

民國二十二年

教育行政計畫

青島市教育局

民國二十二年教育行政計畫目錄

緒言

甲、學校教育

乙、社會教育

甲、局內工作

一、組織教育研究委員會

二、組織教育單行法規編審委員會

三、編輯教育刊物

四、擬定各種計畫方案

五、編輯各種統計報告

六、增進工作效率

七、辦理市鄉區各校校舍建築事務

八、稽核各種教育經費開支

九、擬定全年視導計畫

十、擬訂鄉區建設辦事處教育工作綱要表

乙、學校教育

一、充實學額

二、擴充班次

三、建築校舍操場及校園

1. 新建校舍
2. 添建校舍
3. 修理校舍
4. 開闢學校操場
5. 開闢學校園

四、增置學校設備

1. 校具之添製與修理
2. 圖書儀器之購置
3. 體育之設備
4. 教育槍之購置

五、改進師資

甲、關於培養師資

乙、關於訓練師資

丙、關於甄審師資

六、改進校務

甲、關於組織制度之改進事項

乙、關於章則表簿之規定劃一事項

丙、關於勵行經濟公開事項

丁、關於校務之研究事項

七、改進教學

甲、關於教學編制及方法事項

1. 試行能力分組

2. 注重直觀教學

3. 實用新式教學法

乙、關於教學研究事項

1. 指導教職員進修辦法

2. 督促各校組織教學研究會

3. 舉辦分區教育研究會
4. 實行教學示範

5. 組織教育參親團

丙、關於教學之分配事項

1. 限令編報教材綱要
2. 限令編報教學進度表

丁、關於學生課業之指導事項

1. 指導學生課外作業
2. 指導學生修學方法

戊、關於勵行考績事項

1. 督促各校實行平日考試
2. 規定成績考查辦法

八、改進訓育

甲、關於訓育實施之改進事項

1. 各校訂定訓育綱要
2. 研究訓育實施
3. 注重訓教合一

4. 頒發特種訓練實施方案

5. 注重家庭聯絡

乙、關於學生生活之指導事項

1. 指導學生日常生活
2. 介紹學生各種修養讀物

丙、關於養成優良學風事項

教育行政計畫目錄

九改進課程

甲、關於課程標準事項

乙、關於教材之選擇補充事項

1. 編輯各科補充教材

2. 選編鄉土教材

3. 選擇適合訓育目標之教材

丁、關於課程研究事項

戊、關於注重職業課程事項

1. 陰島薛家島水靈山三區之小學增設漁業課程

2. 鄉區完全小學增設農業課程

3. 釐訂實用教材

4. 添置必需設備

5. 注重充分實習

十、舉辦各種觀摩競賽集會

1. 運動會

2. 展覽會

3. 游藝會

4. 聯合操演

5. 演說會雄辯會

6. 學校旅行

7. 社會視察

十一、舉辦各種考績及測驗

1. 畢業會考

2. 各校實行平時考試

3. 各種標準測驗

4. 健康檢查

十二、改進實驗小學

1. 規定本年實驗計畫

2. 出版實驗刊物

十三、籌設鄉區實驗小學

十四、改進體育與軍事訓練

1. 體育方面

a 注重體育普及化

b 注重運動道德與紀律

2. 軍事訓練方面

a 注重生活鍛鍊

b 注重團體紀律

十五、取締及整頓私塾

1. 調查

2. 登記

3. 取締

4. 指導改良

丙、社會教育

教育行政計畫目錄

一、推廣全市民衆教育

1. 增設全市民衆學校
2. 籌設民行教育實驗區
3. 添設半日學校
4. 籌設露天學校

二、推廣補習教育

1. 增設職業補習學校
2. 增設高級商業補習學校
3. 增設平康里女子補習學校

三、推廣勞工教育

1. 增設職工學校
2. 注重勞工教育

四、加緊指導民衆識字之工作

1. 舉行識字運動
2. 推廣注音符號
3. 增設民衆閱報牌
4. 推廣民衆問字處
5. 換發流動書庫

五、其他社會教育之新設施事項

1. 實施短期義務教育
2. 增設廣播無線電台
3. 籌設四洽簡易民衆教育館

4. 增設簡易體育場並劃一經費
5. 籌設民衆閱報所

六、規定民衆教育之目標

七、改進民衆教育各類學校之教學與訓導

1. 釐訂課程教材
2. 編訂常識課本
3. 釐訂民校訓育實施綱要
4. 注重成績考查
5. 舉辦成績比賽會
9. 舉行畢業會考
7. 勵行視察指導
8. 組織民衆教育研究會
6. 舉辦分區民衆教育研究會

