

GUOFANG DONGYUAN
ZHANLUE YU DUICE

国防动员 战略与对策



戴凤秀 著 • • • • •

 军事科学出版社

GUOFANG DONGYUAN
ZHANLUE YU DUICE

国防动员 战略与对策

责任编辑：孙振江
封面设计：刘志清

ISBN 7-80137-785-0



9 787801 377852 >

ISBN 7-80137-785-0/E·525

定价：26.00 元

国防动员战略与对策

戴凤秀 著

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

国防动员战略与对策/戴凤秀著. —北京:军事
科学出版社, 2004.9

ISBN 7-80137-785-0

I. 国… II. 戴… III. ①国防教育-研究-中国
②民兵工作-研究-中国 IV. ①E115②E28

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 100421 号

军事科学出版社出版发行

(北京市海淀区青龙桥/邮编:100091)

电话:(010)62882626

经销:全国新华书店

印刷:北京颐航印刷厂

开本:850×1168 毫米 1/32

版次:2004 年 9 月北京第 1 版

印张:14.5

印次:2004 年 9 月第 1 次印刷

字数:253 千字

印数:1-15000 册

书号:ISBN 7-80137-785-0/E·525

定价:26.00 元

《国防动员战略与对策》

编 审 委 员 会

主 任：王胜利 王伟光 王佩文 赵建忠
黄高成 郑建华 李俊渠 菅瑞亭

副主任：张 羽 任 民 吴祥顺 李 扬
于成林 别义勋 焦彦龙 于建军
邵 亨 帅振环 于占唐 王清泉

委 员：	冯耀忠	黄 鹏	柳庆森	孙兆里
	迟路邦	宋五一	姜赞明	于洪浩
	马洪山	田树昌	苏斐华	宋福庆
	张 琳	张海山	张建功	刘瑞新
	王亚光	吴焕奇	王印芳	郭卫东
	王书林	张树民	陈 刚	刘国光
	范洪喜	陈本荣	李兴华	庞连兴
	高开兰	郝同信	王大虎	王英柱
	贾军平	白 哲	谢兴松	宁志军
	郑大乾	梁灿国		

序

进入 21 世纪以来，国际形势总体趋向缓和，和平与发展仍然是当今世界的两大主题，新的世界大战在一个较长的时期内有可能打不起来。但是，天下并不太平，霸权主义和强权政治依然存在，局部军事冲突连绵不断，新的战火不断燃起，去年爆发的伊拉克战争至今余波未尽。在海峡对岸的台湾，“台独”势力十分猖獗，局势变得更加复杂，对我完成祖国统一大业构成了严重障碍。在我国西部及周边地区，还存在恐怖主义、分裂主义、极端主义“三股势力”，对我安全构成严重威胁。我们必须居安思危，加快国防和军队现代化建设的步伐，加强国防动员建设，不断增强国家的综合国力，为反对霸权主义和强权政治，完成祖国统一大业做好充分准备。国防动员是战略问题。国防动员工作是国防建设的一个重要方面。加强国防动员工作，增强国防动员能力，是建设现代化国防的重要措施，是遏制和赢得战争的基本手段。做好新形势下国防动员工作，是适应国际形势发展和我国安全环境变化的迫切需要。当前，特别是在我国常备军数量进一步减少和经济还不很发达的情况下，保持

一定的国防实力，必须充分发挥人民战争的优势，在建设精干的常备军的同时，建设强大的国防动员力量，这是贯彻人民战争思想的具体体现。只有大力加强国防动员工作，才能保证一旦有战争爆发，通过应急动员，迅速实现由平时体制转入战时体制，把国防潜力转化为军事实力，为打赢现代化战争特别是高技术条件下的局部战争提供雄厚的物质基础和充足的兵员补充。因此，我们一定要从战略的高度，从全局的高度来认识国防动员工作的重要性，要以对国家和民族高度负责的态度，将其切实摆到战略位置上，认真地自觉地抓好各项国防动员工作的落实。

