

执政能力 ■ 以人为本 ■ 制度建设

机关党的工作 实用手册

本书编写组



中共中央党校出版社

机关党的工作实用手册

本书编写组

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

机关党的工作实用手册/《机关党的工作实用手册》
编写组编. —北京: 中共中央党校出版社, 2004. 8
ISBN 7-5035-2983-0

I. 机… II. 机… III. 中国共产党-基层组织,
国家机构-工作-手册 IV. D267.5-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 060489 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北省三河丰华装订厂装订

2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 A5 印张: 12.5

字数: 313 千字 印数: 1—6000 册

定价: 22.00 元

主 编 洪 毅

副主编 刘洪泽 冯树林 张宗梅 张治洲

编 写 组

组 长 冯树林

副组长 潘喜成 赵俊清 周见明

成 员 (以姓氏笔画为序)

马鸿青 文新农 孙利民 李志刚

李明书 李建新 李梅芳 陈晓斌

杨朝峰 贺永明 曹 刚

统 稿 杨朝峰 曾国俊 马鸿青

序

党的十六大向全党提出加强党的执政能力建设，这是带有全局性、根本性的战略任务。我们党在全国范围内执政已经 55 年了，在新的历史时期，加强党的执政能力建设，才能不断提高党的创造力、凝聚力和战斗力，始终走在时代前列，成为全国各族人民和各项事业的领导核心，经受住各种风险的考验，胜利实现建设中国特色社会主义的历史任务。

十六大提出，要“全面做好机关党建工作”，我们要认真贯彻落实。机关党的建设是新时期党的建设新的伟大工程的重要组成部分，在整个党的建设中处于十分重要的地位。各级党政机关是党和国家的“中枢神经系统”，对于正确贯彻党的路线方针政策，实现最广大人民群众的根本利益，担负着重大责任，具有决定性的意义。机关工作的好坏，党员素质的高低，直接关系到党的执政能力的高低和执政地位是否巩固。因此，对加强和改进机关党的建设，要从我们党所处的地位和肩负的历史重任，从巩固和加强党的执政地位的高度来认识。

加强机关党的建设，要以“三个代表”重要思想为指导，以提高执政能力为重点，全面加强党的思想、组织、作风和制度建设。要坚持与时俱进，正确分析形势

机关党的工作实用手册

任务，体现时代性，把握当代社会发展对机关党建提出的要求，不断提高机关党员干部的思想素质和业务素质，提高领导和管理国家及社会事务的本领。

要把党的思想建设摆在首位，认真组织党员特别是党员领导干部学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，用以武装头脑，指导行动。要树立正确的世界观人生观价值观，坚定共产主义理想。一个共产党员如果没有坚定的理想信念，就等于失去了灵魂。要牢记全心全意为人民服务的宗旨，真正做到立党为公、执政为民。要关心群众疾苦，帮助他们解决生产、生活、学习中的困难，密切党与群众的联系。

机关党组织要把加强作风建设作为一件大事来抓。作风问题，关系党的形象，党的执政能力和工作效率。出主意、办事情要面向基层、面向群众。要转变作风，加强调查研究，克服主观主义、官僚主义和形式主义。

要切实加强制度建设，坚持党的民主集中制原则，加强党内监督，严格党的纪律，定期召开民主生活会，开展批评与自我批评，勇于同不良倾向作斗争。加强机关党的建设，要把坚持党的优良传统与在新形势下的创新密切结合起来，真正把机关党组织建设成为坚强的战斗堡垒，积极发挥党员的先锋模范作用，使党和国家机关更好地担负起领导改革开放和现代化建设的历史责任。

面对提高党的执政能力的新形势、新要求，机关党的建设要全面贯彻落实党中央关于加强党建工作有关条

例的各项要求，积极总结经验，努力探索规律，勇于开拓创新，以理性的态度、科学的精神、开阔的视野和与时俱进的理念，不断加大工作力度，全面提高机关党的工作水平。实践证明，要提高机关党的工作水平，关键是要建设一支具有较高思想政治素质和党建理论素养，党性强、业务精、作风正的优秀机关党务工作干部。