八、改進民衆教育館

1. 變更現行組織
2. 釐定工作綱要
3. 增置必要設備
4. 擴充體育場

九、改進社會教育師資

1. 舉辦社會教育人員訓練班
2. 舉辦民衆教育暑假講習班
3. 舉行職工學校教師登記

教育行政計畫目錄

十、提倡公共體育

1. 舉行春季聯合運動會
2. 籌備華北運動會
3. 劃一本市小學體課程
4. 釐定各項運動競賽成績標準
5. 提倡民衆體育辦法

十一、舉辦各種講演會

1. 舉行學術講演會
2. 舉辦通俗講演

十二、改良風俗習慣

1. 籌設戲劇訓練班
2. 編擬通俗戲曲及鼓詞
3. 查禁不良電影戲劇
4. 查禁蓄髮纏足
5. 組織勤儉進修會

十三、提倡公共衛生

1. 舉辦防疫運動
2. 舉行捕蠅運動

十四、獎進文化學術事業

十五、改進特殊教育

附
錄

民衆教育實驗區計畫綱要

青島市教育局社會教育人員訓練班辦法大綱

青島市教育局廣播無線電台播音規則

青島市教育局二十二年一月至十二月份行政歷

民國二十二年教育行政計畫

緒言

本局自去歲規定行政計畫以來迄今施行已屆一載當時規定之目標有二一曰量的增加二曰質的改進茲週顧此一年之工作關於量的方面計有（一）新校之設立——黃台路朝城路兩小學（二）班次之增加——市鄉區共增五十六班（三）校舍之建築整理——市中擴充二院女中李中新添教室黃台朝城兩校購置全部設備各校增購圖書儀器標本市立三中學增加職業課程設備等十校（四）設備之增加——新添黃台朝城兩校購置全部設備各校增購圖書儀器標本市立三中學增加職業課程設備至於質的方面則甄別師資舉行小學教員登記訓練教師舉辦暑期學校改進校務每月召集校長會議充實課程注重各種訓練此外屬於觀摩競進者則有成績展覽會遊藝表演會演說競進會屬於提倡鼓勵者則有春季運動會冬季體育競賽會凡此皆所以因勢利導獎進督策以期質的改進也（以上各項工作詳情見本局一年來之教育行政報告）

惟本市人口日衆學齡兒童日多市區則常苦難於盡量容納學生鄉區則失學兒童尤衆以言普及未可驟幾故量的增加尙有待於繼續努力至於教育方法與時俱進本市學務發展較晚尙少觀摩研究之機會學校數達百餘尙無一獨立培養師資之所基礎未固師資缺乏則質的改進尤須多方籌畫也

現值民國二十二年之工作開始擬訂計畫仍不外以質量二者爲總目標至於工作之分配與進行之程序則除本諸五年計畫所定之綱領外復參酌本市財力與夫事實環境之需要詳細擬定以期進行有統系而計畫皆能見諸實踐茲於敘述計畫之先更舉本計畫所注重之點於左

甲、學校教育

1. 全市各級學校注重慎選師資本年內各校教員務期能品學兼優且富有研究興趣與循循善誘之精神以作學生表率
2. 鄉區小學注重充實內容勵行指導觀摩務使其就現有之規模辦理完善表現具體效率
3. 市區小學注重改進發皇一般訓教情形均須有顯著之進步新式教學方法得以漸次實施並期實驗小學能負研究之使命有相當之貢獻

4. 中等教育注重養成優良學風改進教學方法提高學生學力並期各種訓練——職業訓練勞動訓練國難期間之特殊訓練——得有

實際之效果

乙、社會教育

1. 一切社會教育之設施咸須注重於喚起民衆愛國觀念俾全體國民能認清目前環境了解自身責任以擔負各種救國工作
2. 已辦之事業如民衆學校職業補習學校民衆教育館簡易公共體育場等擬切實整理改進務使教育效力深入民衆
3. 應行添辦之事業如映演教育影片新舊戲劇裝設廣播電機擬斟酌事實需要分期籌辦必使於改良風俗啓迪民智提高文化得有具體效果

