

# 发展党员工作手册

金 钊 编著



2.4-62

中国人事出版社

# 发展党员工作手册

金 钊 编著

中国人事出版社

（北京）

**图书在版编目 (CIP) 数据**

发展党员工作手册/金钊主编. —北京: 中国人事出版社, 2003.3

ISBN 7-80139-987-0

I. 发… II. 金… III. 中国共产党-组织建设-工作-手册 IV. D262.4-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 020525 号

**中国人事出版社出版**

**(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)**

**新华书店经销**

**北京云西华都印刷厂印刷**

**2003 年 4 月 第 1 版 2003 年 4 月第 1 次印刷**

**开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 6.75**

**字数: 156 千字 印数: 1—10000 册**

**定价: 12.00 元**

# 目 录

## 一、切实做好发展党员工作

1. 党的根本性质 .....	1	的支部 .....	9
2. 党的指导思想 .....	1	15. 发展党员工作的方针 .....	10
3. 党在新世纪新阶段的目标 .....	2	16. 发展党员必须“坚持标准” .....	11
4. 党的基本路线 .....	2	17. 发展党员必须“保证质量” .....	11
5. 党的基本纲领 .....	2	18. 发展党员必须“改善结构” .....	12
6. 党的基本经验 .....	3	19. 发展党员必须“慎重发展” .....	12
7. 党的组织原则 .....	3	20. 发展党员必须坚持党性原则 .....	12
8. 加强和改进党的建设 .....	4	21. 发展党员坚持重在政治表现的原则 .....	13
9. 党的执政能力建设 .....	4	22. 发展党员必须坚持入党自愿的原则 .....	13
10. 共产党员的条件 .....	5	23. 发展党员要坚持个别吸收原则 .....	14
11. 党的基层组织的基本任务 .....	6		
12. 发展党员是基层组织一项经常性的重要工作 .....	6		
13. 发展党员工作的指导思想 .....	8		
14. 发展党员必须经过党			

24. 发展党员工作的主要环节 .....	14	31. 制定党员发展工作计划不等同于“分指标、卡比例” .....	21
25. 发展党员工作纪律 .....	15	32. 正确制定发展党员工作计划 .....	22
26. 发展党员工作应处理好好的关系 .....	16	33. 发展党员工作计划的实施 .....	23
27. 今后一个时期发展党员的重点 .....	17	34. 切实加强对发展党员工作的领导 .....	23
28. 注重在青年中发展党员 .....	19	35. 加强对发展党员工作的检查和指导 .....	25
29. 做好在优秀妇女中发展党员的工作 .....	20		
30. 发展党员工作计划 .....	20		

## 二、对入党积极分子的培养、教育和考察

36. 入党积极分子的主要条件 .....	26	44. 申请入党要由本人提交书面入党申请 .....	35
37. 端正入党动机是争取入党的首要问题 .....	27	45. 入党申请书的内容 .....	36
38. 树立正确的入党动机 .....	28	46. 写入党申请书应注意的问题 .....	36
39. 正确认识和对待党员标准 .....	30	47. 申请入党人、入党积极分子、发展对象 .....	36
40. 正确处理职业标准和党员标准的关系 .....	32	48. 申请入党人不必经常写入党申请书 .....	37
41. 确定入党积极分子的程序 .....	34	49. 不能动员党外群众写入党申请 .....	38
42. 确定共青团员为入党积极分子要经团组织推荐 .....	35	50. 申请人工作调动后的入党申请 .....	38
43. 申请入党人要写入党申请书 .....	35	51. 离退休干部、退休工人的入党申请 .....	38
		52. 临时工、轮换工、合	