《机关党的工作实用手册》一书，从加强机关党建、提高执政能力的高度，坚持理论与实践相结合，客观地总结了中央和国家机关以及各地多年来机关党的工作的经验、特点和规律，比较系统地阐述了新时期机关党的工作的指导思想、基本原则、主要任务、工作程序和方法，以科学的态度实事求是地提出了机关党的工作的创新与发展问题，既有一定的思想性和理论性，又有较强的实践性和可操作性，对于加强新时期机关党的工作很有意义，值得广大机关党的工作干部学习和借鉴。各级党员干部特别是机关党务干部要在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，不断加强学习和研究，全面提高思想政治素质和工作能力，努力做好新时期的机关党建工作，为加强党的执政能力建设，加快实现全面建设小康社会的宏伟目标做出新的贡献。

张全景（全国党建研究会会长）

2004年7月

目 录

序	张全景 (1)
---------	-----------

第一章 机关党的工作概述	(1)
--------------------	-------

第一节 机关党的工作的含义、特点及地位	(1)
---------------------------	-------

一 机关党的工作的含义	(1)
-------------------	-------

二 机关党的工作的特点	(2)
-------------------	-------

三 机关党的工作的地位	(4)
-------------------	-------

第二节 机关党的工作的指导思想、方针和原则	(8)
-----------------------------	-------

一 机关党的工作的指导思想	(8)
---------------------	-------

二 机关党的工作的指导方针	(9)
---------------------	-------

三 机关党的工作的基本原则	(11)
---------------------	--------

第三节 机关党的工作的重点——执政能力建设	(12)
-----------------------------	--------

一 机关党的工作在党的执政能力建设中具有 重要作用	(12)
------------------------------------	--------

二 加强执政能力建设对机关党的工作提出了 新要求	(14)
-----------------------------------	--------

三 努力做好机关党的工作，全面加强党的执 政能力建设	(17)
-------------------------------------	--------

第四节 机关党的工作的主题——围绕中心，服务 大局	(20)
------------------------------------	--------

一 以“第一要务”检验机关党的工作效果	(21)
---------------------------	--------

二 转变思想观念，强化服务意识	(22)
-----------------------	--------

三 把握工作重点，落实服务职能	(22)
-----------------------	--------

机关党的工作实用手册

四	改进工作方式，提高服务水平	(24)
第五节	机关党的工作的着眼点——促进人的全面发展	(25)
一	促进人的全面发展是中国特色社会主义的重要特征和目标	(25)
二	促进人的全面发展是机关党的工作义不容辞的重要责任	(26)
三	大力营造以人为本的良好环境	(29)
第二章	机关党的组织机构及其工作关系	(33)
第一节	机关党的基层组织	(33)
一	机关党的基层组织的建立和发展	(33)
二	机关党的基层组织的地位和作用	(34)
三	机关党的基层组织的设置	(36)
四	机关党的基层组织的职责	(37)
第二节	机关工委	(38)
一	机关工委的设立	(39)
二	机关工委的机构设置	(39)
三	机关工委的职能	(42)
第三节	部门党组	(47)
一	党组的历史沿革	(47)
二	党组的设置及其职责	(48)
三	党组对机关党的工作的指导	(48)
第四节	机关纪委	(50)
一	机关党的纪律检查机构的设置	(51)
二	机关纪委的性质	(51)
三	机关纪委的职能	(52)
第五节	机关团组织	(54)
一	机关工会	(54)

二	机关共青团组织	(56)
三	机关妇女组织	(58)
第六节	主要机构之间的关系	(58)
一	机关工委与机关党的基层组织之间的关系	(59)
二	部门党组与机关党组织之间的关系	(59)
三	机关工委与部门党组之间的关系	(60)
四	工委同党委其他同级职能部门之间的关系	(61)
五	对机关党组织的领导与指导	(62)
六	机关党组织与本单位行政领导的关系	(63)
七	机关纪工委、机关纪委与纪检组、监察室的 关系	(64)
第三章	机关党的工作的主要任务和内容	(67)
第一节	坚持用“三个代表”重要思想武装机关党员 干部	(67)
一	全面把握“三个代表”重要思想的基本精神	(68)
二	切实加强机关党员干部主观世界的改造	(71)
三	增强运用“三个代表”重要思想解决实际问 题的能力	(72)
四	以“三个代表”重要思想为指导,全面推进 机关党的建设	(73)
第二节	扎实有效地做好机关党的宣传和思想政治 工作	(73)
一	立足教育提高,深入扎实地进行机关党员思 想政治教育	(74)
二	坚持以人为本,大力加强机关思想政治工作	(77)
三	强化阵地意识,认真做好机关党的宣传工作	(79)
四	增强忧患意识,全力做好机关维护稳定工作	(81)
第三节	以“四项建设”为核心,全面推进机关党的	

