

席富群◎著

# 艰难的起步

——中国共产党对新中国农业发展道路的探索

河南人民出版社

# 艰难的起步

——中国共产党对新中国农业发展道路的探索

河南人民出版社

### 图书在版编目(CIP)数据

艰难的起步:中国共产党对新中国农业发展道路的探索/席富群著. - 郑州:河南人民出版社,2002.10  
ISBN 7-215-05143-9

I. 艰… II. 席… III. 农业经济-经济史-中国-1949~1966 IV. F329.07

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 068692 号

---

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:5723341)

新华书店经销 郑州市毛庄印刷厂印刷

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张 6 625

字数 180 千字

2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月第 1 次印刷

---

定价:18.00 元

# 目 录

## 导 言

- 一、新中国农业发展道路的研究对象/1
- 二、本课题的研究价值/6
- 三、研究本课题的方法/10

## 第一编 起步:传统社会主义农业发展模式的奠基

### 第一章 党开始探索农业发展道路时面对的主客观条件/15

- 一、极端落后的传统农业状况/15
- 二、实现国家工业化的重大历史课题/19
- 三、社会主义建设起步时的理论准备/22
- 四、新环境与老经验/28
- 五、苏联之路与中国实际/31

### 第二章 新中国成立前后党内对农业发展道路的几种思考/34

- 一、先机械化还是先集体化/34
- 二、先发展供销合作还是先发展生产合作/38
- 三、先发展农业、轻工业还是先发展重工业/42

### 第三章 适应工业化需要的农业发展道路的选择/47

- 一、工业化启动与党对农业社会主义改造的最初设想/47
- 二、工农业供求矛盾与农业社会主义改造的不断加快/51
- 三、集中统一的农业计划管理体制的建立/56
- 四、过渡时期总路线执行过程中农业的发展状况及存在的问题/60

## **第二编 创新：力图突破传统社会主义农业发展模式的尝试**

### **第四章 探索新路的理论与实践/65**

- 一、工农业按比例发展思想与农业现代化目标的提出/65
- 二、对农业生产资料所有制形式及经营管理方式的探讨/71
- 三、对开放农副产品自由市场的认识/77
- 四、关于农业多种经营的思想/81
- 五、关于八大前后党探索农业发展道路的评价/84

### **第五章 欲速则不达的农业“大跃进”模式/86**

- 一、农业“大跃进”战略的推行及其灾难性后果/86
- 二、“一大二公”的人民公社体制的建立/94
- 三、农业技术改造任务的提出与推进/99
- 四、对农村工业化道路的初步探讨/102
- 五、关于“大跃进”运动中党努力创造农业发展新模式的评估/107

