

高职高专国际贸易专业系列教材



海关实务

郑俊田 张红○编著



高职高专国际贸易专业系列教材



海关实务

郑俊田 张红○编著

图书在版编目(CIP)数据

海关实务/郑俊田,张红编著
北京:中国人民大学出版社,2004
(高职高专国际贸易专业系列教材)

ISBN 7-300-05686-5/F·1790

I. 海…
II. ①郑…②张…
III. 海关-制度-中国-高等学校:技术学校-教材
IV. F752.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 059607 号

高职高专国际贸易专业系列教材

海关实务

郑俊田 张 红 编著

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号 邮政编码 100080

电 话 010-62511242(总编室) 010-62511239(出版部)
010-82501766(邮购部) 010-62514148(门市部)
010-62515195(发行公司) 010-62515275(盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>
<http://www.ttrnet.com>(人大教研网)

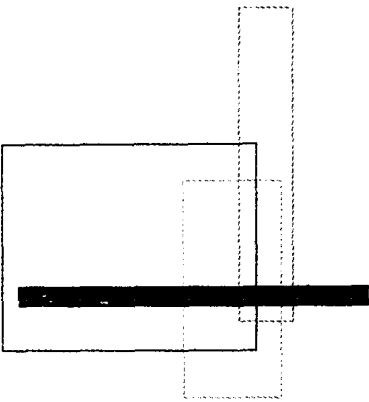
经 销 新华书店

印 刷 北京市丰台区印刷厂

开 本	787×965 毫米 1/16	版 次	2004 年 8 月第 1 版
印 张	17.5	印 次	2004 年 8 月第 1 次印刷
字 数	316 000	定 价	19.80 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换



编者的话

加入世界贸易组织后，我国的经济正在以更快的步伐融入经济全球化的浪潮中。为适应这一形势变化的要求，我国的外贸经营权在逐步放开，越来越多的企业获得了对外贸易经营自主权。拥有对外贸易经营自主权，一方面意味着有关企业可以直接进入国际市场和外商进行贸易洽谈；另一方面也意味着更多的公司和企业将有机会直接和海关打交道，可以直接向海关办理通关手续。因此，企业需要更多通晓国际贸易的有关法律和规则，了解国际贸易运作的具体程序和惯用做法的应用型人才；需要更多了解我国的对外贸易管理措施，熟知通关制度的应用型人才；需要更多既懂得如何与外商打交道又懂得如何与海关打交道的综合型人才。本书作为国际贸易专业的系列教材之一，从实际应用的目的出发，着重介绍了与对外贸易活动相关的海关实务及其各项业务制度。

全书共计十一章，包含了以下六个方面的内容：

第一部分（即第一章）从对外贸易和海关的关系的角度出发，简述了对外贸易管理制度的内容，以及海关在对外贸易发展中的地位和作用，从而使本书的内容与整套书有很好的衔接。

第二部分（即第二章）为海关与海关法。这部分内容，使读者认识了海关与

海关法这两个既相互联系又相互区别的范畴,更重要的是使之认识到海关法在海关的对外贸易管理中的地位和作用,从而令读者在通关实践中能够更加关注海关法律、法规的各项规定及其变化,做到依法进行通关活动。

第三部分(即第三章)为海关监管制度概述,是从海关监管职能的角度对海关监管的运输工具、货物和物品的基本监管内容、阶段和做法进行了综合性的阐述。

第四部分(即第四、五、六、七、八章)介绍了有关海关各个监管对象包括进出境的运输工具、货物和物品的通关制度。其中进出境货物的通关,内容最多,管理方式最多样化。因此有关进出境货物的通关内容又分为三章来论述,第四章讲进出境货物的基本通关,第五章、第六章为特殊进出口货物的通关。因为特殊进出境货物的通关是根据进出境货物是否具有后续管理的特点分为两类,因而将其分别用两个章节介绍。

