

政权建设的纲领

山东人民出版社

政权建设的创举

中共临沂地委党史资料征集委员会编

山东人民出版社

1990年6月·济南

政权建设的创举

中共临沂地委党史资料征集委员会编

*

山东人民出版社出版发行

(济南经九路胜利大街)

山东新华印刷厂临沂厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 19.75 印张 6 插页 351 千字

1990 年 7 月第 1 版 1990 年 7 月第 1 次印刷

印数 1—5000

ISBN7—209—00708—3

D · 192 定价： 11.10 元

题 签	万 里		
顾 编	高克亭	宋法棠	
问 审	王渭田	王久祜	刘兴武
	张守业		
主 编	朱孟明		
副 主 编	孙建廷	郭恩俊	
编 辑	李聚五	张开文	王兴法
	胡遵信	李传启	韩兆斌
	赵驹先	张乃军	
责任 编辑	冷西宏		
封面 设计	王康乐		

加強同人民群众
的血肉联系

徐向前题
一九九〇年四月

丰功伟绩
壮齐照千秋

杨得志题

一九九〇年八月

爲人民政權而獻身
的先烈們永垂不朽

音牧

庚午夏

序

赵志浩

山东省人民政府的前身——山东省战时工作推行委员会，到今年8月已经成立50周年了。为使广大干部群众了解山东人民政权创建和发展的历史，中共临沂地委党史资料征集委员会编写了《政权建设的创举》一书，由山东人民出版社出版。这对于我们继承发扬革命传统，进一步加强新时期的政权建设，改进政府工作，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

山东省战时工作推行委员会，是在抗日战争相持阶段，根据全省抗日军民的要求和斗争形势的需要而成立的。1938年10月武汉失守后，日本帝国主义停止了对正面战场的进攻，将其侵华主要兵力用来对付共产党、八路军、新四军及其所创建的抗日根据地。1939年，国民党召开五届五中全会，制定了一整套限共、溶共、反共政策，并发动了第一次反共高潮。以中国共产党为代表的坚持抗战、团结进步的正确路线同国民党顽固派妥协投降、分裂

倒退的反动路线的斗争空前尖锐。山东抗战面临着十分困难的局面。

为克服投降危险，坚持敌后游击战争，在中共山东分局领导下，1940年7月26日至8月26日，在沂临边联县青驼寺（在今沂南县）召开了全省各界代表参加的联合大会。这次大会，高举抗日民族统一战线的伟大旗帜，总结了山东抗战三年来的基本经验，提出了以后的战斗任务，选举产生了山东省临时参议会、山东省战时工作推行委员会及全省工、农、青、妇、文等群众团体的领导机构。这是在共产党的领导下，在人民群众革命斗争中民主产生的人民政权。此后，全省各地的人民政权进一步建立与健全。抗日根据地民主政权工作走上了统一领导、全面发展的新阶段。联合大会的召开和山东省战工会等领导机关的成立，打击了国民党顽固派的气焰，鼓舞了全省3800万人民的抗战热忱和必胜信念。

从1940年8月山东省战工会成立，到1943年8月改称山东省战时行政委员会，1945年8月又改称山东省政府，山东抗日民主政权的建设经受了血与火的考验，走过了艰难曲折的斗争历程。在艰难困苦的斗争环境中，在复杂的“三角斗争”形势下，山东抗日民主政权之所以不断发展壮大，直至夺取最后胜利，经验是多方面的，主要有以下几点：

一、坚持党的领导，执行正确的政治路线和思想路线。在党中央和山东分局领导下，山东省战工会根据抗日

民族统一战线的方针和策略，制定并推行了一系列符合抗战要求和人民利益的政策。这些政策，保证了党在统一战线中的独立自主原则和领导地位，代表了中华民族的根本利益，使广大人民群众和各阶级、各阶层从中看到了民族复兴的光明前途，自觉团结在党和民主政府的旗帜下，共御外侮，同赴国难。特别是山东抗日根据地实行中国共产党的一元化领导之后，进一步加强了政权建设，通过贯彻民主思想、民主政策、民主作风，山东抗日民主政权无论在指导思想上还是在组织形式上，都更加成熟和健全起来，有效地担负起夺取抗战最后胜利的伟大历史任务。

