



工会小组工作指南

北京市总工会组织部编

工人出版社

工会小组工作指南

北京市总工会组织部

工人出版社

工会小组工作指南

北京市总工会组织部
工人出版社出版 发行
平谷县胶印厂印刷

开本787×960mm 1/32 印张: 3 字数50,000

1988年6月第一版, 1988年6月第一次印刷

印数 0——93,200册

ISBN7-5008-0259-5/D · 49

定价: 0.69元

前 言

工会小组是工会会员的直接组织单元，是工会基层组织的细胞，是工会各项工作和活动的基础和落脚点，是工会密切联系群众的基本环节。只有把工会小组建设好，才能增强工会组织的生机和活力，才能建成名副其实的“职工之家”，使工会组织在改革和两个文明建设中更好地发挥作用。

几年来，通过开展整顿建家活动，基层工会组织普遍得到加强，同时也加强了工会小组建设。随着经济体制改革和政治体制改革的不断深入，工会自身改革已成为工会面临的迫切问题。基层工会自身改革的基本要求是增强基层工会的活力，实现工会的群众化、民主化，这就需要首先重视和加强工会小组工作，把工会小组建成温暖的“职工之家”，发挥工会联系职工群众的纽带、桥梁作用。为此，市总工会1987年7月作出决定，要用三年左右时间，对全市近25万个工会小组普遍进行一次整顿，通过整顿，切实加强工会小组建设。《工会小组工作指

南》是为了配合和推动工会小组的整顿升级活动，根据工会干部和工会组长的需要而编写出版的。希望能对基层工会干部，特别是广大工会小组长在加强工会小组建设方面有所帮助。由于时间仓促，水平有限，如有不妥之处，恳请广大读者提出宝贵意见。

北京市总工会组织部
一九八八年二月

目 录

前 言

第一讲 工会小组的地位和作用·····	1
一、工会组织及其职能·····	1
二、工会小组的地位和作用·····	7
第二讲 工会小组的建设·····	14
一、合理设置工会小组·····	14
二、民主选举工会小组长·····	15
三、选好工会小组干事·····	17
四、建立和健全工会小组民主生活制度·····	19
五、做好会员工作·····	22
第三讲 工会小组的工作任务·····	24
一、支持职工当家作主，搞好班组民主管理 ·····	24
二、提高职工两个素质，培育“四有”新人 ·····	29
三、做好群众生产工作，协助班组完成各项 生产任务·····	34
四、搞好群众生活工作，解除职工后顾之忧 ·····	44

第四讲 当好工会小组长	46
一、工会小组长的职责.....	46
二、工会小组长的素质.....	49
三、提高工会小组长的素质.....	53
附 录	56
一、北京市总工会关于整顿工会小组开展工会 小组升级活动的意见.....	56
二、北京市工会小组工作条例.....	63
三、在班组两个文明建设中发挥工会小组的 作用.....	68
四、实行民主管理发挥集体智慧.....	78
五、资 料.....	84
后 记	90

第一讲 工会小组的地位 和作用

工会小组的地位和作用，是指工会小组在工会组织和工会活动中的地位和作用。所以，必须从工会组织的整体中去认识、研究工会小组的地位和作用，才有助于正确地指导工会实际工作，充分发挥工会小组的积极作用，增强基层工会组织的活力。

一、工会组织及其职能

（一）工会是职工自愿结合的工人阶级群众性的社会政治团体

工会章程明确规定：中国工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级的群众组织。这就是说，工会既是工人阶级的阶级组织，又是工人阶级的群众组织，既有鲜明的阶级性，又有广泛的群众性。阶级性和群众性的科学统一是中国工会的最本质的特点。

1. 工会的阶级性。

工会的阶级性，是构成工会的一个基本属性或基本特征。主要表现：第一、就其成份而言，工会只能由工人阶级的成员所组成，即它的会员只能是以工资收入为主要来源的脑力劳动者和体力劳动者。这就是说，只有工人阶级的成员才能加入，其他阶级的成员是不能加入工会的。第二，就其任务和使命而言，工会从它诞生的第一天起，就为保护工人阶级利益而斗争，为寻求工人阶级的解放而斗争。在社会主义条件下，工会在党的领导下，不仅要继续保护职工群众的切身利益，为职工说话，替职工办事，而且要把工人阶级的彻底解放作为自己的伟大任务，为建设社会主义，实现共产主义而奋斗。

2. 工会的群众性。

工会的群众性，是构成我国工会的又一个基本属性和基本特征。主要表现在三个方面：

第一，组织广泛。在社会主义条件下，工会几乎包括了工人阶级的全体成员，它不分性别和年龄；不分民族、职业和宗教信仰；不分体力和脑力劳动；不分先进、中间和落后，只要是工人阶级成员，都可以参加工会组织。