同工的入党申请 .....	39	向党组织做思想汇报 .....	46
53. 借调到外单位工作的 同志的入党申请 .....	40	67. 党小组在做好入党积 极分子工作中应负的 责任 .....	47
54. 招聘人员的入党申请 .....	40	68. 党组织要对入党积极 分子的表现情况进行 考察 .....	47
55. 待业或自谋职业的人 的入党申请 .....	40	69. 对入党积极分子考察 的内容 .....	48
56. 外出务工经商人员的 入党申请 .....	41	70. 入党积极分子的考察 方法 .....	48
57. 确定入党积极分子 .....	41	71. 入党积极分子要正确 对待党组织的考察 .....	49
58. 未提出入党申请的人 不能被列为入党积极 分子 .....	42	72. 入党积极分子的管理 .....	50
59. 建立入党积极分子 档案 .....	42	73. 要对入党积极分子队 伍进行经常性的整顿 .....	50
60. 要对入党积极分子进 行党的基本知识和基 本路线的教育 .....	43	74. 培养联系人的职责和 任务 .....	51
61. 要对入党积极分子进 行党的优良传统的 教育 .....	44	75. 入党积极分子调动工 作时, 原单位党组织 应做的工作 .....	52
62. 对入党积极分子培养 和教育的途径 .....	44	76. 对于从外单位转来的 入党积极分子, 党组 织应做的工作 .....	52
63. 要吸收入党积极分子 参加党内有关活动 .....	45	77. 入党积极分子培养时 间应连续计算 .....	52
64. 要给入党积极分子分 配一定的社会工作 .....	46	78. 入党积极分子要做彻 底的唯物主义者 .....	53
65. 给入党积极分子分配 社会工作应注意的 问题 .....	46	79. 入党积极分子要履行 好“八个坚持、八个	
66. 入党积极分子要经常			

反对” .....	54	82. 入党积极分子队伍 建设是发展党员工 作的着力点 .....	60
80. 入党积极分子要自觉 加强道德修养 .....	55	83. 不断壮大入党积极分 子队伍 .....	60
81. 入党积极分子应成为 “三个代表”重要思 想的忠诚实践者 .....	57		

### 三、确定入党积极分子为发展对象

84. 入党积极分子要经过 一年以上的培养、教 育，才能列为发展 对象 .....	62	展对象后，党组织应 做的工作 .....	66
85. 确定发展对象的程序 .....	63	94. 要对发展对象进行政 治审查 .....	66
86. 确定发展对象应注意 的问题 .....	63	95. 对发展对象进行政治 审查的主要内容 .....	67
87. 推荐优秀团员青年为 入党发展对象的程序 .....	63	96. 审查发展对象在重大 政治斗争中的表现 .....	67
88. 发展对象必备的条件 .....	64	97. 对发展对象进行政治 审查应注意的问题 .....	68
89. 确定入党发展对象， 必须听取党小组、 培养联系人及党 内外群众的意见 .....	64	98. 对发展对象直系亲属 进行政治审查 .....	68
90. 听取党内外群众意见 的方式 .....	65	99. 发展对象的直系亲属 .....	69
91. 听取党内外群众意见 应注意的问题 .....	65	100. 发展对象的主要社会 关系 .....	69
92. 对党内外群众反映问 题的处理 .....	66	101. 对发展对象进行政治 审查时，需要函调或 外调的情况 .....	69
93. 入党积极分子列为发 展对象后，党组织应 做的工作 .....	66	102. 对发展对象进行政 审、函调或外调手 续的办理 .....	70

