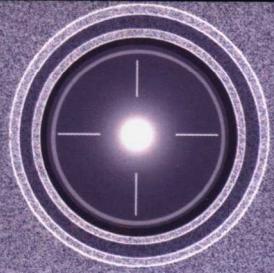


禁毒大视角

国际禁毒形势扫描

总主编 张绍民 石俊湜 张翔鹰



GUOJI JINDU XINGSHI
SAOMIAO

中国人民公安大学出版社

禁毒大视角

——国际禁毒形势扫描

总主编 张绍民 石竣湜 张翔鹰
本册主编 赵怡君 姚志辉

中国人民公安大学出版社
·北京·

图书在版编目(CIP)数据

禁毒大视角/张绍民,石竣湜,张翔鹰总主编.—北京:中国
人民公安大学出版社,2004.5

ISBN 7-81087-745-3

I. 禁... II. ①张... ②石... ③张... III. 禁毒
—世界—通俗读物 IV. D588-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 041472 号

禁毒大视角

JINDU DASHIJIAO

总主编 张绍民 石竣湜 张翔鹰
本册主编 赵怡君 姚志辉

出版发行: 中国公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京密云红光印刷厂

版 次: 2004 年 5 月第 1 版

印 次: 2004 年 5 月第 1 次

印 张: 39.25

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

字 数: 777 千字

书 号: ISBN 7-81087-745-3/D·571

定 价: 88.00 元 (全四册)

本社图书出现印装质量问题,由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 翻印必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.jgclub.com.cn

前　　言

人类创造了自己灿烂的文明，在追求光明的生活中，人类在用勤劳的双手谱写生命的幸福。前行的路上，难免有路障。毒品，从它出现的那一天起，就没有给人带来任何益处，相反，它对人类的害处却骇人听闻。

现在我们正视毒品，表明我们对它的认识有一个正确的心态，也就是遇到一个问题，我们要勇于面对它，解决它。

我国政府逐年加大了对贩毒、吸毒、制毒的打击力度。2003年，胡锦涛总书记作出“禁毒工作必须持之以恒，毫不手软”的重要指示，全国禁毒部门也通力协作，打出了一个又一个的漂亮仗。

我国紧邻世界三大毒品产地中的两个——“金三角”地区和“金新月”地区，这使我国毒品问题的严重程度不断加剧，毒品消费市场不断扩大，新的毒品种类也在增

加。这种状况不仅给我国造成了巨大的经济损失，也严重地损害着国民的身心健康，同时危害着社会的治安稳定。

毒品问题已成为我国社会生活中一个很大的毒瘤。“金三角”年产海洛因 70~80 吨，其中约 80% 进入了中国。一部分经由中国转到其他国家，其余被就地消耗掉。在全国登记在册的吸毒人员有 105 万，如按每人每天吸食 0.3 克海洛因的低标准计算，全年就会吸掉 270 亿元人民币，这还没有将我们投入巨大人力、物力去缉查所花的费用计算在内。目前，仍有十余万人因毒品原因犯罪而入狱，还有众多吸毒者正在接受强制戒毒和劳教。

毒品案件与其他案件有所不同，其特点是隐秘且没有直接受害者（买卖过程中没有受害者）。目前，最紧迫的就是要唤起群众应有的毒品意识，不要被贩毒者欺骗，这是因为毒品常常会以各种各样的形式出现，有着很大的诱惑性。比如在歌舞厅里，一些人在刚开始使用毒品时并不知道它有那么大的危害。毒贩会告诉他们：这是一种舞会药，你平时工作很辛苦，吃这药就像喝点咖啡或酒一样，没有危害；还有的会说是减肥药等。但实际上哪怕只用一次，就会对身体造成危害。

在全世界范围内的三大毒品源地中，第一，“金三角”地区与我国的联系最为紧密，但经过多年的打击，其范围大大缩小，已退到缅甸、老挝的北部，主要在缅甸境内，主产海洛因和鸦片。第二，“金新月”地区，即阿富汗、巴基斯坦和伊朗交界的地方，主要在阿富汗境内，鸦片产