动员与战争相伴，有战争就有动员。在现代高技术局部战争中，战争动员仍是影响战争全局、制约战争进程、决定战争胜负的重要因素。它的战略地位将更加突出，作用将更加明显。这是因为，首先，高技术局部战争更加强调优势制胜这样一个战争的基本规律，谋求战争的实力及潜力优势仍然是战争指导者所要解决的主要问题，战争动员正是达成战略优势的桥梁。其次，高技术局部战争仍然是战争双方经济实力的较量。双方的经济实力，不仅决定了各自军队的高技术武器装备水平，也决定了他们的战略和战法，而动员则是把握战争经济命脉的“胜负手”。第三，还有一个时代性的原因，即在和平与发展成为当今世界的主题，而战争威胁依然存在的今天，大多数国家都

已经把国防建设的战略指导思想调整到和平建设的轨道上来，常备国防力量被大大压缩，寓战争潜力于综合国力之中，从而更加依赖有效的战争动员机制，以便遇有战事，通过动员使国防能力迅速释放，达到应付战争的要求。

虽然现代高技术局部战争没有改变战争动员的战略地位，但却极大地改变了动员的领域、对象、速度以及方式方法，显示出许多前所未有的新特点。比如，持续时间短促的高技术局部战争，要求国防动员尽可能在开战前完成；科技密集型的高技术局部战争，要求国防动员提高科技含量；高技术武器具有的巨大破坏力，要求加强以保护重要政治、经济、军事战略性目标为主的防护性动员。更值得我们关注的一个特点是，高技术局部战争目的的有限性、短期性和高消耗性，迫使各国更加强调动员的质量和效益，即用最小的动员代价获得最大的动员效果。因此，增强对高技术局部战争动员特点规律的认识，是我们有针对性地进行动员准备的一个重大课题。

该书以毛泽东人民战争思想和“三个代表”重要思想为指导，以军委新时期军事战略方针为依据，针对现代战争的特点，紧密结合我国的实际，着眼于积极的军事斗争准备、着眼于打赢高技术条件下的局部战争、着眼于信息时代国防动员的理论思考、着眼于国防动员建设的现实需求，站在加强国防动员建设的

战略高度，从理论和实践的结合上，系统地论述了国防动员建设的一系列重大问题。一是深入剖析了现代高技术局部战争对国防动员工作带来的新挑战和新特点；二是针对国防动员特点全面系统地论述了现代战争中国防动员的发展趋势及其对国防动员的新要求；三是对国防动员力量的构成及任务进行了具体而系统的论述；四是从战略全局的高度对新时期国防动员的战略目标、方针、原则进行了广泛深入的探索，对我国国防动员进行了科学的定位，由此确定了应遵循的基本原则，并结合我国的实际特点和需求，有针对性地提出了一些有指导价值的战略对策；五是对世界上近期一些有指导性的战争动员做法和特点进行了综合分析，并选录了一些有代表性、有特点、有指导价值的做法实例和启示。这对于我们借鉴外国的有益经验，进一步深化我国的国防动员理论建设，抓紧做好我国的国防动员准备工作有着十分重要的指导意义。

国防动员工作是一个重大的战略问题，是我们夺取新时期军事斗争胜利的根本保证。随着国际形势的发展变化，国防动员工作在国家安全、稳定和发展中的作用将越来越突出，地位将越来越重要。重视和加强对新时期国防动员工作特点、规律及战略性对策的研究探索已成为世界各国的共识。

