

中华人民共和国
道路运输条例
疑难问题解答

◆ 翁坐 马森述 刘美银 李盛 编著



人民交通出版社
China Communications Press

中华人民共和国
道路运输条例
疑难问题解答

翁 垒 马森述 编著
刘美银 李 盛

人民交通出版社

内 容 提 要

本书是对道路运输条例实施过程中普遍提出的道路运输行政许可实施、运营费征收、乡镇道路运输管理机构去留、道路运输监督检查场所、道路运输违法行为认定和处理幅度的掌握等诸多问题的解答,旨在帮助各交通主管机关、道路运输管理机构和广大道路运输经营者加深对条例的理解和执行。

图书在版编目(CIP)数据

《中华人民共和国道路运输条例》疑难问题解答/翁
垒,马森述等编著.—北京:人民交通出版社,2004.10
ISBN 7-114-05306-1

I.中... II.①翁...②马... III.公路运输-交通
运输管理-条例-中国-问答 IV.D922.296.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第106941号

书 名:中华人民共和国道路运输条例疑难问题解答

著 者:翁 垒 马森述 刘美银 李 盛

责任编辑:于海萍

出版发行:人民交通出版社

地 址:(100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号

网 址:<http://www.ccpres.com.cn>

销售电话:(010)85285656,85285838,85285995

总 经 销:北京中文盛世书刊有限公司

经 销:各地新华书店

印 刷:三河市海波印务有限公司—宝日文龙印刷有限公司

开 本:850×1168 1/32

印 张:8.75

字 数:208千

版 次:2004年10月第1版

印 次:2004年10月第1版第1次印刷

书 号:ISBN 7-114-05306-1

印 数:0001—5000册

定 价:18.00元

(如有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

前 言

《中华人民共和国道路运输条例》于2004年4月14日经国务院第48次常务会议审议通过,并于2004年7月1日起正式实施。道路运输条例对规范我国道路运输市场秩序,维护道路运输安全,促进道路运输事业的健康发展发挥了重要的作用。条例颁布实施以来,全国道路运输系统进行了广泛的宣传、学习、贯彻和落实,取得了可喜的成绩。但是,在条例的实施中,大家对如何理解和执行条例的有关规定,存在着一些不同认识,提出了许多的问题。为了帮助大家进一步学习、理解、运用《中华人民共和国道路运输条例》,我们根据大家提出的问题,结合我们研究、起草、审查、宣传道路运输条例过程中所思、所想,对道路运输条例实施中大家提出的道路运输行政许可实施、运管费征收、乡镇道路运输管理机构去留、道路运输监督检查、道路运输违法行为认定和处罚幅度的掌握等120多个问题,进行了解答,以期对学习、理解和执行道路运输条例有所裨益。这既是我们的责任,也是我们的义务。据此,我们从理论和实践相结合上编写了这本《中华人民共和国道路运输条例疑难问题解答》。

本书由国务院法制办工交司交通处马森述、李盛,交通部公路司翁垒、刘美银等共同撰稿。由于作者水平有限,书中的观点,仅供大家参考,如有不妥之处,恳请读者批评指正。

作者

2004年9月30日

目 录

第一章 总则	1
1.《中华人民共和国道路运输条例》主要解决哪些问题?	1
2.《中华人民共和国道路运输条例》中的“道路”具体包括哪些内容?	3
3.如何正确认定经营性道路运输和非经营性道路运输?	4
4.道路运输经营活动包括哪些?	6
5.《中华人民共和国道路运输条例》规定的道路运输相关业务包括哪些?	6
6.如何贯彻《中华人民共和国道路运输条例》规定的公开、公平、公正和便民的原则?	8
7.如何贯彻《中华人民共和国道路运输条例》所规定的发展乡村道路运输,提高乡镇和行政村通班车率的原则?	11
8.如何鼓励道路运输企业实行规模化、集约化经营?	13
9.如何界定交通主管部门和道路运输管理机构在道路运输管理工作中的职能?	14
10.《中华人民共和国道路运输条例》规定的授权的具体含义是什么?	16
11.《中华人民共和国道路运输条例》颁布实施以前,一些地方将道路运输经营业务和道路运输相关业务分别交给不同的机构实施管理,条例实施后是否需要以前的管理体制进行调整?是不是所有涉及条例规定业务的机构都可以以道路运输管理机构的名义进行执法?	17