## **第三编 回归：政策调整与传统社会主义农业发展模式的固化**

### **第六章 党对农业发展道路的再探讨/110**

一、对“大跃进”运动中农业极左政策的初步纠正及  
“以农业为基础”的方针的确立/110

二、人民公社体制的调整与稳固/118

三、对农业生产责任制的再探索/122

四、对农业现代化认识的深化/129

## 第七章 农业发展走上“以阶级斗争为纲”的道路/136

一、严重困难形势掩盖下的党内意见分歧/136

二、对“黑暗风”、“单干风”的批判与阶级斗争理论的  
升级/141

三、“三五”计划的指导思想由解决“吃、穿、用”到  
“以战备为中心”的转变/146

四、大寨精神的最初意义与大寨之路的扭曲/152

## 第四编 鉴戒：对1949—1966年党探索农业发展道路的检讨

### 第八章 1949—1966年党探索农业发展道路的特点/159

一、充满曲折，历尽坎坷/159

二、对农业地位的认识随着工业化实践的推进而不断  
深化/163

三、探索过程充满了党内矛盾和政治斗争/166

四、实践与初衷的背离/169

五、舆论上对农业的重视而实际上向工业的偏斜/171

### 第九章 1949—1966年党探索农业发展道路的经验

#### 教训/177

一、要认清和落实农业的基础地位与农民的主体  
地位/177

二、要建立适合生产力发展水平的农业经济体制/182

三、农业发展速度要建立在切实可靠的基础上/186

四、要改变农村产业结构的单一性/190

五、农业现代化是一个多元化的目标体系/192

主要参考书目/197

后 记/202

## 导 言

### 一、新中国农业发展道路的研究对象

研究我国 1949—1966 年的农业发展道路,必须要弄清什么叫农业发展道路,即农业发展道路的内涵是什么。只有弄清楚了这个问题,本课题的分章设目才有依据,才能围绕着题目的内涵展开和论述。

需要首先说明的是,我们这里所谈的农业发展道路当然是社会主义的农业发展道路。走社会主义道路是近代中国历史选择的必然结果。早在新中国成立以前,中国共产党就在分析中国传统农业状况的基础上,确定了新中国成立后中国农业要向着机械化和集体化的方向发展。新中国成立后,根据新民主主义的建国纲领,要经过相当长的新民主主义建设阶段,使生产力得到充分发展,等工业化的任务完成,农业实现了机械化以后再采取合作化的步骤,把中国农业推上社会主义的轨道。但面对土地改革以后中国农村贫富分化的趋势,毛泽东担心资本主义势力泛滥,认为“对于农村的阵地,社会主义如果不去占领,资本主义必然会去占领。……资本主义道路,也可增产,但时间要长,而且是痛苦的道路。

我们不搞资本主义,这是定了的”<sup>①</sup>。于是党放弃了原来先机械化后合作化的打算,迅速开始进行大规模的农业社会主义改造,用短短4年的时间,就使中国农业走上了社会主义道路。当然,农业社会主义改造的迅速完成也是与工业化对农业大发展的需要密切相关的。严格来讲,社会主义在中国农村的建立是在1956年,但由于新中国成立前夕就决定了中国农业的社会主义方向,并且新中国成立不久就开始了向社会主义的过渡,所以本书所要研究的1949—1966年的农业发展道路可以笼统地称为社会主义农业发展道路,而不再作新民主主义和社会主义的区别。

那么,在社会主义的前提下,中国农业的发展道路的内涵是什么,即本课题要研究的农业发展道路应包括哪些内容呢?

首先是农业的地位问题。农业是国民经济的基础。这是马克思主义的一条基本原理。怎样理解农业的基础地位,如何摆正和实现它的基础地位却是件不容易的事。而实践要求必须将这个问题解决好。只有认清、摆正和实现了农业的基础地位,农业才能顺利发展,由此也才能带动整个国民经济的协调、稳定发展;反之,如果对农业的基础地位认识不清、处理不好,不仅农业本身没法得到发展,整个国民经济也会受到影响。在中国这个经济文化极其落后、人口众多的农业大国中,农业形势的好坏与工业及整个国民经济的发展顺利与否密切相关。这就要求我们对农业的基础地位的认识和实现必须保持清醒的头脑和慎重的态度。但在1949—1966年中国共产党探索农业发展道路的过程中,对这个问题的认识并不总是清醒的。由于旧中国工业基础极端落后,新中国成立伊始,全国人民急切地想要尽快实现国家工业化,党从一开始就把农业的恢复与发展放在服从于和服务于国家工业化的位置上。这

---

① 《建国以来重要文献选编》,第1版,第4册,468页,北京,中央文献出版社,1993。

从全局上和原则上讲并没有错,但在实践上往往表现为对农业的忽视,使农业失去了国民经济的基础地位。随着工业化进程的深入,虽然理智上逐步认同了农业的基础地位,但感情上总是对工业情有独钟,因而在实践上农业的基础地位常常没法落实。即使在现实逼迫着不得不承认和落实农业基础地位的时候,形势稍有变化,但马上就又发生动摇。所以,1949—1966 年对农业基础地位的认识既可以说是党探索农业发展道路的一个基础,也可以说是农业发展道路本身的内涵之一。