以上爲擬定計畫時所懸之鵠的即本年內所努力之目標至實施項目則分局內工作學校教育社會教育三部依次敘列

甲、局內工作

一、組織教育研究委員會

查各項教育行政工作均須準諸學理參酌事實故各項計畫方案之擬定有賴於研究討論者爲多本局現行組織皆屬於各項政務之執行而研究設計事項未有專司茲爲應付此需要擬設立教育研究會專任各項研究設計工作其內部組織分專任委員與當然委員前者由局長委聘專家充任後者指派局員兼任之所有該會職務計分爲研究調查測驗統計編輯建議等項而以編輯教育刊物爲首要之務擬將該會組織簡章擬訂呈奉核准即行組織成立

二、組織教育單行法規編審委員會

查各項教育設施類多根據法令而地方情形各有差異尤須有單行法規以資依據本年內教育事業踵事增繁各項章則均待編擬故擬於局內成立法規編審委員會指派局員負責辦理以專責成俟其組織辦法呈奉核定即行成立

三、編輯教育刊物

教育事業注重研究參考全市尚無一專門發表教育言論之刊物致各種學理方法無由發揮報告統計未能介紹本年內擬由局出版教育半月刊一種以供教育界之研究兼作行政上之宣傳其內容擬分專著報告統計彙及各種重要法令公牘編輯人員除指定局員主編外並選聘教育界同仁爲特約編輯公開徵集稿件此項辦法一俟核准即行出版刊物

四、擬定各種計劃方案

各項新事業之推行端賴有周密之計畫而尤須有具體之方案本年內預計舉辦之各項改進事業擬均由局事先擬定具體方案庶幾推行之際一切皆有所本如推行勞動訓練職業訓練舉辦短期義務教育普及社會教育等工作一切皆非空言理論所能奏效必先定有詳細方案始可按程計功故局內編擬計劃方案實爲各項工作進行之基本

五、編輯各種統計報告

查各種設施必須根據事實參考各項紀錄故統計報告之編製實爲便於檢閱過去工作指示未來計劃本局所屬各學校之概況及社會教育之設施每年均應分類編爲統計以供比較參考又各種視察調查暨工作情形均須編爲報告以資檢閱茲預擬編製之統計凡四種(一)學校統計(二)教育統計(三)測驗統計(四)社會教育統計又編編之報告凡五種(一)行政報告(二)督學視察報告(三)各種工作報告(四)社會教育之視察報告(五)其他各種紀錄以上各種統計報告有須隨時編製者有須定期編製者均由本局分別辦理之

六、增進工作效率

查職員服務敏則勤能補短各部事務紛繁既須勇於負責尤貴能通力合作自非明定辦法隨時督促不足以提高效率本年擬定辦法四項(一)勵行考績辦法以資督促(二)改訂辦事章則以便分工合作(三)提倡公餘進修以增進服務能力(四)改訂公文收發辦法以期敏捷以上各項辦法即擬分別擬定次第施行

七、辦理市鄉區各學校舍建築事務

查本年秋季市鄉區應行添設小學增加班次去歲業經計畫在案惟擴充之先必須籌備校舍故本年內關於建築校舍亟待辦理計市區有廣西路新建校舍東鎮增建教室以上建築圖案均經擬定即行建築其經費均由市庫支給至鄉區方面新建校舍者有滄口小學添建者有四方小學法海寺西小水黃埠溝崖等處其圖案業已擬定亦待興工惟經費則由地方籌募公家按成補助至於市內各中等學校應行添建之校舍則由局核實詳擬計畫其他鄉區小學應行添建校舍則由督學調查需要情形督促地方人士組織建築校舍籌備委員會計畫建築

八、稽核各種教育經費開支

查本市市立中小學達百十餘所每月經常費及各項臨時費開支爲數甚巨亟應周密稽核以防浮濫而示公開除飭各校公推教職員組織經濟稽核委員會先行審核校內各項收支以昭核實外所有各項經費開支均由局指導其用途分配審核其計算書據務期款不虛糜用歸實際至各項造報手續均須按會計規程所定辦理以昭整齊劃一