二、密切联系群众，广大人民全力支持抗日民主政权。在艰苦的战争年代，各级抗日民主政权密切联系群众，充分相信群众，依靠群众去完成各项任务；人民群众把抗日民主政府当作翻身解放的靠山和希望，政府和人民的关系是鱼水关系。人民以深厚的感情，无私奉献的精神，自觉响应民主政府的号召，不仅从人力物力财力上保证了抗战所需，而且为保卫民主政权、掩护干部，不少人牺牲了自己宝贵的生命。正是靠这种同人民群众生死相依、血肉相联的关系，抗日民主政权才在极其艰难的情况下生存、发展，立于不败之地。

三、广大干部具有艰苦奋斗、顽强拼搏、不怕牺牲的献身精神。在严酷的对敌斗争中，山东各级民主政权的广大干部，立场坚定，旗帜鲜明，以抗日救国为己任，一切从

人民利益出发。在困难面前，敢于斗争，敢于胜利；在生死关头，大义凛然，勇于牺牲。省战工会副主任兼秘书长陈明、省战工会第二任秘书长李竹如等许许多多中华民族的优秀儿女，为了人民的利益，血染沂蒙山区，长眠齐鲁大地。在他们身上，集中体现了中国共产党人赤胆忠心、全心全意为人民服务的高尚品质，人民政权廉洁奉公、忠于人民的高风亮节，永远是我们学习的楷模。

《政权建设的创举》一书，以丰富翔实的资料，全面地反映了抗战时期山东民主政权创建和发展的历史。我们希望广大党员干部，特别是各级领导干部认真地读一读，冷静地回顾一下过去，思考一下未来，借鉴历史经验，弘扬革命传统，加强党的建设、政权建设，密切党和政府与人民群众的血肉联系，改革创新，廉洁勤奋，团结实干，高效服务，为建设社会主义现代化强国而努力奋斗。

1990年6月30日于济南

目 录

序	赵志浩
山东省人民政权的诞生和成长.....	刘居英(1)
继承和发扬革命传统 推进社会主义民主政治建设	
——纪念山东省临时参议会成立 50 周年	
.....	王众音 杨希文(12)
抗日战争时期山东的工人运动	张天民(21)
革命力量的源泉	
——纪念山东省农民救国总会成立 50 周年	
.....	贺致平 穆 林(31)
山东青年运动的新阶段	
——纪念山东省青年救国总会成立 50 周年	
.....	王照华(46)
山东妇运史上的里程碑	祁青若 汪瑜(53)
山东省文协工作的回忆与体会	刘导生(61)
转变中的山东教育	孙陶林(69)
“北海币”回忆录	薛暮桥(75)
山东省战工会与滨海区抗日民主政权建设	
.....	崔 介(84)
一次难忘的盛会	杨希文 斯星五(95)
坚定的信念 执著的追求	
——怀念黎玉同志	林 浩 高克亭(107)

从民主革命到社会主义革命的坚强战士

- 回忆李澄之同志 隋灵璧(117)
陈明传略 赵良 刘涛(131)
周年祭忆范参议长 陶 钝(146)
为党和人民的事业奋斗终生
——深切怀念马保三同志 刘之申 马林才 马耕(156)
党的挚友 民之公仆
——纪念刘民生同志诞辰 100 周年
..... 赵健民 白如冰 苏毅然 杨希文 斯星五(173)
新闻宣传战线的坚强战士
..... 黎玉 陈沂 刘导生 姚仲明 朱则民(179)
- 山东省联合大会开幕词 范明枢(185)
山东省共产党、八路军代表黎玉在山东省
联合大会开幕典礼上的致词 (189)
国民党抗协代表李澄之在山东省联合大会
开幕典礼上的致词 (194)
国大代表团代表孙鸣岗在山东省联合大会
开幕典礼上的致词 (197)
中苏文化协会山东分会代表张伯秋在山东
省联合大会开幕典礼上的致词 (202)
范明枢议长在山东省参议会成立大会上的
讲演 (205)
马保三副议长在山东省参议会成立大会上
的讲演 (207)
监誓人、山东省共产党、八路军代表朱瑞在
山东省参议会成立大会上的讲演 (209)