其次是工农业的关系问题。农业是国民经济的一个重要部门。国民经济任何一个部门的发展都不是孤立进行的,它不可避免地要受其他部门的影响,同时必须和其他部门的发展保持一定的比例关系,进行协调发展。工农业之间的关系正是这样。1949—1966 年是中国社会主义的初始阶段,也是中国工业化的启动时期。实现工业化是国家的最高利益和经济发展的大局。在这一大背景下,农业的发展如何服务于工业的发展?工农业之间保持怎样的比例关系?二者怎样平衡发展?农业的发展是否有其自身的需要和规律?……这些都是中国共产党人必须回答和解决的问题。这些问题解决不好,不仅影响农业本身的发展,工业的发展也因此要受影响。苏联的优先发展重工业的战略是以牺牲农业为代价的,中国在“一五”计划时期基本上采用了这种战略。在“一五”计划末期,农业的瓶颈现象出现时,中国共产党曾检讨苏联忽视农业的错误,要求加强农业的发展,达到工农业之间的平衡,进而提出了工农业并举的方针。但直到“文革”爆发前,17 年的探索并没有真正解决好工农业之间的关系,而是农业紧张抓农业,农业好转抓工业。顾此失彼固然与工业化起始阶段资金短缺而难以兼顾有关,但党主观上对工业的偏重是解决不好工农业关系的根本原因。

再次是农业经济体制及其运行机制问题。这里所谈的经济体

制主要是指所有制的形式、经营管理的方式和农业资源配置的方式。单一的公有制形式、高度集中统一的经营方式及以计划配置资源是传统社会主义模式的基本特点。集体经济和统一经营是社会主义,个体经济和分散经营是资本主义;计划经济是社会主义,市场调节是资本主义。这是人们对社会主义的最初认识。但当中国建立起社会主义制度并开始全面建设社会主义时,以苏联为样板的传统的社会主义模式已暴露出了集中过高、统制过死、缺乏活力的弊端。所以,就农业领域来讲,如何认识社会主义,如何建设社会主义,是中国共产党在1949—1966年长期探索的主题。能否在土地、生产资料等公有制的前提下允许部分个体农业经济的存在以改变单一的公有制形式,从而为农业生产增添活力?能否允许集中经营和分散经营并存,甚至在集体经济的前提下实行承包制?能否在计划经济的前提下允许市场的存在,运用价值规律调节生产?诸如此类经济体制方面的许多问题一直是这17年间党探索农业发展道路的重要内容。对这些问题的认识和实践的反复造成了农业发展的起伏不定,进而影响到了整个国民经济的上下波动。尽管这个期间党关于这些问题的认识从总体上看始终没有突破传统的观念,但局部的突破和创新是新时期农业发展道路探索的理论源头。

农业发展道路的另一项重要内容是农业的多种经营问题。农业的发展和林业、牧业、渔业及其他副业的发展是互相依存、互相补充、互相支持的,单一追求农业的发展势必使其他各业遭到破坏,同时农业本身离开其他各业的支持也发展不起来。同样,农业本身也有个种植粮棉与种植其他经济作物的互相支持与补充的问题。但在新中国成立以后的很长一段时期里,由于高度集中的农业经营体制与运行机制的影响,加上吃饭、穿衣的现实问题迫在眉睫,农业的发展一向只强调粮食、棉花的生产而轻视其他经济作物及副业的发展,所谓“以粮为纲”的口号便是明证。而且,在很长

时间内还将农村副业当做资本主义的东西进行批判。党在探索农业发展道路时,也在不同时期不同程度地强调了多种经营的问题,甚至有在农村办工业的尝试,具有今天的调整农村产业结构的意义,但多种经营的问题始终没有得到很好解决。