- 12.《中华人民共和国道路运输条例》与部门规章、地方性法规、地方政府规章的规定不一致的,应如何处理? 18
 - 13.地方性法规能否设立《中华人民共和国道路运输条例》没有规定的行政许可? 21
 - 14.对于《中华人民共和国道路运输条例》没有规定的道路运输相关业务,道路运输管理部门应当如何进行管理? 23
 - 15.乡镇设有乡镇道路运输管理机构是否属于《中华人民共和国道路运输条例》规定的道路运输管理机构? 乡镇道路运输管理机构在《中华人民共和国道路运输条例》实施后的性质和地位发生了什么变化? 24
 - 16.市辖区没有设立道路运输管理机构,道路运输管理职权由谁行使? 25
 - 17.《中华人民共和国道路运输条例》设定了多少项行政许可? 26
 - 18.对于已经取得道路旅客运输经营许可或者道路货运经营许可后,经营者使用新增加的车辆未经道路运输管理机构检测并配发车辆营运证的,如何处理? 30
 - 19.《中华人民共和国道路运输条例》规定的经营许可证件包括哪些? 31
 - 20.《中华人民共和国道路运输条例》实施以后,可否继续实施国务院交通主管部门制定的《道路运输行政处罚规定》? 32
- 第二章 道路运输经营** 33
- 21.申请人具备《中华人民共和国道路运输条例》第八条规定的条件,是否就一定能够取得道路旅客运输经营资格? ... 33
 - 22.个人能否申请从事道路运输经营业务? 34
 - 23.《中华人民共和国道路运输条例》规定的检测与《中华人民共和国道路交通安全法》中的机动车安全技术检验之间的关系

- 是什么? 34
- 24.《中华人民共和国道路运输条例》实施以后,购置运输车辆是否还需要审批? 36
- 25.《中华人民共和国道路运输条例》第九条规定的“3年内无重大以上交通责任事故记录”该如何确认? 37
- 26.道路运输企业资质评定的有关条件是否可作为道路运输经营的准入条件? 38
- 27.道路运输管理机构在受理申请时进行的审查和决定受理后进行的审查有何不同? 39
- 28.《中华人民共和国道路运输条例》所规定的安全生产管理制度包括哪些内容? 40
- 29.客运企业申请的经营范围既包括省际客运,又包括省内客运、县内客运时,应当向哪级道路运输管理机构申请? 41
- 30.跨省行政区域从事客运班线经营的,除经起始地和目的地的道路运输管理机构审批外,是否还需途经区域的道路运输管理机构审批?是否允许旅客在途经区域上下旅客? 42
- 31.客运班线实行分级审批后,上级道路运输管理机构在班线审批时,是否应当征求下级道路运输管理机构的意见? 43
- 32.《中华人民共和国道路运输条例》规定哪些从业人员需要取得从业资格才能上岗? 44
- 33.从业人员上岗培训是实行社会化培训还是由道路运输管理机构自己培训? 44
- 34.未经验收合格的农村公路能否搞班线客运? 45
- 35.道路运输经营许可证和车辆营运证之间是什么关系?取得车辆营运证需要审批吗? 46
- 36.《中华人民共和国道路运输条例》实施以后,道路运输经营许可证的副本还适用吗?副本的作用是什么? 47
- 37.对道路运输经营许可证和车辆营运证是否需要进行年

- 审? 48
38. 怎样理解道路运输经营许可与工商登记之间的关系? 48
39. 道路运输管理机构不受理道路运输经营申请, 是否应当告知申请人不予受理的理由? 50
40. 已取得道路运输经营许可的企业从事运输经营活动是否有经营期限? 51
41. 客运企业申请增加客运班线的应当如何提出申请? 52
42. 运输企业已经取得道路运输经营许可和客运线路经营许可, 在原客运班线上新增营运车辆(增加班次), 需不需要办理申请和审批手续? 53
43. 道路运输企业开业后新增车辆是否需要进行检测? 54
44. 是否所有的客运班线都需要通过招投标的方式进行审批? 55
45. 《中华人民共和国道路运输条例》规定的班线招标是否是行政许可? 56
46. 客运班线运力饱和的标准是什么? 56
47. 客运班线能否实行经营权有偿使用? 能否进行转让? ... 57
48. 从事道路运输经营业务的驾驶人员考试合格后, 是否需要颁发有关证明文件? 如果颁发相关证明文件, 是否需要年审? 58
49. 普遍服务的具体含义是什么? 59
50. 为什么终止客运经营要提前告知原许可机关? 59
51. 在运输过程中发生违法犯罪行为致使旅客人身受到伤害, 财物被盗、被抢时, 客运企业是否要负赔偿责任? 61
52. 禁止运输的物品包括哪些? 61
53. 道路旅客运输是否要悬挂线路标志牌? 62
54. 暂停班线客运的, 需要办理哪些手续? 对于擅自暂停班线客运的, 应当如何进行处罚? 64