第二，内部民主。民主性是和群众性紧密联系在一起。工会内部生活的民主化是工会群众性的

根本特征。所谓民主，就是工会进行工作时必须采取民主的、说服的，吸引诱导的、群众自我教育的方法。这种方法充分体现了工会作为工人阶级群众组织的民主性的实质，也是工会区别于国家机关和企业行政的重要标志。

第三，自愿原则。工会是由职工群众为了谋求共同利益，实现共同愿望，自觉自愿地组织起来的群众团体，所以必须坚持职工自愿入会的原则，工会组织的一切活动，必须适合大多数群众的愿望，建立在群众自愿的基础之上。

综上所述，工会既是工人阶级的阶级组织，又是工人阶级的群众组织。阶级性和群众性是工会性质的两个基本属性。这两个属性并不是彼此孤立的而是有机地结合在一个统一体之中。因此，坚持工会阶级性与群众性科学统一的观点，是对工会性质认识上唯一正确的观点，从这个观点出发，对工会的性质只能做出这样的概括：工会是工人阶级的群众组织。

3. 工会的独立性。

工会的性质决定了它同国家中其它组织的差别性。其阶级性决定了它不同于非工人阶级的组织；其群众性又使它同工人阶级的其它组织相区别，工会与工人阶级的政党和国家的区别不在于阶级性而在于群众性；工会阶级性与群众性相结合的特点，

又使其区别于社会上其它群众组织。

除了同其它组织在性质上的不同而呈现独立性之外，我国工会有全国独立的、统一的组织系统，有自己的组织章程，有组织内部的民主生活，有自己工作的特殊的规律，有自己的代表大会，有独立的经费、财务和活动阵地，这就从组织上、物质上保证了工会组织的独立性。

工会这种性质上、组织上的独立性，要求工会必须在党的领导下，独立自主地开展工作。工会不是党委的一个工作部门，也不是行政的一个科室，它是工人阶级的一个具有鲜明的阶级性，广泛的群众性，独立自主的、最重要的社会政治团体。

（二）工会的基本职能。

工会的职能是工会表现其性质的社会实践活动的基本方面。在社会主义条件下，工会作为工人阶级的一个重要的政治团体，它的活动涉及国家社会生活的许多方面。因此，工会具有多种具体职能，就其基本职能来说，有以下四个方面：

1. 工会的组织职能。

工会是历史上形成的工人群众最容易接受的一种组织形式。工人阶级要实现自己的历史使命，就必须依靠本阶级群众和全体劳动者的力量，工人阶级的力量就在于组织。在资本主义条件下，工人群众要反抗资产阶级的统治，除了组织以外，没有别

的武器。在社会主义条件下，工人阶级要建设自己的国家，仍然需要通过工会把最广泛的职工群众组织起来，使之团结在党的周围，争取和维护本阶级的利益，抵制官僚主义。同时，通过工会的日常工作，有效地贯彻党的路线、方针、政策，使之与职工群众的意愿紧密地结合起来，成为职工群众的自觉行动，从而使工会运动同实现工人阶级历史使命结合起来。

2. 工会的维护职能。

工会组织作为资本主义条件下进行阶级的经济斗争的产物，其产生和存在的基本前提就在于工会是工人阶级群众利益的直接维护者。在社会主义条件下，工会虽然失去了阶级的经济斗争的基础，但非阶级的经济斗争仍然存在。因此还需要工会代表和维护工人阶级的利益。这是因为：第一，由于我国还处于社会主义初级阶段，社会主义民主和法制还不健全，加之封建主义思想和封建专制的余毒，使国家机关及其管理者中还会出现行行色色的官僚主义、不正之风等弊端。第二，我国还存在着不同的阶级和阶层，存在不同的经济形势和劳动分工，存在着商品生产和商品交换，国家在安排积累和消费比例，处理国家、集体、个人三者利益，处理各部分人民之间的利益关系时，难免会出现失调现象。第三，当前我国正在深入进行经济体制改革和政治

体制改革，许多具体制度还在探索实践当中，工作难免出现不足和失误。上述情况的存在，会不可避免地出现侵犯工人阶级利益的现象。因此，需要工会组织代表和维护工人阶级的利益。

3. 工会的教育职能。

工会是工人阶级最广泛的群众组织，它联系着工人阶级中先进的、中间的和落后的各个部分。把处于中间和落后部分的职工提高到先进的水平，使广大职工群众认识本阶级的历史地位和历史责任，提高整个工人阶级的思想政治素质和科学文化素质，发挥工人阶级在四化建设中的主力军作用，是新时期工会工作的首要职责。

在社会主义初级阶段，工人阶级作为国家的领导阶级，肩负着光荣而艰巨的历史责任，由于多种因素的影响，职工队伍的实际状况还不能适应现代化建设的需要。这就需要工会利用自身的多种优势开展多种多样的群众活动，把思想教育、科学教育和理想教育等，寓于活动之中。通过工会活动，使广大职工群众逐步锻炼成为有理想、有道德、有文化、有纪律的劳动者。

