

《中华人民共和国公路法》 学习问答

王秉纲 主编
贺宏斌 副主编

人民交通出版社

Zhonghuarenmingongheguo Gonglufa
Xuexi Wenda

《中华人民共和国公路法》
学习问答

王秉纲 主 编
贺宏斌 副主编

人民交通出版社

内 容 提 要

本书针对《中华人民共和国公路法》的具体条文,逐条设问,依次简明、准确解答。解答紧扣法律条文,但又不局限于条文。作者以《公路法》为基础,以相关法律、法规、规章为背景,对法律条文进行了全面系统的阐述。本书是学习、掌握《中华人民共和国公路法》的指南,对理论研究人员也极具参考价值。

图书在版编目(CIP)数据

《中华人民共和国公路法》学习问答/王秉纲主

编.-北京:人民交通出版社,1998.9

ISBN 7-114-03147-5

I. 中… II. 王… III. 公路-交通运输管理-行政法-法律解释-中国 IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 24469 号

《中华人民共和国公路法》

学习问答

王秉纲 主 编

贺宏斌 副主编

版式设计:刘晓方 责任校对:刘高彤

责任印制:孙树田

人民交通出版社出版发行

(100013 北京和平里东街 10 号)

各地新华书店经销

新世纪印刷厂印刷

开本:850×1168 $\frac{1}{32}$ 印张:10 字数:254 千

1999 年 1 月 第 1 版

1999 年 1 月 第 1 版 第 1 次印刷

印数:0001~3000 册 定价:17.00 元

ISBN 7-114-03147-5

U · 02253

《中华人民共和国公路法》 学习问答编写人员

主 编 王秉纲

副 主 编 贺宏斌

主要撰稿人(以姓氏笔画为序)

王秉纲 (教授)

许永明 (教授)

赵文义 (编辑)

贺宏斌 (副教授)

徐海成 (副教授)

前 言

《中华人民共和国公路法》(以下简称《公路法》)已于1997年7月3日由第八届全国人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过,并于同日由中华人民共和国主席江泽民签署第86号主席令予以颁布,自1998年1月1日起施行。《公路法》是建国近半个世纪以来,我国第一部系统调整公路社会关系的龙头法,它的颁布与施行,对于我国公路建设和管理具有里程碑的意义。

作者一直关注并实际参与了我国公路建设、管理的有关规章、标准制订的有关工作,参与了公路法的教学与科研工作。为了宣传、普及、学习、贯彻执行《公路法》,在党中央、国务院作出加快基础设施建设的重大决策之际,特编写此书,以帮助公路规划、建设、养护、经营、管理和使用者学习和掌握《公路法》的内容和具体规定。

本书可作为公路规划、建设、养护、经营、管理等从业人员进行公路法普法教育、交通行政执法培训考试教材,亦可供社会各界合法使用公路学习参考,还可为从事公路法学、法律研究等理论工作者和律师、司法人员提供公路法方面的学习参考。

本书在编写中曾得到交通部有关部门、人民交通出版社和西安公路交通大学有关方面的热情鼓励和支持,在此一并致谢。

作 者

1998年6月于西安

目 录

第一章 总 则

- 1.01 什么是公路法? 1
- 1.02 《公路法》的法律地位是什么? 2
- 1.03 《公路法》是如何制定的? 4
- 1.04 我国《公路法》的立法宗旨是什么? (第 1 条) 7
- 1.05 《公路法》颁布施行的意义是什么? 从 1998 年起,公路建设在“加快”上作文章有何意义? (第 1 条) 8
- 1.06 《公路法》的适用范围和调整对象是什么?
(第 2 条、第 88 条) 10
- 1.07 《公路法》中所称的公路有哪些涵义? (第 2 条) 13
- 1.08 《公路法》所确定的基本原则有哪些? (第 3 条、第 4 条、第 7 条、第 8 条、第 9 条等) 13
- 1.09 《公路法》关于交通扶贫的规定应体现哪些精神?
(第 5 条) 16
- 1.10 根据《公路法》的规定,各级人民政府在公路管理中的地位 and 作用是什么? (第 4 条、第 5 条、第 8 条等) 17
- 1.11 《公路法》所确定的重要方针和基本制度分别是什么?
(第 4 条、第 5 条、第 8 条、第 10 条等) 19
- 1.12 《公路法》中对公路的行政等级和技术等级分别是怎样划分的? 对已有和新建公路的技术等级有何要求?
(第 6 条、第 11 条) 24
- 1.13 谁主管全国的公路工作? (第 8 条) 26
- 1.14 《公路法》中所指的交通主管部门、公路管理机构分别

