

中國勞工政策學會叢書之一

中國國民黨
勞工政策的研究

張廷瀛 著

上海
大東書局
印行

中華民國十九年十月印刷
中華民國十九年十月出版

中國國民黨
勞工政策的研究

△(全一冊實價大洋八角)
(外埠酌加郵費隨費)

著者 張廷灝
出版者 大東書局
印刷者 大東書局
發行者 大東書局

分發行所
天津大東書局

漢口 長沙 南京
廣州 北平
梧州 徐州
遼寧 汕頭 哈爾濱

中國國民黨勞工政策的研究序

潘公展

吾友張廷瀛同志，對於中國國民黨的主義，方略，政綱和政策，都有切實豐富的研究；近年來，在上海市農工商局和社會局，先後助我處理勞工行政，常勞資衝突的糾紛期內，在頑固的資方和受共產黨麻醉的勞方夾攻中間，始終奮鬥着，不願有違背本黨主義和政策的事實發生，往往不見諒於雙方：這是我所感覺得到的，而也是張廷瀛同志所努力堅持的一點。我們以爲本黨的勞工政策，在民生主義之下大要祇有一個目標，即是：

站在發展實業的立場來扶助勞工！

站在扶助勞工的立場來發展實業！

惟其如此，我們又以爲在中國目前，無論從事於勞工行政或勞工運動的同志，惟一的目的，是在抵抗外國資本主義的經濟侵略。因爲要達到這箇目的，不能不相當的保護民族的資本，即本國人的產業資本。但同時爲要防止走入資本主義的歧途上去，又須注意於相當的節制私人資本和發達國家資本。所以在此時此地的中國，勞資雙方都應該把對我實行經濟侵略的外國的資本家視爲共同的敵人，而在這箇公敵沒有打倒以前，自己在可能範圍以內，應該互相體諒，互相攜手，把中國民族的地位復興起來。這被認爲是中國國民黨的勞工政策的出發點，大概是無誤的。

廷灝同志根據他的研究和經驗，寫這一本小冊子，我相信一定可以引起大家研究本黨勞工政策的興趣。誠如所言，爲

清除共產黨的理論，領導國民革命，和扶助農工起見，對於本問題，實有深刻研究的必要。現在他要我作一篇序。我願乘此機會，把我年來對於中國工運的感想，拉雜寫些出來，貢獻給一般同志和工友們，作為一種小小參考。

第一，我們先要問：為什麼產業落後的國家如中國者，亦發生勞工問題？從普遍地說，勞工問題之所以發生，是因產業革命以後，大規模的生產制度代手工業而興，因這種生產制度的變化，結果使手工業的人無以生活，同時機器生產業的工人或受生產過賤而失業，或受資本家種種的在壓迫，所以他們的民生問題也發生了。總理曾說過民生問題的發生就是人民的生計不能解決。在勞動者方面的民生問題，就是勞工問題。這種問題在各工業先進的國家裏原是很普遍的，何

以中國是產業落後的國家也會發生勞工問題呢？這就可見中國的勞工問題與外國有點不同，並非只限於經濟一方面的。我們從前的幾次大罷工看來，並不是一定起於加工費，減時間，而大有政治的原因在內。爲什麼中國的勞工問題是有政治原因在內呢？因爲中國工人所受的壓迫，不僅似英法美日的工人所受資本家的壓迫。總理告訴我們，中國工人是受外國資本家的壓迫。固然，中國工人不是都在外國工廠裏作工，可是外國人在中國卻有種種特權，換句話說，即是有不平等條約爲護符。他們憑這種護符來壓迫中國，而中國在這種壓迫情形之下，機械不發達，資本不富厚，關稅方面又不能實行保護政策，自然中國的貨物不能與外國競爭，因是每年輸入超過輸出約有三萬萬元之譜。這三萬萬元的輸出，年有

增加，好像應當進貢到外國一樣。到了現在，已至民窮財盡，而金貴銀賤以來，經濟上的被侵略更是變本加厲。所以中國人生活艱難，尤其是工人，勞苦終日而不能求一溫飽，甚至要求一勞苦的工作而不可得。總理說，中國的工人運動不是在打倒中國的資本家，而要打倒外國的資本家，因為中國工人的受壓迫，都是中國國際地位不平等的結果。要是能打破這種不平等，那麼中國的產業可以發達，工人自然有生活良好的機會了。所以說中國的勞工運動是有重大的政治的原因在內。我們試看在民國六七年的時候，中國的工人才有工會的組織，罷工的發生。這種罷工發生的動機和目的，是要來打倒當時賣國的北京偽政府，使他無從為帝國主義的傀儡而任意宰割我們，因此我們可以說，中國勞工問題的發生