九、擬定全年視導計畫

查改進教育首重視察指導本年內對於視導計劃擬分別規定下列辦法遵照實施

1. 全年視導事項與目標
2. 劃分視導區域
3. 擬定視導日程
4. 編輯視導報告
5. 編訂視察表格

以上各辦法由主管科處擬定交督學實施

十、擬訂鄉區建設辦事處教育工作綱要表 本局爲指示各鄉區建設辦事處辦理鄉村教育事項去歲曾擬有教育工作綱要表令發各辦事處實行以來頗具成效本年仍擬規定工作綱要以便分發各該處照辦其中工作有屬於繼續進行者有屬於新增部分者仍分總綱分類事項進行辦法會同機關等欄列成一表以便按照施行

乙、學校教育

一、充實學額 查充實學額爲普及義務教育提高學校效率最重要之方法本局於此極端重視關於鄉區小學去歲業已定有充實學額辦法施行以來頗具成效本年仍擬繼續切實執行務使各校就可能容納之範圍盡量招足學生俾各年級各班均無缺額如學生人數實不能招收足額者則不滿三十人者設法使其併班教授以免浪費關於市區方面各校既常感學生擁擠則自無不足額之弊惟學生往往缺席亦足以影響學績故必須整頓缺席不准學生無故缺課務使每日出席學生咸足定數

二、擴充班次 本市戶口日增就學兒童日衆故市區各校每屆秋季招生恆感學生擁擠無法容納鄉區則自經積極整頓學務暨實行充實學額辦法以來村民對於子弟教育已知重視預計本年秋季學生人數必更形增加故本年下半年市鄉兩區自非擴充班次增加校舍不能容納至市立各中等學校學生亦形發達不能不酌予添加班次茲擬定本年增班數目及分配辦法於次

(1) 鄉區小學增加五十班內三十五班爲初級十五班爲高級

(2) 市區小學增加二十班內六班爲高級十四班爲初級

(3) 中學增班市立中學按學級編制應遞增高級一班并將師範班移設李村中學

市立女子中學按學級編制應遞增高級一班李村中學添設後期師範科一班改現有鄉區師範班爲簡易師範科實施四年之師範訓練

以上增班辦法均於秋季始業時實行

三、建築校舍操場及校園

1. 新建校舍 鄉區小學校舍簡陋者甚多去歲提倡改建已有十餘校建築落成然應行建造者尙屬不少擬由鄉區建設辦事處查明必需建築校舍之處呈報本局即行令該校按鄉區小學校舍建築規則聯合學務委員及村長等速行組織校舍建築委

員會負責從事籌備務期本年內新添校舍若干處以宏造就至所需經費除由地方募捐外公家得酌量補助之至現已籌備就緒急須建築之校舍在鄉區者有滄口小學在市區者則有廣西小路學及平民住所之小學校舍

2. 添建校舍 鄉區小學須建築校舍者前條業已述及惟查尚有數校應行添建校舍數間方可容納學生如四方小學等校擬由該校長組織籌委會辦理之至市內小學添建校舍則有東鎮小學北平路小學兩處業經繪具圖案本年春即可動工中等學校則市中應建築禮堂女中應添建教室李中添建宿舍辦公室均擬即行計劃本年內亦須落成

3. 修理校舍 二十一年度修理市區各學校舍已費去八千餘元二十二年度亦籌儲相當款項以備各校粉刷修理之用尤以江蘇路實驗西鎮等小學亟待修理以期整潔而壯觀瞻

4. 開闢運動場 本局為提倡學校體育規定鄉區完全小學應有運動場之設備擬自二十二年起令鄉區完全小學籌備開闢運動場以資應用

5. 開闢學校園 為實習農藝及從事勞動訓練起見各校應於校內開闢校園業經校長會議議決本年內擬令中小學校一律遵照施行並着中學校由學生自行開闢藉以實施勞動訓練

四、增置學校設備

1. 校具之添製與修理 本市各級學校之校具如椅桌教學用具體育器械等多不敷應用亟應設法添置或修理擬由局調查後根據各校之需請款添製或修理以資補充至於鄉區各小學之校具亦應分別由各校就地籌款或添置或修改以備應用

2. 圖書儀器之購置 本市各小學圖書儀器之設備尚欠完善市立男女中學新近雖有添置但亦為數無多本年仍擬就各校情形分別添購補充暫擬定市中添置圖書儀器費二千元女中李中各一千元

