

青年綜合叢書之一

戰時經濟講話

吳鍾第著

第三戰區地宣傳委員會出版

中華民國三十一年十二月

36125
6088

553
268

553
268

— 5 —

RWTI/113504

是在軍需的給養與配備上的不同，如今由少量的給養，增而為大量的給養，由簡單的配備，進而為複雜的配備，根據這種關係，很明白的告訴我們，戰事期間的延長，與軍事設備的擴大，都是同樣的將使財政支出增加，與經濟愈感困難，所以最後五分鐘勝利的決定，就根據經濟的維持力。換句話說，就是現代戰爭勝利的基礎，由武力的表現，轉變而為經濟力的表現。

關於戰時經濟的重要性，我們雖然有了相當的認識，還必須有一種行動上的表現，至于這種表現，實在非常簡單，譬如我國為農為工的，自然應當特別努力增加生產，為商人的，便應當設法懋遷有無，進行有利的對外貿易，與融通社會的資金。不任意高抬物價，不從事囤積居奇，不盲目投機漁利，以及不違害國家的一切經濟組織就够了。

同時，不論任何一個國民，還要養成節約消費的習慣，以保養國家元氣。重視法幣價值，須確定最後勝利的信心。遵守戰時財政經濟的法令，以

促成國家統制經濟的實效。我們一方面須要自行，一方面還應當用簡明的宣傳方式，將戰時經濟的原理與現狀，用通俗的方法，說明對於國家的利害，而使一般智識低淺的民衆，能明白了解，而依照前面的方法去做。如果是愛好研究經濟的話，再將經濟原理的基礎，與戰時經濟的理論，從事深刻的探討，進而對於抗戰建國期中經濟的各部門，發揮改進的意見與方案，這種貢獻當然更大了。

如果每個人都從事本位的努力，切實執行，我可以絕對保證不難達到經濟勝利的預期目的。經濟的勝利既操諸在我，那麼抗戰建國大業的完成，當然也易如反掌了。所以關於上面幾點期望，也正是本書著述的真意所在。

君豹吳鍾第一九四二·十·二二於福建建陽。

戰時經濟講話目次

第六編 總論	（四二）
自序	（一）

第一講 戰時經濟的特質	（一）
-------------	-----

第二編 戰時經濟的意義和範圍	（三六）
----------------	------

第二講 戰時生產體制	（六）
------------	-----

- 一、戰時生產的重要性質
- 二、生產技術與設備的改進

第四編 生產要素的強化	（一四）
-------------	------

第三講 戰時消費限制	（一五）
------------	------

- 一、消費標準與節約消費

二、消費品的分配統制

三、消費合作社的重要性及其組織

第四講 戰時農工問題

一、中國現階段農村的危機

二、中國農村衰弱的救濟方案

三、抗戰期中我國工業概況

四、戰時工業建設應有的措施

第五講 戰時貿易統制

一、抗戰期中我國國際貿易概況

二、抗戰期中我國應採行的貿易政策

第六講 戰時交通建設

一、鐵道與公路的興築問題

二、郵電航運的建設與改進

第七講

戰時物價管理

(四七)

一、戰時物價騰貴的原因

二、物價統制的機構與方法

三、物價之穩定性與抗戰的關係

第八講

戰時金融機構

(五七)

一、抗戰期中我國金融概況

二、法幣的基礎與認識

三、戰時銀行管理方案

四、戰時兌匯統制對策

第九講

戰時財政計劃

(七一)

一、我國戰時財政的解決途徑

三、我國抗戰前後的財政設施

第十講 戰時經濟政策

(八三)

四、戰時經濟政策與我國經濟結構

二、戰時經濟政策的實施問題

三、抗戰期中我國應有的統制經濟政策

一、抗戰期中我國金融政策

第八講 銀行與金融政策

(八二)

二、銀行與金融政策與我國經濟結構

二、銀行與金融政策的實施問題

一、銀行與金融政策的實施問題

第七講 銀行與金融政策

(八一)