- |   |    |                                     |    |
|---|----|-------------------------------------|----|
| 103. 党组织对政审人员的要求 .....                        | 70 | 114. 发展党员要注重文化素质 .....              | 76 |
| 104. 对待外单位来人、来函进行政审调查, 接待单位党组织的对待和处理 .....    | 71 | 115. 个体工商户劳动者可以入党 .....             | 77 |
| 105. 发展对象的综合性政审材料 .....                       | 71 | 116. 私营企业主可以入党 .....                | 77 |
| 106. 对发展对象入党前必须进行短期培训 .....                   | 72 | 117. 残疾人、曾患过精神病的人、病危的人的入党 .....     | 78 |
| 107. 对发展对象入党前培训内容 and 方式的规定 .....             | 72 | 118. 死后追认为共产党员的情况 .....             | 79 |
| 108. 对发展对象入党前培训应注意的问题 .....                   | 73 | 119. 信仰宗教的或配偶、父母信教的人的入党 .....       | 79 |
| 109. 对发展对象进行入党前的短期集中培训同对入党积极分子的经常性教育的区别 ..... | 73 | 120. 招聘人员和长期借调人员的入党 .....           | 80 |
| 110. 保证对发展对象进行入党前短期集中培训的效果 .....              | 74 | 121. 在重大政治斗争中犯过一般性错误的人申请入党的处理 ..... | 80 |
| 111. 由于客观原因难以对发展对象进行短期集中培训的处理 .....           | 75 | 122. 受过开除团籍处分的人的入党 .....            | 81 |
| 112. 未被列为发展对象的入党积极分子不宜参加短期集中培训 .....          | 75 | 123. 被开除党籍以及退党、劝退或被除名的人的重新入党 .....  | 81 |
| 113. 对发展对象进行短期集中培训的党组织级别 .....                | 76 | 124. 早婚和违反计划生育政策的人不能入党 .....        | 81 |
|   |    | 125. 劳教人员的入党 .....                  | 82 |
|   |    | 126. 曾受过刑事处罚的人的入党 .....             | 82 |
|   |    | 127. 侨眷、归侨的入党 .....                 | 82 |
|   |    | 128. 亲友在国外或台湾、港澳地区的人的入党 .....       | 83 |



129. 民主党派成员和无党 派爱国人士的入党 .....	83	133. 派往国外留学和劳务 人员的入党 .....	85
130. 非党领导干部不能优 先发展入党 .....	84	134. 发展中学生入党 .....	85
131. 直系亲属中有被杀、 关、管的人的入党 .....	84	135. 共青团组织要做好推 荐优秀团员做党的发 展对象的工作 .....	85
132. 子女犯罪的人的入党 .....	84		

#### 四、履行发展党员手续

136. 严格履行发展党员 手续 .....	87	党介绍人 .....	91
137. 入党手续 .....	88	146. 不是本单位党支部的 党员担任入党介绍人 的情况 .....	91
138. 党小组讨论不是发展 党员必备的手续 .....	88	147. 一名正式党员不能同 时担任几名发展对象 的入党介绍人 .....	91
139. 党的上级组织负责人 无权指名让下级组织 发展某人入党 .....	89	148. 党支部书记可以担任 入党介绍人 .....	92
140. 衡量发展对象的入党 条件 .....	89	149. 入党介绍人了解被介 绍人的情况 .....	92
141. 考察发展对象的入党 动机 .....	89	150. 培养联系人与入党介 绍人职责的区分 .....	92
142. 发展党员要有两名正 式党员作为入党介 绍人 .....	90	151. 入党介绍人犯了错误 对被介绍人的入党的 影响 .....	93
143. 确定入党介绍人 .....	90	152. 工作调动的入党介 绍人 .....	93
144. 发展对象自己约请入 党介绍人需要注意的 问题 .....	91	153. 印制《入党志愿书》 .....	94
145. 直系亲属应回避做入 党介绍人 .....		154. 填写《入党志愿书》 .....	

