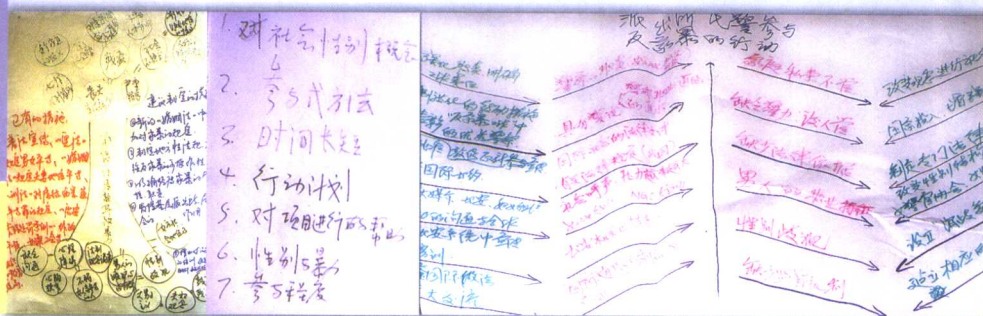




家庭暴力干预培训系列教材

警察培训手册

荣维毅 赵颖 编著



反对针对妇女的家庭暴力

中国法学会《反对针对妇女的家庭暴力对策研究与干预》项目

家庭暴力干预培训系列教材

警察培训手册

荣维毅 赵颖 编著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

警察培训手册/荣维毅 赵颖编著. —北京: 中国社会科学出版社, 2004.11

(家庭暴力干预培训系列教材)

ISBN 7-5004-4766-3

I. 警… II. 赵… III. 警察 - 培训 - 中国 - 教材
IV. D631.15

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 078794 号

出版策划 任 明

责任编辑 官京蕾

责任校对 尹 力

封面设计 新空气

技术编辑 张汉林

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010 - 84029453

传 真 010 - 84017153

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂

装 订 三河鑫鑫装订厂

版 次 2004 年 11 月第 1 版

印 次 2004 年 11 月第 1 次印刷

开 本 850 × 1168 毫米 1/32

印 张 7

插 页 2

字 数 181 千字

定 价 18.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

总 序

家庭暴力，特别是针对妇女的家庭暴力问题，已成为当今国际社会的热门话题。目前世界上已有 40 多个国家和地区颁布了禁止家庭暴力的专门法律，并对家庭暴力理论与干预对策进行了深入广泛的研究。

在我国，自 20 世纪 90 年代初，特别是'95 世妇会以后，家庭暴力问题逐步引起全社会的广泛关注。2001 年 4 月 28 日发布的婚姻法修正案在总则中明确规定“禁止家庭暴力”，并在法律责任一章中规定了相关机构的责任和应对的救济措施。

中国法学会《反对针对妇女的家庭暴力对策研究与干预》项目，正是在这样的国际国内背景下应运而生。自 2000 年 6 月至 2002 年初，全国已有十多个省、市、自治区的有关组织和个人参加到反家暴项目和网络中来。在两年多的时间里，该项目从理论到实践，从调查研究、媒体宣传、提高公众认识到反家暴社区综合干预试验，开展了十多个分项目的实证研究。该项目第一阶段将于 2003 年 5 月结束。从 2002 年 8 月开始至 2003 年 5 月，《反对家庭暴力理论与实践》丛书将陆续与读者见面。这十余本系列丛书，就是该项目的研究成果。

中国法学会《反对针对妇女的家庭暴力对策研究与干预》项目，是由京内外的法学、社会学、妇女学、社工学、医学、哲

学、新闻学、心理学的专家、学者和妇女工作者、妇女活动家、律师以及人大和公、检、法、司等实际部门工作者共同参与进行的。该项目的系列研究成果，揭示了家庭暴力——特别是针对妇女的家庭暴力产生的原因、危害，提出了干预对策建议。这些建议包括政府对策、部门执法、国家立法，包括社区工作和医务、律师、社会团体、群众组织的社会救助等各个方面。这对进一步加强对家庭暴力的研究，深入开展消除对妇女的暴力及一切形式的家庭暴力的工作，将是有益处的。

