在与国内的药品厂商进行磋商,希望这个问题能在 9 月的部长级会议上得到解决。

4. 蒙特利尔非正式部长级会议

25 个 WTO 成员的部长和 WTO 总干事及总理理事会主席应加拿大国际贸易部长的邀请,参加了 2003 年 7 月 28—30 日在加拿大蒙特利尔举行的非正式部长级会议。与会各方就多哈发展议程中农业、工业品、发展问题和谈判的整体平衡等交换了意见,表达了各自的关注。主要成员在一些重要问题上的立场仍然分歧严重,但都表示愿意在坎昆会议之前加紧进行磋商,减少分歧,推动坎昆会议取得成功。中国代表在会上发言,表达了中国支持多哈发展议程谈判如期取得平衡结果的立场,并呼吁切实解决发展中成员的关切,真正实现“发展回合”的目标。并强调新近入世的成员对多边贸易体制做出的巨大贡献,在多哈发展议程谈判中各方对此应给予充分考虑。

(三) 坎昆会议进程解析

2003 年 9 月 10 日—14 日 WTO 第五次部长级会议终于在人们的期待中如期而至。由于是在“多哈发展议程”关键时刻举行的一次重要会议,坎昆会议备受瞩目。联合国秘书长安南指出(2003 年 7 月 30 日),“坎昆会议将决定穷国是否有真正机会通过贸易消除贫困,即这次会议是否真正成为‘发展回合’。”事实证明这又是一次不欢而散、无具体成果而终的会议,会议再次在场内场外争争吵吵中度过,WTO 多边贸易体制再次遭受了一次重大挫折。

然而,任何一次失败的背后实际上都意味一次漫长的积蓄

和酝酿,同时也意味着未来的一次新的期待和轮回。同样如此,坎昆会议历程也决非仅仅是在坎昆的短短 5 天的时间,实际上,自 2001 年 11 月多哈会议之后,有关坎昆会议的筹备就已经开始。WTO 贸易谈判委员会已经召开了 10 次会议,谈判的主要议题包括农业、服务贸易、非农产品市场准入、与贸易有关的知识产权(TRIPS)、贸易规则、争端解决、贸易与发展及贸易与环境等八项。由于多哈回合的展开是在美国西雅图千年回合失败后匆忙决定的,这使得多哈回合有仓促上阵的意味,也注定了坎昆中期评审会议的一波三折。同时,也提醒了我们本来就不应该、也无需对坎昆会议寄予太大的期望。事实上,在坎昆整个 5 天的会议中,发达成员之间以及发达成员与发展中成员之间的两大矛盾的互不相让,再加之反全球化呼声的日益高涨,终究注定坎昆会议是又一次流产的会议。当然,瞻前顾后,在坎昆会议的整个进程中,在我们看到诸多难点的同时,还是有不少的亮点在闪烁。

1. 《坎昆宣言》草案艰难出台。

2003 年 8 月 24 日,《坎昆宣言》草案在经过“难产”之后终于在日内瓦公布。草案包括 21 个相对简短的段落,综合了成员在农业、非农产品市场准入等领域取消补贴、削减关税的不同立场。文本开篇谈到“部长们需要再一次确认多哈宣言和决议”,注意到“在开展多哈会议达成的行动计划方面所取得的进步,再次要求自己完全履行这个计划,并且重申在预定的 2005 年 1 月 1 日多哈会谈中成功结束谈判的决心”。然而,“决心”按时结束谈判只是在表达一种意愿,通读草案正文很难发现实质性内容。WTO 贸易谈判委员会主席素帕猜这样为草案解释:“在本质上来说,现在的部长级会议文本只是一个框架,其中很多颇有争议的重要领域还需要磋商。”因此,草案对每个议题的结论在正文

中并没有明确,也并没有提出具体的行动建议。该草案成为众矢之的。欧盟认为,该草案很不平衡,对发展中成员有太多的倾斜。美国也认为,草案好坏因素各半,令人难以作出承诺。发展中成员也批评,宣言草案基本上代表了美、欧两方的立场和观点,与他们的要求相去甚远。为此,就在坎昆会议进行的第三天,2003年9月13日,WTO紧急出台了部长宣言草案的最新文本,隐含要求成员削减农业补贴。然而,它与发展中成员的要求仍然存在较大差距,既没有列出取消农产品补贴的具体期限,削减农业支持的幅度也低于发展中成员的要求。只有美、欧对草案表示出了积极态度。欧盟委员会贸易委员拉米表示,该草案是进一步谈判的一个“可接受的”基础。美国贸易代表佐立克也称草案是“建设性的”,美国将表现出灵活性,以推动达成一项“平衡”的结果。由此可见,经过中途易稿后的“坎昆宣言”依然无法达成统一共识。但无论怎样,宣言的出台还是有一定的积极意义的。它既是对2002年以来历次谈判的小结,又是坎昆会议上各成员部长达成协议的基础。虽然目前进行的多哈谈判在所有领域都没有突出进展,但草案的出炉给了人们预测会议的机会。它表明谈判仍在进行,并为特定议题的讨论确定了方向。

2. “知识产权和公共健康问题”率先达成协议。

药品贸易不仅关系到贸易秩序和知识产权保护等核心问题,而且还对人类健康,以及发展中成员的公共支出等原则性问题,有着重大关联,自WTO成立以来,就一直是争议的焦点。由于积贫积弱的历史原因,医药研制和公共卫生一直是发展中成员最薄弱的一环,如艾滋病等人类重大危害,长期以来成为阻挡非洲社会发展的一大障碍。如果发达成员凭借其在医药方面的垄断优势,控制价格和药品销售终端,那么,像肯尼亚这样艾滋病严重泛滥的成员,就算将所有的GDP都拿来进口美国产的

艾滋病新药,也不够应对全国的医疗需求。因此,世界卫生组织(WHO)也认为,非洲在卫生领域不能自立的现实原因之一,就是发达国家在医药研制和医药贸易等方面的垄断性控制造成的。而联合国开发署(UNDP)也认为,在关系到人类公共健康的领域过分强调医药产品的知识产权,实际上是一种以技术壁垒全面貌出现的不公平贸易形式。经过多方努力,以美欧为首的发达成员终于作出了让步。2003年8月30日,WTO成员打破了知识产权和公共健康议题上的僵局,就知识产权和公共健康问题达成协议,同意修改WTO有关法律规则,使符合条件的成员在强制许可下可进口本成员无能力生产的药品。他们已经允许发展中成员在遭遇重大疾病危机和公共财政赤字时,可以低价进口其不含专利转让费的相关医药产品,也可以在特定前提下,进行发达成员医药类产品的仿制,以用于疾病广泛发生时的人道主义医疗援助。正如WTO总干事素帕猜所说:“这是WTO一个历史性的决议。允许一些成员充分利用WTO知识产权规则应对成员内疾病,证明了WTO可以同时处理人道主义和贸易有关问题。WTO成员能够在这个尤其困难和复杂的问题上相互妥协也证明了各成员的诚意。同时,此决议对坎昆部长级会议也是一个很好的推动。”

3. 穷国首次对富国说“不”。

坎昆会议最后以不欢而散而告终,但在本次会议上出现的最大特点就是“穷国”首次联合向“富国”抗争,广大发展中成员首次联合起来对发达成员说“不”,这某种意义上也是国际贸易格局的一种变化,更标志着发展中成员在WTO中的地位进一步提升。实际上,自坎昆会议伊始,WTO成员中的部分“穷国”便组成了“联合战线”,一致要求美国、欧盟和其他发达成员在经济贸易政策上作出更多“慷慨的让步”,改变过去主要由发达成