二、銀行與金融政策的實施問題

戰時經濟講話

第一講 戰時經濟的特質

一、戰時經濟的意義和範圍

關於「戰時經濟」意義的研究，其先決條件必先明瞭什麼叫做「經濟」，以及「平時經濟」與「戰時經濟」的區分。我們曉得經濟兩字的涵義，在我國舊籍中即所謂「經國濟民」的解釋，「經國濟民」自然也就是說圖國家的生存，以及謀人民生活的改進，人民為國家柱石，如果一國沒有人民，就不能稱他為國家，所以要求國家的生存，必先謀人民的生活解決，解決人民生活的根本要素，便是衣、食、住、行。而衣、食、住、行四項資料的獲得，就在於我們向自然界的奮鬥：利用集體的勞力，組成共同的生產關係，以達到我們的經濟的慾望，與消費手段。在這一個自生產而抵于消費的經濟活動中，實包括社會物質財富自生產，而流通，而消費的過程，在這過程中所涉及的範圍自然非常廣大，如農業工業，乃是財富的生產過程，而商業貿易，則屬於流通的過程。金融則為資本的流通行為。

，財政則為政府用以平均人民財富與所得的一種手段。以上所說都不過是一些平時經濟的簡略，至於戰時經濟當然是因受了戰事的影响，而起了波動與變革後的平時經濟，所以戰時經濟與平時經濟顯有不同，因為要使我們的經濟適應戰時的狀態，必然的要在經濟上採取一種特殊的方略，方能解除非常事態下經濟的難關。

我們要了解戰時經濟與平時經濟的不同，最顯著的就是平時經濟以發展國民之生產力為主要目的，戰時經濟則以達到戰勝敵人為主要目的，所以要戰勝敵人，便不得不將一般次要的工業，改為軍需工業，所有的資本與勞力，也都移到急需的事業上去。經濟政策方面，平時主張自由經濟者，一至戰時，將採取干涉政策，實行統制經濟，以便動員整個經濟力量。

以上所述，經濟因平時與戰時主要目的之不同，而有判然的區分。但是，戰時經濟雖然以軍事勝利為主要目的，仍以不防礙國民經濟為原則，且須盡可能之範圍，以培養國民經濟為主要方針，以顧及社會經濟長期的生產力。

我們關於戰時經濟的意義已完全明瞭，可是戰時經濟所研究的經濟的範圍究竟如何？必需待詳細的說明，方能得到進一步的了解。戰時經濟最大的目的，自然是求抗戰的勝利，與建國的完成，要求得抗戰的勝利，必須藉經濟的力量，以補充軍隊的物質的戰鬥力，要求建國的完成，必須保障後方國

民經濟之維持，所以戰時經濟研究之範圍，就是增加物質的戰鬥力，與安定國民經濟。所以不論金融、貨幣、財政、貿易、運輸，以及農工業之生產，礦業之開展，與任何的經濟建設等，均須根據戰時之需要，而轉變一種適宜的經濟政策，這就是我們研究戰時經濟的範圍，也就是本書論述戰時經濟的根據。

二、中國戰時經濟形態

我們要認識中國戰時經濟形態，必先明瞭戰前我國經濟的性質，在已往，我國一則因為自周代以來封建思想之遺傳，造成今日半封建的經濟社會；一則因帝國主義之侵入，發揚其資本主義的勢力，造成今日半殖民的經濟社會，所以在這半封建與半殖民的經濟社會裏，一面形成了農村的破產，一面引起了都市的衰落，最初我國的經濟，在一種自給自足的經濟狀況下以謀生活，如我國的農村，除生產農產品外，並且製造他所需要的手工業品，因為這種自給自足的關係，所以整個商業並不佔重要的地位。在半封建的經濟制度之下，皇帝、貴族與封建地主佔有廣大的土地，與最高的支配權力，而一般農民租種地主的土地，除自己極低劣的食用外，必須將其所得貢納租稅，這種無償的力役制度，現今