反对家庭暴力，反对针对妇女的家庭暴力是全社会的共同职责。让我们行动起来，为促进男女平等国策的实现，为共同呵护我们美好的生活而努力！

中国法学会常务副会长 余孟孝
2002年6月

前 言

“给妇女一个没有暴力的世界”，这是 1999 年 3 月 8 日联合国妇女发展基金召开的全球电视盛会的口号。针对世界上普遍存在的针对妇女暴力的状况，1999 年 11 月，联合国大会通过决议，将每年的 11 月 25 日定为“国际消除对妇女的暴力日”。决议呼吁各国政府、联合国机构和非政府组织实施“北京宣言”和“行动纲领”，提高公众对针对妇女的暴力问题的认识。因为，对妇女的暴力，是侵犯妇女人权、摧毁妇女的自信心和尊严、阻碍其发展进步的最重要障碍之一。

消除对妇女的暴力，必须行动！时间本身不会产生质的飞跃，在走向 21 世纪的进程中，反对家庭暴力，特别是反对针对妇女的暴力，维护妇女权益仍然任重道远。男女平等是我国基本国策，我国是'95 世妇会《北京宣言》和《行动纲领》的承诺国，我们应该行动！基于上述基本认识，我们——一群来自法学、社会学、妇女学、社工学、医学、哲学、新闻学、心理学等学科的理论研究、教学工作者，以及妇女工作者、妇女活动家、律师、公、检、法、司、人大等执法、立法部门的实际工作者，集结在《反对针对妇女的家庭暴力对策研究与干预》项目之下，于 2000 年 6 月开始，从“家庭暴力问题”入手进行了在中国消除对妇女暴力的理论研究与具体对策措施的探讨。自 2000 年 6 月开始，该项目从事了对我国家庭暴力现状

(主要是人们的认识)、司法干预现状的调查和基础理论及立法探讨;开展了媒体宣传、社会性别培训等对策研究,旨在提高公众认识;进行了创建反家暴城市、农村社区多机构合作试验区的实证研究。在总项目下,设立了反家庭暴力资料中心、反对家庭暴力网站、社会性别培训、针对妇女的家庭暴力行为状况调查研究、家庭暴力司法干预状况调查研究、热线咨询家庭暴力个案研究、反家暴媒体宣传、受暴妇女口述实录、反家暴培训教材、对受暴妇女的法律援助、城市反家暴社区干预、反家暴医疗干预、农村反家暴社区干预以及反家暴国内研讨会、反家暴国际研讨会等十五个分项目。与此同时,在实施项目过程中建立了自愿参加、信息资源共享的京内外反家暴网络。

2000年6月至2003年6月的三年里,所有项目参与者,除总项目办公室有二、三位专职工作人员外,均是志愿者,利用业余时间参与项目的研究及实践活动。该项目已建立了一个资料中心,现拥有各种中、外文图书近两千册,资料、报刊千余种,并定期向网络成员传发国内外信息资料;此外,项目还创建了自己的网站(www.stopdv.org.cn)。

该项目基础理论研究的三个调查研究分项目工作已经完成,不仅有近七千份问卷的结论提供给大家,而且附有焦点访谈小组分析结果,同时还有北京红枫妇女热线100个个案研究的结论;该项目还将向大家提供一本受暴妇女口述实录专著,受暴妇女将以自己血和泪的叙述告诉大家“家庭暴力”不是私事,是社会公害,家庭暴力是不可容忍的,只有全社会——包括妇女自身行动起来才能将之消除;该项目还将提供给大家一本由北京大学妇女法律研究与服务中心承担的法律援助分项目办理的对受暴妇女进行法律援助,探讨法律干预对策的典型案例分析报告;该项目将会为社会各阶层,包括立法者、警察、

律师、社会工作者、医务工作者，也包括受暴者和施暴者等提供一套反家暴培训教材（共十种），以提高公众反家暴意识和能力。最后本项目还会为大家等提供总项目研究报告和城市、医疗、农村社区干预试验的报告、家庭暴力防治法基础性建构研究（含家庭暴力防治法项目建议稿）、以及我与项目一起成长等系列报告、培训手册、专著等研究成果。

