

永井亨著
无悶譯

新社會政策

上海太平洋書店印行

永井
亨
譯著

新 社 會 政 策

上海太平洋書店印行

印翻許不有所權版

新社會政策

永井亨著
无悶譯

二六八付印
二六九出版
〔全一册定價大洋一元六角 郵資酌加〕

上海白克路北河路八號
太平洋書店出版發行
上海牯嶺路餘慶里一弄
太平洋印刷公司代印

總發行所 上海太平洋書店

批發部 上海白克路北河路八號
電話中央九六七五

門售部 上海四馬路中市二四一五
電話中央三九五四

處售分

各埠 長沙 武昌 天津 南京 各埠
中 華 書 局
太 平 洋 書 店
長 沙 圖 書 局
太 平 洋 書 店
太 平 洋 書 店
各 大 書 坊

新社會政策序

今日之研究如何解決社會問題者，往往重視社會主義，而以社會政策爲卑卑不足道；推其意，蓋以從來之所謂社會政策者，既乏哲理，又無組織，不過枝枝節節，徒事彌縫補苴，終不能得到一個根本的徹底的解決故也。此種見解，雖亦不無理由；然其敝也，可使如人類之人格絕對不可分割的社會，忽然分化；促進階級意識，抹殺個人地位，偏主鬥爭獨裁，忘却協調互助；對於一切之社會現象，既不惜用一緩二；對於一切之社會秩序，復不憚拔葉連根；而社會之有機的整個進化，遂覺遙遙無期；結果而信若此，當亦非首唱社會主義者之始願所及矣。去歲太平洋書店主人出示日本經濟學博士永井亨氏所著『社會政策綱領』一書，囑即譯爲國語，以供士林參考。余頻年滯居申江，時藉譯書消遣，兼以自活；受譯既竟，深

覺此書內容不惟關於歐美諸先進國，近百年來種種之社會思潮，種種之社會施設，提綱挈領，詳述靡遺；而且對於戰後各國實行解決社會問題——尤其是勞働問題，產業問題之新傾向，頗能抉發其底蘊，辨析其途徑；甚至更進一步，並曾附益理論，羅列事實，務欲使此嚮被鄙夷之社會政策，整然成一本末兼賅，鉅細畢具，極有條理，極有系統之體系，一轉而入於『主義』之林。雖其究能因此而遂成一種主義以與現代盛行之各大主義比肩並立與否？及其對於吾國現行之三民主義有所補助貢獻與否？譾陋如余，莫敢斷言；然其思想深邃，材料豐富，足資亟欲改良社會者之借鏡，則實不能加以否認也。惜余爲欲不失著者之真意，直譯之處頗多，讀者或不免有晦澀拖沓之感；然因書成倉卒，無暇刮垢磨光，亦惟有敬乞讀者諸君之鑒諒耳。茲值出版在即，主人告我，已易原書之名，題曰『新社會政策』，並囑余勉爲之序，乃書此以貽之。是爲序。

一八，一〇，四，譯者无悶。

新社會政策目錄

第一編 總論

第一章 社會思想之變遷及系統……………一

第一節 社會思想之變遷……………一

- (一) 社會思想與進化理論——(二) 哲學思潮與社會思想——(三) 社會思想之變遷與現代思潮——
- (四) 將來之新社會思想

第二節 社會思想之系統〔上〕……………九

- (五) 自由主義思想與產業自由主義——(六) 新自由主義與舊自由主義——(七) 『攸託皮亞』社會主義科學的社會主義及基督教社會主義——(八) 馬克思社會主義——(九) 社會民主主義與修正派社會主義——(一〇) 共產主義與社會主義思想——(一一) 馬克思主義與國家社會主義

第三節 社會思想之系統〔下〕……………二二

(二二)工團主義——(二三)革命思想與法國之社會主義——(二四)「基爾特」社會主義——(二五)英國之社會主義與民主自治思想——(二六)「布爾塞維克」主義及「蘇維埃」主義——(二七)無政府主義與「布爾塞維克」主義——(二八)「I. W. W.」——(一九)「法西斯蒂」主義——(二〇)各國之社會思潮與日本之社會思想

第二章 經濟及政治組織之形態……………四四

第四節 經濟組織與資本主義……………四四

(二一)產業進化之沿革——(二二)產業革命之過程——(二三)現代經濟組織與私有財產制——(二四)企業組織與工廠經營——(二五)自由競爭與營利主義——(二六)資本主義與私有資本——(二七)資本主義之特徵

第五節 政治組織與民主主義……………五九

(二八)立憲政治之發達——(二九)現代政治組織與立憲思想——(三〇)民主主義之特徵與自由主義——(三一)民主主義與代議體——(三二)民主主義與資本主義

第三章 社會政策之學說及理論……………七

第六節 社會政策之意義及學說……………七一

- (三三) 社會政策之意義與特徵——(三四) 社會政策學會及協會——(三五) 社會政策之學說理論
- (三六) 社會政策之主義思想與本質概念——(三七) 社會政策之機能目的