還殘留在許多偏僻的地域。

同時與半封建制度相繼而來的，外國資本主義的侵入，而造成我國半殖民地的地位。在這雙重的攻擊之下，一部分封建經濟變質而分解，新的資本主義就此抬頭。所以由自給自足的經濟時代，進而為商品的交易時代。但是，這時西歐資本主義國家為欲實施他們的經濟侵略，乃利用中國頑固的封建勢力，以阻礙我國資本主義的發展；同時以武力的侵略，締結不平等條約，如設立通商口岸，用以搜括我民衆生活的資源，壟斷關稅，使中國產業一蹶不振，沿海及內河航運權的喪失，以造成我國國際貿易的頹勢。外人在我國通商口岸，製造貨物權之允許，我國大多的工業均陷于破產，鐵路建築與管理權的喪失，運輸交通，全為外人所統制，外國銀行在我境內的設立，允許其發行紙幣，我國金融資本，于是摧毀殆盡，帝國主義利用其優越的政治、經濟條件，使中國資本主義不能得到正常與獨立的發展，使中國社會形成了半殖民地的狀態，同時還遺留着半封建的色彩。

中國在這種情況下的發展，農村方面，因商品交易經濟的發揚，地主對農民的剝削加重，引起了農民的分化，與農村的危機，一部分農民因生活的不足維持，而變成了土匪或流氓，另一部分則轉到都市去謀生，而造成了無數的城市無產階級者。最後，成了整個社會的混亂，至於農村呢？因農民失業的增多，工作的困難，愈受到地主高率佃租的剝削，形成了惡性的循環，使社會日趨于貧窮。

自從抗戰以後，在這種半封建半殖民的經濟形態下，發揚戰時經濟最大的效能，自然是非常困難，但是也不能絕對的說在這種經濟形態下有弊而無利，譬如我國對於國際貿易之統制，國外匯兌的管制以及統制經濟政策的實施，處處都表現着遲鈍疏漏與缺陷，這什麼原因？很簡單的答覆，可以說是因為我國乃一思想頑固，主權破碎，半封建，半殖民地國家的關係，因此可知這正是現時經濟形態的缺點；假如我們換了另外一個觀點去察看，便覺得我國正是因為處于工業化的過程，與小農經濟的經濟形態之下，對於工業還沒有高度的發展，所以經濟的重心不在都市而在農村，這次日寇向我國的侵略，雖攫取了南京、鎮江、上海、天津、廣州、武漢等各大市區，但是並未絲毫動搖我國國民的經濟基礎，這也就是蔣委員長所提示我們的：「抗戰基礎並不寄之于都市，而寄之于廣大之鄉村」，這句話的意義，當然就現在中國的經濟形態而言，假使在資本主義高度發展的國家，失去了都市，也好像失去了人體重要的一部。因為都市不僅領導了鄉村，且鄉村的一切，都須受都市的支配，這唯一的原因，就是因為工業支配農業，農產品一變為商品化之後，即失却其獨立存在的可能性，在中國的鄉村因還停滯在半自給的經濟上，工業不能統制農業，當然都市也不能支配鄉村。

第二講 戰時生產體制

一、戰時生產的重要性

人類生存，必各自求其慾望之滿足，因為要滿足慾望，所以有消費的行為，消費實為人生的目的，要達到此目的，必需賴于生產，生產實在就是一種手段，如僅有目的而無手段，則目的必定虛設，由此我們可以知道生產是人類生存的必要條件。如果一國的生產效能低落，生產不夠供給消費，人民的生活需要，便無解決的可能，平時如此，戰時所引起的危機，當然更大。我們研究中國窮困的經濟原因，就是在人不盡力，地不盡利，生產日減，而消費日增的關鍵上，所發生的後果。我國平時的生產力已經薄弱得可憐，一至於戰時，尤覺缺乏，所以愈感到生產事業的重要性，在民國二十八年，開全國生產會議時，蔣委員長曾作「生產與抗戰」的講演，即指出抗戰期中全國兩大主要工作，一是前方抗戰，一是後方生產，前方的抗戰，所以保護後方的生產，後方的生產，所以支持前方的抗戰，因此抗戰與生產，都是同樣重要的兩件神聖事業。戰時生產是十分重要，而在生產落後的中國，尤其要注意到這個問題，在戰時因軍需品供給的浩