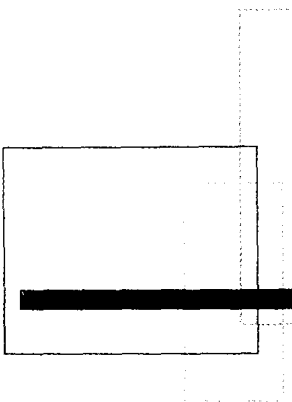
第五部分(即第九章)为海关事务担保。海关事务担保是近年来逐步建立起来的一项海关通关制度,是进出境通关中发生特殊情况时的特殊通关手续。

第六部分(即第十、十一章)介绍了违反海关法行为及其法律责任,以及海关行政争议的解决等内容。大多数的海关实务教材不包含这两章的内容。但实际应用中,在掌握具体通关手续的同时,要明确哪些行为属于通关中的违法、违规行为,以及应当承担的法律责任;在通关过程中与海关的管理发生争议应如何得到解决;等等,就很有必要掌握这方面的知识,因此编者特意将这两部分内容编入教材。

在本书的编写过程中,编者参阅了大量海关专业相关教材、海关业务参考书、海关专业刊物,谨在此向有关作者表示由衷的感谢。由于编者水平有限,加之成书仓促,其中的不完善和不妥之处敬请广大读者批评指正。

编者

2004年4月

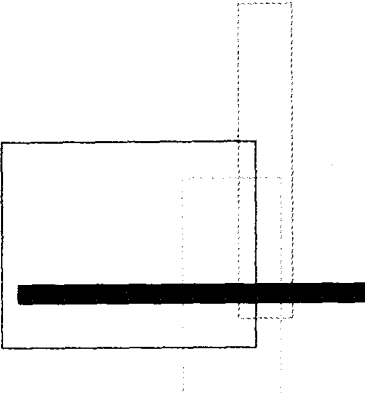


目 录

第一章	对外贸易与海关	(1)
第一节	对外贸易概述.....	(2)
第二节	海关与对外贸易管理措施.....	(4)
第二章	海关与海关法	(7)
第一节	海关概述.....	(8)
第二节	海关法概述	(16)
第三章	海关进出境管理制度概述	(28)
第一节	海关进出境管理制度的概念及其效力范围	(29)
第二节	海关进出境管理制度的主要内容	(30)
第四章	进出境货物基本通关制度	(39)
第一节	进出境货物通关及其基本阶段	(40)
第二节	进出境货物报关	(41)

第三节	进出境货物的审单和查验	(54)
第四节	进出口货物的税费征收	(70)
第五节	进出口货物的放行、结关与退关	(79)
第六节	进出口货物的稽查	(83)
第五章	特殊进出口货物的通关(上)	(90)
第一节	保税进出口货物的通关	(91)
第二节	保税经营方式的管理与其进出口货物的通关	(98)
第三节	特定地区进出口货物的通关	(107)
第四节	特定企业进出口货物的通关	(110)
第五节	暂时进出口货物的通关	(112)
第六章	特殊进出口货物的通关(下)	(126)
第一节	知识产权进出口货物的通关	(127)
第二节	转关运输进出口货物的通关	(131)
第三节	特定减免税货物的通关	(135)
第四节	其他特殊进出口货物的通关	(141)
第七章	进出境运输工具的通关	(159)
第一节	概述	(160)
第二节	海上运输工具的通关	(164)
第三节	陆路运输工具的通关	(168)
第四节	空中运输工具的通关	(173)
第五节	进出境集装箱的通关	(174)
第八章	进出境物品的通关	(178)
第一节	概述	(179)
第二节	进出境旅客行李物品的通关	(180)
第三节	经红绿通道通行的旅客通关	(185)
第四节	进出境邮递物品的通关	(189)
第九章	海关事务担保	(195)
第一节	海关事务担保概述	(195)