抗协及抗敌自卫军代表李澄之在山东省参议会成立大会上的讲演	(214)
马保三副议长在山东省战工会成立大会上的讲演	(216)
中共山东分局代表李林在山东省战工会成立大会上的致词	(219)
监誓人范明枢议长在山东省战工会全体委员宣誓就职典礼上的讲演	(223)
国民党抗协代表路雨亭在山东省战工会全体委员宣誓就职典礼上的致词	(225)
黎玉首席组长在山东省战工会全体委员宣誓就职典礼上的答词	(227)
山东省联合大会闭幕词	朱 瑞(232)
联合大会宣言	(236)
山东省国大复选代表、省临参会议员、省动委会常委及省战工会、各救总会、工农青妇文各团体委员名单	(239)
山东省临时参议会宣言	(246)
山东省临时参议会组织条例	(251)
山东省战时施政纲领	(256)
山东省战时工作推行委员会组织大纲	(260)
山东省职工抗日联合总会成立宣言	(262)
山东省职工抗日联合总会工作纲领	(266)
山东省青年救国联合会工作纲领	(269)
山东妇联总会成立宣言	(271)
山东妇联总会工作纲领	(275)
山东文化界救亡协会工作纲领	(278)

空前盛会的速写	平 权	(283)
庆祝空前盛会的空前胜利	《大众日报》社论	(296)
联合大会党总支成立及活动简况	杨维屏	(298)
联合大会代表生活剪影	天晓 文樵	(300)
联合大会文印生活片断	刘洪波	(305)
会刊保存记	王换于	(308)
联合大会会歌		(314)
山东抗日民主政权目前的中心工作		
——战工会秘书长陈明在山东省行政会议上的结论		
		(315)
黎玉在全省行政会议上的闭幕词		(328)
中共山东分局关于山东党领导民主政权工作 的总结与今后任务		(336)
山东省战时工作推行委员会关于变更本会部 分组织问题的通知		(353)
中共山东分局关于政府工作委员会与战工会 工作的决定		(356)
山东省战时工作推行委员会关于全省行政 区域划分的决定		(358)
山东省战时工作推行委员会关于响应中共 山东分局建设山东抗日根据地十项 建设运动号召的决定		(362)
山东省战时工作推行委员会关于公布各级 政府用费开支标准的通知		(380)

山东省战时工作推行委员会关于实行 精兵简政的决定	(390)
中共山东分局关于“抗战四年山东我党工作 总结与今后任务”的决议(节录)	(394)
中共山东分局关于战工会工作及与各级政府 关系的指示	(401)
山东省临参会、山东省战工会关于拥护抗日 军队的决定	(404)
山东省临时参议会一届二次议员大会关于通过 中共中央山东分局建议之《山东省战时施政纲 领》的决议	(409)
山东省战时行政委员会成立通令	(418)
山东省临参会驻委会为纪念抗战七周年告 山东各界同胞书	(420)
山东省第二次行政会议开幕词	刘居英 (429)
黎玉主任委员在山东省第二次行政会议开 幕典礼上的致词	(432)
肖华主任在山东省第二次行政会议开幕典 礼上的致词	(438)
马保三副议长在山东省第二次行政会议开幕 典礼上的致词	(442)
山东省战时行政委员会关于查减工作的训令	(447)
民主思想 民主政策 民主作风 ——黎玉主任委员在山东省第二次行政会议上的 总结报告(节录)	(455)
罗荣桓在山东省第二次行政会议闭幕典礼 上的致词	(488)

山东省战时行政委员会关于开展大生产运动 的指示	(493)
山东省战时行政委员会布告 ——动员全省人民夺取抗战最后胜利	(500)
山东省出席延安解放区人民代表会议代表 要求成立山东省政府申请书	(502)
山东省政府关于改“山东省战时行政委员会” 为“山东省政府”的布告	(504)
抗战六年来清河区的民主建设	李人凤(506)
反对贪污浪费	艾楚南(513)
胶东抗日根据地的经济建设	
特别能战斗的淄博工人	中共烟台市委党史委(522)
鲁中区抗日民主政权发展记略	中共淄博市委党史委(531)
鲁西地区抗日政权建立前后	中共泰安市委党史委(539)
清河区抗日根据地的经济工作	中共菏泽地委党史委(548)
鲁南抗战的艰苦历程	中共惠民地委党史委(558)
中共临沂地委党史委(570)	

附录

组织序列	(579)
山东省联合大会日志	中共临沂地委党史委(582)