农业的技术改造问题是党探索农业发展道路的一项重要内容。要实现传统农业向现代农业的过渡,对传统农业进行技术改造是一个关键问题。只有将现代科学技术引入传统农业,改变传统的生产手段和经营管理手段,农业才可能向着现代化的方向迈进。对此,中国共产党人一向是十分重视的。从新中国成立初期的推广先进经验运动到50年代后期群众性的农具改良运动,从提出实现农业机械化到要求实现农业的“四化”,在不同时期、不同阶段,党都有关于农业技术改造的思想和实践。但在群众性的技术改良运动中,出现了不少违背科学、违反农业经济规律的做法,特别是在推行农业机械化过程中,设置了单一的目标和提出过急的要求。因此,17年间的农业技术改造并未取得多大的成效。

此外,农业的发展速度问题也是党探索农业发展道路过程中始终面临的一个重大问题。苏联社会主义模式的特点之一是追求高速发展。中国在建立起社会主义制度时,经济文化极其落后,不仅没法和西方资本主义国家相提并论,就是和苏联建国之初的基础也不可同日而语。面对如此落后的基础,中国共产党人在探索社会主义发展道路时,富民强国的强烈使命感一方面激励着他们奋发向上、艰苦创业,另一方面也使他们的步伐无法从容,时时表现出焦虑和急躁。因此,不切实际地追求高速度一直是党探索农业发展道路中的一个突出问题。社会主义改造的不断加快、“大跃进”中的急躁冒进等,都是党追求快速发展的结果。当然,由于党内看法不同,围绕着速度问题的论争也一直不断。“既反保守、又反冒进,在综合平衡中稳步前进”的方针虽然正确,但始终没有成为经济发展中的主流指导思想。

以上问题,构成了本书研究农业发展道路的主要内容,书中的各个部分将围绕着这些问题展开。当然,并不是说每章都要囊括以上所举各个问题,而是根据党在探索农业发展道路过程中遇到的和要解决的问题,突出和侧重不同方面的内容。这样,前后贯穿起来,每个问题都会轮廓清晰,脉络分明,使人一目了然。

## 二、本课题的研究价值

历史表明:农民问题、农村问题、农业问题始终是关系中国革命和建设的根本问题。什么时候重视和正确处理了这些问题,革命和建设事业就会顺利发展;如果忽视了农业和农村经济,不能正确处理农民问题,革命和建设事业就会遭受巨大的挫折。

中国的民主革命是沿着农村包围城市、武装夺取政权的道路走向胜利的。这是中国共产党人正确分析中国国情,从传统农业国和农民占人口绝大多数的实际出发,经过长期的探索,经历了一系列失败,突破了“城市中心论”所做出的正确选择。民主革命时期的“三农”问题集中表现为一个土地问题,即土地归谁所有,如何分配土地。早在中国共产党人之前,近代社会的各阶级都对此问题进行了探索。洪秀全的“天朝田亩”制度、孙中山的“平均地权”和“耕者有其田”的主张、梁漱溟的“乡村建设”理论等,虽然都看到了中国问题的症结所在,但由于时代和阶级的局限性,都没有能真正满足千百年来农民对土地的渴望。只有以马克思主义为指导的中国共产党人,才提出了彻底的反帝反封建的革命纲领。他们在分析中国社会各阶级的经济地位和政治态度的基础上,确定了革命的任务、对象、动力、前途等一系列问题,紧紧抓住中国革命的中心问题是农民问题这一根本点,将革命的大本营放在了农村。农民既是革命的热忱支持者又是积极参加者,农村既是革命的前线又是坚强的后方。中国共产党正确的土地政策充分调动了农民的积极性。从最初的“打土豪”、“分田地”到后来的“没收封建地主阶级的土地归农民”,虽然中间由于阶级矛盾和民族矛盾的交

替上升使党的土地政策稍有调整,但消灭封建剥削制度、解放农村生产力、没收地主阶级土地归农民的最终目标激发了亿万农民的革命积极性。所以,毛泽东说,中国革命是依靠了农民的支持才取得胜利的。