这些成果是北京近百名科研工作者、教学工作者、妇女工作者、妇女活动家及实际部门干部辛勤研究和实践的结晶，也是向给予项目研究者和工作人员支持的机关、单位、组织；向一切参与我们调查研究小组活动，给予我们支持和帮助的机构、组织、个人；向一直关心我们项目进展的广大公众的汇报。

目前，《反对针对妇女的家庭暴力对策研究与干预》项目第一阶段工作已完成，自2003年8月起，已进入反家暴项目第二阶段，即反对家庭暴力网络阶段。在此阶段中将继续通过发展、巩固反对家庭暴力网络，扩大反对家庭暴力舆论宣传和信息交流，深入开展家庭暴力理论研究、完善反家暴综合干预模式的探讨和推广，从而进一步促进人们观念的转变，推动国家和地方反家暴立法的出台，为达到反家暴项目“给妇女一个没有暴力的世界”之愿景而继续努力。今后，我们将陆续出版反家暴项目第一、二……阶段的系列丛书，我们希望不只二十本。

当然，这么大型的关于反对针对妇女的家庭暴力的研究项目，在我国还是第一次，不可避免会有很多不足之处，具体到每一个成果，肯定也会有很多令人遗憾的地方。因此，我们诚挚地希望得到大家的批评指导！为了创造没有暴力的幸福家园，为了人类的平等和谐发展，让我们每一个男人和女人共同

做出努力!

这个项目的进行,这套丛书的出版,凝结了很多人的辛勤劳动。

作为中国法学会研究部的一个大型实证研究项目,我们感到十分荣幸,反家暴项目从立项、开展调查研究,到出成果,都得到了中国法学会领导的支持与指导,得到了法学会各部门的大力支持和帮助,可以说我们的成果也有他们的一份辛苦在其中。在此,我们所有论著作者、项目全体成员对他们表示诚挚的谢意。

《反对针对妇女的家庭暴力对策研究与干预》项目能得以立项和开展,要特别感谢福特基金会、荷兰 Novib、瑞典 SIDA 和挪威奥斯陆大学人权中心对我们的资金支持。感谢张乐伦、高夫蔓、刘晓堤、李文晶、米沙、克拉瑞塔、索菲娅、海欧莎、丽萨、奥托、马蒂斯等各位基金会项目官员的帮助、支持和辛苦工作。同时我们也要感谢英国大使馆文化教育处出资帮助我们进行了反家暴专业培训以及培训者的培训,并资助项目人员赴英参加反家暴研讨会,感谢英国大使馆文化教育处有关负责人葛兰梯及余莉、路海荣等项目官员的支持,感谢香港乐施会出资协助我们召开反家暴国内研讨会,及开展有关活动,还要感谢香港乐施会北京办事处负责人王云仙帮助我们做的很多工作。感谢联合国妇女基金对项目开展白丝带活动,以及举办国际研讨会、出版国际论文集的资助和陈澜燕、张红蔓女士的支持。

这套丛书得以出版,我们还得益于中国社会科学出版社及该出版社第四编辑室主任任明先生的支持和帮助。他们充分理解我们项目的公益性质,以最优惠的条件、最高的效率,协助这套丛书的编辑出版,在此我们谨表谢意。

最后，我们要感谢我们每一位反家暴项目成员、反家暴网络的所有成员及论著作者的配偶和家庭成员，是您们的支持和理解，给了我们勇气和力量，鼓励我们去探索，去创建。感谢一切给过我们项目支持和帮助的人们，让我们高举双手，擎起没有暴力的蓝天！

《反对针对妇女的家庭暴力对策研究与干预》项目

《反对家庭暴力理论与实践》丛书编委会

2002年6月

2003年8月修改

2004年8月修改

培训教材分项目小序

本系列教材属于中国法学会《反对针对妇女的家庭暴力对策研究与干预》总项目教材分项目的研究成果。本项目在运行的三年中借鉴国外的经验，经过各个领域的本土干预实践，发展出此套结合中国国情的家庭暴力干预培训教材。教材的使用者为法律工作者、警察、政府行政官员及社会工作者、媒体工作者、医务工作者以及针对暴力婚姻中受害女性及施暴者进行救助、教育的援助工作者。