4. 工会的参与职能。

参与职能，是工会在社会主义条件下，完成工人阶级新的历史任务所应当具备的一种新的职能，也是工会作为社会主义国家政权最亲密的合作者应

有的权利和义务。工会履行参与职能，必须代表职工群众参与国家、地方和企业的社会政治经济生活。在制定和实施有关经济和社会计划及有关改革措施时，从工人阶级的利益出发，提出意见和建议；工会要正确反应职工群众的呼声和意愿，吸引和组织职工参与国家和社会事物的管理，在企业中，工会要做好职工代表大会工作机构的工作，切实保障职工参加企事业单位的民主管理，确定职工群众在企事业中的主人翁地位。

以上四个方面是工会基本的、主要的职能，是社会主义时期工会性质的集中表现，是工会发挥作用的内在依据。工会只有全面履行自己的职能，才能实现工会在国家政治体制中应有的地位，发挥它的重要作用。

二、工会小组的地位和作用

（一）工会小组工作的重要性

1. 工会小组是工会组织的细胞。

工会是党领导下的工人阶级群众组织；这个群众组织，是由千千万万会员群众组成的有机整体。

而工会小组则是这个有机整体的最基本最活跃的部分，是工会组织的细胞。如果说，工会使工人阶级由散漫无力走上了最初的阶级联合，那么，工人群众正是通过工会小组实现了这种初步的联合，使工人阶级形成了有组织的力量。没有这种组织形式，工人阶级就很难发挥整体作用。细胞是有生命力的，如果每一个细胞都具有旺盛的生命力，整个机体就会健康，生机勃勃。从工会组织来讲，如果每个工会小组都能充分发挥作用，那么整个工会组织就会充满活力。

2. 工会小组是工会工作的基础。

从组织上看，工会小组是工会组织的细胞，从工作上看，工会小组是工会一切工作的基础。所谓基础，就是指一切工会工作的出发点和落脚点。出发点，是指工会一切工作都是为职工群众服务的。如工会的经济，技术活动，思想政治工作，民主管理工作等等，都要从工会小组做起。落脚点，是指工会各项工作都要落实到小组，各项工作都要靠小组来完成。只有把小组工作搞好了，工会各项工作才有坚实的基础。

3. 工会小组是联系群众的重要环节。

联系群众是职工群众对工会组织最直接最现实的要求。工会小组是工会联系群众的第一环节。广大职工的日常生产、工作、学习与生活、都是在小

组里进行的，小组可以直接体察职工群众的情绪，了解群众的意愿和要求，通过组织系统，把群众的意见反映给决策机构，使决策者的意图与职工群众的意愿有机的结合起来。同时，工会通过无数个工会小组的积极活动直接把党的路线、方针和政策传达到群众中去，变为群众的自觉行动。密切职工群众与自己的政党，政府的联系。

4. 工会小组是维护职工利益的重要基地。

维护职工的利益，是工会组织的一项基本职能。工会要维护职工的利益，从宏观说，要参与国家有关法律，政策的制定，从总体上代表和维护工人阶级的整体的根本的利益。从微观上说，工会要维护职工的具体利益。这种微观维护的一个重要基地就是工会小组。工会小组是群众生产生活的场所，职工的利益、要求及其在生活、劳动中存在的问题，都要在小组中体现出来。若不及时解决，就会影响他们的积极性。工会小组解决职工日常生活中的困难，有自己的长处和优势。大家生活、工作在一起，发现问题，可以及时帮助解决。根据需要可以发动工会积极分子开展各种形式的生活互济互助活动，使职工中大量的、具体的、细小的困难，能够通过小组工作得到妥善解决，把党的温暖送到职工的心坎里。使小组真正成为维护群众利益、解决群众具体困难的重要基地，使工会小组成为受职工欢迎和

信赖的“职工之家”。

5. 工会小组是进行思想教育的重要课堂。

对广大职工进行思想教育是工会的一项基本职能，也是新时期工会工作的首要职责。工会的教育是多层次、多形式的，其教育的主体和客体都有广泛的群众性。工会的教育要有针对性地通过各种形式，让群众自己教育自己。这就要求工会小组必须准确、及时地了解 and 把握职工群众的思想情绪和脉搏。工会小组一方面要联系实际，发挥先进职工的带头作用，采取结对子，建立师徒合同等互帮互学的方法做好中间和后进职工的思想转化工作。另一方面，工会小组要为职工学习创造条件，吸引诱导职工参加各种有益的活动，不断地提高职工的思想觉悟，工会小组不仅是对职工进行教育的第一课堂，而且可以直接通过小组检验教育的效果，从而不断改进教育的内容和方法，使之更富有成效。

总之，工会小组是工会工作的基础，是工会一切工作的落脚点。犹如江河汇入大海，工会各项工作的万流归宗之点就在工会小组，所以工会小组在工会工作中占有十分重要的地位。

（二）加强工会小组工作的必要性

1. 加强工会小组工作，是抓好精神文明建设的需要。