机关党的工作实用手册

基层党组织建设·····	(85)
一 加强机关党委建设,充分发挥组织领导作用·····	(85)
二 加强机关党支部建设,充分发挥战斗堡垒作用·····	(87)
三 加强机关党员队伍建设,充分发挥先锋模范作用·····	(89)
四 加强机关党务干部队伍建设,充分发挥表率示范作用·····	(93)
第四节 大力加强和改进机关党的作风建设·····	(96)
一 全面贯彻“八个坚持、八个反对”的要求,切实转变和改进机关作风·····	(96)
二 加强党风廉政教育,牢固构筑拒腐防变的思想道德防线·····	(98)
三 坚持从严治党,推进机关党风廉政建设和反腐败斗争·····	(99)
第五节 严肃认真地开展机关党内监督 ·····	(102)
一 认真贯彻《中国共产党党内监督条例(试行)》·····	(102)
二 切实履行机关各级党组织的监督职责 ·····	(103)
第六节 促进机关物质文明、政治文明和精神文明协调发展 ·····	(105)
一 正确认识物质文明、政治文明、精神文明之间的关系 ·····	(105)
二 大力加强机关政治文明建设 ·····	(106)
三 大力加强机关精神文明建设 ·····	(111)
四 积极创建文明机关 ·····	(114)
第七节 重视机关党的统战和群众工作 ·····	(117)
一 做好新时期机关统战工作 ·····	(117)
二 从思想上高度重视群众组织工作 ·····	(122)

三	支持群众组织依照法律和各自的章程独立负责地开展工作	(124)
四	充分发挥群众组织在机关建设中的作用	(125)
第四章	机关党的组织工作的主要方法和程序	(128)
第一节	机关党的基层组织的换届选举	(128)
一	机关党的基层组织委员会委员产生的程序	(128)
二	召开机关党代表大会进行换届选举	(129)
三	召开党员大会进行换届选举	(134)
第二节	机关党的代表会议	(152)
第三节	发展党员工作	(154)
一	入党积极分子的培养、教育和考察	(154)
二	预备党员的接收、预审和转正	(156)
第四节	机关党员管理工作	(168)
一	党的组织生活	(168)
二	民主评议党员	(173)
三	党籍和党龄管理	(181)
四	党费的收缴、管理和使用	(186)
五	转移党员组织关系	(189)
六	党内统计工作	(192)
七	流动党员和违纪受处分党员的管理	(193)
第五节	机关党务干部选拔任用	(194)
一	机关党务干部选拔任用的条件	(195)
二	任职资格	(195)
三	严格遵循选拔任用工作程序	(196)
四	改进和完善选拔任用工作方式	(198)
第六节	机关党组织参与干部管理工作	(200)
一	参与管理的指导思想	(200)
二	参与管理的工作方式	(201)

机关党的工作实用手册

三 参与管理的要求	(201)
第五章 机关党的纪律检查工作和党内监督的主要	
方法和程序	(202)
第一节 机关党员违规违纪案件的查处	(202)
一 受理群众信访举报	(202)
二 案件检查初步核实	(209)
三 案件立案	(212)
四 案件调查	(214)
五 案件审理	(218)
六 违纪案件的处理	(223)
第二节 机关党内监督	(235)
一 机关党组织实施监督的主要方法	(235)
二 把党内监督贯穿于机关党的经常性工作中	(236)
三 加强机关党内监督制度建设	(238)
第六章 机关党的思想、群众工作的主要方法和	
程序	(241)
第一节 机关党的教育宣传工作	(241)
一 完善学习制度	(241)
二 分层次组织好机关党员干部职工的理论	
学习教育	(243)
三 强化学习教育效果的检查与考核	(244)
四 灵活运用机关党的宣传工作方法	(245)
第二节 机关思想政治工作	(250)
一 机关思想政治工作的主要方式	(250)
二 机关思想政治工作的主要方法	(254)
三 努力推进机关思想政治工作创新	(257)
四 积极开展网上思想政治工作	(259)
第三节 机关工会工作	(260)