- 基本要求 ..... 94
155. 《入党志愿书》中“入党志愿”的填写 ..... 95
156. 《入党志愿书》中“家庭主要成员”的填写 ..... 95
157. 《入党志愿书》中“主要社会关系”的填写 ..... 95
158. 《入党志愿书》中“出生年月”的填写 ..... 96
159. 入党志愿书中“曾用名”的填写 ..... 96
160. 《入党志愿书》中“本人经历”的填写 ..... 96
161. 《入党志愿书》中“本人成分”的填写 ..... 96
162. 《入党志愿书》中“奖励”和“处分”的填写 ..... 96
163. 《入党志愿书》中“家庭出身”的填写 ..... 97
164. 《入党志愿书》中“现任职务”的填写 ..... 97
165. 《入党志愿书》中“现有文化程度”的填写 ..... 97
166. 《入党志愿书》中“入党介绍人意见”的填写 ..... 98
167. 支委会审查《入党志愿书》 ..... 98
168. 未经上级党组织审查同意，党支部不能让发展对象填写《入党志愿书》 ..... 99
169. 发展对象经支部大会讨论通过为预备党员，但《入党志愿书》在上报审批前遗失的处理 ..... 99
170. 《入党志愿书》中无党委签字盖章承认其预备党员资格的情况 ..... 99
171. 上级审议没有通过的发展对象的《入党志愿书》的处理 ..... 100
172. 支委会在支部大会讨论发展对象的入党问题之前要做的工作 ..... 100
173. 支部大会接收预备党员的主要程序 ..... 100
174. 召开接收预备党员的支部大会注意事项 ..... 101
175. 支委会向支部大会报告对申请人的审查情况 ..... 101
176. 支部大会讨论接收预备党员时，意见不一致情况的处理 ..... 102
177. 发展对象未出席支部大会，不能讨论其入党 ..... 102
178. 讨论接收预备党员的支部大会进行表决时，申请人不必回避 ..... 102

179. 只剩两名党员的支部不能接收新党员 ..... 102
180. 入党介绍人在支部大会表决自己所介绍的人入党时, 不能弃权或投不赞成票 ..... 103
181. 支部大会对申请人入党进行表决时, 可以无记名投票 ..... 103
182. 支部大会对申请人入党问题表决时, 党员要表明自己的意见 ..... 104
183. 支部大会通过接收预备党员的决议, 有效票数的计算 ..... 104
184. 在召开接收预备党员的支部大会时, 因故不能到会的党员需正式向支部提出书面意见 ..... 104
185. 支部大会讨论两个以上的人入党时, 必须逐个讨论和表决 ..... 105
186. 支部大会通过接收预备党员的决议 ..... 105
187. 接收预备党员的支部大会可以吸收其他入党积极分子参加 ..... 105
188. 支部报批的预备党员, 经党委批复后应做的工作 ..... 106
189. 党总支审批新党员的情况 ..... 106
190. 党总支审议支部大会通过接收的预备党员 ... 106
191. 临时党组织不能接收、审批预备党员 ..... 107
192. 党委在审批预备党员前, 要派专人同申请人谈话 ..... 107
193. 同发展对象进行谈话的谈话人的确定 ..... 108
194. 党委派人同批准发展对象的谈话内容 ..... 108
195. 同发展对象进行谈话的谈话人的准备工作 ... 108
196. 谈话人与发展对象谈话时应注意的问题 ..... 109
197. 上级党组织指派专人与发展对象谈话, 党支部可以派人参加 ..... 110
198. 上级党组织指派专人与发展对象谈话的时间 ... 110
199. 上级党组织指派专人与发展对象谈话后应做的工作 ..... 111
200. 党委审批预备党员必须集体表决决定 ..... 111
201. 党委在审批预备党员前需要做的准备工作 ... 111
202. 不能用党委成员传阅

