

中国水利发展战略文集

著 (1996—2004)

张岳
Collection of China
Water Development Strategies
(1996~2004)



(1996 ~ 2004)

中国水利
发展战略
文集

张含英题

张岳 著

中国水利水电出版社

注：水利部原副部长、著名水利专家张含英老人于1995年为
第一本文集（1979~1995）封面题字

内 容 提 要

本书是张岳同志 1996 年 6 月正式离开水利部农村水利司司长领导岗位以后,在 1996~2004 年期间的主要论文和研究成果。本《文集》是张岳同志 1995 年出版的《中国水利发展战略文集》(1979~1995 年)的续篇。张岳同志退休以后一直遵照党和国家的发展战略与中央制定的治水方针,孜孜不倦地继续探索中国水利发展战略、发展模式、发展道路及其政策研究。本《文集》通过作者参与的一些重大课题研究和撰写的一些文章,既反映了作者研究的领域,又从一个侧面反映了近 10 年来,特别是跨世纪以来水利发展和治水思路的历史性转变。在党中央提出全面建设小康社会与 21 世纪中叶基本实现现代化战略目标,尤其是党中央提出科学发展观以后,张岳同志在这方面不仅进行了全面深入的研究,而且在现代化评价指标方面具有独到的创新意识。因此,本《文集》是继上本《文集》之后又一部不可多得的宏观发展战略研究论著,不仅可供水利部门各级领导和广大干部阅读,对共同探索中国水利未来发展战略具有重要的借鉴价值;而且对宏观决策部门制定中国未来经济社会的发展战略具有重要的参考价值。

图书在版编目(CIP)数据

中国水利发展战略文集(1996~2004)/张岳著.

北京:中国水利水电出版社,2004

ISBN 7-5084-2429-8

I. 中... II. 张... III. 水利建设—中国—文集

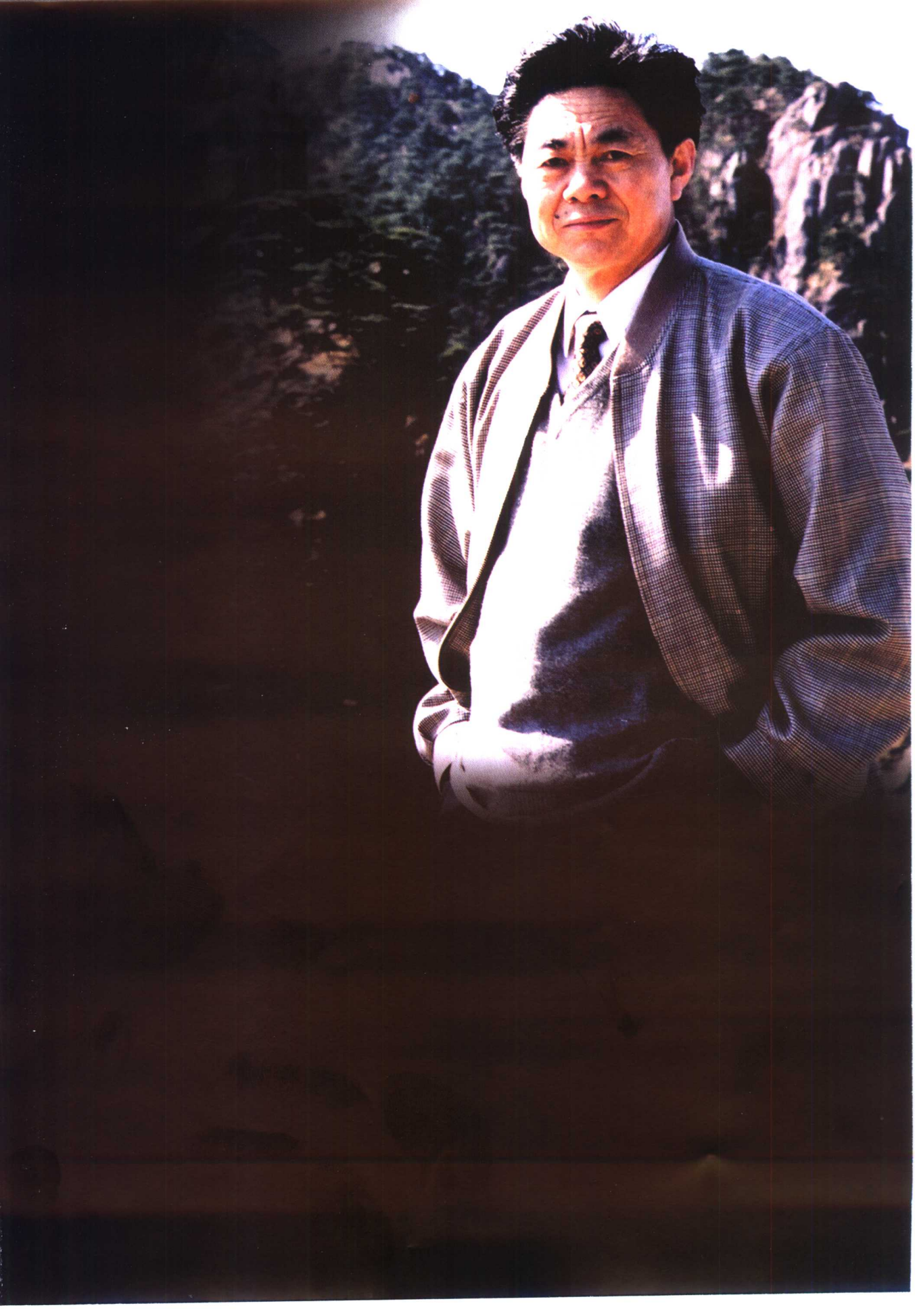
IV. F426.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 108292 号