第七節 社會組織及階級與社會政策……………八一

- (三八) 社會組織之變遷與社會及國家——(三九) 社會階級之發生與有產及無產階級——(四〇) 貧民階級與國富——(四一) 勞動階級與職業人口——(四二) 中產階級與知識階級——(四三) 階級鬥爭及社會革命——(四四) 階級協調及社會改革

第八節 社會政策之理論及基礎觀念……………九六

- (四五) 社會政策之社會的理論及思潮——(四六) 社會政策之心理的及觀念的基礎——(四七) 社會政策之政治的及法律的思想——(四八) 社會政策之倫理的觀念——(四九) 社會政策之哲學的及科學的基調——(五〇) 社會政策之經濟的及社會的目標

第二編 各論

第四章 勞働問題與社會問題……………一〇九

第九節 勞働問題與工業勞働……………一〇九

- (五一) 勞働問題之發生——(五二) 工業勞働者與人口——(五三) 工業勞働者之地位——(五四) 兒童婦女之工業勞働——(五五) 勞働契約之性質——(五六) 賃銀制度之變遷——(五七) 勞働問題之本質

第十節 農業勞働與小作問題……………一二八

- (五八) 農業勞働問題——(五九) 小作問題與各國小作制度——(六〇) 日本之小作制度與小作爭議——(六一) 漁業勞働問題

第十一節 社會問題與社會事業……………一四一

- (六二) 社會問題之意義——(六三) 社會事業之概念——(六四) 社會事業與社會政策——(六五) 福利施設與社會事業

第五章 產業問題與失業問題……………一五二

第十二節 產業問題與福利施設……………一五二

- (六六) 產業問題與勞動問題——(六七) 產業政策與社會政策——(六八) 產業福利問題之意義——
- (六九) 產業福利施設之事例——(七〇) 利益分配與能率增進——(七一) 福利施設之社會政策的價值

第十三節 失業問題……………一六七

- (七二) 關於失業的觀念之變遷——(七三) 失業問題之本質——(七四) 失業問題之發生——(七五) 失業問題之對策——(七六) 職業介紹與失業保險——(七七) 職業保障與失業責任

第六章 勞働立法與社會行政……………一八五

第十四節 勞働保護立法……………一八五

- (七八) 關於勞働保護的立法精神——(七九) 勞働保護立法之沿革——(八〇) 工廠法之適用範圍——(八一) 工廠法之目的及內容——(八二) 勞働年齡問題——(八三) 女子幼年勞働時間問題——
- (八四) 一般勞働時間問題與八小時勞働——(八五) 夜間勞働問題——(八六) 最低賃銀問題

第十五節 勞働保險法……………二一四

(八七)勞働保險之觀念及立法——(八八)災害保險法與勞働者補償法——(八九)疾病保險法與健康保險法——(九〇)廢疾保險法與養老年金法——(九一)失業保險法與「甘特」式——(九二)勞働保險與社會保險

第十六節 國際勞働立法……………二二二

(九三)國際勞働立法協會——(九四)和平條約與勞働憲章——(九五)國際勞働總會——(九六)戰後之勞働立法

第十七節 社會行政與勞働行政……………二四〇

(九七)社會政策與勞働政策——(九八)社會行政與勞働行政——(九九)勞働部之組織——(一〇〇)產業行政與工廠監督

第七章 勞働運動與產業爭議……………二五二

第十八節 勞働運動與勞働組合……………二五二

(一〇一)勞働運動之發生及變遷——(一〇二)勞働運動之機能及目的——(一〇三)勞働團結權與勞

總組合——(一〇四)英國勞働組合之沿革——(一〇五)歐美各國及日本勞働組合之發達——

○(六)勞働協約與勞資團體

第十九節 產業爭議與調停制度……………二七六

(一〇七)產業爭議與調停仲裁——(一〇八)同盟罷業之意義及種類——(一〇九)同盟罷業——

(一一〇)英國之產業裁判制度——(一一一)各國之爭議調停制度

第二十節 國際勞働運動……………二八九

(一二二)國際勞働運動之發生及性質——(一二三)國際勞働運動之起源與共產黨宣言——(一二四)國際勞働者協會與第一國際——(一二五)第二第三及第二半國際——(一二六)國際勞働組合運動

動

第八章 社會運動與勞働者政治運動……………三〇七

第二十一節 社會運動與社會主義運動……………三〇七

(一二七)社會運動之本質——(一二八)社會改良運動之沿革——(一二九)社會主義運動之變遷

——(一二〇)各國之社會運動——(一二一)日本之社會運動

第二十二節 消費組合運動與勞働教育運動……………三二七

- (一二三)消費組合運動之發達——(一二三)日本之消費組合——(一二四)協同組合運動與「基爾特」運動——(一二五)勞働階級教育運動與「普洛勒特卡特」——(一二六)一般勞働教育運動與成年教育

