

張銳著

比較市政府

上海華通書局發行

張銳著

比較市政府

上海華通書局發行

比較市政府

實價大洋貳元五角

編者 張銳

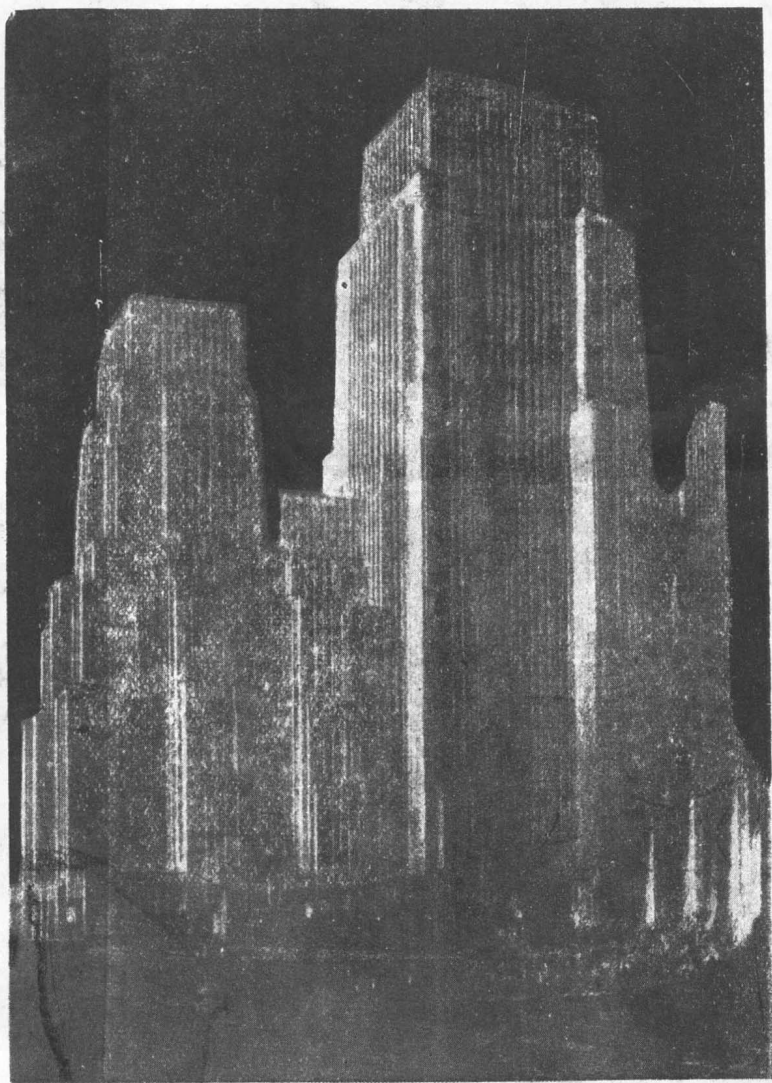
印發 華通書局
刷行 者兼



此書有著作權翻印必究

總發行所 上海四馬路寧平街口
五二九號

中華民國二十年三月初版



今 日 的 市

SW/310/15

序

二十世紀之中國城市，自地方自治言，自物質建設言，均難逃中世紀歐西城市之評語。讀者欲知目前國內各市之實現，讀本孫（Edwin Benson）之約克〔註1〕或馬可梨（Lord Macaulay）之倫敦〔註1〕，便可得其神似。市政建設，允為吾國當務之急。著者編述此書，旨趣有三：

- 一 擬對於國內各大學之市政府科目貢獻一適當之課本；
- 二 擬對於市政當局貢獻一比較正確之參考書籍；
- 三 擬對於一般讀者貢獻一有系統的市政觀念。

嘗考通常所謂之市政學，大別之可為兩部，一講政府，一談行政。本書所及，僅為市政府部分，實為市政學的基礎，擇取英、美、法、德、意、俄、日中等國家，分別說明各該國

市政府之內容，期讀者對於世界各著名國家之市政制度能得一比較的，整個的觀念，而聞見乃不致有限於一隅之弊。書中行文，務求簡潔。每編之後，附載與各該編有關之參考書籍目錄，並略附評語，以便讀者之檢閱研究，教學者課外書籍之指定。本書範圍廣闊，積成倉卒，掛漏訛誤，均所難免，尚祈明達讀者不吝指正，則作者之大幸。本書取材，關於國外部分，類多轉述外籍，加以整理。對於下列各書，尤多任意取用之處，故附載於此，以示不敢掠美之意。

W. R. Munro: *The Government of European Cities*, 1927.

The Government of American Cities, 1926.

Municipal Government and Administration, 1927.

T. H. Reed: *Municipal Government in the United States*, 1926.

William Anderson: *American City Government*, 1925.

俾耳德博士(Beard) 東京市政論，一九二三年出版

著者編述此書，深得哈佛大學孟洛教授、密執安大學李得教授、講師阿卜係先生及紐約全美行政研究院諸位導師之誨益，最不敢忘。中央大學教授錢端升先生、費神校正、芝加哥大學教授友人立得來君、全美行政研究院同學平野真三君及日本東京市政調查會之助力亦爲著者所銘感。不佞蓄意編述此書已久，然無遼寧東北大學與天津市政府市政傳習所受業諸生之先後督促，必難於短時間完成，在此一并致謝。

民國十九年八月張銳識於天津。

〔註一〕 見 Edwin Benson: *Old York as Typical of Medieval Towns*.