落后就要挨打。这是历史和现实昭示的一条法则。现代战争不仅仅是国家政治、军事、经济、外交

的较量，更是军事实力与科技实力的竞争。经济强不等于国防强，国防的强大必须有强大的国防动员力量作后盾，没有强大的国防动员实力，经济上发展再快、再强，一旦爆发局部战争也将会导致陷落，这是当今世界一些国家的深刻教训带给我们的一個很重要的警示。因此，我们一定要在以胡锦涛总书记为核心的党中央、中央军委领导下，与时俱进，开拓进取，坚持人民战争思想不动摇，坚持用“三个代表”重要思想统揽国防动员建设，坚持用科学的发展观组织指导国防动员工作，使国防动员工作有一个跨越式发展。要不断研究国防动员建设的新情况、新问题，积极探索国防动员建设的新思路、新特点、新规律，共同铸造我国强大的国防动员力量。为了世界和平和我国的安全稳定与发展，我们必须增强忧患意识，时刻保持清醒的头脑，在聚精会神搞建设，一心一意谋发展，不断增强综合国力的同时，更应着眼于打赢未来高技术局部战争的需要，着眼于处置应急突发事件的需求，大力加强国防动员现代化建设，充分做好各项军事斗争准备，让战争真正从我们的身边“走开”。

吴政宏

二〇〇四年九月

前 言

为贯彻新时期军事战略方针，抓紧做好军事斗争准备，进一步加强我国国防动员建设，在国家人民防空办公室、总参动员部和军科作战理论和条令研究部等有关单位的具体指导下，我们组织有关专家编写了《国防动员战略与对策》一书。国防动员是国家安全战略的重要组成部分，是主权国家为确保国防安全，把战争潜力转化为战争实力的一个战略问题，也是平时加强国防建设的重要内容。任何一个主权国家，如果没有强大的国防，就没有国家的安全。国防要强大就必须有一个与其相配套的强大的国防动员力量作保障，否则国防的强大就无从谈起。因此，要建设强大的国防，必须同时把国防动员搞好。

国防动员，是指国家或政治集团由平时状态转入战时或应急状态，统一调动人力、物力、财力为战争或处置突发应急事件所采取的措施。从战略上讲，国防动员是指为捍卫国家利益，达成国家防务目的而进行的动员。国防动员是国家军事战略和社会经济发展战略的重要组成部分，既是遏制战争、赢得战争的重要手段，也是发展经济、维护稳定的重要措施。在未

来的局部战争中或平时处置各种突发事件中，只有通过动员，才能将人力、物力、财力集中使用于战争，形成强大的综合战争能力。战争动员是保障战时军需和民用的根本措施，只有通过动员，才能重新分配和使用人力、物力、财力，统筹安排军需和民用，既重点保障军队所需要的兵员和扩大军工生产所需要的劳动力和原材料等，又使民众的基本生活需求得到满足，从而保持社会的稳定和军心民心的凝聚。因此，加强国防动员建设，完善国防动员体制，增强应付战争和突发事件的能力，是适应当前国内外形势发展变化的客观需要。

进入新世纪，世界格局发生了深刻的变化，特别是美国“9.11”事件以来，世界各国都在抓紧调整国家发展战略和国防战略，重视在提高综合国力特别是在发展高科技的基础上，发展国防动员力量，以争取在国际上的战略主动权。经济建设是国家发展的需要，国防建设是国家安全的需要，二者都反映了国家的根本利益。国防动员力量既是维护社会稳定的重要力量，也是经济建设的生力军。没有强大的国防动员力量就没有一个安定的社会环境，就不能及时有效地处置各种突发性事件。

当今世界，伴随着知识经济的迅猛发展，一场波及全球的新军事变革如火如荼，高新技术在军事领域的广泛运用，使得现代战争具有爆发突然、进程快速、

破坏力强等特点。要从容应对可能发生的局部战争，战胜拥有高技术武器装备的强敌，平时就必须做好充分的动员准备，战时才能保证发挥效能。平时如果没有做好有效的准备，一旦发生战事，就会吃大亏。我们必须充分利用目前的相对和平环境，在集中精力进行经济建设的同时，扎扎实实地打好国防动员建设基础，积极做好国防动员的各项准备工作。