第二节	进出口货物的担保放行·····	(198)
第三节	其他海关事务担保·····	(199)
第十章	违反海关法的行为及其法律责任·····	(202)
第一节	概述·····	(203)
第二节	违法行为的法律特征·····	(203)
第三节	行政违法行为的法律责任·····	(206)
第十一章	海关行政争议的处理·····	(210)
第一节	概述·····	(211)
第二节	海关行政复议制度·····	(212)
第三节	海关行政诉讼制度·····	(218)
附录一	中华人民共和国海关法·····	(222)
附录二	全国各地海关及其业务管辖范围·····	(238)
附录三	中华人民共和国海关进出口货物报关单样单·····	(242)
附录四	中华人民共和国海关进出口货物报关单填制规范·····	(244)
附录五	禁止进出口商品目录·····	(259)
附录六	全国出口加工区情况一览表·····	(266)
参考文献	·····	(269)



第一章

对外贸易与海关

【引言】

2001年，中国成功加入世界贸易组织。如何使海关的管理适应对外贸易的发展，是中国海关面临的压力和挑战。在压力和挑战面前，只有改革才是出路。2001年1月1日，全国海关开始全面推行快速通关改革。在这一年里，中国海关实现了口岸快速通过，内地快速验放，水路转关手续由8项减至5项，陆路转关运输手续由11项减至4项，内地出口企业结汇、退税速度加快，企业的通关成本大大降低。以深圳黄岗海关为例，在改革前，通关车辆从进场到办结海关手续离场平均需要150分钟，两水两路改革后第一次提速缩减至30分钟，实施陆路快速通关后减少到7分钟。与此同时，海关的监管水平也有了提高。日本电产大连有限公司的进出口负责人这样描绘这一变化：“我们公司由于进口的商品种类繁多，所以申报量特别大，手册的数量也非常多，以前公司用于周转的手册数量在50本左右，最高峰时大约有140~150本，需要几个人抬着手册去办手续。而现在，我一人一包独来独往。”另一事例也能说明这一变化：一家设在江苏昆山出口加工区的企业从台湾订购了一批电源控制集成电路，从经香港运抵上海虹桥机场，并通过转关，到运抵距上海60多公里的企业生产线上，全过程只花了5小时。

以上是一则有关海关通关制度改革的报道。由该报道可以看出,海关的通关改革的最大受益者是企业。企业和海关改革的关系,表明了对外贸易和海关的关系。海关的监管、征税、打击走私等各项职能为对外贸易的健康发展提供保证。通关制度的改革,就是要使海关各项职能的实现更加科学有效。

第一节 对外贸易概述

一、对外贸易的概念

当今世界,不同国家或地区之间的经济交往日益增多,经济的相互渗透日益加深,彼此之间的经济比以往任何时候都更加相互依赖。对一个国家来讲,和不同国家的经济交往主要是通过该国的对外贸易实现的。对外贸易的概念有广义和狭义两种理解。狭义的对外贸易仅指一个国家或地区与其他国家和地区之间的商品交换活动。这是最古老的对外贸易的概念。随着世界经济交往形式的多元化和复杂化,广义的对外贸易就不单单指一个国家或地区与其他国家和地区之间的商品交换活动,除了一个国家或地区与其他国家和地区的商品交换外,对外贸易还包括有不同国家和地区间的劳务的交换和资本的输出(入)活动。

国家与国家、国家与地区间的商品交易活动不同于一个国家、地区内部的商品交易活动,由于这种商品交易活动是跨越国界的,涉及不同国家的主体和不同的法律制度,因此是区别于国内贸易的一种专门的贸易活动形式。另外,就国家与国家、国家与地区间的贸易而言,由于研究问题的角度不同,有国际贸易和对外贸易两个互相联系又互相区别的概念。国家与国家、国家与地区间的商品交易活动,从世界范围的角度来看,称为国际贸易或世界贸易;而从一个国家的角度看,则应当称之为一个国家的对外贸易。国际贸易与对外贸易两个概念的联系表现在,国际贸易是各个国家的对外贸易的集合。