第二十三節 勞働者政治運動……………三三二

- (一二七)——勞働運動與政治運動——(一二八)英國勞働者政治運動之沿革——(一二九)英國之勞働黨——(一三〇)美國之勞働者政治運動——(一二一)法國之社會黨——(一二二)德意志之社會民主黨——(一二三)日本之政治運動

第九章 產業立憲制度與社會政策新綱領……………三四八

第二十四節 產業民主主義與產業立憲制度……………三四八

- (一三四)產業民主及自治主義——(一三五)產業民主及立憲制度——(一三六)產業統制與產業管理——(一三七)產業代議制度——(一三八)產業組織與勞働資本及管理——(一三九)產業責任管理制——(一四〇)產業裁判制度

第二十五節 產業代議體與產業社會化……………三六二

- (一四二)工廠委員會與「惠特勒」案——(一四三)勞動者委員會與企業議會——(一四三)日本之勞動委員會——(一四四)產業會議與產業調查會議——(一四五)勞動者會議所與勞動會議所——(一四六)經濟議會與勞動者議會——(一四七)產業社會化及國有化之觀念——(一四八)產業社會化施設與統制機關

第二十六節 新社會政策體系與社會政策新綱領……………三八八

- (一四九)新社會政策體系——(一五〇)社會政策新綱領

新社會政策

永井亨 著
先悶 譯

第一編 總論

第一章 社會思想之變遷及系統

第一節 社會思想之變遷

一 社會思想與進化理論

所謂社會思想者，乃如何解決社會問題之基本思想也。凡關係社會秩序，社會組織乃至社會現象各種根本問題，皆為社會問題；而以社會階級為中心之階級問題，尤為社會問題中之最大者。今日之社會問題，必以勞働無產階級之勞働問題，乃至經濟問題為主，固不待言。雖然，苟欲深明社會思想之果為何物，又不可不先知社會進化的過程之理論與法則焉。

近代之進化理論，雖多根據達爾文（C. R. Darwin 1809-1882）之進化論；然進化之思想，實遠胚胎於希臘赫拉克利泰（Heraclitus 535-475 B. C.）之學說；至赫格爾（Hegel 1770-1831）之進化哲學成立，而馬克思（Marr 1818-1883）之社會主義革命理論，業已獲得其基礎；若彼達爾文之自然科學的進化論，則祇是對於斯賓塞爾（Spencer 1820-1903）之社會學的進化法則，授與以甚深之根柢者也。馬克思常依其唯物史觀之見地，而推論從『堡爾基窪』（Bourgeois）階級到『普洛勒他』（Proletaire）階級，所謂『階級鬥爭的社會革命之必至；斯賓塞爾，則闡明從軍事型社會到產業型社會，所謂社會有機的進化之固然。是故前者可謂為以階級思想為中心之社會主義的進化論，後者可謂為以個人思想為中心之自由主義的進化論也。

社會本係包含各個人，各階級而自成一整個的組織體，以徐徐進化者。是故社會本身，既非祇由個人湊合之無機的集團，亦非毫無階級對立之單純的團體。社會之中，個人間之競爭與互助，階級間之鬥爭與協働，悉皆並行不悖。有時急激的革命，應期實行，而穩和的進化，亦日日繼續不已。社會秩序之得以樹立社會組織之得以進化者，本來悉由乎此，乃自

由主義者，則過重個人競爭，而忽視互助；社會主義者，則過重階級鬥爭，而忘却協働；是皆知其一而不知其二者也。又社會之組織愈益進化，則同一社會之活動方面，亦愈益複雜；於是所謂宗教政治經濟等之社會現象，必然日形分化，至使世人多誤認彼等各為一個之獨立的社會，恰似生而缺乏『個人人格之不可分的意識』；因此之故，種種不同之社會思想，遂以種種之社會現象為基礎，而分別發生。最初，宗教社會，曾被認為社會之中樞；其後，政治社會，浸被認為其中堅；及至最近，而經濟社會更被認為其中心；於是自由主義，社會主義，先後發達；如今日之工團主義 (Syndicalism) 『基爾特』社會主義 (Guild Socialism) 是皆所謂分割的社會思想之著例也。此外，又有所謂國家主義者，視國家與社會為同物，或視之為社會以上之另一物，而特注重於法律的社會現象，是即以國家思想為中心之保守主義也。

二 哲學思潮與社會思想

近世歐羅巴之哲學思潮，實胚胎於文藝復興後之啟蒙哲學與自然法哲學者也。所謂現