量占全世界产量的 70% 以上，2003 年，其鸦片产量达到 3600 吨。第三，南美哥伦比亚的“银三角”地区，主产可卡因，也有海洛因。

世界两大毒品源地（西北、西南）邻近我国，可见我们的禁毒形势十分严峻。由于毒品大部分是从“金三角”地区进入我国的，所以，国际禁毒合作的工作重点也在“金三角”地区周边国家——老挝、缅甸、越南、泰国、柬埔寨。这些国家与我们都有双边合作备忘录，规定每年都有双边会议，已经取得了很大的合作成效。

为防范“金新月”地区毒品向我境内渗透，国家禁毒委已开始构筑国际防线。在上海合作组织框架下，中、俄、哈、吉、塔、乌六国曾商谈签订一个多边合作的禁毒协议，可望在年内签订。在南面，我国与巴基斯坦和印度已签订了双边协议，与伊朗的双边禁毒合作协议也已达成共识，进入报批程序。这样，在“金新月”地区周边国家就基本形成了合作禁毒的态势。

在当今世界，毒品已成为一个沉重的话题，毒品犯罪、吸毒所带来的社会问题已成为国际社会面临的共同威胁。不仅发达国家存在毒品问题，发展中国家乃至不发达的国家同样存在毒品带来的危害。毒品犯罪、吸毒虽然在世界各地存在不同的具体情况，但它们都具有一些共同的特征，那就是对人性的危害，对人类文明的破坏，对幸福生活的挑战。所以，在当前的国际社会中，毒品犯罪的倒行逆施和毒品问题的复杂，已成为国际社会的共同担忧，

如何防范和打击毒品犯罪，已成为世人共同关心的话题。抵制毒品、反对吸毒、遏制毒品犯罪的滋生蔓延直到消灭毒品问题的存在，已成为各国政府和人民的共识以及长期的任务。

在这种形势下，中国人民公安大学出版社推出《禁毒大视角》丛书，包括《国际禁毒形势扫描》、《中国禁毒历史概况》、《毒品的种类和危害》、《吸毒的预防与戒毒》四册，这是一件非常有意义的事情。这是一套认识毒品危害、进行毒品预防教育和禁毒教育的读物。这套读物内容翔实、系统全面，将一些典型案例贯穿于理论知识之中，对一些问题既有客观的分析，又有深入细致的剖析，是一套预防和打击毒品犯罪的理想读物。

这套丛书有以下几个特点——

第一，系统性。该丛书从不同侧面认识毒品、抵制毒品、戒毒、吸毒治疗，中国禁毒的历史，世界禁毒的情形等内容进行了全景式的展示和透视。

第二，实用性。该丛书以科学认识毒品、科学分析戒毒的心理、科学思考人与毒品的关系为基调，从而增强了全书的可靠性和实用性价值。

第三，说理性。该丛书既有理论知识，又有一系列案例，对帮助人们从思想上、道德上、心理上认识毒品的危害，铲除毒害，是大有裨益的，是对各行各业，各种年龄、身份的人进行禁毒教育的理想读本。

第四，可读性。该丛书既有禁毒知识，又有吸引力，

做到寓教于乐，令人反思、反省，大大增强了该书的保存价值和宣传价值。

中国有两句古话：“邪不压正”，“魔高一尺，道高一丈”。毒品虽然可怕、邪恶，但它们见不得阳光，终将被正义所铲除。对什么是毒品，放任毒品使之泛滥会带来什么样的后果，如何增强抵御毒品的免疫力以避免悲剧在我们身边发生等一系列问题，相信此丛书能起到释疑解惑的作用。我们常说“开卷有益”，不论你从事何种工作，不论你是工人、农民，还是学生、知识分子、商人，你只要阅读这一套禁毒知识读物，就会从中受到教益，也会拿出实际行动来，一起把我们的禁毒工作做好，为中华民族的腾飞，为祖国的兴盛，为人类的健康而奉献出自己的爱心和力量。