55. 客运企业因为汽车维修保养而暂停班线客运的,是否属于违反《中华人民共和国道路运输条例》第十八条规定的擅自暂停班线客运的违法行为? 65
56. 《中华人民共和国道路运输条例》第二十条规定“擅自变更运输车辆”的含义是什么? 67
57. 国家有关港口间海上旅客运输和铁路旅客运输等行政法规是如何具体规定旅客人身伤亡和行李灭失、毁损的赔偿限额? 67
58. 旅客禁止携带的物品包括哪些? 68
59. 从事危险货物运输使用的专用车辆是否需要认定? 如何认定? 69
60. 对于驾驶人员连续驾驶时间超过4个小时的应当如何处罚? 70
61. 《中华人民共和国道路运输条例》对于治理机动车“大吨小标”作了哪些规定? 对于这种行为应当如何进行处罚? 71
62. 对于使用报废的、擅自改装的和其他不符合国家规定的车辆从事道路运输经营的,应当如何进行处罚? 72
63. 道路运输应急预案包括哪些内容? 73
64. 在发生交通事故、自然灾害以及其他突发事件时,道路运输经营者不服从政府或者有关部门统一调度指挥的应当如何处罚? 74
65. 对于超载超限运输的违法行为,应当如何处罚? 75
66. 承运人责任险与第三者责任险有何区别? 76
67. 道路运输经营车辆和营运性驾驶员应当随车携带的证件有哪些? 77
- 第三章 道路运输相关业务** 78
68. 怎么理解《中华人民共和国道路运输条例》第三十七条规定

- 的道路运输站(场)须经“验收合格”? 78
69. 道路运输站(场)经营者对于出站上路的营运车辆进行安全检查的具体内容包括哪些? 78
70. 如果离站上路的营运车辆发生交通事故,道路运输站(场)经营者是否应当承担责任? 80
71. 怎么理解《中华人民共和国道路运输条例》第四十一条规定的“道路运输站(场)经营者应当公平对待使用站(场)的客运经营者和货运经营者”? 81
72. 道路运输站(场)经营者是否可以拒绝道路运输车辆进站从事经营活动吗? 82
73. 机动车维修企业的经营是否还实行分级管理? 83
74. 申请从事机动车维修经营所应具备的环境保护措施有哪些? 84
75. 《中华人民共和国道路运输条例》第四十三条规定的装卸、储存、保管货物的操作规程有哪些? 84
76. 《中华人民共和国道路运输条例》第四十四条规定的机动车维修工时定额和收费标准是全国统一的吗? 85
77. 什么是擅自改装车辆? 86
78. 是否所有的营运车辆维护和修理都要进行维修质量检验? 86
79. 机动车维修质量保证期制度的具体内容是什么? 88
80. 申请机动车驾驶员考试是否必须先经过驾校培训? 89

第四章 国际道路运输 91

81. 目前我国已经签署了多少个双边或和多边道路运输协定? 91
82. 如何区分在口岸设立的国际道路运输管理机构与其他负责

道路运输管理工作的机构在国际道路运输监督管理中的职责?	92
83. 没有从事国内道路运输经营经历的能否直接申请从事国际道路运输?	93
84. 国际道路运输中, 是否需要使用国际道路运输行车许可证?	94
85. 中国的道路运输企业在外国从事国际道路运输过程中发生违法行为应当如何处理?	96
86. 外国的国际道路运输经营者能否从事国内道路运输经营?	96
87. 外国国际道路运输经营者在中国设立常驻代表机构应当向谁提出申请?	97
88. 外国国际道路运输经营者常驻代表机构能否从事经营活动?	97
第五章 执法监督	98
89. 道路运输管理机构与交通主管部门是否需要签订授权委托书?	99
90. 道路运输管理机构的工作人员接受法制培训考核的内容有哪些?	100
91. 《中华人民共和国道路运输条例》实施前道路运输管理机构的工作人员是否需要重新考核合格后方可上岗执法?	101
92. 怎样对道路运输管理机构的执法行为进行监督?	102
93. 上级道路运输管理机构能否改变下级道路运输管理机构做出的行政许可决定?	104
94. 下级道路运输管理机构对上级运输管理机构审批的道路运输经营者能否进行日常监督管理?	105
95. 道路运输管理机构能否上路拦车执法?	106