，是由於帝國主義的壓迫。總理在民國十三年時候對一般工友很沈痛地說：工人運動的方針是要打倒外國的資本家，而不是在這大貧小貧之間，自己互相衝突。所以我們現在要做勞工運動，必須遵守總理的遺訓，明白這樣產業落後的生產事業，決不能自己再行破壞，使外國在中國的經濟侵略日愈加甚。如果反是而行，那是與原來的中國勞工運動的主旨相反了。

我們用一箇例來說明這種道理，比較容易明白得多。如在上海中國的紗廠就遠不若日本紗廠。中國紗廠一把紗賣出去，因其買進的棉花貴而工資又要增加，所以成本高而紗價必貴，可是事實上棉紗卻不能與成本同樣擡高。爲什麼不能把價錢擡高呢？因爲棉紗是世界的市場，我們是不能關起門來

把他擡高價格。只就上海的市場說，有日本的紗廠與中國商人來競爭。日本人可以藉政府資本的接濟，故意使棉紗跌價，過了一二年，自然我們資本不雄厚的紗廠，都要關起門來。於是中國工人沒有了飯吃，而日本人則用很低廉的工資來收買失業工人的勞力。工人在中國紗廠要加工資而結果只是在日人紗廠中得到更低廉的工資，真是欲益反損了。在這種不平等條約之下，我們可以看出，外國的特殊勢力正與中國商人競爭，如再要自己鬭爭，是不是自殺呢？我們檢點中國過去的勞工運動的錯誤，都是中了共產黨的毒計，反使外國資本家在中國的勢力更加堅固。同時很可以慚愧的，這幾年來儘管喊打倒帝國主義，要是還不覺悟起來，照現在這樣繼續下去，不但不能打倒帝國主義，恐怕帝國主義要打倒我們

了！

第二，要問：本黨同志以後做勞工運動應取的理論是什麼呢？一言以蔽之，即前絕對遵守總理的遺訓而已。要不是忘了總理的教訓，那麼所有的勞工運動的理論可說完全都有了！現在且提出一箇要點來略說一說：

1 國民黨是以三民主義爲目標的黨，故無論何事，不當離開主義，不能取一箇主義而拋棄其餘的二箇主義，也不能取二箇主義而去其一，因爲三民主義是有整體性的。所以我們要以三民主義爲勞工運動的立足點，必須將整體的三民主義爲根據。這點關係，是非常重要的，現在分別的指出如下：

■ 民族主義方面 在民族主義方面的研究，我們讀看總理的演講，以爲至少有二點，可以爲勞工運動的方針：

(甲) 中國今日所處爲次殖民地地位，什麼是次殖民地地位呢？就是我們處處受到的是政治和經濟的侵略和壓迫。我們如果不忘記了這兩種勢力的壓迫的可怕，那麼我們同在一民族範圍以內，大家應該互相諒解和合作，團結起來去對付外國的勢力。所以現在要做工友們的訓練者，就要如何使他們和衷共濟，免了自相攻擊而予外人乘機壓迫的機會。

(乙) 世界主義固然很好，但現在不能丟了民族主義而去講世界主義。總理曾明白的說：要把固有民族的地位恢復起來，才配來談世界主義。所以要是以共產黨的口吻，說工人無祖國，打破國界來訓練工友，就是違反了總理的教訓，就是本黨的叛徒！

b 民權主義方面 工人以前常以排斥智識階級爲由，不要

穿長衣的爲其領袖。但我們從民權主義上看，權與能是分開的，工友們大都是智識淺薄，所以一定要有能的人來做領導者，那麼勞工運動才不會走到歧路上去。如果要以打倒智識階級的口號來排斥有智識者，就是違反總理的教訓。更有一點，總理說：世界上有三種人，即先知先覺，後知後覺，與不知不覺。這三種人的才智，天然有許多不平等。只要各人都盡各人的力量，爲世界人類服務，不要互相壓迫掠奪，他們的立足都是相同的，那就是平等了。所以本黨同志，只要真心誠意願爲工人服務，則就是從前不是工人，也儘可以做勞工運動的。

