

全面建设小康社会研究论丛
李君如 主编

“十五”国家重点图书

执政党建设论

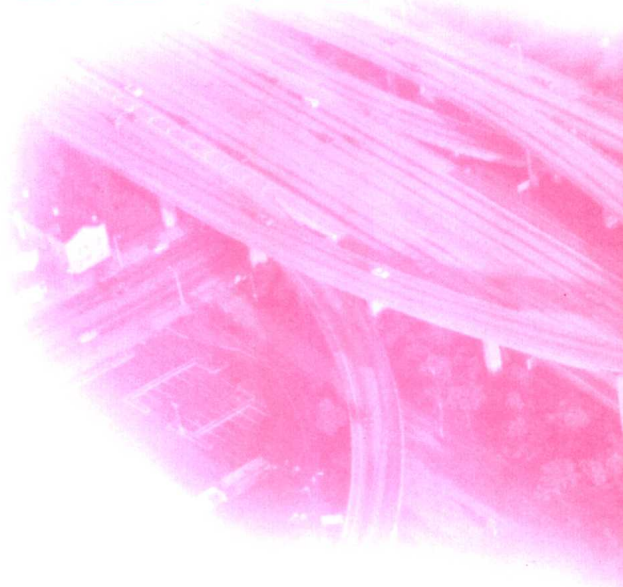
吴美华 / 著

江西高校出版社

吴美华 / 著

江西高校出版社

执政党建设论



图书在版编目 (CIP) 数据

执政党建设论 / 吴美华著. —南昌: 江西高校出版社,
2003.12

(全面建设小康社会研究论丛 / 李君如主编)

ISBN 7-81075-542-0

I. 执... II. 吴... III. 中国共产党一党的建设
—研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 122617 号

执政党建设论

吴美华 著

江西高校出版社

(江西省南昌市洪都北大道 96 号)

邮编: 330046 电话: (0791) 8592235 8504319

各地新华书店经销

江西太元科技有限公司照排部照排

印刷: 江西教育印刷厂

2003 年 12 月第 1 版 2003 年 12 月第 1 次印刷

890mm × 1240mm 1/32 10.875 印张 247 千字

印数: 1~6000 册

定价: 20.00 元

ISBN 7-81075-542-0/D·031

(江西高校版图书如有印刷、装订错误, 请随时向承印厂调换)

序

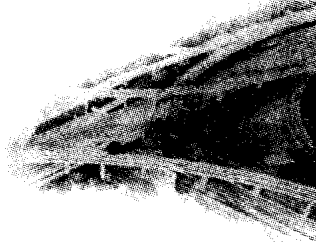
摆在读者面前的这套丛书，是专题研究“全面建设小康社会”这一主题的。自从党的十六大提出这一战略任务和奋斗目标以来，各出版社已经推出了不少关于此类选题的书籍。我们为什么还要再写一套呢？这是我被推举为此书主编以后，就在思考的问题。也许，这也是不少读者会提出的问题。

此书的策划者是江西高校出版社，他们希望我主持这套丛书的编写，理由是我曾经较早提出邓小平的小康社会理论是一个包括经济、政治、文化和社会生活等方方面面内容的全面的社会发展理论，而非仅仅是经济生活方面的一个具体的指标或目标。虽然经再三推辞，我最终还是接受他们的诚意，出任主编，但并非是因为这个理由，而是我想邀请一些朋友研究一下“全面建设小康社会”中一些带有规律性的问题。

为什么要研究这个问题呢？首先是因为，多年来，我们讲“奔小康”也好，讲“全面建设小康社会”也好，多半是把它作为一个政治口号来宣传的。确实，邓小平提出的“三步走”发展战略，是我们党提出的一个奋斗目标，具有政治的属性和含义。在这个意义上，“奔小康”等也可以成为对人民群众进行鼓动的政治口号。但是，任何一个政治口号如果缺乏科学性，不仅会成为不结果实的花