〔註二〕 見 Maucanlay: *History of England*, Vol. I, pp. 337—364.

比較市政府目錄

緒論

一 城市對於社會之重要

三 歐西古代城市

五 近代城市之興起

七 近代城市發達之結果

九 中國城市之發達

二 市之定義

四 歐洲中世紀的城市

六 近代城市發達之原因

八 城市發達之規律

第一篇 英國市政府

第一章 英國地方自治略史

第一節 英國地方自治歷史之重要

第二節 英國市制度之發端

第三節 憲之性質

第四節 市政府漸入於少數人之手

第五節 中央監督之起源

第六節 工業革命

第七節 十九世紀之英國市制度

第八節 英國市制度大改革

第九節 一八三五之自由黨提案

第十節 重要改革

第十一節 英地方自治歷史仍爲一貫的

第十二節 英國爲城市國

第二章 英國市政府在法律上之地位及其權力……………四〇

第一節 英國市政府名類之複雜

第二節 正名定義

第三節 市在英國地方政府中佔一極重要之位置

第四節 市憲之取得

第五節 市憲之涵義

第六節 取得市憲之好處

第七節 市權之來源

第八節 地方提案

第九節 部令

第十節 市議會爲全英市政府之權力集中處

第十一節 市法人所負之責任

第三章 中央對於市政府之監督……………五〇

第一節 英美中央對於市政府監督之比較

第二節 英國行政監督之發展

第三節 中央監督各機關

第四節 中央補助金制度

第五節 英國與大陸之比較

第六節 集權與分治

第四章 英國市選舉……………六二

第一節 市法人

第二節 英國中央與地方選舉權之分野

第三節 英國刻下選舉權之情況

第四節 英美選民與人民數目之比例

第五節 選民註冊之方法

第六節 市選舉

第七節 被選舉權

第八節 推選

第九節 選舉投票

第十節 選舉票

第十一節 投票時間

第五章 英國市政黨……………七二

第一節 略史

第二節 黨候選人之推薦

第三節 選舉運動

第四節 英國區黨部組織上之困難

第五節 投票日

第六節 選舉費用

第七節 選舉競爭之英美比較觀

第六章 英國市議會之組織及其權力……………七七

第一節 市議會

第二節 市議會之地位

第三節 市議會之立法權

第四節 市法令宣告無效

第五節 市議會之財政權

第六節 市稅之徵收

第七節 市議會對於市支出之權

第八節 中央對於市債之監督

第九節 市議會之行政權

第十節 牛津與劍橋

第七章 英國市議會之行政工作……………八七

第一節 英美市長地位之不同

第二節 英國市長

第三節 英國市長對於行政之職權

第四節 委員會

第五節 委員長

第六節 委員會工作之性質

第七節 委員會行政工作之繁重

第八章 常任吏員……………九三

第一節 專家行政

第二節 何謂專家

第三節 專家任用法

第四節 市祕書長

第五節 市工務局長

第六節 市財務局長

第七節 市警察長

第八節 市醫官

第九節 市衛生視查長

第十節 市審計委員

第十一節 英市行政組織改革之提議

第十二節 市議會與常任吏員

第九章 倫敦市政府……………一〇〇

第一節 倫敦略史

第二節 今日之倫敦

第三節	倫敦特別市	
第四節	倫敦特別市政府	
第五節	倫敦縣政府	
第六節	倫敦縣議會工作及組織	
第七節	倫敦縣議會權力應否加增	
第八節	京兆地方市	
第九節	倫敦警察行政區	
第十節	倫敦之其他政府機關	
第十章	蘇格蘭市與愛爾蘭市……………	一一一
第一節	蘇格蘭之地位	
第二節	蘇格蘭市之法律基礎	
第三節	蘇格蘭市之中央監督	
第四節	蘇格蘭地方政府之區域	
第五節	新市之成立	
第六節	蘇格蘭市之組織	
第七節	一九二二前之愛爾蘭地方政府	

第八節 目下之愛爾蘭地方制度

第九節 愛爾蘭市政府

第十節 中央任用委員會

第二篇 美國市政府……………一三一

第一章 美國市政發達史……………一三一

第一節 美國城市之發展

第二節 第一時期或稱殖民時期

第三節 第二時期革命後至一八四〇年

第四節 第三時期由一八四〇至一九〇〇年

第五節 第四時期二十世紀之美國市政府

第二章 邦與市之關係立法監督及行政監督……………一三六

第一節 歷史上的邦與市

第二節 邦於市之立法監督

第三節 邦議會關於市之特別立法

第四節 市自決

第五節 邦於市之行政監督

第六節 聯邦政府與市政府

第三章 地方政府之歸併……………一四六

第一節 市與其他地方政府之關係

第二節 市與縣之關係

第三節 市與學校區域

第四節 大市之組織問題

第五節 紐約市政府

第四章 推選與選舉……………一五六

第一節 選民

第二節 選民註冊

第三節 政黨

第四節 推選

第五節 直接初選

第六節 請願推選

第七節 推選選舉合一制

第八節 選舉

第九節 選舉票

第十節 長票與短票

第五章 直接立法與罷免……………一六七

第一節 直接立法與罷免之由起

第二節 選民提案

第三節 複決

第四節 罷免

第五節 反對直接立法之理由

第六節 罷免權之論辯

第七節 美市直接立法及罷免之實施狀況

第六章 市長議會制……………一七五

第一節 美國市制之分類

第二節 市議會人數之減少

第三節 分區與不分區選舉

第四節 市議會之內部組織

第五節 市議會之工作