面对毒品，中华民族历来是斩钉截铁地说“不”。这是我们伟大的民族的性格，也是我们引以为豪的地方。从近代林则徐销烟起，我们的民族都志在铲除毒品。然而，在进入20世纪80年代以来，吸毒、贩毒的沉渣重又泛起，到目前为止，国内制造冰毒的地域已从广东、福建蔓延到内地二十多个省（自治区、直辖市），国内制毒猖獗已成为近年新的突出的问题。为了遏制毒品犯罪，近年的禁毒工作将从五个方面作出重大突破——

第一，遏制毒品来源。重点组织与缅甸等国的跨境联合扫毒行动，打掉一批贩毒集团和网络；会同有关部门出台《娱乐场所禁毒管理办法》、《易制毒化学品管理条例》，

整治娱乐场所，防止麻醉药品、精神药物流入非法渠道。

第二，遏制毒品危害。对吸毒人员进行全面调查、监测、评估，建立吸毒人员监测体系；集中开展收戒吸毒人员行动，实现满员收戒，开辟收戒感染艾滋病毒等特殊吸毒人员的专门区域；创建无毒社区、无毒村。

第三，遏制新吸毒人员滋生。国家禁毒委将会同有关部门出台《全民禁毒教育实施意见》、《中小学毒品预防专题教育大纲》，出版《中小学生毒品预防专题教育教学挂图》，全力遏制吸毒人员的增长。

第四，推动国际禁毒合作。重点解决“金三角”地区和“金新月”地区毒品问题。

第五，强化执法监督。制定完善毒品、毒资和缉毒罚没收入管理制度，实行执法责任制和执法过错追究制。

禁毒教育功在当代，利在千秋。打一场禁毒的人民战争，重点应放在思想素质教育和宣传这块阵地上。多年的禁毒经验告诉我们，吸毒犯罪，毒品危害社会，可以从人的心灵上找到根源。毒品问题可以说是一个道德问题，在思想上防止它，在心灵上防止它，就可以取得成功。

中国刑事科学技术协会 理事长 刑文

禁 毒 赋

——为“国际禁毒日”而作

雨泪磅礴，惊雷滚荡。呜呼！天公哀恸，为无数吸毒者而泣。

生当若春花之烂漫，死当若秋月之静美，循自然之轨迹，硕果飘香耳。遽尔如斯，生不如死，人不如鬼，亦生亦死，亦人亦鬼，此生何以堪也？

夫生命之花，惟毒啮之最烈，世之恶渊，毒为其甚，人之自戕，莫过吸毒。

吸毒者悲也，瘾发之际，万虫钻心，万蚁啮骨，万蛆吮血，万刃割肤，求生不能，求死亦不能，以至撕心裂肺，割腕切脉，不啻人间地狱，苦痛异常，此人何以堪也？

吸毒者哀也，形销骨立，萎约悲愁。家财散尽，妻离子散。相对母子不识，聚首兄弟陌路。男为强抢，女为娼优，风俗颓靡，人道沦丧。虽屡经医治而欲断又吸。凄怆数至，身羸心衰，姑纾死焉。转瞬之间，红粉化为骷髅，伟躯顿成尸骨，然尚有儿女在室，嗷嗷待哺，双亲在堂，亟待瞻养，此家何以堪也？

盖心之一欲，曷至亟有，古人云：无道者恣行，吸毒者亦然。人为万物之灵，为毒而啮，盖其无道也，而无道者则欲。致使罂粟横行，荼毒天下，流漫不禁，危

乎殆哉！倘毒滥殇工农商学，此国何以堪也？

夫毒之戕人甚矣哉！此天下之至痛也，人类之大不幸矣！君不见冤灵浩荡，终不瞑目。

呜呼！雷霆电击，勃然而发，天公震怒，为世间毒滥殇而忿。

时逢新世纪初始，“国际禁毒日”之际，吾等学人仕子会集于斯——北京人民大会堂。誓发神佛悲愿，弘阐圣贤精神，行教化之风，以科学普及而杜渐防微，树有道之心，以文明传承而断瘾戒毒。欲拯吸毒众生，离于危厄之道，且作狮子之吼，广告世间人民：远离毒魔兮，毒魔不可近！