朵,而且会误导人民和社会,产生严重的恶果。1958年在全国各地城乡喊得最响的一个口号“苦干三秋,实现共产主义”,即是一例。因此,即使是一个政治口号,也有一个科学性的问题,就是这个口号的提出应该符合社会发展的客观规律。因此,研究“全面建设小康社会”中一些带有规律性的问题,应该成为我们理论工作者的重要任务。

同时是因为,经过这么多年的实践,我们已经以充分的事实验证了邓小平提出的“三步走”发展战略和小康社会理论的科学性,更应该下功夫研究其中带有规律性的一些问题。我经常同朋友们谈起一件事:当年抗日战争才爆发10个月,毛泽东就提出这场战争要经过三个阶段,是一场持久战。后来8年抗战的历史验证了毛泽东的论断是非常科学的预见,真了不起!那么,邓小平的“三步走”发展战略和小康社会理论不也是这样吗?严格地讲,邓小平分三步走到21世纪中叶基本实现现代化的论断,包括到2000年底建立一个小康社会的论断,当年提出时都只是一种假设。他说得对不对,在当时是未经过验证的。也正因为如此,邓小平当年到南方视察时,一路上同发达地区的同志一起探讨、算账,研究这样的奋斗目标能否实现,是否具有科学基础。现在,经过20多年的实践,我们可以对邓小平提出的“三步走”发展战略,包括其中的小康社会理论,作出评估了。“三步走”战略的前两步,即“建立小康社会”的目标,几乎完全按照邓小平的预见实现了;实现第三步战略目标的任务刚实施,就取得了理想的业绩。因此,我们完全可以像评价毛泽东的《论持久战》那样,来评价邓小平的“三步走”发展战略和小康社会理论了。也就是说,这一论断经过实践验证,确实是一个科学的预见,也可以竖起拇指说一声:“真



了不起！”既然如此，我们的工作就应从一般的宣传转到研究上来，研究这一预见为什么具有科学性，从而进一步研究“全面建设小康社会”中一些带有规律性的问题。

如何来完成这一研究任务呢？

第一点，毫无疑问，要坚持以唯物史观为指导。通过对社会生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的辩证运动规律及其特点的揭示，来认识全面建设小康社会的规律，是我们最基本的方法论。因此，这套丛书除了总论，还设计了关于物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设和执政党的建设这些分论，并且在各个分论展开之前都设一导论，以分别说明物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设和执政党的建设与全面建设小康社会的关系。全套丛书的构架由此而来。

第二点，努力做到史论结合，体现历史与逻辑的辩证统一。研究规律性问题，毫无疑问，属于理论研究的范围和任务。但是，规律性问题是通过历史过程体现出来的，因此，这样的理论研究不能离开历史的研究，要坚持史论结合的研究方法。我们深知，这样做是不容易的，起码在写书的时候易在纵向叙述与横向叙述时发生内容重复、雷同的问题。因此，这套丛书尽力以理论阐述为主，结合历史过程的分析，以努力达到我们确定的研究目标。

第三点，归根到底，在于努力坚持理论联系实际的原则，以实际问题为中心研究马克思主义。既然全面建设小康社会已经成为全党全国各族人民的奋斗目标，这就不是一个单纯的理论问题，而是一个由科学理论指导的重大实践问题，因此研究这样的问题必须认真而全面地贯彻理论联系实际的原则。这里所讲的实践，既包括基于我国具体国情已经做过的一些事情，也包括我们在工

作中已经遇到的一些问题，同时还包括世界各国在现代化建设中
所总结的经验和提出的问题。至于对某些问题的分析，是否做到
妥善把握，我认为这是第二位的，敢于去涉及一些问题，并努力去
分析这些问题，这才是第一重要的事。只有这样去研究问题才能
于国于民都有利，也才能真正推动和深化对于全面建设小康社会
中一些带有规律性认识的研究。