书 名	中国水利发展战略文集(1996~2004)
作 者	张岳 著
出版 发行	中国水利水电出版社(北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68331835 (营销中心)
经 售	全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	787mm×1092mm 16 开本 35.75 印张 871 千字 8 插页
版 次	2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷
定 价	98.00 元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究



作者简介



张岳 研究员级高级工程师，男，1935年12月出生，江苏泰州市人，1980年7月加入中国共产党，1956年毕业于原华东水利学院陆地水文系，现任水利部中国农业节水技术协会会长，兼中国水利经济研究会副理事长、中国水土保持学会常务理事等职，曾任中国水利水电科学研究院水文所技术员，水利电力部计划司技术员，中共中央农村政策研究室处、副局级研究员、一组副组长，国务院农村发展研究中心研究员级高级工程师，水利部农村水利水土保持司、农村水利司司长，曾被河海大学、中国农业大学聘为兼职教授。享受国务院颁发政府特殊津贴。20世纪60年代曾在中国水科院从事水文研究，70年代在水电部从事水利长远规划和年度计划工作；80年代在中共中央农村政策研究室、国务院农村发展研究中心从事农村政策、发展战略及生产力的研究；90年代在水利部先后担任水利部农村水利水土保持司司长、农村水利司司长。参加了中国共产党的十三届八中全会文件起草小组的工作，是水利和农业投入的主笔人。

张岳同志曾参加过引碧入连、引滦入津、北溪引水、小浪底、三峡、南水北调等重大水利工程的论证，多次负责全国水利会议文件的起草，曾主持制定《九十年代中国水利改革发展纲要》。1989年主编《农村发展与生产力政策研究》。1990年参加《中国水利》一书的编写(荣获水利部第二届水利科技图书一等奖)，并撰写了其中的《中国水利经济》。1995年编著出版了《中国水利发展战略文集》(1979~1995年)，这本文集从一个侧面反映了改革开放以后水利改革与发展的历程。曾参加国家《中国农业发展若干战略问题研究》、《中国粮食和经济作物发展综合研究》、《中国中长期食物发展战略研究》《2000年中国灌溉排水发展预测与对策》等重点课题研究，并荣获国家级科技进步二个二等、部级一、二、三等优秀成果证书。

张岳同志退休以后曾承担《中国水利现代化研究》、《水利综合事业发展战略研究》、《发展农业节水的保障措施专题研究》、《水权转让管理制度研究》、《紧缺资源替代战略研究》(国家中长期科技发展战略)等一些重大课题研究。1999年参加了水利部《十五计划和2010年规划》的编制工作；1999年出版了《中国水资源与可持续发展》专著，并获得国家第十三届中国图书奖；同年参与了《新中国五十年》大型画册的策划，是第一撰稿人。2000年负责编辑了《西部大开发与水资源文集》，2002年发表全面建设小康社会，开创水利事业新局面，2003年发表全面制定21世纪水利现代化发展战略目标和任务。在党中央提出全面建设小康社会与21世纪中叶基本实现现代化战略目标，尤其是党中央提出科学发展观以后，张岳同志在这方面不仅进行了全面深入的研究，而且在现代化评价指标方面具有独到的创新意识。

