

● 刘学理 著

与时俱进
建

基层

军事科学出版社



●刘学理 著

与时俱
进建

基层

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

与时俱进建基层/刘学理著. —北京:军事科学出版社, 2004.6

ISBN 7 - 80137 - 744 - 3

I. 与… II. 刘… III. 部队 - 基层组织 - 组织建设 - 研究 - 中国 IV. E224

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 058303 号

军事科学出版社出版发行

(北京市海淀区青龙桥/邮编:100091)

电话:(010)62882626

经销:全国新华书店

印刷:北京鑫海达印刷厂

开本:850 × 1168 毫米 1/32

版次:2004年6月北京第1版

印张:10

印次:2004年6月第1次印刷

字数:242 千字

印数:1 - 5000 册

书号:ISBN 7 - 80137 - 744 - 3/E·503

定价:20.00 元

前 言

去年以来，我在下部队检查工作、蹲点调研的过程中，旅团领导、机关的同志和基层干部向我谈起了当前基层建设出现的一些新情况和新问题，希望引起各级的高度重视，采取有效对策予以解决，确保基层建设全面、协调、持续的发展。后来，我在旅团级单位又陆续召开了各职各类人员参加的座谈会，就如何贯彻落实《军队基层建设纲要》，进一步加强基层建设的问题与基层官兵进行了广泛深入的交谈，并作了一些探索、研究和思考。

部队基层建设有其自身的特点和规律，并且具有相对的稳定性。但在新的历史时期，随着形势任务的发展变化，官兵的思想日趋活跃，基层建设又呈现出许多与以往不同的新特点、新情况和新问题。比如在思想政治建设方面，“三个代表”重要思想是我们党的指导思想，是党和国家各项工作的根本指针，并写进了新颁发的《军队基层建设纲要》，那么，如何把学习贯彻“三个代表”重要思想向基层延伸、向实践拓展，真正进入官兵思想、进入连队工作，引导官兵坚持用“三个代表”重要思想武装头脑，指导实践，推动工

作，不断打牢部队思想政治建设的基础，确保党对军队的绝对领导；面对改革开放和发展社会主义市场经济的新形势，人们的价值观念、思维方式、行为准则发生了很大变化，如何增强政治教育的时代感和针对性、实效性和主动性，使教育引人入胜、入脑入心，引导官兵树立正确的世界观、人生观、价值观，为个人的成长进步以及今后的人生道路奠定基础；在军事训练方面，和平与发展的世界主流，相对长期的和平环境，致使一些基层官兵和平麻痹思想有所滋长，真打、真准备的思想树得不牢，如何引导官兵辩证地认识国际战略形势和周边安全环境，切实增强忧患意识和国家安全意识，积极适应中国特色军事变革的要求，扎实做好军事斗争准备工作，不断提升军事训练质量，努力提高打赢能力；在行政管理方面，由于官兵长期处于开放的环境中，思想更加解放，视野更为开阔，科学文化水平在不断提升，民主意识日益增强，与外界的联系空前广泛，对精神生活和物质生活的需求进一步提高，追求自由，崇尚个性，这些因素对基层建设无疑具有巨大的推动作用，但也容易引发管理松懈、作风松散、纪律松弛的问题，如何提高基层官兵遵守纪律、严守规定的自觉性，强化依法从严治军观念，纠正各种不正之风，杜绝不良倾向的滋生和蔓延，保持部队高度的稳定与集中统一；在向学习型社会迈进的社会环境和历史背景下，基层官兵学习成才的危机

感和压力感普遍增强，成才欲望十分强烈，但又难免掺杂一些个人的动机和目的，如何支持他们正当的学习愿望和成才追求，改善学习的客观条件，加强学习的具体指导，努力培养新时代的学习型军人；随着部队体制编制调整改革的深入进行和新的兵役制度的实施，士官在兵员中所占比重明显增加，在基层建设中担负着技术、训练、思想、管理骨干的作用，如何适应时代发展要求，加强士官的教育管理，提高士官的综合素质，充分调动和发挥士官队伍建设基层的积极性和创造性；在市场经济深入发展、改革开放不断扩大的新形势下，军队的后勤、装备工作和综合保障能力既面临着机遇，又面临着挑战，如何顺应时代发展要求，努力提高基层部队的后勤、装备综合保障能力，为打赢未来战争提供物质和技术保证；基层组织尤其是党组织建设方面，虽然组织健全，但制度落实不全、质量不高、坚持不经常，党内生活原则性、战斗性不强，基层团支部、军人委员会的建设相对薄弱的问题带有一定的普遍性，如何不断加强以党支部为核心的基层组织建设，开展“联建联创”活动，使“三个组织”共同建设、同步进行，推动基层组织建设水平整体攀升，功能整体增强，作用整体发挥，进而巩固部队组织基础，推动基层的长远建设和发展；我军要建设信息化军队、打赢信息化战争，需要做的工作很多，但人才是关键，如何把人才战略工程的要求落实到基