引天风之浩荡，接地火之赫烈，涤秽而无流毒，荡地而无异类，直待清气上扬，国家方始升平。

由此之故，而向社会吁曰：夫禁毒一道，吾等天职也！凡我中华子孙，皆当奋为！

中国科学技术发展基金会高士其基金委员会

秘书长 高士其

（注：2000年6月23日“国际禁毒日”前夕，高士其基金委员会、宋庆龄基金会、林则徐基金会等社会团体、机构，在北京人民大会堂召开“第二届中国禁毒、肃毒科普研讨会暨纪念鸦片战争160周年”大会。环顾我国毒品泛滥的严重形势，不禁心情激荡，故作此赋，以为激励。）

高士其基金委员会谨向社会呼吁：把禁毒、肃毒与科学普及结合起来！把禁毒科普教育落实到每个家庭！全民动员进行预防性禁毒科普教育！



目 录

第一章 毒品的基本分布情况	(1)
第一节 毒品的原料产地及生产中心	(1)
第二节 主要毒品消费国家和地区	(3)
一、美国是世界上最大的毒品消费国	(5)
二、欧洲是世界第二大毒品消费区	(14)
三、亚太地区	(25)
四、大洋洲地区	(31)
五、泛美地区	(38)
六、新毒品大国	(42)
第二章 “金三角”和“金新月”	(45)
第一节 “金三角”概况	(45)
一、“金三角”就是“毒三角”	(46)
二、罪恶的始作俑者	(53)
三、“毒网”撒向全世界	(57)
第二节 “金三角”大毒枭及贩毒集团	(60)
一、国民党残军与毒枭	(60)
二、“鸦片将军”罗星汉	(67)
三、鸦片“大王”坤沙	(71)
四、缅北地区的武装贩毒势力	(99)



禁毒大视角——国际禁毒形势扫描

第三节	“金新月”	(107)
第三章	“银三角”	(110)
第一节	“银三角”概况	(110)
第二节	“银三角”的大贩毒集团及其毒枭	(112)
一、	麦德林卡特尔集团	(113)
二、	头号毒王——埃斯科瓦尔	(117)
三、	卡利集团	(134)
第四章	世界各国的禁毒情况	(138)
第一节	美国的禁毒斗争	(139)
第二节	欧洲的醒悟	(145)
第三节	亚洲的禁毒	(147)
一、“金三角”地区各国禁毒情况	(148)	
二、“金新月”地区各国禁毒情况	(156)	
三、亚洲其他国家的禁毒斗争	(159)	
第四节	美洲的禁毒	(162)
一、“银三角”各国的禁毒情况	(162)	
二、美洲其他国家的禁毒情况	(167)	
第五节	非洲的禁毒	(171)
第五章	国际禁毒合作	(173)
第一节	国际禁毒机构	(173)
一、联合国麻醉品委员会	(173)	
二、国际麻醉品管制局	(174)	
三、世界卫生组织	(176)	
四、国际刑事警察组织	(177)	
第二节	国际禁毒法律法规简介	(178)

目 录

一、联合国《1972年议定书修订的1961年麻醉品单一公约》	(178)
二、联合国《1971年精神药物公约》	(180)
三、《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》	(181)
四、《政治宣言》和《全球行动纲领》	(182)
五、各国对毒犯的严刑峻法	(190)
第三节 国际社会联合禁毒	(191)
一、“国际禁毒日”和“国际禁毒10年”活动	(191)
二、全球禁毒大联合	(194)
三、国际禁毒合作的内容	(200)
第四节 毒品走私犯罪的侦查	(205)
一、毒品走私犯罪的特点	(205)
二、毒品走私犯罪的对策	(212)
三、毒品走私招法与缉毒新方法	(228)
第五节 跨国贩毒罪犯的克星	(241)
一、国际刑警组织的由来	(241)
二、罪恶的档案	(245)
后 记	(264)