一	机关组建工会需要履行的程序	(260)
二	维护工会会员权利,督促履行会员义务	(262)
三	工会会员代表大会与代表会议	(263)
四	建设“职工之家”	(264)
五	劳模工作	(265)
六	机关工会经费审查和财务工作	(266)
第四节	机关共青团工作	(269)
一	机关基层团组织选举	(269)
二	基层团干部的管理和培训	(272)
三	团员的发展、教育和管理	(273)
四	机关团的组织生活	(275)
五	机关团的制度建设	(277)
六	严格团费收缴工作	(278)
第五节	机关妇委会工作	(279)
一	加强“四有”、“四自”教育活动	(279)
二	突出抓好维权工作	(280)
三	开展形式多样的活动	(280)
四	做好联谊工作	(281)
第七章	机关党的工作的保障措施	(283)
第一节	机制保障——完善机关党的工作格局	(283)
一	地方党委:加强领导是根本	(284)
二	部门党组(党委):重视支持是关键	(286)
三	机关工委:落实职能是重点	(290)
四	机关党组织:强化管理是核心	(293)
第二节	制度保障——实现机关党的工作的制度化、 规范化	(296)
一	增强机关党组织和党员贯彻执行制度的自 觉性	(297)

机关党的工作实用手册

二	制定和完善机关党的工作的各项制度	(298)
三	抓好对机关党的各项制度的检查落实	(299)
第三节	作风保障——大力弘扬求真务实的工作 作风	(300)
一	做好机关党的工作，必须保持奋发有为的精 神状态	(300)
二	做好机关党的工作，必须把求真务实作为生 命线	(302)
三	做好机关党的工作，必须反对形式主义和官 僚主义	(304)
第四节	信息保障——加强机关党的工作信息化建设	(306)
一	加快信息化建设是机关党的工作保持与时俱 进的必然要求	(306)
二	充分发挥党务管理信息系统的功能	(309)
三	正确使用中国共产党基本信息管理系统	(311)
四	做好新形势下机关党的信息报送工作	(312)
第五节	理论保障——通过调研提高机关党的理论 水平	(317)
一	围绕大局开展调研	(317)
二	围绕中心开展调研	(319)
三	围绕机关实情开展调研	(321)
第六节	效能保障——增强机关党的工作的效能	(322)
一	遵循机关党建规律，增强工作效能	(323)
二	改进领导方式，增强领导效能	(325)
三	改进检查考评，增强激励效能	(327)
第八章	机关党的工作的创新与发展	(332)
第一节	创新是发展机关党的工作的现实需要	(332)
一	机关党的工作面临的挑战	(332)

二	机关党的工作面临的发展机遇	(337)
三	创新是机关党的工作发展的不竭动力	(341)
第二节	大力培养机关党建创新观念和创新艺术	(342)
一	观念创新是前提	(342)
二	找准创新点,提高创新艺术	(344)
三	努力构建机关党的工作创新机制	(346)
第三节	实践中的机关党建工作创新	(347)
一	机关党的理论创新	(348)
二	机关党的工作思路创新	(349)
三	机关党的制度创新	(353)
四	机关党的体制机制创新	(358)
五	机关党的工作载体创新	(361)
第四节	以保持党员先进性教育为契机,开创机关 党的工作新局面	(372)
一	准确把握机关共产党员先进性的时代标准 ...	(373)
二	围绕基本精神,解决突出问题	(376)
三	着眼于建立机关党员先进性教育的长效机制 ...	(377)
后 记		(380)

第一章 机关党的工作概述

机关党的工作作为整个党的工作的重要组成部分，有其自身的特点和规律。正确理解机关党的工作的含义、特点和地位，科学把握机关党的工作的指导思想、方针和原则，明确机关党的工作的主题、重点和着眼点，充分认识加强机关党的工作对推进党的执政能力建设的重要意义，是做好机关党的工作需要首先解决的问题。

第一节 机关党的工作的含义、特点及地位

机关党的工作既有党的工作的一般属性，又有自己特定的内涵和属性。在巩固党的执政地位，加强党的执政能力建设方面，机关党的工作具有不可替代的重要作用。

一、机关党的工作的含义

机关党的工作，从广义上讲，是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，解决机关党组织自身建设中存在的问题，提高机关党组织的凝聚力和战斗力，动员机关党组织和广大共产党员充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，为促进本部门各项工作任务地完成、推进中国特色社会主义现代化建设而努力奋斗的理论和实践活动。从狭义上