- 96.《中华人民共和国道路运输条例》规定的道路运输执法场所包括哪些地方? 107
- 97.如何理解《中华人民共和国道路运输条例》第五十九条规定的“不得随意拦截正常行驶的道路运输车辆”中的“随意”和“正常行驶”? 108
- 98.道路运输管理机构在实施行政处罚过程中应当遵守哪些程序? 108
- 99.对道路运输管理机构做出的行政行为不服应当向谁提起行政复议? 112
- 100.《中华人民共和国道路运输条例》实施以后,公路运输管理费是否可以继续征收?法律依据是什么? 113
- 101.《中华人民共和国道路运输条例》实施以后,公路运输管理费的征收范围是否需要调整? 114
- 102.对于拒交运管费的应当如何处理? 114
- 103.道路运输管理机构在什么情况下可以暂扣车辆? 115
- 104.道路运输管理机构对暂扣的车辆能否继续收取停车费和保管费? 116
- 105.《中华人民共和国道路运输条例》规定的暂扣道路运输车辆与《中华人民共和国道路交通安全法》规定的不得扣留机动车号牌是什么关系? 116
- 第六章 法律责任** 118
- 106.在实施道路运输管理行政处罚时,是以道路运输管理机构的名义还是交通主管部门的名义执法? 118
- 107.《中华人民共和国道路运输条例》规定了哪些行政处罚措施? 119
- 108.道路运输管理机构在进行行政处罚时能否减轻罚款的数量? 120

- 109.《中华人民共和国道路运输条例》为什么规定了按违法所得
倍数处罚和按绝对罚款数额进行罚款两种方式? …… 121
- 110.道路运输管理机构应当如何正确适用条例有关罚款处罚幅
度的规定? …… 121
- 111.《中华人民共和国道路运输条例》第六十四条规定的“未取
得道路运输经营许可,擅自从事道路运输经营”的违法行为
包括哪些情形? …… 122
- 112.在对无证“黑车”进行处罚时,所扣“黑车”价值仅万元,而条
例第六十四条规定的最低罚款幅度为3万到10万,执行罚
款时很难操作,应当怎么处理? …… 123
- 113.转让车辆营运证的违法行为是否要求以营利为目的? … 124
- 114.对于没有随车携带车辆营运证的营运车辆应当如何处
理? …… 124
- 115.根据《中华人民共和国道路运输条例》的规定,什么情况下
可以吊销道路运输经营许可证? …… 125
- 116.《中华人民共和国道路运输条例》第七十条规定的情节严重
的判断标准? …… 126
- 117.《中华人民共和国道路运输条例》第七十条规定“不按批准
的客运站点停靠或者不按规定的线路、公布的班次行驶”的
情形有哪些? …… 127
- 118.没有取得上岗证擅自驾驶危险化学品车辆的应当怎么处
罚? …… 129
- 第七章 附 则** …… 130
- 119.《中华人民共和国道路运输条例》实施以后,以前合法取得道路
运输经营许可的经营者是否需要重新进行审批? …… 130
- 120.交通部门能否依据现行的地方性法规对出租车和城市公共
客运实施管理? …… 131

121.《中华人民共和国道路运输条例》的解释权由谁负责解 释?	131
附录:	133
1. 国务院法制办关于《中华人民共和国道路运输条例(草案)》的 说明	133
2. 交通部关于做好《中华人民共和国道路运输条例》贯彻实施有 关工作的通知	138
3. 国务院法制办副主任张穹同志就《中华人民共和国道路运输 条例》答新华社记者和人民日报社记者问	143
4. 认真贯彻道路运输条例,依法推进道路运输管理实现现代化 ——交通部副部长冯正霖同志在《人民日报》上发表的署名文 章	147
5. 认真学习贯彻《中华人民共和国道路运输条例》促进道路运 输业持续健康快速发展——交通部副部长冯正霖同志在全国 交通系统学习贯彻《中华人民共和国道路运输条例》会议上的 讲话	153
中华人民共和国道路运输条例	166
中华人民共和国道路交通安全法	181
中华人民共和国道路交通安全法实施条例	208
中华人民共和国行政许可法	234
中华人民共和国行政处罚法	253

第一章 总 则

1. 《中华人民共和国道路运输条例》主要解决哪些问题？

答：《中华人民共和国道路运输条例》第一条规定：“为了维护道路运输市场秩序，保障道路运输安全，保护道路运输有关各方当事人的合法权益，促进道路运输业的健康发展，制定本条例。”该条开宗明义，点明了条例所要解决的四个主要问题，即：一是，维护道路运输市场秩序；二是，保障道路运输安全；三是，保护道路运输有关各方当事人的合法权益；四是，促进道路运输业的健康发展。