3
国际禁毒形势扫描

第一章 毒品的基本分布情况

第一节 毒品的原料产地及生产中心

目前，世界上流行的主要毒品有罂粟、鸦片、吗啡、可待因、海洛因和大麻、古柯、可卡因、安非他明（冰毒）。

各类毒品在世界毒品交易总额中所占的比重大致为：鸦片及吗啡、可待因、海洛因等阿片类毒品约占 50%，大麻约占 20%，古柯和可卡因约占 20%，其他麻醉品占 10%。

鸦片、吗啡、可待因、海洛因等类毒品都来源于罂粟。其主要种植地集中在亚洲，主要产地集中于南亚和东

南亚。

大麻是一种经济价值很高的半木本植物，野生或栽培的大麻几乎分布于世界各地。大麻主要的产地是拉丁美洲，其次为中亚、俄罗斯、东南亚、中亚半岛。

古柯是一种热带绿色灌木，它的叶子主要用于提取可卡因。非洲、南美北部、亚洲东南部和中国台湾省均有生长。尤以南美的秘鲁、玻利维亚和哥伦比亚等国种植最多。

制作安非他明的主要原料麻黄素产地以中国为主，消费市场主要为日本、韩国、东南亚及我国台湾地区。中国是世界上高产的天然麻黄素生产国。

目前，随着世界毒品消费需求的不断扩大，毒品生产活动遍及除南极洲以外的世界六大洲，老的毒品生产基地以外不断出现新兴的毒品生产基地，使毒品年产量保持了逐年递增的趋势。近年来，我国香港、台湾地区一些不法分子与大陆内地不法之徒相勾结加工制造冰毒的案件不断被揭露。

20世纪80年代以前，世界上有三大毒品产区。位于东方的泰国、缅甸、老挝三国交界处，包括缅甸掸邦东部、泰国清莱府、清迈府北部、老挝北部和越南西北部的鸦片和海洛因生产、贩运中心，叫作“金三角”。位于西半球的南美国家秘鲁、玻利维亚和哥伦比亚三国交界处是可卡因和大麻的生产和贩运中心，号称“银三角”。位于阿富汗、伊朗、巴基斯坦交界处的鸦片、大麻、海洛因生产、贩运中心，因形如月牙，故被称为“金新月”。

20世纪90年代初，苏联解体，位于中亚的乌兹别克斯坦、土库曼和哈萨克斯坦等国和俄罗斯同阿富汗、伊朗北部接壤的弯月形大片地区又成为新的鸦片、大麻和海洛因的生产、贩运中心。有一本书里这样写道：“在‘金新月’一侧又升起了一轮‘金月牙’，它的‘耀眼’，足以使前者暗淡无光。”在20世纪80年代，世界毒品生产发展“又上一层楼”，最大的特点是，由原来的三足鼎立变成了四元并举。



第二节 主要毒品消费国家和地区

贩毒活动猖獗，是全球毒品泛滥的又一重要标志。

遍布世界各地的毒品市场和毒品走私网络，是全球性的大问题。

如今毒品走私贸易成为世界的大宗贸易，排名仅次于世界军火交易。全世界毒品走私如此猖獗，皆因走私毒品能攫取惊人的巨额利润。鸦片和海洛因的批发价格从产地到出售地逐步加价，售价扶摇直上。阿富汗产的海洛因销到欧洲市场的价格是如此，“金三角”的海洛因销到美国市场的价格也是如此。几倍、十几倍、数十倍，乃至上百倍的巨额利润，诱使惟利是图的贩毒分子们不顾掉脑袋地铤而走险。从而，使大大小小的毒枭遍布世界各地，建起了全球性的贩毒网络。

世界毒品市场虽然也如毒品生产地一样遍及全球，但