层，加速基层干部的培养提高，控制基层干部的过快流动，提高由地方大学入伍的干部的能力素质，是当前基层建设迫切需要解决的问题；在改革力度不断加大、利益关系不断调整的情况下，基层官兵的思想压力不断增大，家庭、个人的实际困难和涉法问题有增多趋势，如何引导官兵正确对待利益关系调整和个人得失，不断强化牺牲奉献精神 and 依法办事的意识，保持部队的高度稳定和集中统一，等等。只有把这些问题研究透、解决好，才能推动基层建设的创新发展。

解决基层建设出现的新情况新问题，总的原则是以“三个代表”重要思想和江泽民国防和军队建设思想为根本指导，这是我们解决问题的强大思想武器和总钥匙。同时，新颁发的《军队基层建设纲要》、内务、队列、纪律三大条令以及分类的各种条例，都涉及到基层建设方方面面的内容，对基层建设提出了明确具体的规范，为加强基层建设提供了基本遵循。显而易见，只有把《纲要》和条令条例贯彻好了，落到了实处，基层建设就能不断发展进步。但是，如何增强官兵的法规意识，加强按纲指导、按纲抓建的科学性和有效性，解决好贯彻落实中的各种矛盾和问题，从实际出发加大抓落实的力度，不断改进抓落实的作风和方法，则需要认真研究、深入思考和具体阐发。

坚持用法规制度加强部队基层建设，要特别重视贯彻与时俱进、开拓创新的思想。“三个代表”重要思

想赋予了“五句话”新的时代内涵，对基层建设提出了新的标准要求，是加强基层建设的根本指针。与时俱进是“三个代表”重要思想的关键。我军建设所处的环境、条件、形势、任务都发生了或者正在发生并将继续发生广泛而深刻的变化，基层建设只有坚持与时俱进，才能跟上变化发展的新形势，适应中国特色军事变革的新要求，实现“打得赢”、“不变质”的历史使命，推动基层建设的创新发展。同时要看到，重新修订颁发《军队基层建设纲要》，本身就是适应形势任务发展的重大举措，是与时俱进的典范，是开拓创新的结晶。创新的理论和法规，需要创新的思维去把握，需要创新的思路去贯彻。《纲要》从宏观、原则的层面上，明确了建设标准，理清了建设思路，规范了建设内容，提出了建设方法，但要在实践中真正抓好贯彻落实，则需要我们根据发展变化的形势和本单位的实际情况，拿出具有创造性的具体措施和管用的办法。

近年来，在基层建设方方面面的工作中，各单位都紧密结合实际，与时俱进地进行了有益的探索和研究，很多单位和个人相继推出了一系列高质量的研究成果。我结合工作实践做出的这些研究与思考，既有学习贯彻《纲要》、条令条例的理解和体会，也有多年来从事基层工作实践的切身感悟和体验，更有对各单位和许多同志研究成果的整合和梳理，作为抓基层建

设的一家之言，奉献给关心、指导和战斗在基层一线建设的领导和同志们，供大家在工作实践中参考。

作 者

2004年3月18日于兰州



前 言	(1)
一、牢固确立“三个代表”重要思想在基层建设中的 指导地位	(1)
(一)“三个代表”重要思想是加强基层建设的 根本指针	(1)
(二)用“三个代表”重要思想武装基层官兵头脑	(7)
(三)立足本职岗位践行“三个代表”重要思想	(12)
(四)加强对基层学习实践“三个代表”重要思想的 组织领导	(15)
二、全面学习贯彻《军队基层建设纲要》	(18)
(一)充分认识颁发新《纲要》的重要意义,不断增强 贯彻落实的自觉性	(18)
(二)认真抓好新《纲要》的深入学习,不断增强 按纲抓建的意识	(21)
(三)牢牢把握新《纲要》的标准要求,不断提升基层 建设的质量	(22)
(四)重点抓好“三个一线”、“四个基本”,不断推动基层 建设的全面发展	(27)
(五)坚持把贯彻《纲要》当日子过,不断抓好	