中国水利
发展战略
文集

张含英题

如何以科学发展观
指导水利的发展战略，
需要我们共同探索。

钟子英
2009年九月

序

当代人口、资源、环境的协调发展已成为国际社会共同关注的重大战略问题。传统的发展模式，以单纯追求经济高速增长为目标，以过度消耗资源和牺牲环境为代价，导致了人类的基本生存条件受到威胁，直接影响到经济社会可持续发展的基础。因此，当今世界各国越来越认识到人口、资源、环境的协调发展已成为新时期经济社会可持续发展的一个核心问题。

党的十六届三中全会《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出，“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展的科学发展观，促进经济社会和人的全面发展”。“要按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，为全面建设小康社会提供强有力的体制保障”。党中央提出的新世纪的科学发展观表明，把以人为本作为发展的最高价值目标取向是我国进入新的发展阶段的重要标志，进一步指明了新世纪新阶段我国现代化建设的发展道路、发展模式和发展战略。既要重视发展的速度、规模，更要重视发展的质量、效益，重视生态与环境，重视人的全面发展，这对我国经济社会持续快速发展具有十分重要的战略意义。

水是万物生命之源，水是人类文明的源泉，人类的生存与繁衍，经济与社会的持续发展最基本的资源是水。水是人民生活和社会发展的基础性战略资源，又是生态环境的控制要素。水利工作与经济发展、社会进步和人民群众的切身利益密切相关。人类通过战胜自然灾害，并利用自然资源的力量来保

障其生存,利用自然和人类智慧的力量,除害兴利,趋利避害,在保护自然资源的同时将自然资源转化为经济资源,实现人与自然相互依存与共处,这是推动经济发展与社会进步的源泉。因此,按照科学发展观指导水利发展的理念,按照中央新时期水利工作方针,必须坚持人与自然和谐相处的科学理念指导水利工作。

按照以人为本、人与自然和谐相处的科学发展观,我们对水利工作应当有新的认识。在传统计划经济体制下,过去经济增长的模式,是以高速工业化为主要内容,表现在片面追求国民生产总值的增长,以过高的积累率,导致经济比例失调、结构不合理、效率低下、浪费严重,尤其是破坏资源,生态环境恶化,导致了经济发展和资源、环境之间的种种矛盾,反过来又成为制约经济社会发展的“瓶颈”。按照科学发展观,建立新的治水理念,不仅要看工程的数量,而且要看工程的质量和效率、效益,要看水安全保障程度;不仅要看水资源的开发利用程度,而且要看资源和环境的承载能力;并以此指导我们研究水利发展战略及其规划工作。中国水利发展的目标是走出一条符合我国国情的安全保障型、资源节约型和环境和谐型的经济社会发展道路,这对保障国家实施可持续发展和科教兴国两大战略具有非常重要的战略意义。

21世纪水利工作不仅面临新的形势和任务,而且会不断出现新的矛盾和问题,水利工作如何适应我国经济、社会发展新的需求,为经济社会提供水资源的支撑和水安全保障,就必须紧紧围绕着国家全面建设小康社会和基本实现现代化的宏伟目标,按照科学发展观、不断研究和探索水利新的发展战略和思路,这是全国水利工作者必须研究的新课题。我们不但需要从事水利工作的广大干部职工不断进行理论创新和实践探索,更需要全社会关心、关注水利事业发展,为水利事业的发展 and 进步献计献策。

《中国水利发展战略文集》(1996~2004年)是张岳同志继1995年出版《中国水利发展战略文集》(1979~1995年)的续篇。这本《文集》是张岳同志退休以后近10年对水利发展战略的研究成果,在某种程度上,也是从一个侧面反映了近十年来水利深化改革与发展的进程,这对总结过去,探索未来,对深入研究中国水利发展战略都具有重要参考价值。我衷心希望全国水利工作者认真学习贯彻和落实科学发展观,按照科学发展观指导水