以上这些想法，都是在深入学习和研究“三个代表”重要思想
的时候形成的。全面建设小康社会的奋斗目标，是“三个代表”重
要思想科学体系中一个极为重要的内容，是“三个代表”重要思想
坚持并在实践中继续丰富和发展邓小平理论，特别是邓小平“三
步走”发展战略及其小康社会理论的具体体现。在这个意义上，这
套丛书也可以说是我们学习贯彻“三个代表”重要思想的一些心
得和研究成果。敬请读者给予教正。

李君如

2003 年 12 月

目 录

序 / 1

导论 执政党建设是全面建设小康社会的关键

- 一、执政党建设在全面建设小康社会中的地位 and 作用 / 3
- 二、执政党建设与物质文明建设、政治文明建设和精神文明建设的关系 / 8
- 三、执政党建设的基本内容 / 12
- 四、“三个代表”重要思想是执政党建设的伟大纲领 / 14

第一章 中国共产党执政地位的形成和巩固

- 一、中国共产党执政是人民的选择、历史的必然 / 21
- 二、中国共产党执政的实践及其基本经验 / 24
- 三、增强党的执政意识, 巩固党的执政地位 / 38

第二章 执政党面临的新形势和新挑战

- 一、执政党所处国际环境的新变化 / 47
- 二、执政党所处国内环境的新变化 / 50

三、执政党自身状况的新变化/52

四、新形势、新任务对执政党的新要求/55

第三章 执政党建设的总目标和总要求

一、建设一个什么样的党是执政党建设的首要问题/63

二、中国共产党人对执政党建设目标的探索/65

三、坚持十六大提出的执政党建设的总体部署/70

第四章 执政党必须把发展作为执政兴国的第一要务

一、发展是坚持党的先进性的必然要求/77

二、发展是巩固党的执政地位的基础/83

三、毫不动摇地坚持以经济建设为中心,一心一意谋发展/87

第五章 探索执政党的执政规律

一、共产党执政规律的科学内涵/97

二、探索执政规律是共产党人的神圣职责/99

三、不断深化对共产党执政规律的认识/105

第六章 改革和完善执政党的执政方式

一、深刻认识改革和完善党的执政方式的重要性/113

二、坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的统一/117

三、改革和完善党的领导体制和执政机制/124

第七章 提高执政党的执政能力

一、党的执政能力是关系到党的执政地位能否巩固的大问题/147



- 二、党的执政能力建设的主要内容/154
- 三、加强党的执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平/159

第八章 执政党的思想理论建设

- 一、执政党要把思想理论建设摆在更加突出的位置/165
- 二、新形势下党的思想理论建设的主要任务/171
- 三、努力建设学习型政党/184

第九章 执政党的党内民主建设

- 一、党内民主是党的生命/189
- 二、党内民主对人民民主具有重要的示范和带动作用/195
- 三、坚持和健全民主集中制,不断扩大党内民主/197

第十章 执政党的干部队伍建设

- 一、办好中国的事情关键在人/215
- 二、努力提高干部队伍的素质/219
- 三、深化干部人事制度改革/224
- 四、加强各级领导班子建设/233
- 五、抓紧培养选拔大批优秀年轻干部/236

第十一章 执政党的基层组织建设

- 一、党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础/241
- 二、适应新形势、新任务的要求,切实做好基层党建工作/246
- 三、不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础/254

第十二章 执政党的作风建设

- 一、执政党的党风是关系党和国家生死存亡的问题/267
- 二、坚决防止和克服形式主义、官僚主义/277
- 三、深入开展反腐败斗争/284
- 四、充分发挥党的纪律检查机关的作用/293

第十三章 执政党建设要坚持从严治党的方针

- 一、执政党建设最大的教训之一是治党不严/301
- 二、从严治党的实质是坚持依法治党/307
- 三、必须全面贯彻从严治党的方针/312

第十四章 在“三个代表”重要思想指导下以改革的精神 推进执政党建设

- 一、以改革的精神建设党是我们党的建设必须遵循的重要原则/325
- 二、以改革的精神建设党是我们党站在时代前列的必然选择/328
- 三、以改革的精神建设党必须处理好的几个关系/331