3. 體育之設備 為適合體育之需要本年擬調查市內各校設備情形擇要分別購置田徑賽及球類各項器具以供應用鄉區各校如屬必需之運動器具亦由公家酌量補助款項添置

4. 教育槍之購置 本年軍事訓練應授持鎗教練擬購教育槍六百餘支分發市私立各中學應用以上充實學額等四條均屬於量的增加至於質的改進分條列舉於下

五、改進師資

查改進師資為發展教育之根本辦法亦即改進本市教育最重要之工作本局去歲一年來之工作對此特別注重本年內仍擬積極辦理惟改進之道不外培養訓練與甄審三者前二者屬於積極的後者屬於消極的

甲、關於培養師資

改進師範教育

1. 市立中學師範科移設李村中學
2. 李村中學增設後期師範科一班
3. 李村中學現有之鄉村師範班改爲後期師範施以四年師範教育之訓練
4. 李村中學現有之速成師範科延長修業期限改爲簡易師範科畢業

乙、關於訓練師資計有數端

1. 舉辦暑期訓練班 招收小學教師講習各種教育學科時間約自二星期至六星期
2. 舉辦各種教育講習會 利用休假日或集會約請教育專家舉行講演
3. 實行教學指導 由督學指導各項教學方法於必要時約請富有教學經驗之人員實行教學示範
4. 提倡自修研究 如組織教學研究會教學觀摩團添購教育圖書等事

丙、關於甄審師資 去歲曾舉行全市小學登記審定合格與不合格之教師現各校教職員大都審定合格惟以後服務情形是否優良擬由局訂定考成辦法隨時考核至新聘教職員如未經本局登記審定合格者擬隨時詳細審核其資歷視察其服務能力以定去留

六、改進校務

甲、關於組織制度之改進事項

1. 劃一各校內部組織 查學校內部組織之方式與學校行政之效率有莫大之關係本局爲提高各校行政效率計必先使各級學校之內部組織合理化現查各校大都設有教務訓育事務三部然其職務分掌及組織系統極不一致難免疏漏簡略或分配不適當之弊茲擬先行調查本市市私立各級學校內部之組織情形再按各級學校性質訂定分類劃一辦法計有中等學校市區小學校鄉區小學校鄉區初級小學校四類每類各定一適當劃一之組織通令各校遵照實行
2. 採用專任教員制 查中學課程內容較深中學教員漸重專科學識如以一人兼任數校或在一校而兼任數種功課則

既不能利用其專長亦且精神渙散影響學生之學業甚巨故本年擬限制各中學一律採用專任教員制非至不得已時不得採用兼任辦法以重教學

3. 中小學採用級訓導制查現代教育注重訓教合一爲教師者對學生傳授知識與陶冶性行應負同樣責任且教員日與學生接觸了解其個性尤易實施訓導故本年內中小學校擬一律施行級訓導制即每一級或一班擇專任教員一人負責該級或該班之訓導責任以收切實改進之效

乙、關於章則表簿之規定劃一事項

1. 規定各校工作計劃及報告之項目 查各級學校於學期結束之後例應呈報本學期工作報告並下學期工作計劃現查各級學校呈報上項報告與計劃內容至爲參差擬由局規定各級學校工作報告應行備具事項與格式及編製工作計劃綱要令飭各校遵照辦理以資劃一而便考查

2. 劃一校況表式 查各級學校向例於每學期開學後呈報校況備案惟查各校所呈報之校況內容至爲不齊簡陋之處極多亟應重新訂定項目規定表格以資劃一而使統計現擬由局規定校況一覽表學生年齡統計表學生籍貫統計表課程總表(包括課本)學校平面圖職員一覽表學生一覽表編級生一覽表表新生一覽表退學生一覽表等十種令飭各級學生遵照呈報

3. 劃一各種中小學規則表簿 學校行政頭緒紛繁執行管理必當使其合理化機械化乃能節省精神增進效率本局去歲曾規定擬定各校應用之規則表簿並組織編審委員會專司其事惟是各項章規表冊之編擬事務較繁既須合於原理尤貴切乎實用自宜廣集資料比較研究再行妥慎編訂故除去歲業已編成小學一部分外本期仍廣續辦理以期完成中小學必備之各種規則表簿

丙、關於勵行經濟公開事項

1. 改組各校經濟稽核委員會 查本局前經通令本市各校一律組織經濟稽核委員會實行學校經費公開惟間因校長調換難免前免不相銜接或因任期屆滿必須另行改組擬令飭各級學校一律重新組織並將組織簡則委員姓名呈局備案

2. 劃一各校經費出納簿記 學校會計簿記代表一校經濟之實況惟使用不合法之簿記則計算維難稽核不易整頓經