经常性工作的落实	(30)
三、围绕提高打赢能力抓好基层军事训练工作	(33)
(一)科学调控训练进程	(34)
(二)着力提高训练起点	(38)
(三)切实规范训练秩序	(42)
(四)积极开发练兵动力	(45)
(五)不断规范考核机制	(48)
(六)逐步改善训保条件	(50)
四、基层思想政治教育要真正体现时代特色	(53)
(一)立足时代变化,正确认识基层思想政治教育 面临的新形势	(54)
(二)适应时代要求,科学确定基层思想政治 教育的内容	(56)
(三)紧跟时代步伐,不断改进基层思想政治教育的 方式方法	(67)
(四)把握时代特点,加强对基层思想政治教育的 组织领导	(69)
五、以先进文化为指导加强基层精神文明建设	(72)
(一)加强先进文化的教育灌输,大力弘扬主旋律	(73)
(二)落实军人道德规范,培养官兵良好的 思想道德素养	(78)
(三)开展形式多样的活动,丰富基层官兵 文化生活	(84)
(四)抓好基层文化建设,优化军营文化环境	(86)
六、切实增强基层经常性思想工作的预见性和有效性	(90)
(一)搞好分析,掌握经常性思想工作的主动权	(90)
(二)依靠骨干,形成经常性思想工作的	

群众性网络	(95)
(三)坚持制度,确保经常性思想工作的 经常性落实	(97)
(四)着眼实效,不断创新经常性思想 工作的形式	(100)
七、适应青年战士成才需求抓好人才培养	(106)
(一)深刻体察青年战士学习成才的迫切需求	(106)
(二)着力提高青年战士的科学文化素质	(110)
(三)引导青年战士把成才的需求同部队建设的 需要统一起来	(113)
(四)立足基层实际拓宽青年战士的成才渠道	(116)
八、把依法从严治军的方针落实到基层	(120)
(一)科学认识依法从严治军的重要性	(120)
(二)深刻理解依法从严治军的基本精神	(127)
(三)严格执行条令条例和规章制度	(131)
(四)把严格要求与科学管理紧密结合起来	(133)
九、扎实抓好基层预防案件事故的工作	(135)
(一)把握基层预防工作的基本原则	(135)
(二)明确基层预防工作的主要内容	(139)
(三)落实基层预防工作的基本制度	(140)
(四)掌握基层预防工作的重要时机	(145)
(五)突出基层预防工作的重点部位	(149)
(六)拓宽基层预防工作的途径方法	(153)
十、大力加强基层民主政治建设	(158)
(一)切实提高发扬民主的认识	(158)
(二)大力开展“三大民主”	(161)
(三)正确行使民主权利	(167)

(四)不断拓宽发扬民主的渠道·····	(171)
十一、以增强基层的凝聚力为目标努力端正基层风气·····	(175)
(一)端正对士兵的根本态度,形成团结友爱的风气·····	(176)
(二)妥善处理事关官兵切身利益的问题,形成公道正派的风气·····	(180)
(三)引导基层官兵走正确的发展道路,形成靠素质谋求进步的风气·····	(184)
(四)严禁插手基层敏感事务,形成由基层自主决定问题的风气·····	(186)
(五)把握特点规律,增强基层风气建设的实际效果·····	(188)
十二、围绕提高管理水平加强基层后勤建设·····	(192)
(一)提高后勤人员队伍的管理能力·····	(192)
(二)加强生活设施的建设与管理·····	(196)
(三)加强伙食、经费和物资的管理·····	(199)
(四)加强卫生防病防疫工作·····	(204)
十三、加强基层武器装备的经常性管理·····	(207)
(一)武器装备保障能力在现代信息化战争中的地位作用·····	(207)
(二)不断提高基层武器装备管理水平·····	(210)
(三)努力提高基层武器装备保障人员的综合素质·····	(213)
(四)围绕落实“两成两力”建设任务提高基层武器装备保障能力·····	(215)
十四、加强以党支部为核心的基层组织建设·····	(217)
(一)着眼发挥战斗堡垒作用,下大力提高党支部的	