主要参考文献/337

导 论

执政党建设是全面建设 小康社会的关键

党的十六大向全党和全国人民提出了全面建设小康社会的奋斗目标,要在本世纪头 20 年,集中精力,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实,然后再继续奋斗几十年,到本世纪中叶基本实现现代化,把我国建成富强民主文明的社会主义国家。这是我们党在新世纪之初发出的豪迈的政治宣言和行动纲领。如何在全面建设小康社会的征程中,全面推进党的建设新的伟大工程,确保党的奋斗目标的顺利实现,这是摆在当代中国共产党人面前的重大历史性课题。

一、执政党建设在全面建设小康社会中的地位和作用

执政党建设与全面建设小康社会,看起来似乎是两个不同范畴的任务,实际上却有着密切的内在联系。

全面建设小康社会是我们党的性质、宗旨、历史使命的生动体现。中国共产党作为马克思列宁主义与中国工人运动相结合的产物,是在近代中国社会基本矛盾运动的过程中应运而生的。它从登上历史舞台起,就代表着中国先进生产力的发展要求,代表着中国先进文化的前进方向,代表着中国最广大人民的根本利益。它以全心全意为人民服务作为自己惟一的宗旨,为民族的独立、人民的解放和国家的富强,进行了艰苦卓绝的斗争。以毛泽东为主要代表的中国共产党人,开辟了农村包围城市、武装夺取政权的道路,领导中国人民推翻了三座大山,完成了新民主主义革命的任务,建立了社会主义制度,解放了生产力,改变了中国一穷二白的面貌。党的十一届三中全会以后,以邓小平为主要代表的中国共产党人,全面拨乱反正,实现了全党工作重心向经济建设的转移,逐步形成了建设中国特色社会主义的理论、路线、方针、政策,开辟了改革开放和社会主义现代化建设的道路。党的十三届四中全会以来,以江泽民为主要代表的中国共产党人,继续深化改革、扩大开放,克服了1989年政治风波的影响,战胜了亚洲金融危机和严重自然灾害造成的困难,使得中国经济发展,社会稳定,综合国力逐步增强,人民生活不断改善。经过20多年的努力,我国的改革开放取得了举世公认的成就,中国的国际地位不断得到提高,中华民族已自立于世界民族之林。历史充分证明,中国共产党不愧为中国工人阶级的先锋队,不愧为中国人民和中华

民族的先锋队，不愧为中国社会主义事业的坚强领导核心。党的先进性是历史的、具体的，人民的利益也是历史的、具体的，党必须根据不同历史阶段的时代主题、社会主要矛盾，提出不同的历史任务，最大限度地维护和实现广大人民群众的根本利益。在当代中国，为全面建设小康社会而奋斗，是党的先进性集中而具体的体现，是党的全心全意为人民服务宗旨集中而具体的体现，也是党的历史使命的具体体现。

全面建设小康社会是我们党实现最高纲领的必经之路。从历史上看，实现中国的现代化是中华民族几代人的梦想和追求。鸦片战争后，中国沦为半殖民地半封建社会，无数先进分子、仁人志士为改变中国被压迫被奴役的地位和穷困落后的面貌、建设一个独立富强的现代化国家进行了不懈的奋斗。中国共产党人作为中国先进分子、仁人志士中的杰出者，为承担起这个历史重任付出了极大的努力，我们党的三代领导集体都对实现中国现代化的奋斗目标进行了艰辛的探索。

毛泽东作为新中国的奠基人，曾经初步提出了中国社会主义现代化的总体目标。1955年3月，他在中国共产党全国代表会议的开幕词中指出：“在我们这样一个大国里面，情况是复杂的，国民经济原来又很落后，要建成社会主义社会，并不是轻而易举的事。我们可能经过三个五年计划建成社会主义社会，但要建成为一个强大的高度社会主义工业化的国家，就需要有几十年的艰苦努力，比如说，要有五十年的时间，即本世纪的整个下半世纪。”^①同年10月，他在扩大的党的七届六中全会上又指出，大约要50年到75年的时间才可能建成一个强大的社会主义国家。1956年