	是什么涵义? 它们在公路行政活动中的地位和相互关系分别是什么? (第 8 条等)	27
1.15	什么是公路行政管理职权与公路行政管理职责? 行政职权与行政职责是什么关系? (第 8 条等)	30
1.16	国务院交通主管部门为贯彻实施《公路法》提出了哪些要求? (第 8 条)	33
1.17	什么是发生在公路上的“三乱”? 《公路法》为治理公路“三乱”提供了哪些法律依据? (第 9 条)	35
1.18	国务院有关部门为治理公路“三乱”有哪些具体考核标准? (第 9 条)	36

第二章 公路规划

2.01	什么是公路规划? 制定公路规划的目的是什么? (第 12 条)	38
2.02	制定公路规划应该遵循的基本原则是什么? (第 12 条)	39
2.03	制定公路发展规划应遵循的指导方针是什么? (第 12 条、第 14 条等)	41
2.04	目前公路发展规划编制工作应遵循哪些法律规定? (第 12 条)	41
2.05	怎样制定公路规划? (第 12 条)	42
2.06	什么是《公路法》所指的“公路建设用地”? (第 13 条)	44
2.07	《公路法》对公路建设用地规划有什么规定? (第 13 条)	44
2.08	《公路法》对国道、省道、县道与乡道的公路规划编制、审批权限是如何规定的? (第 14 条)	46
2.09	《公路法》对专用公路规划的编制与审批权限是如何规定的? (第 15 条)	46
2.10	公路规划在什么情况下需要进行调整、修改? 《公路法》	

	对公路规划的调整和修改有什么规定? (第 16 条).....	47
2. 11	《公路法》对公路的命名和编号是怎样规定的? (第 17 条).....	47
2. 12	为什么要防止公路街道化?《公路法》对防止公路街道化有什么规定? (第 18 条).....	48
2. 13	《公路法》对公路两侧留地规定的距离是多少? 它与《公路管理条例》的规定有什么区别, 为什么? (第 18 条).....	48
2. 14	《公路法》对专用公路改划为省道、县道或乡道有哪些规定? (第 19 条).....	49
2. 15	《公路法》对公路规划种类有哪些规定? (第 14 条、第 19 条).....	50

第三章 公路建设

3. 01	《公路法》中公路建设的含义是什么? (第 20 条等).....	51
3. 02	什么是公路建设秩序?《公路法》对公路建设秩序的管理是如何规定的? (第 20 条).....	53
3. 03	《公路法》关于公路建设市场秩序的规定, 在行政规章中有哪些表现形式, 其内容是什么? (第 20 条)	53
3. 04	《公路法》关于公路建设市场监督管理的内容是什么? (第 20 条).....	55
3. 05	《公路法》对公路建设资金的筹集是如何规定的? (第 21 条).....	55
3. 06	《公路法》中公司的含义是什么?《公路法》对开发、经营公路的公司筹资活动是如何规定的? (第 21 条).....	57
3. 07	《公路法》对出让公路收费权的收入有何限制? (第 21 条).....	58
3. 08	《公路法》关于公路建设资金筹集规定中的“其他方式”是指什么? (第 21 条).....	58
3. 09	公路基本建设程序是什么?《公路法》对公路建设的	

	程序是如何规定的? (第 22 条).....	59
3.10	公路基本建设程序中的公路工程可行性研究包括哪些内容? (第 22 条).....	60
3.11	公路基本建设程序中的公路工程设计包括哪些内容? (第 22 条).....	61
3.12	公路基本建设程序中的公路工程施工包括哪些内容? (第 22 条).....	63
3.13	公路基本建设程序中的公路工程竣工验收包括哪些内容? (第 22 条).....	64
3.14	什么是公路建设项目?《公路法》对公路建设项目是如何规定的? (第 23 条).....	66
3.15	什么是法人?法人的法定条件有哪些? (第 23 条).....	67
3.16	什么是法人负责制度? (第 23 条).....	68
3.17	法人负责制度中法人的独立责任的涵义有哪些? (第 23 条).....	69
3.18	法人负责制度中法人组织的成员承担有限责任的涵义是什么? (第 23 条).....	70
3.19	《公路法》规定公路建设项目实行法人负责制度的目的是什么? (第 23 条).....	72
3.20	什么是招标投标制度? (第 23 条).....	72
3.21	什么是招标?招标人和招标工程项目应具备哪些条件? (第 23 条).....	73
3.22	什么是招标方式?它有哪些类型? (第 23 条).....	73
3.23	什么是招标程序,招标程序的法定内容有哪些? (第 23 条).....	74
3.24	能造成招标失败的主要原因有哪些? (第 23 条).....	75
3.25	什么是投标?投标单位应具备哪些条件? (第 23 条).....	76
3.26	投标单位向招标人递交投标申请书的原因及其内容是什么? (第 23 条).....	76