大，國外運輸路綫的阻斷，以及戰事期中因轟炸，及陣地撤退時所引起的損害。這種種原因都足減低戰時生產能力，換言之，實在就是一種巨大的，與無形的消費。我們爲彌補這種意外的消費起見，愈感到增進生產的重要，在我國原爲地大物博的國家，有無限的蘊藏，無窮的物力，在增進生產一點，并不算什麼難事。祇我們肯開發，肯作戰時的利用，確定一切生產都以國防爲中心的原則，適應原料交通分佈狀況以發展生產，就是使一切生產合理化，以求生產質量上的增進，同時保持固有農業和手工業的生產，以達到全國的經濟自給，這樣生產效能，自然可以很快的增進。所以戰時生產如果能達到我們的預算，一方面後方的民衆生活可以維持，一方面前方軍需品的消耗，可源源不斷的供給，保持最後勝到的基礎。所以戰時生產的努力發揚，乃堅強戰時經濟堡壘的首要工作，能建立堅強的經濟堡壘，才能支持長期的抗戰，才能完成艱鉅的建國重任。

當第一次歐洲大戰時，德國戰時財政大臣兼內務大臣海爾法里耶（Helfferich）在他所著的世界大戰（Der Weltkrieg）一書中，極端重視戰時生產。德國在戰爭初起的時候爲奪取了廣大的土地與豐富的原料，但是另一方面因海外交通的斷絕，所有的民食，畜糧，原料，半熟貨等依然感覺缺乏，而這類物品實爲一切生產組織的基礎，所以海氏在這種情況下，決然要增進這些所缺物資的生產，最後決定了四項辦法：（一）對於國內現有的生產及消費組織，一律改用新法經營，并極力發明代替品，以

補斷絕的原料。(二)對於現有人工設法將其工作效用增高。(三)對於工廠出品數目，以及國民生活情形，設法適應當時忽然縮小的生存活動範圍，以便完全應合。(四)對於軍事物品，必須能源源供給，以上四點，雖然是緊急應付戰時生產的方針，但是從他的內容觀察，已可知德國因生產不足的恐慌，而證實戰時生產的重要性了。

當第一次世界大戰時，德國總動員委員會內將大臣海爾將軍 (Helmuth) 在戰時生產問題上，曾提出六點建議，其要點如下：

二、生產技術與設備的改進

戰時生產技術與設備的改進，影響於一國戰鬥力的大小，關係極大，在過去各次的世界戰爭中，交戰各國，為促進生產技術與設備的進步，積極從事發展生產技術與設備，現在先論生產技術的改進問題，要求生產技術的改進，必須根據科學的研究，方能達到成功的目的，同時科學的研究，又必定要適合生產的需要，才能發揮他的效能，這樣在「建」，「教」合一的原則下，相輔相助，是不難達到生產技術提高預期的標準，但是，一看我國生產技術相距預期的標準當然很遠，如我們所用的機器，仍是從外洋運來的，許多原料也是賴諸他國的輸入，如此要求生產技術的改進，必首先排除此等障礙，就是要養成創造精神，使企業家與科學家密切的合作，研究機器，原料與代用品的製造方法，并提高生產的品質。第二步，更積極從事於發展生產技術計劃的完成，在歐美諸國為促成此等工作起見，有

有所謂「學術動員」的倡議，如在美國威爾遜當政時代，因同德國邦交，正是非常險惡，所以就準備各種的動員，關於學術動員一項，便採用學士院的建議，設立科學調查會議，會中構成份子有著名的科學家，學術團體的代表，及陸海軍，與科學研究有關各政治機關的長官，這會議最大的任務，在與國內各大有名工廠的提攜，從事于全國科學界的指導和統制，這種以學術動員研究所得的科學方法，從事生產技術的改進，實為我國增進生產技術唯一的參攷，這樣科學與生產有了密切的連繫，企業家與科學家有了相互的合作，方能盡其全力于新興機械與武器的發明，材料浪費的排除，代用品的研究，以及舶來品的製造。

為增進生產的技術，圖謀生產的迅速與大量出產，尤有促進標準化的必要，因戰時生產的標準化，乃是用最小的費用，求得最大的效果；一面力求材料的節省，與資源的儲備，另一方面更須多量生產，和增加效率為目標。

關於生產的設備問題，與生產技術實在有不能分離的關係如果只有良好的生產技術，而無良好的生產設備，想達到預期的目的是不可能的，然則要從事生產設備的改進，方向固然很多，但是最基本的工作，確是工廠的建設，機械器具的增加和改造，勞動的供給，以及原料與材料的補充。

要充分供應戰時生產的需要，配合生產技術，進行有效生產手段的設備，第一、便是機械器具設