本套教材将分为 10 种，它们是：

1. 《家庭暴力干预培训系列教材——法官、检察官、律师培训手册》
2. 《家庭暴力干预培训系列教材——警察培训手册》
3. 《家庭暴力干预培训系列教材——社区行政人员、社会工作者培训手册》
4. 《家庭暴力干预培训系列教材——媒体工作者培训手册》
5. 《家庭暴力干预培训系列教材——医务工作者资源手册》
6. 《家庭暴力干预培训系列教材——医务工作者培训手册》
7. 《家庭暴力干预培训系列教材——受害妇女援助与辅导培训手册》
8. 《家庭暴力干预培训系列教材——施暴者教育与辅导培训手册》
9. 《家庭暴力干预培训系列教材——受害妇女援助画册》
10. 《家庭暴力干预培训系列教材——施暴者教育画册》

教材的编写过程是对社会性别概念、反对对妇女的家庭暴力的认识不断深化的过程，也是积极思考、探索及尝试中国各领域家庭暴力干预模式的过程。整套教材都凝聚着编著者的智慧，凝聚着我们对反家庭暴力事业的坚定信念。

在此，我们要感谢与教材分项目共同合作的各分项目、试点社区以及为丰富教材做出贡献的各界朋友，他们有参加各类培训的警察、法律工作者、社区工作者、妇女工作者、医务工作者、媒体工作者，参加我们社区小组的家庭暴力受害妇女以及原来有暴力行为的施暴者。

我们更要感谢来自各个领域的评估专家对诸本教材的初稿进行了认真的评审，专家们提出的中肯意见使教材更加充实，更加完善。

我们还要感谢中国法学会“反对针对妇女家庭暴力对策研究与干预”项目丛书编委会的帮助与支持。

感谢项目办公室、资料室在各方面给与的热情帮助。

感谢中国社会科学出版社任明先生的支持、帮助以及编辑们的辛勤劳动。

感谢美国福特基金会、荷兰 NOVIB、瑞典 SIDA、挪威奥斯陆大学人权中心以及美国环球妇女基金的资金支持，使我们的梦想变成了现实。

最后，我们感谢参与我们培训教材编写的诸位著者全身心的努力投入与卓越的贡献。

《反对针对妇女的家庭暴力对策研究与干预》

培训教材分项目

2003 年冬

目 录

总序	(1)
前言	(1)
培训教材分项目小序	(1)
第一章 导论	(1)
一、手册指导思想 and 目标	(1)
二、手册使用方法	(3)
三、参与式培训对协作者的要求	(6)
四、培训前的热身活动	(12)
第二章 认识家庭暴力	(16)
一、家庭暴力界定	(16)
二、基于性别的家庭暴力的形式和特点	(19)
三、家庭暴力的危害	(24)
四、家庭暴力现状	(28)
第三章 社会性别理论与方法	(33)
一、社会性别概念	(33)
二、社会性别社会化	(39)
三、社会性别运作机制	(41)
四、社会性别分析	(44)
五、社会性别主流化	(54)
第四章 社会性别与家庭暴力	(57)
一、家庭暴力根源探讨	(57)
二、家庭暴力根源的社会性别分析	(59)
三、对家庭暴力的立场和态度	(66)

第五章 家庭暴力干预	(73)
一、受暴妇女不能脱离暴力环境的原因	(73)
二、家庭暴力干预	(81)
三、多机构合作	(83)
第六章 警察干预家庭暴力的职责	(90)
一、反思警察干预家庭暴力现状	(90)
二、法律法规对警察干预家庭暴力的规范与要求	(97)
三、警察干预家庭暴力的难点与对策	(102)
第七章 警察干预家庭暴力程序及规则	(110)
一、家庭暴力管辖	(110)
二、家庭暴力干预程序	(117)
(一) 家庭暴力案件受理	(117)
(二) 家庭暴力现场干预	(125)
(三) 立案与调查	(131)
(四) 家庭暴力案件处理	(137)
三、家庭暴力案件的统计与档案管理	(140)
第八章 家庭暴力防治与多机构合作	(147)
一、公安机关的内部协作	(147)
二、公安机关与多机构合作的机制和规范	(149)
三、公安机关与人民检察院、人民法院的配合 与制约	(152)
四、公安机关与群众组织的合作	(155)
(一) 公安机关与妇女组织的合作	(155)
(二) 公安机关与群众治安组织的合作	(159)
第九章 行动计划和评估	(162)
一、行动计划	(162)
(一) 个人层面的行动计划	(162)
(二) 工作层面的行动计划	(163)