利发展的理念，按照中央新时期水利工作方针，坚持人与自然和谐发展的科学理念，总结历史经验，结合自己的实践，为不断探索和研究中国水利发展战略、发展模式、发展道路贡献出自己的全部聪明才智。

汪如成

2004年8月26日

Foreword

Nowadays, a harmonious development of population, resources and environment has become a strategic issue that attracts a common concern of the international society. The traditional development mode of purely seeking fast growth of economy by over-consuming resources and sacrificing environment threatens the basic living conditions of human beings and has a negative impact on the sustainable development of economy and society. Countries in the world have already realized that a harmonious development of population, resources and environment is fundamental for the sustainable development of economy and society in the new age.

It is written in the decision made at the Third Plenary Session of the 16th CPC Central Committee of China that we must “continue to put people first and keep to a concept of all-round, balanced and sustainable development so as to promote a all-prospect development of our economy, society and people,” and be “in line with the need to balance urban and rural development, balance development among regions, balance economic and social development, balance development of human and nature, and balance domestic development and opening wider to the outside world and play essential role of the market in the allocation of resources and establish a powerful institutional guarantee to support the establishment of a well - off society in a all - round way.” The scientific development concept of the new century put forward by the Central Party Committee emphasizes that putting people first should be regarded as a highest value or target of development, and a benchmark showing China has entered a new - developing stage, which clearly directs the way of modernization construction, development and strategy in China in the new century. It is of important strategic significance for China maintaining a high - speed development of economy and society, by not only paying attention to the development speed and scale but also quality and benefits as well as an integrated development of ecology, environment and people.

Water is the source of all living creatures and the origin of civilization. Water is fundamental to the survival and multiplication of mankind, and sustainable development of economy and society. Water is a basic and strategic resource to people's lives as well as economic and social development, at the same time a key element to ecological environment. Water undertaking has a close relationship with economic development, social advancement and immediate interest of human beings. People keeps going by encountering natural disasters and using the force of nat-

ural resources, eliminating calamity and producing benefit by using natural forces and wisdom of mankind, transferring natural resources into economic resources, at the same time protecting natural resources for realizing coexistence of human being with nature, all of those are formed as a powerful force of accelerating advancement of economic and social development. Generally speaking, we must perform our duties in water management by following the concept of a scientific development, work in accordance with the policy of the Central Government in the new era and handle water issues by insisting on the scientific view of a harmonious coexistence of human being with nature.

Scientific development concept of people - oriented and a harmonious coexistence of human being with nature provides us with a deeper understanding to our management work. Under the traditional planning economy system, high - speed industrialization is the main content of mode for economic growth. Taking one - side approach of seeking high growth of GDP results in low efficiency, heavy waste, in particularly resources destruction and environment degradation. The contradiction between economic development with the restriction of resources and environment again becomes a "bottleneck" that restricts economic and social development. The action in line with scientific development concept and creation of new water management thinking not only considers the quantity of water works constructed, but also quality, effectiveness or benefit of them, moreover the degree of safety of water environment. The extent of water development considers also the bearing capacity of resources and environment. Water development strategies and planning should keep eyes on this. The purpose of water development in China is to create an economic and social development road of safety guaranteed, resources conserved and environment harmonized and complies with the local conditions, which is of strategic significance to the implementation of sustainable development and boost of our country by emphasizing science, technology and education.

In the 21st Century, water undertaking faces new challenges and tasks, and also new obstacles and problems. How to adapt water undertaking to the latest requirements of economic and social development and provide support or safety sustain to our economy and society is still a new study topic for all staff working in water field to work at. We should constantly search for new strategies and thinking for water development in line with scientific development concept, following the target of establishment of a well-off society in an all-round way and basically realization of modernization of our country. Not only staff working in water field is requested, but also the whole society is needed to show concern to water development and offer advice to the advancement of water undertaking.

The "Collection of China Water Development Strategies (1996 ~ 2004)" by Mr. Zhang Yue is the continuation of his "Collection of China Water Development Strategies (1979 ~ 1995)" published in 1995 and research result carried out by him in the last 10 years after his retirement. It reflects the process of deepening reform and development of water sector in certain degree and a valuable reference for summarizing the past and searching for the future, and a

deep study for water development strategies in China. I sincerely hope that all staff working in water field earnestly study and implement scientific development concept, stick to a scientific view of harmonious coexistence of human being with nature, learn from the past experience, contribute to research and development on water development strategies, development mode and road in China.