新中国成立后,中国共产党的工作重心转向了城市。但面对新中国成立初期千头万绪的工作,党把农村土地改革看成中心工作来抓,认为只有土改获得成功,才能彻底摧毁封建统治的基础,才能使国家财政经济状况根本好转,才能为即将开始的工业化奠定基础。当代表全国人民的长远利益和最高利益的工业化启动时,中国共产党适时地引导个体、分散的农民向着集体化的方向迈进,认为只有实行农业的社会主义改造才能保证工业化所需的粮食、原料的稳定供应。当社会主义制度在中国大地上建立起来、中国共产党为开始全面进行社会主义建设而探索时,一向重视农业的思路再次清晰地表现出来——党对社会主义道路的探索首先从农业开始。从1955年年底到1956年年初,毛泽东为《中国农村的社会主义高潮》一书写了一批按语,并酝酿和制定了《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要(草案)》。随后毛泽东又对苏联发展农业方面的失误表示了极大的关注,并提出中国农业的发展要避免苏联的道路。虽然这一时期的文献都不同程度地带有急于求成的历史印记,但毕竟反映了毛泽东在指导思想上对农业的关注。社会主义建设开始后,如同整个社会主义事业一样,中国农业在“左”的思想指导下,走过了一条曲折的道路,但党重视农业的思路一直未变:“大跃进”时期追求粮食过关,国民经济调整主要是对农业战线的充实和加强,“三五”计划曾一度想立足于农业的基础地位以解决“吃、穿、用”为中心,甚至在“无产阶级专政下继续革命”的十年动乱中,毛泽东也没忘记“广积粮”……

改革开放的新时期是随着农村包产到户的推行而到来的。在历史的转折时期,党首先将目光聚焦在农业和农民问题上,要求全

党集中精力抓农业,使农业尽快走出停滞状态,让农民尽快走出困境。党认为:不如此,四个现代化只能是空话,是泡影。党的十一届三中全会通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》尖锐地指出:农业发展速度不加快,工业和其他各项建设事业就上不去,四个现代化就化不了。我国农业问题的这种严重性、紧迫性,必须引起全党同志的充分注意。从此,以包产到户的推行和完善为手段,亿万农民长期被压抑的积极性和创造性迸发出来,农民开始实现富裕梦,历史揭开了新篇章。这就是邓小平多次强调的:中国的改革是从农村开始的,从农村杀出了一条血路。从1982年到1986年,中央每年发出的“一号文件”,都是关于农村和农业问题的。这些文件不断地完善了家庭联产承包责任制,规划着中国农业的长期发展战略,表现了党对农业的高度重视。

正因为农业问题在中国革命和建设的历史上具有如此重要和独特的地位,党的农业政策问题一直是社会学、历史学和经济学工作者等关注的重大问题和热点问题,当然也有不少成果问世。但由于研究者站的角度不同,关注的侧面不同,对材料的取舍标准不同,取得的成果也各具特色。单就中国革命史和中共党史的研究者来说,他们虽然站在总结历史经验教训的角度对党的农业政策做了大量研究,但大部分研究论题局限在单个问题或个别时段上。在农业发展道路方面,对农业的地位、工农业关系、所有制形式、经营方式、发展速度、技术改造、产业结构等一系列问题进行综合研究的成果至今所见甚少。因此,本书以1949—1966年党对中国农业发展道路的探索为研究课题,具有重要的历史意义、现实意义和学术价值。

从历史意义来看,1949—1966年这一阶段是新中国建立以后党探索社会主义农业发展道路的起始阶段。这17年间党对农业发展问题的探索、解决农业问题的思路及实践具有特殊的地位。在这一时期,中国共产党已成为全国范围内的执政党,它的政策和