二、培训评估	(167)
附录一 警察防治家庭暴力的法律依据及参考文献	(172)
一、国家法律	(172)
二、有关预防和制止家庭暴力的地方性法规 举例	(176)
三、公安机关有关预防和制止家庭暴力的 规定举例	(178)
附录二 国际文书	(181)
一、联合国《消除对妇女的暴力行为宣言》	(181)
二、联合国第四次世界妇女大会《行动纲领》 中的有关规定 (1995)	(187)
附录三 国外警察干预家庭暴力的相关文件与规定	(192)
一、欧盟关于警察干预家庭暴力行为规范和 建议	(192)
二、瑞典警察处理家庭暴力随身携带的记录卡	(195)
附录四 《社会性别与警察干预家庭暴力》参与式培 训设计方案参考	(198)
附录五 手册使用反馈意见表	(203)
编后记	(207)

第一章 导论

一、手册指导思想 and 目标

(一) 指导思想

公安机关对家庭暴力现状的认识、对家庭暴力根源的分析、家庭暴力干预模式和对策的确定，均受主流社会性别观念制约；警察对家庭暴力的基本立场、观点和态度，受个人社会性别观念的影响。鉴于此，社会性别理论和分析方法，是本手册的理论框架、指导思想。

本手册的基本立场及期望达到的共识是：

针对妇女的暴力形式多种多样，包括身体暴力、精神暴力、性暴力和经济控制等；对妇女的暴力存在于社会各阶层和社会生活的各方面。

绝大多数家庭暴力是男性对女性的暴力。

家庭暴力是对妇女人权的侵犯，是违法犯罪行为。

家庭暴力不是家庭或个人私事，它破坏夫妻的平等关系，给子女带来伤害，给家庭和社会带来不安定因素；反对和消除家庭暴力是全社会的共同责任。

家庭暴力不能容忍，任何人都没有权力以暴力的方式对待家庭成员，施暴者必须对自己的行为负责。

现存文化在某种程度上支持、纵容了家庭暴力；要努力改变公众对家庭暴力的认识。

没有人愿意受到暴力和虐待，很多妇女之所以被迫忍受家庭

暴力，有个人的、家庭的、文化的、社会政治和经济等方面的原因，与不平等的性别关系及妇女的从属地位有关；忍受暴力不是妇女的错；指责家庭暴力的受害者是对受害者的再度伤害。

预防和制止家庭暴力是政府的责任，是警察的职责。

预防和制止家庭暴力，必须建立受暴妇女的社会支持网络和反对家庭暴力的多机构合作机制。

为给妇女一个没有暴力的世界而行动。

（二）核心议题和关注重点

反思原有的社会性别意识，提高社会性别敏感；

认识家庭暴力的性质和危害；

明确警察干预家庭暴力的基本态度和职责；

探讨警察干预家庭暴力的程序、规范及操作模式。

（三）期望达到的目标和效果

1. 总目标：为使各级公安机关更好地发挥干预家庭暴力的职能，维护妇女权益、维护家庭和社会稳定、促进社会进步及性别平等的真正实现，探索适合中国国情的警察预防和制止家庭暴力的基本立场和态度、程序规范和操作模式。

2. 直接目标：为各级公安机关提供一个警察防治家庭暴力的培训和学习教材。

3. 培训预期效果：

（1）各级公安机关干警通过培训和学习，提高社会性别敏感，深刻认识家庭暴力的性质和危害；提高干预家庭暴力的责任意识 and 实际操作能力。

（2）在培训和学习中，根据公安机关工作和警察执法实践经验，明确警察干预家庭暴力的基本态度，探索适合国情的程序规范和操作模式，以便充分发挥警察干预家庭暴力的职能，把维护