3.27	公路建设项目的投标程序是什么? (第 23 条).....	77
3.28	投标文件的内容是什么? (第 23 条).....	78
3.29	投标单位在投标时应注意什么问题? (第 23 条).....	78
3.30	常见的公路建设项目投标策略有哪些? (第 23 条).....	79
3.31	能导致投标书作废的情况有哪几种? (第 23 条).....	79
3.32	交通主管部门在公路招标投标中的职责有哪些? (第 8 条、第 20 条、第 23 条)	80
3.33	什么是公路工程监理制度? (第 23 条).....	80
3.34	在公路工程监理制度中,各级人民政府交通主管部门 的作用是什么? (第 20 条、第 23 条).....	81
3.35	我国公路工程监理制度有哪些特色? (第 23 条).....	82
3.36	社会建设监理单位有何特征? (第 23 条).....	82
3.37	在公路工程施工监理中,监理单位处理同规划设计单 位、施工单位间的关系应坚持哪些原则? (第 23 条) ...	84
3.38	公路工程监理单位的经营活动中应坚持哪些原则? (第 24 条).....	85
3.39	社会监理单位在公路建设施工监理中服务内容有哪些? (第 23 条).....	85
3.40	公路工程监理制度中,对监理单位有何要求? 监理组织 有哪些类型? (第 23 条).....	87
3.41	在公路工程监理制度中,监理工程师的职责有哪些? (第 23 条).....	90
3.42	《公路法》中公路建设单位的含义是什么?《公路法》对 承担公路建设项目的单位的资格有何限制? (第 24 条).....	92
3.43	什么是公路勘察设计单位?《公路法》及其相关法规、规 章对其有何资质要求? (第 24 条、第 26 条).....	93
3.44	《公路法》等公路法律规范对公路工程建设施工单位有 何资质要求? (第 24 条、第 26 条等).....	94
3.45	什么是公路建设中的工程监理单位资质与资质管理?	

公路法律规范是如何规定的? (第 24 条、第 26 条).....	95
3.46 《公路法》中合同的含义是什么? (第 24 条).....	96
3.47 公路工程合同涉及哪些合同类型? (第 24 条).....	98
3.48 公路工程合同有哪些法律特征? (第 24 条).....	99
3.49 公路建设法律关系的主体主要有哪些? (第 24 条) ...	100
3.50 公路建设项目在施工前的审批程序是什么? (第 25 条)	102
3.51 《公路法》对承担公路建设项目的单位有何要求? (第 26 条)	103
3.52 公路工程项目质量的具体内涵应包括哪几个方面? (第 26 条)	104
3.53 《公路法》对公路工程质量有哪些规定? 如何进行公路 工程质量监督? (第 26 条)	105
3.54 《公路法》关于公路工程质量的的要求,在监督程序上有 关规章有何规定? (第 26 条)	108
3.55 《公路法》对公路建设用地是如何规定的? (第 27 条)	110
3.56 《公路法》对利用国有荒山、荒地等建设公路有何规定? (第 28 条)	114
3.57 《公路法》对各级人民政府在公路建设依法使用土地和 搬迁居民中提出哪些职责要求? (第 29 条)	114
3.58 《公路法》对公路建设中涉及环境保护、文物保护、水土 保持等有关问题时是如何规定的? (第 30 条)	114
3.59 在处理公路建设与铁路、水利、电力、邮电等设施的关系 时,《公路法》有哪些规定? (第 31 条).....	115
3.60 改建公路时施工单位有哪些义务? (第 32 条)	116
3.61 《公路法》对公路建设项目和公路修复项目竣工验收有 何规定? (第 33 条)	116
3.62 对公路工程验收中的交工验收,有关规章有哪些具体 规定? (第 33 条)	118

3.63	对公路工程验收中的竣工验收,有关规章中有哪些具体规定?(第33条)	120
3.64	什么是公路交通标志和标线?《公路法》为什么规定建成的公路应当设置明显的公路标志和标线? (第33条)	122
3.65	《公路法》对公路用地是如何规定的?(第34条)	124