^① 《毛泽东文集》第六卷，人民出版社1999年版，第390页。

9月,毛泽东在接见南共联盟代表团时说,使中国变成富强的国家,需要50年到100年的时间。这是毛泽东对中国社会主义现代化建设进程富有预见性的推断。

邓小平作为中国改革开放的总设计师,早在改革开放初期就对中国未来的发展进行了规划。1979年12月,他在会见来华访问的日本首相大平正芳时,明确提出了中国20世纪的目标是实现小康。当时,大平正芳提出,中国四个现代化的目标究竟是什么?邓小平回答,可以确定为这样一个目标,到20世纪末翻两番。他还第一次使用了“小康”、“小康之家”的概念,并指出:“我们要实现的四个现代化,是中国式的四个现代化。我们的四个现代化的概念,不是像你们那样的现代化的概念,而是‘小康之家’。”^①这里,“小康”成为中国式现代化的代名词。1984年6月,邓小平在会见第二次中日民间人士会议日方委员会代表团时再次指出:“我们提出四个现代化的最低目标,是到本世纪末达到小康水平。”“所谓小康,从国民生产总值来说,就是年人均达到八百美元。这同你们相比还是低水平的,但对我们来说是雄心壮志。中国现在有十亿人口,到那时候十二亿人口,国民生产总值可以达到一万亿美元。如果按资本主义的分配方法,绝大多数人还摆脱不了贫穷落后状态,按社会主义的分配原则,就可以使全国人民普遍过上小康生活。这就是我们为什么要坚持社会主义的道理。不坚持社会主义,中国的小康社会形成不了。”^②1987年4月,邓小平在会见西班牙工人社会党总书记、政府副首相格拉时,全面阐述了“三步走”的发展战略,这就是:以1980年的人均国民生产总值250

① 《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第237页。

② 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第64页。

美元为基数，第一步是在 20 世纪 80 年代人均国民生产总值翻一番，达到 500 美元；第二步是在 20 世纪末再翻一番，达到人均 1000 美元，进入小康社会；第三步是在 21 世纪用 30 年到 50 年时间再翻两番，大体上达到人均 4000 美元，达到世界中等发达国家的水平。这个“三步走”的发展战略与毛泽东当年的预见竟是那样的吻合，不仅发展的步骤相一致，就连时间表都差不多。1987 年 10 月，党的十三大报告把邓小平的这个构想写了进去，以党的文件的形式把它作为社会主义初级阶段我国的经济发展战略确定下来。

以江泽民为核心的第三代中央领导集体，把邓小平的设想付诸实践，成功实施了“三步走”发展战略中的第二步战略，在党的十五大提出了党在社会主义初级阶段的基本纲领，并且提出了到 2010 年、建党 100 年和新中国成立 100 年的发展目标。在党的十六大提出了新“三步走”发展战略，确立了本世纪头 20 年全面建设小康社会的奋斗目标，到 2020 年国内生产总值比 2000 年翻两番，到本世纪中叶基本实现现代化。全面建设小康社会的目标，顺应了时代发展的要求，符合我国国情和现代化建设的实际，体现了广大人民群众的利益和愿望，为我国未来的发展描绘了宏伟的蓝图。

从党的三代领导集体对实现中国现代化奋斗目标的描绘和所作出的努力，我们可以清楚地看到，中国共产党人是怎样把党的最低纲领与最高纲领联系在一起，实现二者的有机统一。中国共产党党章明确规定，党的最高理想和最终目标是实现共产主义，我们党自成立以来就坚持了这个理想信念，就是为这个最高纲领而奋斗的。同时，我们党还从中国的具体国情出发，根据不同历史阶段的时代主题和社会主要矛盾，制定了党在某一历史阶段