“三个能力”	(218)
(二) 积极适应时代要求, 做好党员发展工作	(223)
(三) 坚持先进性标准, 加强党员队伍的教育培养	(226)
(四) 规范基层党组织生活, 提高落实基本 制度的质量	(228)
(五) 贯彻党要管党、从严治党的方针, 增强党内生活的 原则性战斗性	(231)
(六) 实行联建联创, 充分发挥团支部、 军人委员会作用	(236)
十五、努力建设一支高素质的基层干部队伍	(240)
(一) 加强教育引导, 强化基层干部建功 军营的思想	(240)
(二) 采取多种途径方法, 着力提高基层干部的 能力素质	(243)
(三) 健全考评机制, 公道正派使用基层干部	(250)
(四) 解决现实问题, 激发基层干部建设基层的 内在动力	(253)
十六、充分发挥士官队伍在基层建设中的骨干作用	(259)
(一) 严格标准条件, 把好士官选取关	(259)
(二) 革新培训方式, 提高士官队伍的整体素质	(263)
(三) 建立激励机制, 调动士官队伍的积极性和 创造性	(267)
(四) 倾注关心和爱护, 积极为士官排忧解难	(272)
十七、开展“双争”活动调动基层官兵的积极性创造性	(274)
(一) 明确“双争”活动的基本条件	(274)
(二) 掌握“双争”活动的组织实施程序	(277)
(三) 把握开展“双争”活动的基本原则	(279)

(四)充分发挥“双争”活动对基层建设的推动作用	(282)
十八、按照职责要求改进领导机关对基层建设的	
工作指导	(287)
(一)明确各级的职责要求,实行层次领导	(287)
(二)端正工作指导思想,把握抓基层的着力点	(290)
(三)发挥统筹协调作用,保证基层建设的	
正规秩序	(294)
(四)依据法规指导工作,切实解决“五多”现象	(297)
(五)改进领导作风和方法,提高抓基层的	
整体效益	(300)
后 记	(306)

一、牢固确立“三个代表” 重要思想在基层建设 中的指导地位

“三个代表”重要思想作为党的最新理论成果，不仅为党的建设和各项工作指明了方向，也为新时期军队建设包括基层建设提供了根本指导。基层是军队的基础，其建设状况如何，对于推进我军革命化、现代化、正规化建设具有至关重要的作用和意义。加强基层建设，最根本的是要把“三个代表”重要思想落实到基层，贯彻到经常性基础性工作中去。

（一）“三个代表”重要思想是加强基层建设的根本指针

以“三个代表”重要思想为指针加强基层建设，就要始终保持基层建设的正确方向。“三个代表”重要思想是党和国家各项工作的根本指针，毫无疑问，也是军队各项工作其中包括基层建设的根本指针。我军作为执行党的政治任务的武装集团，从诞生之日起便和党天然地联系在一起，并严格地置于党的绝对领导之下，党的方向就是我军的方向，党的旗帜就是我军的旗帜，党的根本工作指针也是我军的根本工作指针，这是我军特有的政治优势。“三个代表”重要思想，为军队建设规定着正确的方向、发展的目标和建设的标准，只有认真贯彻“三个代表”重要思想，用党的理论创新的最新成果指导基层

建设实践，才能确保人民军队永远听党的指挥，跟党走，不断巩固和提高战斗力。基层是党的理论、路线、方针和政策的最终归宿，一切指示要求只有落实到基层，才称得上得到了很好的贯彻，否则，再好的理论、路线、方针和政策也无法发挥其指导作用。以“三个代表”重要思想为根本指针加强基层建设，不是空洞抽象的要求，需要基层实实在在地做好军事、政治、后勤、装备等各个领域的工作，落实上级的有关指示精神，并使军事、政治、后勤、装备工作充分体现“三个代表”重要思想规定的发展方向、总体目标、根本标准和基本要求。打牢基层建设的基础，需要做的工作很多，但首先要以“三个代表”重要思想为指导，打牢基层的政治思想基础，始终扭住政治思想建设不放松，保证军队政治合格。领导机关只有按照“三个代表”重要思想的基本精神，思考和筹划基层建设，分析和解决基层建设的问题，才能使领导机关的指导活动符合基层建设发展规律和客观实际，提高指导基层建设的质量，保证基层建设沿着正确的方向前进。

以“三个代表”重要思想为根本指针加强基层建设，就要不断坚定广大官兵对“三个代表”重要思想的信仰。要使“三个代表”重要思想在广大官兵的头脑中牢牢扎根，像坚信马列主义、毛泽东思想、邓小平理论那样坚信“三个代表”重要思想的真理性，关键是要加强教育灌输和思想引导。要在深入学习理解“三个代表”重要思想的科学内涵和精神实质的基础上，引导官兵认清任何一个政党、一个国家、一个民族都要有自己的旗帜、自己的信仰，在新的历史时期，只有“三个代表”重要思想才能够成为我们的旗帜和信仰；认清“三个代表”重要思想为党的事业兴旺发达、国家的繁荣昌盛、中华民族的和平崛起和国防与军队建设日益强大指明了前进方向，是