道路运输条例作为一部规范道路运输活动中行政管理的行政法规，其立法目的围绕着道路运输活动中，需要通过行政权力来规范和解决的问题。根据《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》和十届人大一次会议通过的政府工作报告关于“在社会主义市场经济条件下，政府职能主要是经济调节、市场监管、社会管理和公共服务”的精神，条例所要解决的问题应当是通过市场机制不能解决，需要通过行政权力解决的问题。维护道路运输市场秩序，保障道路运输安全，保护道路运输有关各方当事人的合法权益，促进道路运输业的健康发展正是政府在道路运输领域行使政府职能的具体体现，是公共行政的重要内容。条例设定的具体管理制度，都是围绕着这四个问题。可以说，这四个问题也是道路运输条例的立法宗旨和精神实质。

为了维护道路运输市场秩序，条例对进入道路运输市场实行

准入管理,设定了进入道路运输市场的行政许可制度,规定了进入道路运输市场的条件和程序,严把经营主体的“市场准入关”外。除此之外,条例对进入道路运输市场的经营者经营行为也进行了必要的规范。要求从事道路运输经营以及道路运输相关业务的经营者,应当依法经营,诚实信用,公平竞争;任何单位和个人不得封锁或者垄断道路运输市场;不得强迫旅客乘车,不得甩客、敲诈旅客,不得擅自更换运输车辆。

为了加强道路运输安全,条例针对道路运输经营中存在的安全问题,规定从事道路运输的车辆应当检测合格,驾驶人员应当符合相关条件,从源头控制不合格的车辆和驾驶人员从事道路运输经营。要求客运经营者、货运经营者应当加强对从业人员的安全教育、职业道德教育,确保道路运输安全。道路运输从业人员应当遵守道路运输操作规程,不得违章作业,驾驶人员连续驾驶时间不得超过4个小时;客运经营者、货运经营者应当加强对车辆的维护和检测,确保车辆符合国家规定的技术状况,不得使用报废的、擅自改装的和其他不符合国家规定的车辆从事道路运输经营;道路运输车辆不得超载运输旅客和货物,道路运输站(场)经营者应当采取措施防止超过载运限额和未经安全检查的车辆出站,按照车辆核定载客限额售票,防止携带危险品的人员进站乘车。货运经营者应当采取必要措施,防止货物脱落、扬撒等。

保护公民、法人和其他组织的合法权益,是公共行政或者行政权力的一个重要使命,是依法行政所追求的最终目标。维护道路运输市场秩序,保障道路运输安全,最终的目的是为了保护道路运输有关各方当事人的合法权益。条例在规范维护道路运输市场秩序,保障道路运输安全的具体制度的同时,为了防止道路运输经营中发生甩客、甩货等侵害旅客、货主合法权益的行为以及防止道路运输站(场)经营、机动车维修经营和机动车驾驶员培训中损害运输经营者、车主、培训人员利益的行为,条例对客运经营者、货运经

营者、相关业务经营者的行为作了规范,要求客运经营者应当为旅客提供良好的乘车环境,保持车辆清洁、卫生,并采取必要的措施防止在运输过程中发生侵害旅客人身、财产安全的违法行为,不得强迫旅客乘车,不得甩客、敲诈旅客,不得擅自更换运输车辆;客运经营者、危险货物运输经营者应当分别为旅客或者危险货物投保承运人责任险;机动车维修经营者应当公布机动车维修工时定额和收费标准,合理收取费用并实行质量保证期制度等。

条例在保护广大旅客和货主利益的同时,还注意保护广大经营者的利益,条例规定道路运输管理机构实施道路运输管理时,应当遵循公平、公正、公开和便民的原则,提高管理的透明度。为了提高执法人员的素质,保证公正、高效地执法,还规定道路运输管理机构的工作人员要经考核合格后方可上岗执行职务,要求道路运输管理机构的工作人员在执法中要自觉接受社会和公民的监督,在监督检查时不得乱收费、乱罚款、乱设卡,不得随意拦车、不得使用暂扣车辆。

2. 《中华人民共和国道路运输条例》中的“道路”具体包括哪些内容?

答:《中华人民共和国道路交通安全法》第一百一十九条规定:“道路”是指公路、城市道路和虽在单位管辖范围但允许社会机动车通行的地方,包括广场、公共停车场等用于公众通行的场所。《中华人民共和国道路运输条例》中的“道路”与《中华人民共和国道路交通安全法》中的“道路”的含义是一致的,既包括公路,也包括城市道路。

因此,从这个意义上说,道路运输条例调整的地域范围既包括在公路上的运输经营活动,也包括在城市道路上的运输经营活动。道路运输条例这样规定主要是考虑道路运输的特点是能够提供“点到点,门到门”的服务,具有不受地域限制的优势,如果人为地