- 代替集体讨论的办法  
审批预备党员 ..... 112
203. 不能以相关人员联席会议的方式审批接收预备党员 ..... 112
204. 党委审批预备党员主要审议的事项 ..... 113
205. 党委书记不能代表党委审批预备党员 ..... 113
206. 党委主管组织工作的负责人和组织部门不能代替党委会审批党员 ..... 113
207. 党委审批预备党员应注意的问题 ..... 113
208. 党委审批预备党员时，意见不一致情况的处理 ..... 114
209. 即使有半数以上党委委员参加发展党员的支部大会，仍要召开党委会审批预备党员 ... 114
210. 党委在审批意见中要注明预备期的起止时间 ... 114
211. 党委审批预备党员时，发现有重要问题而要进一步调查，查清后讨论批准的预备党员，其预备期的计算 ..... 115
212. 党委对党支部上报的接收预备党员的报告，必须在3个月内审批 ... 115
213. 党组不能审批预备党员 ..... 116
214. 报批的申请人，在党委审批前去世，党委不再办理审批手续 ..... 116
215. 报批的申请人，在党委审批前调动工作，其审批手续的办理 ..... 116
216. 已调出的申请人不能在原单位办理入党手续 ... 116
217. 经县以上党委授权可以审批党员的党总支级别 ..... 117
218. 党总支在接收预备党员工作中的主要职责 ... 117
219. 党中央和省、自治区、直辖市委员会直接接收党员的情况 ..... 118
220. 预备党员必须面向党旗进行入党宣誓 ..... 118
221. 入党誓词 ..... 118
222. 入党宣誓仪式的组织 ... 119
223. 入党宣誓仪式的程序 ... 119
224. 预备党员面对党旗宣誓的具体要求 ..... 119
225. 预备党员向党旗宣誓的时间及应注意的问题 ... 120
226. 不同时间入党的预备党员集中进行宣誓的

## 五、预备党员的教育、考察和转正

227. 入党要有预备期 ..... 121
228. 预备党员预备期的  
算法 ..... 122
229. 预备党员应正确对  
待预备期 ..... 122
230. 预备党员参加民主  
评议 ..... 122
231. 预备党员不能做入党积  
极分子的培养联系人 ..... 123
232. 预备党员不能做入党  
介绍人 ..... 123
233. 预备党员能担任党委  
各部门的工作人员，  
不能担任负责人 ..... 123
234. 预备党员不能当党小  
组长 ..... 123
235. 预备党员不宜讲党课 ..... 124
236. 预备党员可参与发展党  
员的政治审查工作 ..... 124
237. 预备党员不能担任党  
内领导职务 ..... 124
238. 预备党员不能被评  
为优秀党员 ..... 124
239. 预备党员预备期满后  
应主动向所在党组织  
提出转正申请 ..... 125
240. 预备党员不能提前  
转正 ..... 125
241. 预备党员转正要办的  
手续 ..... 125
242. 预备党员的转正申  
请书 ..... 126
243. 支部大会讨论预备党  
员转正时，本人不能  
缺席 ..... 126
244. 预备党员在预备期间，  
发现其新的问题，预  
备期满时又尚未查清  
的处理 ..... 127
245. 预备党员在预备期间，  
其直系亲属犯了罪的  
处理 ..... 127
246. 预备党员在预备期间  
患了精神病，其转正  
问题的处理 ..... 127
247. 预备党员待分配工作  
期间，其转正问题的  
处理 ..... 128
248. 预备党员停薪留职  
期间，其转正问题  
的处理 ..... 128
249. 预备党员在预备期间

- 调动工作，其转正问题的处理 ..... 129
250. 预备党员在预备期间受到行政纪律处分，按期转正问题的处理 ... 129
251. 预备党员预备期的延长 ..... 129
252. 预备党员的预备期只能延长一次 ..... 130
253. 延长预备期后应取消预备党员资格的情况 ... 131
254. 取消预备党员资格不是党的纪律处分 ..... 131
255. 预备党员被取消预备党员资格后还能入党 ... 132
256. 预备党员预备期未滿可以取消其预备党员的资格 ..... 132
257. 预备党员转正党小组要提出意见 ..... 132
258. 预备党员去世后，其转正手续的办理 ..... 132
259. 预备党员与正式党员权利和义务的异同 ..... 133
260. 预备党员必须履行的义务 ..... 133
261. 预备党员享有的权利 ... 134
262. 预备党员交纳党费 ..... 135
263. 支部大会讨论通过接收的预备党员，在上级党组织批准之前不能参加党的组织生活 ... 135
264. 被批准的预备党员应及时编入党支部和党小组 ..... 135
265. 党组织应加强对预备党员的教育和考察 ..... 136
266. 预备党员的入党介绍人工作变动，联系人确定的情况 ..... 136
267. 预备党员在预备期间工作调动比较频繁，其转正问题的办理 ..... 137
268. 预备党员入党材料不符合规定情况的处理 ... 137
269. 长期在外工作的预备党员的教育、考察 ..... 138
270. 预备党员被延长预备期未滿，不能提前转为正式党员 ..... 138
271. 不能用拖延讨论转正时间的办法来延长预备期 ..... 138
272. 预备党员的转正手续 ... 139
273. 支部大会讨论预备党员转正的程序 ..... 139
274. 预备党员转正后，需要存入其档案的材料 ... 139
275. 上级党组织审批党支部上报的预备党员转正决