二、关于对外贸易管理措施

对外贸易是一个国家或地区与其他国家和地区之间的商品交换活动。各国为了使对外贸易的发展起到促进本国经济发展的作用,都制定有相应的对外贸易政策。为了体现国家的对外贸易政策,世界各国都以各种形式干预和控制对外贸易活动,这种干预和控制就是对对外贸易的管理。

国际贸易是以货物从一国流入另一国、货款的收付、外汇的使用为特征的。各国为了保护国内产业的发展,维护国际收支平衡,往往通过征收关税、实施外

汇管理、实行进出口许可证和进出口限额、严格进口商品检验、建立技术标准等措施对外国产品的进口进行限制。同时通过采用一系列的奖励出口和出口管制措施,扩大本国消费品的出口,限制战略物资和重要资源的出口,实现国家对对外贸易的宏观调节。

世界各国的对外贸易管理措施可作如下分类:(1)以进口而论,可以分为两大类,一类叫关税壁垒,另一类叫非关税壁垒。关税壁垒是国家对进口商品征收高额关税,以保护本国市场的措施。国家对进口商品征收高关税,会增加进口商品的成本,提高商品的销售价格,削弱其在国内市场上的竞争力,从而限制这些商品的进口,保护本国产品在国内市场中的地位。非关税壁垒是由政府设置的除进口关税以外的一切旨在限制商品进口、保护本国市场的各种人为障碍的总称,包括经济的、技术的、商业的、法律和行政的种种措施。非关税壁垒措施可以分为两类,一类是直接非关税壁垒,即由进口国直接对进口商品数量、品种加以限制,主要措施有进口许可证制度、进口配额和自动出口限制等;另一类为间接非关税壁垒,即对进口商品制定严格的条件,间接地限制商品进口,如进口押金制,进口最低限价,繁琐苛刻的技术标准、卫生安全检验和包装标准规定等。(2)以出口措施而论,有奖励出口的措施和出口管理措施。奖励出口的具体措施有出口信贷、出口补贴、商品倾销、外汇倾销等,出口管理措施有出口许可证制、经济封锁和禁运等。各国的贸易保护措施在一定程度上给对外贸易的发展带来了障碍,因此有些措施已经为世界各国所禁止。

我国自建国以来,根据国家经济发展的需要,实行了一系列对外贸易措施,形成了一整套我国的对外贸易管理制度。根据我国对外贸易方面的法律、法规,我国的对外贸易管理措施主要包括:对外贸易管理制度、有关对对外贸易经营秩序的调整、对外贸易促进措施。对外贸易管理制度包括对对外贸易经营者的管理和对进出口活动的管理两个方面。其中对进出口活动的管理采用的方式包括:控制商品进出口的非关税措施——进出口许可证和配额制度;控制商品进出口的关税措施;涉及进出口商品的外汇收付、使用的外汇管理制度;进出口商品检验、检疫制度;贸易促进措施——出口退税;等等。有关对对外贸易经营秩序的调整包括对外贸易的竞争制度和对外贸易的保护性措施。其中对外贸易的竞争制度是通过规范国内对外贸易经营者的行为,起到调整国内对外贸易经营秩序的作用。对外贸易的保护性措施则是针对国际上的不同国家的贸易主体的不正当竞争行为,为规范贸易秩序而采用的保护性措施,如反倾销、反补贴、保障性措施等。对外贸易的促进措施,除了以上述及的我国目前主要采用的出口退税措施外,还包括建立专门的对外贸易促进机构和进出口金融机构等。我国各项对外贸易管理

措施的实施,对我国外贸的发展起到了推动和促进作用。

第二节 海关与对外贸易管理措施

一、海关在对外贸易措施中的作用

参考资料 1—1

关徽是中华人民共和国海关的专用标志。见图 1—1。

关徽由商神手杖与金色钥匙交叉组成。商神手杖代表国际贸易,钥匙象征海关为祖国把关。关徽寓意着中国海关依法实施进出境监督管理,维护国家的主权和利益,促进对外经济贸易发展和科技文化交往,保障社会主义现代化建设。^①