Wang Shucheng

Minister of Ministry of Water Resources

November 2004

前言

党中央、国务院提出的 21 世纪的科学发展观表明，新的世纪我们对水利应当有新的认识，目前我国治水正进入一个新的调整时期，但水利是经济建设发展的命脉、支撑和保障，尤其是水资源已被国家列为与粮食、石油战略资源并列的三大战略资源之一。进入 21 世纪，中国水利面临的是现代化社会的新形势，水利要支撑和保障全面建设小康社会和基本实现现代化目标，水利面临着巨大的压力和挑战，必须从战略的高度，从宏观决策上来看待当代和未来水资源短缺的形势。因此，认真贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，研究和制定 21 世纪上半叶，全面建设小康社会与国家基本实现现代化的水利现代化发展战略、目标与任务。尤其是紧紧抓住近 20 年全面建设小康社会的重要战略机遇，这是水利大有可为的时期。面对现代形势，尽管我从 1997 年 6 月就已退休，但始终孜孜不倦地探索中国水利发展战略，力求为水利事业的发展做出新的贡献。

我 1935 年 12 月出生于江苏省泰州市，就读于江苏省泰州中学，1954 年考入华东水利学院陆地水文专科（现河海大学）至今已 50 年，现已年届 70 岁了。1956 年毕业分配到中国水利科学研究院从事水文研究；1957~1958 年曾作为水利部支援河北省水利工作队，在河北省水利厅设计院工作 1 年，1960~1962 年参加中国科学院南水北调西线综合考察；1971 年调到水利电力部从事水利长远规划和年度计划工作；1980 年国家农委借调后调入中共中央农村政策研究室、国务院农村发展研究中心从事农村政策、发展战略及生产力的研究；1990 年调回水利部先后担任农村水利水土保持司司长、农村水利司司长至 1996 年 6 月。

50 年来，参加过引碧入连、引滦入津、北溪引水、南水

北调等大型调水工程、小浪底、三峡大型水利枢纽的立项和论证。在小浪底水库论证中主笔起草了《关于小浪底水库论证的报告》，被国务院采纳并成为设计施工的依据。在三峡论证中担任三峡移民论证专家组长，对开发性移民方针进行了科学的分析，完成了专题论证报告，受到领导的肯定和世行及加拿大专家的好评。1980年就对今后20年水利发展规划进行分析研究，这是水利行业首次对中长期水利发展进行预测得到领导的充分肯定。1982年以后在原中共中央农村政策研究室、国务院农村发展研究中心工作期间，曾参加过中央有关农村政策1号文件的起草，同年主笔起草了《关于水利建设问题的讨论纪要》，1985年参加了《关于我国农村经济发展若干问题的建议》；1986年参加了农口五个部门向党中央、国务院报送今后10年优先实施的八项建议，即《关于保障农业持续稳步增长的建议》的起草工作，此建议得到党中央、国务院的原则同意；同年，在我的建议下，原中共中央书记处农村政策研究室与原水利电力部联合召开了全国农村水利工作座谈会，国务院转发了会议提出的巩固和发展农村水利五项政策措施的会议纪要，这次会议对加强农村水利工作，增强农业发展后劲曾发挥了历史性的积极作用；1988年负责起草的向国务院呈报的《关于农业商品生产基地建设和发展旱地农业生产的意见》得到主管领导的肯定；1988年主笔起草的《关于农业商品生产基地建设和发展旱地农业生产的意见》得到国务院主管领导的认可；1991年参加了中国共产党的十三届八中全会文件起草小组的工作，是水利和农业投入的主笔人，水利作为基础产业得到首肯；1991年起草的《关于发展抗旱节水灌溉新技术的情况》报告中提出走出一条适合中国国情的节水灌溉之路，被国办以[1993]16号参阅文件转送中央和全国各地；1993年曾负责全国水利会议文件的起草，负责制定《90年代中国水利改革发展纲要》；1996年初在部机关做了《21世纪水危机与节水》的重要讲座受到领导的好评，并被有关方面作为培训教材。参加的国家重点研究的课题，曾荣获国家级科技进步两个二等、部级一、二、三等优秀成果证书。1996年起享受国务院颁发的政府特殊津贴。为了总结自己多年的治水实践，探索中国水利发展战略，1995年我编著出版了《中国水利发展战略文集》（1979~1995年），这本文集从一个侧面反映了改革开放以后水利改革与发展的历程，曾得到许多领导同志的题词，并对《文集》给予首肯与勉励和鞭策。