- 议,应注意的问题 ..... 140
276. 党委审批预备党员转正问题超过规定期限问题的处理 ..... 140
277. 支部大会关于延长预备党员预备期的决议 ... 140
278. 上级党组织审批预备党员转正的意见与支部大会决议不一致时,党支部应做的工作 ..... 141
279. 支部大会表决预备党员能否转正,赞成人数正好为有表决权党员半数时的处理 ..... 141
280. 预备党员因公殉职可以追认为正式党员 ... 141
281. 预备党员预备期未满足取消预备党员资格的情况 ..... 142
282. 对不具备党员条件的预备党员能否作劝退处理 ..... 142
283. 预备党员被取消预备党员资格后,其《入党志愿书》的处理 ..... 142
284. 预备党员被错误地取消预备党员资格后,《入党志愿书》遗失或被毁掉了,后来恢复了党籍,是否还需要补填《入党志愿书》 ..... 142
285. 中央和省、自治区、直辖市党委直接接收的党员的预备期 ..... 143
286. 预备党员的《入党志愿书》因组织保管不善或转递中遗失情况的处理 ..... 143
287. 出国留学和劳务人员中的预备党员转正问题的处理 ..... 143
288. 自费出国留学的预备党员转正问题的处理 ... 143
289. 预备党员长期因病休养,预备期满时党组织能否讨论其转正 ..... 144
290. 预备党员违反计划生育政策能否转正 ..... 144
291. 经批准出境定居的预备党员资格及转正手续 ..... 144

## 六、组织员队伍建设

292. 组织员制度 .....	145	299. 组织员的工作方法 .....	149
293. 组织员的主要职责 .....	146	300. 组织员的工作纪律 .....	150
294. 组织员的基本条件 .....	147	301. 组织员要履行好自己的职责 .....	151
295. 组织员的选配 .....	147	302. 党委要发挥好组织员的作用 .....	152
296. 兼职组织员的聘任 .....	148		
297. 组织员的考核 .....	148		
298. 组织员培训工作 .....	148		

## 七、发展党员工作常用文体

303. 入党申请书 .....	153	311. 调查笔录 .....	161
304. 思想汇报 .....	154	312. 入党介绍人意见 .....	162
305. 自传 .....	155	313. 党支部接收预备党员报告 .....	162
306. 《入党志愿书》 .....	157	314. 考察谈话意见 .....	163
307. 入党志愿 .....	157	315. 支部党员大会决议 .....	164
308. 考察写实 .....	158	316. 转正申请书 .....	164
309. 政审报告 .....	159		
310. 证明材料 .....	160		

## 附 录

中国共产党章程 .....	166
中国共产党发展党员工作细则（试行） .....	193



# 一、切实做好发展党员工作

## 1 党的根本性质

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。

## 2 党的指导思想

中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想作为自己的行动指南。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义的基本原理同中国革命的具体实践结合起来，创立了毛泽东思想。十一届三中全会以来，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，开辟了社会主义事业发展的新时期，创立了邓小平理论。十三届四中全会以来，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，形成了“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展，反映了当代世界和中国的发