措施影响着整个国家的命运。在这一时期,党完成或基本完成了民主革命的内容,实行了全国的土地改革,农民已得到了千百年来梦寐以求的土地,党开始引导农民走集体化和现代化的道路。它和以前打破旧的生产关系、争得土地的所有权的革命阶段不同,而是一个在新的生产关系下保护和发展生产力的时期。在这个时期,党和农民的关系不是结盟与共同的敌人斗争,而是代表农民根本利益和长远利益的党怎样从大局出发,充分调动农民的积极性,建设社会主义强国。从眼前利益和长远利益的冲突来看,党和农民是站在矛盾对立面的双方,和战争年代相比,双方似乎更容易发生冲突。在这一新环境中,党采取什么样的农业政策,如何处理和农民的关系,确实是一个需要慎重探索的问题。从实践效果看,党在这一时期的探索虽然出现了许多失误,导致农业的发展起伏不定,但毕竟取得了巨大的成就,在支撑工业化需要的同时,农民的生活也在不断改善,并且在农业基础设施的建设方面积累了以后长期发挥作用的成果。和随后十年动乱中的农业走上“以阶级斗争为纲”的道路的性质不同,这个时期总的来讲是在坚持以发展生产力为中心的前提下曲折前进的,正确的思想和错误的理论交织,错综复杂。错误的理论在随后导致了农业的全面停滞和徘徊,但它在1949—1966年并不居于主要地位。

从现实意义上讲,改革开放以后,中国共产党在解放思想的旗帜下,对什么是社会主义、如何建设社会主义进行了重新认识和探索,逐渐走出了误区。在农业政策方面,从调动农民积极性入手进行了一系列改革。在完善家庭联产承包制的过程中,形成了以社会主义公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,以家庭联产承包经营为基础、统分结合的基本经营制度,以劳动所得为主和按生产分配相结合的基本分配制度。在农村产业结构调整、发展农村商品经济、科技兴农等方面,党也进行了一系列改革和探索,使农村经济取得了举世瞩目的成就,显示出前所未有的活

力。但迄今为止,农业的发展道路问题并未解决。如:家庭经营与集体经济的关系问题,家庭经营与农业现代化是否相容的问题,机械化是否必须和适度的规模经营相联系的问题,农业的可持续性发展问题等,都需要我们继续从理论上澄清,在实践中探索出新形式,走出新路子。再者,改革开放的实践还在不断发展,新情况、新问题将不断涌现。解决以上所有的问题,除了在实践中摸索和借鉴别国经验之外,以往党解决农业问题走过的道路,取得的经验教训永远是解决现实问题不可或缺的参照系。党史研究的重要功能之一在于资政,新时期解决农业发展道路过程中的正确思想是对新中国成立后 1949—1966 年探索成果的继承和发展。在今后的道路上,党还将不断从社会主义起始阶段的探索成果和教训中吸取营养。所以,研究 1949—1966 年中国共产党对中国农业发展道路的探索,不仅有助于加强对中共党史、中华人民共和国史的认识,有助于了解党探索社会主义发展道路的艰难历程,而且有助于深刻学习和全面领会邓小平理论。这样,我们在贯彻和执行党在新时期农业发展的路线、方针、政策时会更加自觉,更加坚定不移。

从学术价值来看,对新中国成立后 1949—1966 年社会主义建设道路的探索一直是一个备受关注的问题。这期间党关于农业发展道路的探索是探索社会主义建设道路的一个重要组成部分。本书通过对这一问题的研究,力图全面、清晰地反映这一时期党解决农业问题的思路和实践的效果,并与新时期党解决农业问题的思路和实践参照,努力挖掘这 17 年农业发展道路的新内涵,实事求是地总结经验教训。这对这 17 年历史的研究无疑是一个微薄的贡献。

### 三、研究本课题的方法

社会科学的研究需要正确的方法,因为方法具有获取理论、积累理论、运用理论、发展理论的职能。1949—1966 年中国共产党人对中国农业发展道路的探索是一个客观的历史过程,因此研究的根本方法是辩证唯物主义和历史唯物主义。由于研究对象是国