1996年6月我正式离开农村水利司司长领导岗位以后，一直继续探索中国水利发展战略及其政策研究；1997~1998年参加了全国政协人口资源

环境委员会组织的全国大型灌区调研和南水北调中线的查勘和调研，以及水资源问题的研究；1999 年对 21 世纪中国水问题提出了面临的十大挑战与对策；2000 年提出西部生态建设要考虑降雨和水资源条件，以及基本实现水利现代化的指标体系等，这些研究和建议受到了领导、专家们的重视和采纳；1999 年参加了水利部《十五计划和 2010 年规划》的编制工作；2000 年出版了《中国水资源与可持续发展》专著，并获得国家第十三届中国图书奖；同年参与了《新中国五十年》大型画册的策划，是第一撰稿人；2000 年在 21 世纪初期大城市可持续发展水资源保障国际研讨会上，主笔起草了由两国（中国和德国）三方（水利部、北京市、天津市）共同签署的水利部第一部带有国际性的《天津宣言》，受到了国内外的高度称赞和引用；2000 年负责编辑了《西部大开发与水资源文集》；2001 年对水权理论进行了深入探讨和研究，2002 年对水资源统一管理体制与建立节水型社会进行了重点研究；2002 年在水利系统首次发表全面建设小康社会，开创水利事业新局面的论文；2003 年提出全面制定 21 世纪水利现代化发展战略目标和任务，受到领导的重视和好评；2004 年对全面建设小康社会和国家基本实现现代化的评价及其指标体系进行了全面分析和评价，在此基础上通过深入研究提出了按照科学发展观，水利发展的总体思路，以全面建设小康社会和国家基本实现现代化对水利现代化的需求，水利现代化的评价及其指标体系，以及实施行动计划与保障措施。

在 2001~2004 年期间，我先后承担并主持和参加《中国水利现代化研究》、《水利综合事业发展战略研究》、《发展农业节水的保障措施专题研究》、《水权转让管理制度研究》、《水利科技市场机制研究》、《国家中长期科技发展战略—紧缺资源替代战略研究》（国家中长期科学和技术发展规划领导小组办公室颁发了荣誉证书）等一些重大课题研究。

本文集就是 1996~2004 年期间我的主要研究成果和文章，共 70 篇，除研究报告外，大都已公开发表过，也可以说，从一个侧面反映了近十年来水利深化改革与发展的进程，这是 1995 年出版的《中国水利发展战略文集》的续篇。由于文集时间跨度将近十年，有些文章发表后曾引起社会上较大的反响，多家报刊转载，并多次获得优秀论文一等奖证书。但由于在不同的时间和场合发表，因此，文集按年序编辑后，文稿前后必然有所重复，有些数据已经发生变化，尤其是预测数据前后不一，我主要是着眼于分析研究，并非专为预测之用。加上自己认识水平有限，文中的一些观点，定有不妥和不当之处，敬请领导、专家和广大读者赐教指正。

回顾 50 年的岁月，深深感谢党和组织的培育和教育。在我的成长经历中，每一个历史时期都体现了党和组织的关怀和培养。回顾 50 年的理想追求，本文集出版既作为给广大水利工作者从不同的视角共同探索和研究水利发展战略的奉献，亦作为我从事水利事业工作 50 年和 70 岁生日的纪念。

本《文集》出版得到水利部领导，有关司局以及中国水利水电出版社的鼎力支持和帮助，特别感谢老部长、我的恩师、全国政协原副主席钱正英曾为第一本文集作序，这次又为本文集题词；特别感谢汪恕诚部长曾为我主编的《中国水资源与可持续发展》作序，这次又为这本文集作序，尤其是汪恕诚部长曾对文集中有的文章，在百忙中进行过修改，令我十分感动，谨此表示最衷心的感谢！

A handwritten signature in black ink, appearing to read '张乐' (Zhang Le), written in a cursive style.

2004 年 12 月 7 日