图 1—1 海关关徽

广义的对外贸易管理包括外经贸主管部门对对外贸易经营秩序的管理、货品进出境的海关管理、进出口商品检验检疫的管理、国家的外汇管理等诸多领域和环节,海关管理是对外贸易管理的诸多领域和环节之一。海关是国家的进出境的监督管理机关,征收关税是海关的一项重要任务。国家通过制定关税政策、调整关税税率、征收关税实现国家对进出口商品品种、数量的控制和调节。

海关的监督管理与对外贸易的其他调节措施密不可分。海关管理是对其他各个对外贸易环节管理的再管理,即其他对外贸易的管理需要海关在进出境环节的把关,如外汇的管理、进出口商品检验等都涉及海关的进出境验放的问题。除了商品进出境的管理外,海关管理还涉及国际投资管理,包括加工贸易管理、外商投资企业管理。海关对外商投资企业的管理关系到国家对外商投资政策的落实。此外,海关查缉走私是对违对外贸易管理各项措施的走私违法行为的查处,包括查缉偷逃关税的行为和违反其他禁止、限制进出口措施的行为。海关统计是国家掌握对外贸易情况、制定调整对外贸易政策的主要资料依据,也是我国对世界各国对外贸易情况进行比较分析的具有可比性的资料线索。没有海关的进出境管理,对外贸易的各项措施就会形同虚设。

^① 参见《中华人民共和国海关关徽使用管理办法》。

因此,从事对外贸易的主体在对外贸易活动中必然要同海关打交道,了解海关及海关的各项制度,对于从事对外贸易和国际投资等外贸业务都有其现实意义。可以说,海关业务是外贸业务的组成部分。

二、对外贸易法律、法规是海关监管的重要法律依据

海关对进出境的监督管理活动是由一系列法律、法规规范的,因此,海关对进出境活动的监管应当以有关的法律、法规为依据。海关监管的法律依据包括有关海关监管职责、权限、规章、制度等的法律规定和需要通过海关监督管理具体实施的法律、法规。

海关监管的职责、权限、规则和制度的法律规定,主要体现在《中华人民共和国海关法》、《中华人民共和国海关法行政处罚实施细则》和为一些不同的监管对象、不同的监管区域、不同的企业制定的专门性海关法规当中,如《中华人民共和国海关对进出境国际航行船舶及其所载货物、物品监管办法》、《中华人民共和国海关对国际民航机监管办法》、《海关总署对进出经济特区的货物、运输工具、行李物品和邮递物品的管理规定》等,这部分海关监管的法律规定,是海关实施具体行政管理行为的法律依据。

国家有关对外贸易管理方面的法律、法规,既是对有关管理制度的系统、全面的法律规定,又是有关部门对对外贸易进行管理的法律依据,亦是海关确认该类出入境活动是否合法的重要的法律准则。

本章小结

本章着重于海关与对外贸易的关系。为了认识对外贸易与海关的关系,需要明确对外贸易的概念和我国的对外贸易措施。对外贸易是区别于一个国家的国内贸易的贸易形式,从促进本国经济发展的目的出发,各国都需要以各种形式干预和控制对外贸易活动。这种干预和控制就是一个国家对对外贸易的管理。对对外贸易的管理可以保护国内产业的发展,维护国际收支平衡。对于发展中国家来讲,征收关税还可以起到增加国家的财政收入的作用。我国现在采用的对外贸易管理措施主要包括:对外贸易各项管理制度、对进出口许可贸易经营秩序的调整、对外贸易促进措施等。在对外贸易各项措施中,征收关税是一项重要措施,海关作为征收关税的实施机关,在对外贸易管理中的地位和作用是显而易见的;另一方面,对外贸易管理的其他各项措施的实施,离不开海关监督管理环节,包括进出口商品的禁止限制措施、外汇管理、进出口商品的检验检疫等。