第四章 公路养护

4.01	公路为什么要进行养护?《公路法》对公路养护的要求有哪些规定?(第35条)	126
4.02	公路养护的基本任务是什么?(第35条)	126
4.03	公路养护工程分哪几类?(第35条)	127
4.04	公路养护质量的要求是什么?公路养护质量采用什么指标评定?(第35条)	127
4.05	公路养护采取什么组织形式?(第35条)	128
4.06	什么是公路规费,它的征收和使用管理工作应坚持什么原则,它和公路养路费的关系是什么?(第36条)	129
4.07	公路养路费等公路规费有哪些特征?(第36条)	131
4.08	公路养路费等公路规费同国家税收有何区别? (第36条)	133
4.09	什么是燃油附加费?我国《公路法》关于燃油附加费的规定有什么意义?(第36条)	134
4.10	什么是公路养路费?《公路法》为什么将要采用燃油附加费的办法征收公路养路费?(第36条)	137
4.11	《公路法》对我国现行的公路养路费的征收管理有哪些规定?(第36条)	138
4.12	《公路法》对采备砂、石等养护工程材料是如何规定的? (第37条)	143
4.13	什么是农村义务工?《公路法》对农村义务工履行公路	

	建设与养护的劳务义务是如何规定的? (第 38 条) …	143
4.14	《公路法》对公路养护作业的安全生产和维持交通有哪些规定? (第 39 条) …	144
4.15	国道、省道公路受严重自然灾害致使交通中断时应该怎么办? (第 40 条) …	145
4.16	什么是水土保持? 《公路法》对此有何规定? (第 41 条) …	146
4.17	为什么要进行公路绿化? 怎样进行公路绿化? (第 42 条) …	146
4.18	《公路法》对公路树木的砍伐有何规定? (第 42 条) …	147
4.19	《公路法》所指的公路绿化工作应遵循哪些技术规范, 其绿化范围应包括哪些区域? (第 42 条) …	148
4.20	依照《公路法》第 42 条的规定, 公路绿化有哪些涵义? (第 42 条) …	149
4.21	我国公路绿化的政策、原则及设计要求有哪些? (第 42 条) …	149
4.22	在公路绿化工作中, 有关公路苗圃育苗及管理的要求有哪些? (第 42 条) …	152
4.23	关于公路绿化资金, 《公路法》和有关法规、规章有何规定? (第 42 条) …	152

第五章 路政管理

5.01	《公路法》中路政管理的含义是什么? (第 43 条) …	154
5.02	公路路政管理工作的原则是什么? (第 43 条) …	154
5.03	《公路法》对路政管理任务是如何规定的? (第 43 条) …	155
5.04	什么是公路路产? 公路路产受国家法律保护的依据是什么? (第 43 条) …	156
5.05	在公路路政管理中, 有关规章对其组织形式有何规定? (第 43 条) …	157

5.06	在公路路政管理中,有关规章对路政管理主体职权、职责有何规定?(第8条、第43条、第57条等)·····	157
5.07	什么是公路路产保护?其主要内容是什么? (第44条)·····	159
5.08	《公路法》对占用、挖掘公路行为的路政管理有何规定? (第44条)·····	160
5.09	《公路法》关于路产管理的内容包括哪些? (第43条、44条等)·····	162
5.10	《公路法》对占用公路者的义务有何规定? (第44条)·····	163
5.11	《公路法》对在公路和公路用地范围内进行工程建设是如何规定的?(第45条)·····	163
5.12	在公路上及公路用地范围内,《公路法》禁止哪些行为? (第46条)·····	168
5.13	《公路法》对公路渡口渡政管理有何规定?有关规章有何具体规定?(第2条、第43条、第47条等)·····	168
5.14	《公路法》对公路桥梁的管理有何规定?有关规章有何具体规定?(第2条、第43条、第47条等)·····	173
5.15	《公路法》对公路隧道的管理有何规定?有关规章有何具体规定?(第2条、第43条、第47条等)·····	174
5.16	在公路附近一定范围内,《公路法》禁止哪些行为? (第47条)·····	175
5.17	《公路法》对可能损害公路路面的机具是如何规定的? (第48条)·····	175
5.18	超限运输的涵义是什么?《公路法》对超限运输是如何规定的?(第49条、第50条)·····	176
5.19	《公路法》对公路试刹车是如何规定的?(第51条)··	182
5.20	什么是公路附属设施?《公路法》对公路附属设施的保护是如何规定的?(第52条)·····	182
5.21	造成公路损坏的责任者有哪些义务?(第53条)····	184

5.22	《公路法》对在公路用地范围内设置标志是如何规定的? (第 54 条)	184
5.23	《公路法》对在公路上增设平面交叉道口是如何规定的? (第 55 条)	185
5.24	《公路法》中建筑控制区的含义是什么?《公路法》对建筑控制区是如何规定的?(第 56 条)	188
5.25	公路路政管理机构在什么条件下具有行使公路路政管理的职责?(第 57 条)	190