本书的编写，遵循毛泽东人民战争思想和“三个代表”重要思想，针对现代战争的特点，着眼于军事斗争准备的战略需求，紧密结合我国国防动员的任务特点，着眼于提高我国的人民武装动员、国民经济动员、人防动员、国防交通动员的五个能力，即国防动员的整体快速应急动员能力、武装动员的“打得赢”能力、国民经济动员的“供得上”能力、人防（民防）动员的“防、救、消”能力、国防交通动员的“保畅通”能力，以及整体动员和系统动员的配套建设问题这个主题。本书史论结合，既瞄准未来，又以史为鉴，注重实践，注重发展，系统地研究国防动员战略与对策问题，对于指导当前的国防动员建设将发挥积极的作用。

在撰写本书的过程中，得到了国家和总参、军事科学院、北京军区有关部门的有关领导和专家学者的具体指导。国家人防办公室王胜利副主任和柳庆森参谋、国家发改委国防动员研发中心任民副主任、总参

动员部王佩文局长、冯耀忠参谋，北京军区作战部郑建华部长和王清泉副部长、北京军区动员部于占唐部长、甘肃省军区赵建忠司令员、内蒙古军区黄高成司令员以及河北省军区等有关同志对该书进行了认真审定。军事科学出版社李鹏青社长、军事科学院军队建设研究部研究员张羽等同志对本书进行了认真审改，《国防》杂志副编审吴祥顺同志对该书进行了认真统稿。军事科学院作战理论和条令研究部部长吴政宏少将为该书作序。这些工作极大地增强了本书的权威性和实用性。

本书是国防动员工作的一部系统、配套、规范、适用、指导和实践性都很强的理论专著，具有较强的理论学术价值和实践指导作用。读研此书，对于各级党政军领导干部，特别是从事国防动员工作的人民武装、人民防空、国民经济和国防交通动员系统的一线同志们更有裨益。本书的出版，对于全面落实“三个代表”重要思想，进一步做好军事斗争准备，加强国防动员整体建设水平，全面提升国防动员能力，都具有重要的促进作用和指导意义。由于编写时间和水平有限，本书难免有不妥之处，恳请读者批评指正。

《国防动员战略与对策》编审委员会

二〇〇四年九月十八日



序	(1)
前 言	(1)
概 论	(1)
一、国防动员的基本内涵	(1)
二、国防动员的战略意义	(5)
第一章 国防动员战略	(13)
第一节 战略目标	(13)
第二节 战略原则	(18)
第三节 指导方针	(32)
第二章 国防动员的实施原则	(36)
第一节 完善机制	(36)
第二节 充分准备	(40)
第三节 快速应急	(43)
第四节 法规配套	(46)
第三章 国防动员的基本任务	(50)
第一节 人民武装力量动员	(51)
第二节 国民经济动员	(68)

第三节	人民防空动员	(88)
第四节	国防交通动员	(111)
第五节	政治动员	(113)
第六节	对组织动员工作的具体要求	(117)
第四章	我国国防动员面临的新挑战	(123)
第一节	运用心战手段削弱民众意志已成为 现代战争的重要手段,战争的残酷 性将对广大民众造成极强的心理 威慑,广大民众心理防护面临 严峻考验	(123)
第二节	空袭战和精确打击是现代战争的 主要样式,高精度、大威力的 高技术武器对战争潜力造成极大 破坏,战争动员潜力的生存 受到严重威胁	(127)
第三节	信息战是高技术局部战争制胜的 关键,实施信息防护已成为战争 动员潜力防护的焦点	(129)
第四节	现代战争“软杀伤”将贯穿战争的 全过程,高技术装备导致电子对抗 更加激烈,使战争动员潜力 防护的组织将更加困难	(133)
第五章	国防动员工作的新特点	(135)
第一节	现代战争对动员的依赖性 更加突出	(135)