由对外贸易和海关的关系,可以得出这样的结论:从事对外贸易需要了解、

熟悉海关的各项制度措施。了解和熟悉海关的各项制度措施是进出境活动的参与者依法顺利通关的前提条件。同时，出入境活动的参与者只有了解和熟悉海关的各项业务制度，才能够充分享受海关各项优惠措施。

重要概念

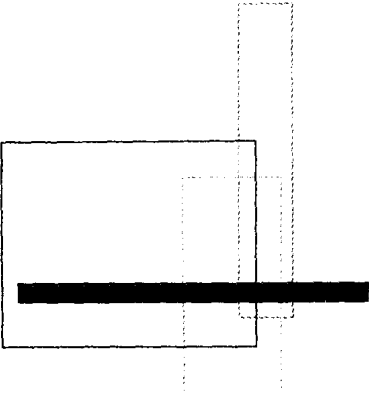
1. 国际贸易：从世界的角度看待国家与国家、国家与地区间的商品交易活动。

2. 对外贸易：狭义的对外贸易指一个国家或地区与其他国家和地区之间的商品交换活动。广义的对外贸易还包括国家和地区间的劳务的交换和资本的输出（入）活动。

3. 对外贸易管理措施：是一个国家从有利于国家经济发展的目标出发，运用法律、行政等各种手段，对对外贸易活动的干预和控制。

思考题

1. 国际贸易与对外贸易之间有什么区别与联系？
2. 对外贸易各项管理措施的目的是什么？
3. 具体举例说明对外贸易措施是如何起到维护国家经济利益作用的。
4. 我国的对外贸易措施有哪些？
5. 对外贸易与海关的关系如何？
6. 海关在各项对外贸易措施中的地位和作用是什么？



第二章

海关与海关法

[引言]

海关，顾名思义是指设在沿海口岸的关口。设置在陆地边境的关口称为陆关。此外，还有设置在境内的陆地关口，如国际航空站、国际铁路联运火车站等，称为内陆关口。虽然上述关口的设置地不同，但其职能大抵相同，都是对进出境的运输工具、货物、物品的合法出入境进行监督管理。自 1980 年以后，我国将这类依法行使进出口监督管理职权的国家行政机关统称为海关。

海关法与海关一字之差，概念却完全不同。海关法作为法律，是一种规范、规则，表现为权利和义务的规定。海关法是专门法，是专门规定海关事务的规范、规则，包括海关的性质、职能、任务等内容，以及海关的各项业务制度。海关法是以规定进出境主体的权利、义务的方式来规范海关的各项业务制度的。

海关和海关法的关系可用一句话来表述，即没有不受法律约束的海关业务，也没有脱离业务的海关法律。海关法中贯穿着海关业务，海关业务中处处体现着管理者和被管理者的权利义务关系。

一、海关及其历史发展

海关的历史由来已久。在我国，早在西周已有“关”的设置。当时的诸侯国都邑的城门都有人把守，货物通过城门需要纳税，而且出现了专管贸易的“贾正”。周朝王室与诸侯国之间的通商贸易，规定要有“玺节”证明，该证明需经“司关”检验后才能放行。这是我国贸易管制的雏形。当时的“关”及其管理机构，虽然也有征税和防卫重要物资流失的任务，但更重要的则是防止奴隶外逃和外敌入侵。在漫长的封建社会中，随着对外贸易的发展，我国在陆路边境地区设立有“边市”、“互市”等对外贸易场所和相应的进出境管理机构，在沿海边境地区建立有管理海上贸易的市舶制度和相应的进出境管理机构。鸦片战争后，帝国主义国家凭借不平等条约夺取了我国海关的行政管理权、关税自主权和关税收支权。直至中华人民共和国成立，结束了帝国主义、封建主义和官僚资本主义统治中国的时代，收回了海关行政管理权和关税自主权。在接管、改造旧海关的基础上，建立起独立自主、保护我国经济建设的社会主义新海关。建国以来，我国海关在维护国家主权、保护国家利益、促进国民经济发展等方面发挥了积极的作用，对保护和促进社会主义物质文明和精神文明建设作出了贡献。改革开放以来，我国在各个领域都取得了长足的发展，尤其是对外贸易，得到了极大的发展。我国对外贸易的进出口总额从1980年的381亿美元发展到2001年的5097亿美元（其中：进口总额为2436亿美元，出口总额为2661亿美元）。随着对外交流的加深与增强，旅游、劳务输出等各类进出境活动亦日趋频繁，海关作为进出境的监督管理机关，在管理和促进贸易发展等方面发挥了积极的促进作用。