第六章 收费公路

6.01	什么是收费公路?(第 58 条)	194
6.02	公路收费的模式主要有哪几种?(第 58 条)	194
6.03	《公路法》对收费公路的技术等级是如何规定的? (第 59 条)	195
6.04	《公路法》对收费公路的范围是如何规定的? (第 59 条)	196
6.05	《公路法》对收费公路的收费期限是如何规定的? (第 60 条)	198
6.06	《公路法》对公路收费权转让的审批机构是如何规定的? (第 61 条)	200
6.07	公路收费权转让的审批程序有哪些?(第 61 条)	201
6.08	《公路法》对公路收费权转让价格有何规定? (第 61 条)	201
6.09	《公路法》对经营和投资建设收费公路的机构及其组织形式有何规定?(第 62 条)	202
6.10	《公路法》所规定的公路经营企业的设立应具备哪些法定条件?相关法律规范等有哪些具体要求? (第 62 条)	202
6.11	《公路法》对收费公路的收费标准及审批机构是如何规定的?(第 63 条)	203

6.12	《公路法》对收费公路设置车辆收费站的原则及审批权限是如何规定的? (第 64 条)	205
6.13	收费公路设置车辆收费站的具体要求是什么? (第 64 条)	205
6.14	《公路法》第 65 条规定的转让公路收费权合同条款应包括哪些内容? (第 65 条)	206
6.15	《公路法》对收费公路收费权合同期限届满,收费公路及收费权的处置有何规定? (第 65 条)	207
6.16	《公路法》对收费公路的公路养护工作有何规定? (第 66 条)	208
6.17	《公路法》对收费公路的绿化和水土保持工作有何规定? (第 66 条)	209
6.18	《公路法》对收费公路收费期间的路政管理有何规定? (第 66 条)	210
6.19	《公路法》对公路经营企业因损失获得的补偿有何规定? (第 67 条)	211
6.20	《公路法》对收费公路具体管理办法的制定有何规定? (第 68 条)	211

第七章 监督检查

7.01	什么是公路行政监督检查? 它与公路行政执法的关系是什么? 它与行政执法监督有何区别? (第 69 条) ...	213
7.02	谁是行使公路行政监督检查的法定机关? 该行政主体有哪些法律特征? (第 69 条)	216
7.03	《公路法》对公路路政案件的管辖有何规定? 有关规章有何具体规定? (第 8 条、第 57 条、第 69 条、第 70 条等)	217
7.04	《公路法》对公路路政案件的处理程序和路政处罚有何规定? 有关规章有何具体规定? (第 69 条、第 72 条等)	218

- 7.05 《公路法》对公路路政案件复议如何规定? 有关规章有何具体规定? (第 69 条、第 72 条等) 221
- 7.06 《公路法》对公路行政监督检查的职权范围是如何规定的? (第 70 条) 22
- 7.07 《公路法》对公路行政监督检查的行政相对人有哪些义务性规定? 该行政相对人有哪些法律特征? (第 71 条) 222
- 7.08 《公路法》对公路行政监督检查的行政主体有哪些义务性规定? (第 71 条、第 72 条、第 73 条等) 224
- 7.09 《公路法》中关于公路行政监督检查人员应持证上岗规定中所指的“证”是什么? 哪些人在哪些条件下才能取得该证件? (第 71 条) 225

第八章 法律责任

- 8.01 什么是行政侵权、行政处分、行政措施、行政强制措施和行政处罚权? (第 74 条、第 75 条、第 83 条等) 228
- 8.02 《公路法》对乱设卡、乱收费、乱罚款等发生在公路上的“三乱”行为人所承担的法律 responsibilities 有哪些规定? (第 74 条) 233
- 8.03 《公路法》对未经有关交通主管部门批准擅自施工兴建公路者课以何种处罚? 依何程序和条件申请开工才算合法? (第 75 条) 233
- 8.04 《公路法》对违反公路规费缴纳规定行为的处罚有哪些具体规定? (第 76 条) 235
- 8.05 什么是逾期? 《公路法》规定的路政处罚期限包括哪些? (第 76 条、第 80 条、第 82 条等) 237
- 8.06 《公路法》第 77 条所列哪些违法行为发生时, 由交通主管部门责令停止违法行为, 行为人将被依法处以三万元以下的罚款? (第 77 条) 238
- 8.07 《公路法》对违反路政管理的哪些具体行为分别作出哪