。民生主義方面 總理在民生主義中曾詳細的說馬克思是社會的病理學家，不是社會的生理學家，而社會的進步，不

是由於階級利益相衝突，是由於各階級的利益相調和。這種批評，在事實上看來是很正確的。可惜馬克思少活了七八十年，不能看到近代社會進化的狀況。不然，他一定也能自己知道他的錯誤。所以階級鬥爭這種理論，不能在中國適用到勞工運動上去。

綜上幾點來看，中國的勞工運動，如果專注重勞資衝突方面而忘了政治上的目的，是非常謬誤的，是違背總理的教訓的。所以我們今後的勞工運動就應恪守總理的遺教來領導中國的工友，向帝國主義者進攻，才不會走錯了路。總括起來說，今後的勞工運動應該注意的有五點：

- 1 打破階級觀念，要有民族的觀念。
- 2 勞工運動要切實的去做法，不是單喊口號，貼標語所能濟

事的。我們是要到工廠中考察工人的生活，是否是安全。

3 要做勞工運動應當先知道他們生活的情形。如果大家領袖性太重，都不肯先做切實調查的工作，那是沒有方法可以解決他們的痛苦的。

4 移工人的眼光向外國的資本家進攻。

5 一方面要工友們對付外國資本家，一方面還要訓練工友們使知中國人只有大貧小貧之分，沒有什麼資本家，同時也要使僱主明白中國產業的狀況工人的生活。這樣大家互相諒解，合力去對外，那麼以前的錯誤才不會重犯罷。

第三，要問：我們以後勞工運動的方案如何？我以為第一步應將工會組織好來。因為我們知道現在到處的工會都是沒有什麼組織。就說上海罷，據我們的調查，在從前有總工會

，後來又有工人組織統一委員會和工人總會。後者簡稱爲工總會，前者簡稱爲工統會。二者號稱「總」「統」，而實則不「總」不「統」。他們在那裏做勞工運動，好像是在衙門裏做官，漸漸失去工友們的信仰。工統會說，你們不要到工總會去，你們如有什麼要求，我們來替你們去交涉；工總會對工友們也是在一樣的拉工友。因爲這樣一來，本來相安無事，事情反而發達起來了。譬如上半年已加過了工資，而這兩個機關，因爲無事做，兩方面都以加資爲招收工友入會的條件，於是今天鬧加工資，明天也鬧加工資。我不是來替資本家辯護，但要知道加工資不是隨時可以增加的。要加工資總要有理由，如果說工資少，不夠維持生活，因而要加工資，那是可以的。假如去年三四月已加過一次，至七八月間未必

見得物價驟然一躍，比以前要高一倍或者一半，也許物價跌落，如何又要加工資呢？如果這樣加下去，結果，必致弄得兩敗俱傷而後已。現在就是已經到了這種地步了！因此我們要切實的先將工會組織好來，使之有系統，有條理，受那真能明白中國勞工運動目的的人的領導。

說起上海的勞工運動真可憐，上海總工會時代所代表的工人號稱八十萬，工會少說些也有四百餘個，但從法律的觀點看來，能合法而組織健全的，恐怕至多十分之一乃至五分之一。上海如此，我們再看着廣州市罷。據廣州市的調查，民國十四年至十六年號稱有二百五十箇工會，而有報告的只有八十多個，立案的只有一百三十八箇。就這些工會當中，也有許多是不完備。我們想想看，上海廣州爲中國勞工運動的

大本營，尙且如此，其他可想而知。蓋鑒工會中沒有辦事人，工會中也沒一件東西，也沒有章程，工人不知有執行委員，也不知有選舉。這樣的工會，如何可以爲工人謀利益呢？要工會組織得好，一定要注意養成一班有志工運熱心服務的人才。無論工會的組織是委員制或理事制，而會中的委員或理事與書記或幹事及其他負責人員，都應受過黨的訓練，等到瞭解主義之後，使其主持工會。同時各地區分部要訓練工友，使其加入了黨，而組織黨團，在工會中活動，然後可以使工會受黨的指導。這樣工會組織成立之後，照手續向各地方官廳立案，而得到法律上的保障。那麼可以說勞工運動有很好的基礎，而勞工運動才有實際。至於此種工作人員須受切實的訓練，使成爲勞工運動的幹部人才，還要經過考查