海关作为国家实施进出境管理和税收管理的机关，不仅在我国早已有之，在西方亦是如此，奴隶制社会时期西方各国就已有海关机构。古雅典有特设的官吏专管通道、关口和市场，并征收税费，这可以说是古代欧洲海关和关税的雏形。公元前2世纪中期，罗马共和国为了防止黄金外流，曾禁止丝绸进口，这一禁令由罗马海关执行，并对输出输入货物均征收关税。西方现代意义上的海关产生于18世纪的资产阶级工业革命时代。18世纪末至19世纪初，国际贸易在各国经济中所占的地位越来越重要，各国都需要扩大出口，保护民族工业。自由贸易被保护贸易所代替。作为实行保护贸易政策的工具，海关及其业务得到了迅速加强和发展。国家通过海关对进出口货物征收高额关税来提高本国工业产品的竞争能力，保护其国内市场和资产阶级利益。

从以上海关产生和发展的历史可以看出,海关作为国家管理贸易的机构,在国家经济发展中居于重要地位,并发挥着重要作用。

二、海关的性质和任务

(一) 海关的性质

《中华人民共和国海关法》(以下简称《海关法》)第2条规定:中华人民共和国海关是国家的进出关境(简称进出境)监督管理机关。该条款说明了海关的基本法律属性。关于海关的基本性质需要说明两点:

首先,海关是代表国家对进出境活动行使监督管理权的国家行政管理机关。国家通过法律赋予海关进出境监督管理的职权。海关依据法律赋予的权力,依法履行监督管理与进出境有关的社会经济活动的职能,保障运输工具、货物和物品依法出入境,并对其中的违法行为实施处罚,对犯罪行为追究刑事责任。

其次,海关作为国家进出关境的监督管理机关,行使监督管理权的范围是关境。关境是国际上的通用概念,指适用同一海关法或实行同一关税制度的领域。根据我国海关法的规定,我国的关境范围是:除享有单独关境地位的地区外,中华人民共和国的全部领域。根据我国法律的规定,在我国享有单独关境地位的地区为香港特别行政区和澳门特别行政区。

(二) 海关的任务

根据我国《海关法》的规定,海关有四项基本任务:监管进出境的运输工具、货物、行李物品、邮递物品和其他物品;征收关税和其他税、费;查缉走私;编制海关统计和办理其他海关业务。

1. 监管

监管是四项基本任务中的第一项,是指海关对进出境运输工具、货物、物品及相关的进出境行为所实施的专门的监督管理。海关对进出境活动进行监管,是保证国家有关运输工具、货物和物品出入境的法令、规章得到遵守的重要环节和必要措施。海关监管的目的是保证一切进出境活动符合国家政策和法律规范,从而维护国家主权和利益。

根据监管对象的不同,海关监管分为对运输工具的监管、对货物的监管和对物品的监管三个方面。每一方面都有不同的管理程序与方法。根据海关监管阶段的不同,海关监管又可以分为出入境前期管理、出入境环节管理和后续管理几个阶段。出入境环节管理是海关监管的基本阶段,根据进出境货品的性质、途径等不同,有些需要经过多阶段、多环节的监管。根据监管对象流向的不同,海关监管分为进境监管和出境监管。